

全国注册安全工程师执业资格考试辅导用书

安全生产法及相关法律知识

ANQUAN SHENGCHAN FA JI XIANGGUAN FALV ZHISHI

联硕安全工程师命题研究组 组编



中国出版集团



世界图书出版公司

全国注册安全工程师执业资格考试辅导用书

安全生产法及相关法律知识

联硕安全工程师命题研究组 组编

世界图书出版公司
广州·上海·西安·北京

图书在版编目 (C I P) 数据

安全生产法及相关法律知识 / 联硕安全工程师命题
研究组组编. —广州: 世界图书出版广东有限公司,
2014.1
全国注册安全工程师执业资格考试辅导用书
ISBN 978-7-5100-7326-7

I. ①安… II. ①联… III. ①安全生产法—中国—安
全工程师—资格考试—自学参考资料 IV. ① D922.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 014777 号

安全生产法及相关法律知识

策划编辑: 李 平

责任编辑: 廖才高 王梦洁

封面设计: 谷风工作室

出版发行: 世界图书出版广东有限公司

地 址: 广州市新港西路大江冲 25 号

电 话: 020-84459702

印 刷: 长沙市开福区山君彩印厂

规 格: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 6.5

字 数: 70 千字

版 次: 2014 年 3 月第 1 版 2014 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5100-7326-7/D · 0082

定 价: 45.00 元

版权所有, 翻印必究

第一章	安全生产法律基础知识 / 1
第一节	法的概念、特征、分类和基本内容 / 1
第三节	我国安全生产法律体系的基本框架 / 4
第二章	中华人民共和国安全生产法 / 6
第一节	安全生产法的立法目的、适用范围 / 6
第二节	安全生产法的基本规定 / 7
第三节	生产经营单位的安全生产保障 / 12
第四节	从业人员的权利和义务 / 18
第五节	安全生产的监督管理 / 20
第六节	生产安全事故的应急救援与调查处理 / 23
第七节	安全生产法律责任 / 25
第三章	安全生产单行法律 / 30
第一节	中华人民共和国矿山安全法 / 30
第二节	中华人民共和国消防法 / 32
第三节	中华人民共和国道路交通安全法 / 34
第四节	中华人民共和国突发事件应对法 / 36
第四章	安全生产相关法律 / 40
第一节	中华人民共和国刑法 / 40
第二节	中华人民共和国行政处罚法 / 44
第三节	中华人民共和国行政许可法 / 50
第四节	中华人民共和国劳动法 / 52
第五节	中华人民共和国职业病防治法 / 53
第六节	中华人民共和国劳动合同法 / 59

第五章 安全生产行政法规 / 62

- 第一节 安全生产许可证条例 / 62
- 第二节 煤矿安全监察条例 / 67
- 第三节 国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定 / 69
- 第四节 建设工程安全生产管理条例 / 73
- 第五节 危险化学品安全管理条例 / 77

第六章 安全生产部门规章 / 88

- 第二节 注册安全工程师管理规定 / 88
- 第三节 生产经营单位安全培训规定 / 91
- 第四节 特种作业人员安全技术培训考核管理规定 / 94
- 第五节 劳动防护用品监督管理规定 / 96
- 第六节 作业场所职业危害申报管理办法 / 97

第七章 安全生产标准体系 / 99

- 第一节 安全标准概述 / 99
- 第二节 安全生产标准体系 / 101

第一章 安全生产法律基础知识

第一节 法的概念、特征、分类和基本内容

◆涉及知识点◆

一、法的概念、特征和分类

（一）法的概念

成文法是指一定的国家机关依照一定程序制定的、以规范性文件的形式表现出来的法，这些法具有直接的法律效力。国际条约也属于成文法的范畴，对缔约国具有约束力。我国社会主义法的形式以成文法为主。

（二）法律规范

规范一般可以分为技术规范和社会规范两大类。法律规范是社会规范的一种。法律规范由假定、处理和制裁 3 个要素构成。

（四）法的效力

1. 关于人的效力

法律对什么人发生效力，各国立法原则不同，大体有 3 种情况：一是以国籍为主，即属人原则，亦称属人主义，法律只对本国人适用，不适用于外国人，外国人侨居法院地国，也不适用该国法律。二是以地域为主，即属地原则，亦称属地主义，法律规范在该国主权控制下的陆地、水域及其底床、底土和领空的领域内有绝对效力。不论本国人还是外国人，原则上一律适用该国法律。三是属人原则与属地原则相结合，即凡居住在一国领土内者，无论本国人还是外国人，原则上一律适用该国法律。我国社会主义法对人的效力，采用属人主义与属地主义相结合的原则。

（五）法的特征

法与上述社会规范不同，法是一种特殊的社会规范，这表现在法具有下列特征：

1. 法是由特定的国家机关制定的
2. 法是依照特定程序制定的
3. 法具有国家强制性
4. 法是调整人们行为的社会规范

（六）法的分类

法的分类有不同标准，按照不同标准对法所划分的类别不同。

2. 按照其法律地位和法律效力的层级划分

法应当包括宪法、法律、行政法规、地方性法规和行政规章。

(1) 宪法。

(2) 法律。在我国，只有全国人民代表大会及其常务委员会才有权制定和修订法律。

(3) 行政法规。行政法规是国家行政机关制定的规范性文件的总称。狭义的行政法规专指最高国家行政机关即国务院制定的规范性文件。

其他所有行政机关制定的行政措施均不得与行政法规的规定相抵触；地方性法规、行政规章的有关行政措施不得与行政法规的有关规定相抵触。

(4) 地方性法规。地方性法规的法律地位和法律效力低于宪法、法律、行政法规，但高于地方政府规章。根据我国宪法和立法法等有关法律的规定，地方性法规由省、自治区、直辖市的人民代表大会及其常务委员会，在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下制定，报全国人大常委会和国务院备案。

(5) 行政规章。行政规章分为部门规章和地方政府规章两种。部门规章是指国务院的部、委员会和直属机构依照法律、行政法规或者国务院的授权制定的在全国范围内实施行政管理的规范性文件。地方政府规章是指有地方性法规制定权的地方人民政府依照法律、行政法规、地方性法规或者本级人民代表大会或其常务委员会授权制定的在本行政区域实施行政管理的规范性文件。

5. 特殊法和一般法（普通法）

这是按照法律效力范围所作的分类。

◇ 习题

1. 安全生产行政法规是由（ ）组织制定并批准公布的。

- A. 国务院
- B. 全国人民代表大会常务委员会
- C. 安全生产监督管理总局
- D. 全国人民代表大会专门委员会

2. 我国社会主义法对人的效力，采取（ ）的原则。

- A. 属地主义
- B. 属人主义
- C. 属地主义和属人主义相结合
- D. 属人主义和保护主义相结合

◇真题

13-1. 某省人大常委会公布实施了《某省安全生产条例》，随后省政府公布实施了《某省生产经营单位安全生产主体责任规定》，下列关于两者法律地位和效力的说法，正确的是（ ）

- A. 《某省安全生产条例》属于行政法规
- B. 《某省生产经营单位安全生产主体责任规定》属于地方性法规
- C. 《某省安全生产条例》和《某省生产经营单位安全生产主体责任规定》具有同等法律效力
- D. 《某省生产经营单位安全生产主体责任规定》可以对《某省安全生产条例》没有规定内容作出规定

11-1. 法的层级不同，其法律地位和效力也不相同。下列是安全生产立法按照法律地位和效力由高到低的排序，正确的是（ ）。

- A. 法律、行政法规、部门规章
- B. 法律、地方性法规、行政法规
- C. 行政法规、部门规章、地方性法规
- D. 地方性法规、地方政府规章、部门规章

09-1. 按照我国有关法律的规定，省、自治区、直辖市人民政府有权制定（ ）。

- A. 地方性法规
- B. 地方政府规章
- C. 行政法规
- D. 部门规章

09-2. 关于安全生产地方性法规的法律效力，下列说法中正确的是（ ）。

- A. 安全生产地方性法规和安全生产行政法规具有同等法律效力
- B. 安全生产地方性法规的法律效力低于安全生产部门规章
- C. 安全生产地方性法规的法律效力高于安全生产地方政府规章
- D. 安全生产地方性法规和安全生产地方政府规章具有同等法律效力

【答案】

- 1. 正确答案：A
- 2. 正确答案：C
- 13-1. 正确答案：D

解题思路：A选项为地方性法规，B选项为地方性规章，C选项地方性法规效力大于地方性规章。

11-1. 正确答案：A

解题思路：法的层级不同，其法律地位和效力也不同。按照法律地位和效力由高到低的排序为：法律、法规（安全生产法规分为行政法规和地方性法规）、规章（安全生产行政规章分为部门规章和地方政府规章）、法定安全生产标准（国家标准和行业标准）。

09-1. 正确答案：B

解题思路：地方政府规章是指有地方性法规制定权的地方人民政府依照法律、行政法规、地方性法规或者本级人民代表大会或其常务委员会授权制定的在本行政区域实施行政管理的规范性文件。

09-2. 正确答案：C

解题思路：地方性法规的法律地位和法律效力低于宪法、法律、行政法规，但高于地方政府规章。

第三节 我国安全生产法律体系的基本框架

◆涉及知识点◆

二、安全生产法律体系的基本框架

（一）从法的不同层级上，可以分为上位法与下位法

法的层次不同，其法律地位和效力也不同。上位法是指法律地位、法律效力高于其他相关法的立法。下位法相对于上位法而言，是指法律地位、法律效力低于相关上位法的立法。不同的安全生产立法对同一类或者同一个安全生产行为做出不同法律规定的，以上位法的规定为准，适用上位法的规定。上位法没有规定的，可以适用下位法。下位法的数量一般多于上位法。

4. 法定安全生产标准

法定安全生产标准分为国家标准和行业标准，两者对生产经营单位的安全生产具有同样的约束力。法定安全生产标准主要是指强制性安全生产标准。

（2）行业标准。行业安全生产标准对同一安全生产事项的技术要求，可以高于国家安全生产标准但不得与其相抵触。

◇习题

1.（多选）下列关于安全生产标准的叙述，说法正确的是（ ）。

- A. 法定安全生产标准分为国家标准和行业标准
- B. 国家标准对生产经营单位的安全生产的约束力强于行业标准

C. 法定安全生产标准属于推荐标准

D. 行业标准对同一安全生产事项的技术要求可以高于国家安全生产标准但不得与其抵触

2. (多选) 在安全生产法律法规体系框架中, 下列关于上位法与下位法的论述正确的是()。

A. 下位法的法律地位、法律效率低于上位法

B. 不同的安全生产法对同一个安全生产行为作出不同法律规定的, 以上位法的规定为准

C. 不同的安全生产法对同一个安全生产行为作出不同法律规定的, 当上位法没有规定的, 可以适用下位法

D. 上位法的数量一般多于下位法

◇ 真题

08-70. 依据《安全生产法》的规定, 生产经营单位必须执行的安全生产标准包括()。

A. 国家标准

B. 行业标准

C. 地方标准

D. 企业标准

E. 国际标准

【答案】

1. 正确答案: AD

2. 正确答案: ABC

08-70. 正确答案: AB

解题思路: 法定安全生产标准分为国家标准和行业标准, 两者对生产经营单位的安全生产具有同样的约束力。法定安全生产标准主要是指强制性安全生产标准。

第二章 中华人民共和国安全生产法

第一节 安全生产法的立法目的、适用范围

◆涉及知识点◆

二、安全生产法的适用范围

(二) 主体和行为的适用

除了消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全、民用航空安全适用有关法律、行政法规原有特殊规定以外的所有生产经营单位的安全生产，都要适用《安全生产法》。

(三) 排除适用

2. 消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全、民用航空安全现行的有关法律、行政法规已有规定的，不适用《安全生产法》。

◇真题

12-2. 下列关于《安全生产法》适用范围的说法，正确的是（ ）。

- A. 个体生产经营活动不适用《安全生产法》
- B. 民营企业安全生产不适用《安全生产法》
- C. 外商独资企业安全另有规定的，适用其规定
- D. 铁路交通安全另有规定的，适用其规定

【答案】

12-2. 正确答案：D

解题思路：《安全生产法》是安全生产领域的普通法，它所确定的安全生产基本方针原则和基本法律制度普遍适用于生产经营活动的各个领域。但对于消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全和民用航空安全领域存在的特殊问题，其他有关专门法律另有规定的，则应适用《消防法》、《道路交通安全法》等特殊法。

第二节 安全生产法的基本规定

◆涉及知识点◆

一、安全生产管理的方针

《安全生产法》的基本法律制度 and 法律规范始终突出了“安全第一、预防为主”的方针。

三、生产经营单位主要负责人的安全责任

（一）生产经营单位主要负责人

1. 生产经营单位主要负责人必须是生产经营单位生产经营活动的主要决策人。
2. 生产经营单位主要负责人必须是实际领导、指挥生产经营单位日常生产经营活动的决策人。
3. 生产经营单位主要负责人必须是能够承担生产经营单位安全生产工作全面领导责任的决策人。

（二）生产经营单位主要负责人的地位和职责

1. 生产经营单位主要负责人是本单位安全生产工作的第一责任者

《安全生产法》第五条规定：“生产经营单位的主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责。”

2. 生产经营单位主要负责人的安全生产基本职责

《安全生产法》针对生产经营单位主要负责人的安全责任不明确的问题，规定了生产经营单位主要负责人依法应当负有的建立、健全本单位安全生产责任制，组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程，保证本单位安全生产投入的有效实施，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患、组织制定并实施本单位的生产安全事故应急预案和及时、如实报告生产安全事故等6项基本职责。

（三）生产经营单位主要负责人的法律责任

（2）生产经营单位的主要负责人依照前款规定受刑事处罚或者撤职处分的，自刑罚执行完毕或者受处分之日起，5年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人。

（3）生产经营单位与从业人员订立协议，免除或者减轻其对从业人员因生产安全事故伤亡依法应承担的责任的，该协议无效；对生产经营单位的主要负责人、个人经营的投资人处2万元以上10万元以下的罚款。

（4）生产经营单位主要负责人在本单位发生重大生产安全事故时，不立即组织抢救或者在事故调查处理期间擅离职守或者逃匿的，给予降职、撤职的处分，对逃匿的处15日以下的拘留。

四、工会在安全生产工作中的地位和权利

（二）工会对“三同时”的监督

为了发挥工会在“三同时”中的作用，《安全生产法》第五十二条规定：“工会有权对建设项目的安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用进行监督，提出意见。”

（三）工会参加安全管理和监督的权利

为了真正发挥工会的作用，《安全生产法》赋予工会在参加安全管理和监督时享有多项权利：一是工会对生产经营单位违反安全生产法律、法规，侵犯从业人员合法权益的行为，有权要求纠正。二是发现生产经营单位违章指挥、强令冒险作业或者发现事故隐患时，有权提出解决的建议，生产经营单位应当及时研究答复。三是发现危及从业人员生命安全的情况时，有权向生产经营单位建议组织从业人员撤离危险场所，生产经营单位必须立即做出处理。四是工会有权依法参加事故调查，向有关部门提出处理意见，并要求追究有关人员的责任。

六、安全生产综合监管部门与专项监管部门的职责分工

（一）负责安全生产监督管理的部门及其职责

依照《安全生产法》的规定，国务院负责安全生产监督管理的部门和县级以上地方人民政府负责安全生产监督管理的部门的主要职责包括：依法对有关安全生产的事项进行审批、验收；依法对生产经营单位执行有关安全生产的法律、法规和国家标准或者行业标准的情况进行监督检查；依照国务院和地方人民政府规定的权限组织生产安全事故的调查处理；对违反安全生产法律、法规的行为依法实施行政处罚；指导、协调和监督本级人民政府有关部门负责的安全生产监督管理工作。

（二）有关部门及其职责

国务院有关部门是指公安部、交通部、铁道部、建设部、工业和信息化部、国防科工委、民用航空总局和国家质检总局等国务院的部、委和其他有关机构。

《安全生产法》的上述规定，实现了安全生产综合监督管理与专项监督管理相结合的监督管理体制的法律化、制度化。

七、安全生产中介机构的规定

（二）安全生产中介服务机构的法律地位和业务范围

1. 安全生产中介机构和专业技术人员的法律地位

《安全生产法》第十二条规定：“依法设立的为安全生产提供技术服务的中介机构，依照法律、行政法规和执业准则，接受生产经营单位的委托为其安全生产提供技术服务。”

八、生产安全事故责任追究

《安全生产法》第十三条规定：“国家实行生产安全事故责任追究制度，依照本法和有关法律、法规的规定，追究生产安全事故责任人员的法律责任。”

十二、安全生产奖励

《安全生产法》第十五条规定：“国家对在改善安全生产条件、防止生产安全事故、参加抢险救护等方面取得显著成绩的单位和个人，给予奖励。”该条规定明确了国家重点奖励的行为。

（四）受奖主体和奖励形式

奖励的形式主要包括3种，可以单独采用或者同时采用：一是给予荣誉奖励，授予荣誉称号；二是物质奖励，颁发奖金或者奖给实物；三是晋升职务。

◇习题

1. 依据《安全生产法》的规定，依法设立的安全生产中介机构应当依照（ ）的要求为生产经营单位提供安全生产技术服务。

- A. 法律
- B. 委托合同约定
- C. 行政法规
- D. 企业规章制度
- E. 执业准则

◇真题

13-3. 某贸易公司、煤业公司、当地投资公司分4：3：3的比例共同成立一家化工公司。该化工公司的董事长由常住海外的贸易公司张某担任，总理由贸易公司王某担任，全面负责生产经营活动，副总经理由煤业公司孙某担任，负责日常生产管理；安全总监由投资赵某担任，负责安全管理，依据《安全生产法》的规定，负责组织制定并实施该化工公司安全生产应急预案的是（ ）

- A. 张某
- B. 王某
- C. 孙某
- D. 赵某

12-3. 某股份公司董事长由上一级单位的总经理兼任，长期在外地。该公司的总经理在学校脱产学习1年，期间日常工作由常务副总经理负责，分管安全生产的副总经理协助其工作。根据《安全生产法》，此期间对该公司安全生产工作全面负责的主要负责人是（ ）。

- A. 董事长
- B. 总经理

- C. 常务副总经理
- D. 分管安全生产的副总经理

12-4. 张某为某国营粮库的法定代表人，负责粮库的生产经营活动。根据《安全生产法》，下列关于该粮库安全生产的职责中，不属于张某基本职责的是（ ）。

- A. 组织制定粮库安全生产规章制度
- B. 保证粮库安全生产投入的有效实施
- C. 组织制定粮库事故应急救援预案
- D. 为职工讲授安全生产培训课程

12-73. 根据《安全生产法》，生产经营单位主要负责人在本单位发生重大生产安全事故时，不立即组织抢救或者在事故调查处理期间擅离职守或者逃匿的，可追究的责任有（ ）。

- A. 降职处分
- B. 记大过处分
- C. 撤职处分
- D. 开除公职处分
- E. 对逃匿的处 15d 以下拘留

11-7. 某机械股份有限公司因未及时整改事故隐患发生 3 人死亡、5 人受伤的生产安全事故，该公司总经理张某因此受到刑事处罚。依据《安全生产法》，张某自刑法执行完毕之日起（ ）不得担任任何生产经营单位的主要负责人。

- A. 1 年内
- B. 3 年内
- C. 5 年内
- D. 终生

10-8. 依据《安全生产法》，生产经营单位与从业人员订立协议，免除或者减轻其对从业人员因生产安全事故伤亡依法应承担的责任的，该协议无效；对生产经营单位（ ）。

- A. 责令停止生产
- B. 责令停产整顿
- C. 提请人民政府予以关闭
- D. 主要负责人、个人经营的投资人给予罚款处罚

08-70. 根据《安全生产法》的规定，发现危及从业人员生命安全的情况时，工会有权（ ）从业人员撤离危险场所。

- A. 命令现场负责人组织
- B. 代表生产经营单位决定

- C. 采取紧急措施指挥
- D. 向生产经营单位建议组织

【答案】

1. 正确答案：ACD

解题思路：《安全生产法》第十二条规定：“依法设立的为安全生产提供技术服务的中介机构，依照法律、行政法规和执业准则，接受生产经营单位的委托为其安全生产提供技术服务。”

13-3. 正确答案：B

12-3. 正确答案：C

解题思路：生产经营单位主要负责人可以理解为：（1）必须是生产经营单位生产经营活动的主要决策人；（2）必须是实际领导、指挥生产经营单位日常生产经营活动的决策人；（3）必须是能够承担生产经营单位安全生产工作全面领导责任的决策人。当董事长或者总经理长期缺位（因生病、学习等情况不能主持全面领导工作）时，将由其授权或者委托的副职或者其他人主持生产经营单位的全面工作。如果在这种情况下发生安全生产违法行为或者生产安全事故需要追究责任时，只能追究其授权或者委托主持全面工作的实际负责人的法律责任。法律所称的生产经营单位主要负责人应当是直接领导、指挥生产经营单位日常生产经营活动、能够承担生产经营单位安全生产工作主要领导责任的决策人。

12-4. 正确答案：D

解题思路：《安全生产法》针对生产经营单位主要负责人的安全责任不明确的问题，规定了生产经营单位主要负责人依法应当负有的建立、健全本单位安全生产责任制，组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程，保证本单位安全生产投入的有效实施，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患、组织制定并实施本单位的安全生产事故应急预案和及时、如实报告生产安全事故等6项基本职责。

12-73. 正确答案：ACE

解题思路：《安全生产法》规定，生产经营单位主要负责人在本单位发生重大生产安全事故时，不立即组织抢救或者在事故调查处理期间擅离职守或者逃匿的，给予降职、撤职的处分，对逃匿的处15d以下的拘留；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。生产经营单位主要负责人对生产安全事故隐瞒不报、谎报或者拖延不报的，依照前款规定处罚。

11-7. 正确答案：C

解题思路：生产经营单位的主要负责人依照前款规定受刑事处罚或者撤职处分的，

自刑罚执行完毕或者受处分之日起，5年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人。

10-8. 正确答案：D

解题思路：生产经营单位与从业人员订立协议，免除或者减轻其对从业人员因生产安全事故伤亡依法应承担的责任的，该协议无效；对生产经营单位的主要负责人、个人经营的投资人处2万元以上10万元以下的罚款。

08-70. 正确答案：D

第三节 生产经营单位的安全生产保障

◆ 涉及知识点 ◆

三、安全生产资金投入的规定

（二）安全投入的决策和保障

有了符合安全生产条件所需资金投入的标准，还要通过决策予以保障。为了解决谁投入的问题，《安全生产法》第十八条根据不同生产经营单位安全投入的决策主体的不同，分别规定：

1. 按照公司法成立的公司制生产经营单位，由其决策机构董事会决定安全投入的资金。
2. 非公司制生产经营单位，由其主要负责人决定安全投入的资金。
3. 个人投资并由他人管理的生产经营单位，由其投资人即股东决定安全投入的资金。

四、安全生产管理机构 and 安全生产管理人员的配置

（一）高危行业的经营单位必须配置安全生产管理机构或者专职管理人员

《安全生产法》第十九条第一款规定：“矿山、建筑施工单位和危险物品生产、经营、储存单位，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。”

（二）按照从业人员的数量，配置安全生产管理机构或者安全生产管理人员

除矿山、建筑施工和危险物品生产、经营、储存单位以外的其他生产经营单位，其从业人员超过300人的，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。

五、生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员安全资格的规定

生产经营单位有关人员必须具备法定的安全资质条件。《安全生产法》从3个方面对此作出了规定：一是生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员必须具备与本单位所从事的生产经营活动相应的安全生产知识和管理能力；二是危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、建筑施工单位的主要负责人和安全生产管理人员，应当由有关主管部门对其安全生产知识和管理能力考核，合格后方可任职；三是生产经营单位的特种作