

为政忠告

全书

最新双色图文版

一部享有盛名的官箴奇书
中国封建社会为官者立身行政的范本

中国历代官箴类作品中影响最为深远的著作之一
既有经国济世的学问，又有从政为官的智慧
既有修身自持的心法，又有御吏待民的准则

国学新读大讲堂

原著◎张养浩
编著◎司马哲

为政不易，责任重大。俗语说：

「官断十条路。」仕途险恶，为政者一

定要能保持自身。有人认为，运气来的

时候，就会加官进爵；时运不济时，则

会身败名裂。其实，运气只是一个偶然

因素，要想仕途平坦，还需要自身才

能、修养的提高。正所谓官道难行，如

何能够走好仕途，是每一个为政者都应

该认真思索的问题。本书是元代名臣张

养浩根据其从政经历的所见所闻、所思

所感而写成的，采集了众多历史人物的

佳言善行，寓为人之道与处事原则于淳

淳劝导、娓娓道来之中，颇耐人寻味。

中国长安出版社

为政忠告

全书



感悟国学智慧 品味经典魅力

唐代吴兢在《贞观政要·贪鄙》中写道：『人臣

受任，居高位，食厚禄，当须履忠正，蹈公清，则无

灾害，长守富贵也。』自古以来，对为政者就有行正

道、奉廉洁的要求。人民心目中的好官，就是要有爱

心、有仁心、有公心、有清心，这样的为政者才上不

愧对国家，下不愧对人民。

张养浩虽为封建官僚，但其所总结的许多治政之

法、修身之道都颇值得现在的为官者学习和借鉴。前

人的经验是后人的财富，读《为政忠告》，必让为官

者有『一得』之悟。

阅读改变生活

ISBN 978-7-80175-913-9



9 787801 759139 >

定价：39.80元



国 学 新 读 大 讲 堂

为政忠告

全书

原著◎张养浩 编著◎司马哲



感悟国字省思

品味经典魅力

一部真正的智慧经典，不仅可以跨越她所属的领域，而且可以跨越时空。



中国长安出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

为政忠告 / 司马哲编著. —北京: 中国长安出版社,
2008. 11

(国学新读大讲堂)

ISBN 978 - 7 - 80175 - 913 - 9

I. 为... II. 司... III. 政治制度—中国—古代—通俗读
物 IV. D691 - 49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 188361 号

为政忠告

司马哲 编著

出版: 中国长安出版社

社址: 北京市东城区北池子大街 14 号 (100006)

网址: <http://www.ccapress.com>

邮箱: ccapress@yahoo.com.cn

发行: 中国长安出版社 全国新华书店

电话: (010) 65281919 65270433

印刷: 北京市业和印务有限公司

开本: 787mm × 1092mm 1/16

印张: 20

字数: 300 千字

版次: 2009 年 2 月第 1 版 2009 年 2 月第 1 次印刷

印数: 1 - 5000 册

书号: ISBN 978 - 7 - 80175 - 913 - 9

定价: 39.80 元

前言

在中国五千年的历史文明中，历史的演变与发展从来都与为官者是分不开的。一个国家的兴盛或衰落与为官者的政行有着密不可分的联系。国家有好的官员，好的政令就可以得到推行，百姓就可安居乐业；相反，为官者不尽其责，轻视百姓，那么再好的政令也难以施惠于民，甚至还可能给人民带来灾难。所以说，为官者的好坏是关系到国计民生最直接、最关键的大问题。

唐代柳宗元曾提出了“官为民役”思想，他说：“凡民之食于土者，出其十一佣乎吏，使司平于我也。”老百姓拿出了十分之一的收入来雇用官吏，为的就是让官吏能公平地为大家办事，而不是养肥了官吏来欺压自己。也就是说，身为老百姓的公仆，就不能尸位素餐，白拿主人的薪水不干事、乱干事或干坏事。

国家需要好的官员施行政令，百姓需要好的官员关心民生，为官者上承国家重任，下受百姓重托，其责之艰、其行之难确非一般工作可比。而要想在官场上游刃有余又能利于百姓，没有一定的政治智慧和从政技巧是根本无法做到的。

对于如何做一个有利于国家、有利于人民的好官，那些亲历官场，且能做到高官显位，又深得百姓爱戴的人是最有发言权的。而这些人中，为政思想于今最有借鉴意义的当首推元朝名臣张养浩。

张养浩，宋朝末年出生于一个平民家庭里，曾祖父曾为武略将军，祖父张山，家道中衰，沦为平民。其父张郁，16岁就承担起全部家务，靠经商维持全家生计。张养浩幼年学习儒学，笃学不辍，初步形成了他的“民本”、“仁爱”、“忠君”、“济民”思想，为他以后三十多年清廉为官的品格奠定了基础。19岁时登济南名胜白云楼，写下了





张养浩

才气横溢、文情并茂的《白云楼赋》，受到按察使焦遂的赏识，学业尚未完成，即被荐为东平学正。

张养浩23岁时出仕，先后为礼部令史，中书省掾属。1305年，张养浩循例选授为堂邑县尹。堂邑虽是个中等县份，由于前尹荒于政务，水灾连年，暴徒猖獗，社会秩序紊乱，百姓困苦不堪。张养浩一到任首毁淫祠，严惩暴徒，改革官府征购制度，防止狡吏从中渔利，巡察灾情，率民生产救灾，尽力解救百姓疾苦。三年间，田者赢，工贩者足，一县大治。他又借鉴历史经验，参照自己从政实践，写成了《牧民忠告》一书，给为尹者提出了“省己”、“戒贪”、“勉学”、“劝农”、“均赋”、“以礼下人”、“视民病如己病”等要求，成为当世甚至后代为官的准则。由于德政于民，他去官十载后，堂邑还为其立碑颂德。

1307年，张养浩被任为监察御史。他不顾个人安危，于元至大三年向元武宗上《时政书》，直斥朝政十大弊端，要求进行改革，并主张罢尚书省。因此触怒了皇帝和当权大臣，被借故罢了官。后又被启用，任命为礼部侍郎知贡举，在此任上，他仍然竭己之能，不顾个人利益，为国家推举了大量有才德的人。这期间他将自己的为政心得一一加以记录，形成了《风宪忠告》一书，旨在告谕监察人员如何作为才是正道。

不久之后，张养浩又升迁为礼部尚书，后又被任命为参议中书省事，位同宰相。在此任上，张养浩更是勤尽人事，为国献策，为民造福。他一直身体力行做一个尽责的宰相，同时，他将自己的切身体验以及为相的职责也归纳成书，取名《庙堂忠告》，以期传于后世，作为为相的准则。

张养浩怀着“致君泽民”理想，一心想干一番利国济民的事业，但统治集团中“忠直为国者少，阿容佞诈、惟己之为者多”，自己犯颜撻鳞，时有性命之虞。为此，1321年张养浩以父老归养为由，辞官归里。

在张养浩归卧云庄的八年间，朝廷曾7次遣使，征聘他出山，他看到无法实现“致君泽民”的抱负，因而始终没有赴任。

1329年，关中大旱，饥民相食。朝廷特拜张养浩为陕西行台中丞，临行前，他散尽家产，沿途看到饥民便赈之粮食，遇到死者便赐以棺木。到任后即刻开仓放粮。他刚正不阿，爱民如子，对违令者坚决处刑，令贪官污吏不敢作梗。他身体力行，与民共患难，4个月未曾回家食宿，白天则赈济灾民，晚上便筹略赈灾计划，终日不休。一想到百姓受难于水火便抚膺痛哭，终于心力交瘁，染疾不休，卒于任所，终年60岁。关中百姓悲痛欲绝，朝廷追封滨国公，谥文忠。苏天爵在《七聘堂记》中称赞张养浩说：“执法牧民为贤令尹，入馆阁则曰名流，司台谏则称骨鲠，历省台则号能臣。”这些评价实不为过誉。

张养浩从小小的县尹直至升为朝廷重臣，从未有图谋一己之私之处，他为官执政处处为民，其所作的《牧民忠告》、《风宪忠告》、《庙堂忠告》处处彰显了“以民为本”的思想，其为官的哲学无论在当时，还是后世，及至现在，都有着十分积极的意义和影响。明朝时，士人黄士弘将三书合为一书，定名为《为政忠告》编排出版，更使其影响扩大到海外。尤其在日本政界，张养浩的《为政忠告》成为众多政界要员争相阅读的汉文智慧经典。书中对为官者如何修身、如何御史、如何待民都有着重点的论述，同时书中还阐述了为官的智慧和治国的学问，可以说是有志于从政为官者最值得品读、最有借鉴意义的官箴佳作。

张养浩可以说是一位“博学硕德，声名显赫”的儒臣。他为政时政绩斐然，归隐后又成为著名的元曲大家，在诗赋、文章方面也有所见长，著有散曲集《云庄休居自适小乐府》，诗文集《归田类稿》。

张养浩所维护的那个朝代虽已成为历史陈迹，而其为民尽瘁的精神，及其同情人民疾苦的作品，却可与山川同在，永远为人们所怀念。



目 录

牧民忠告

张养浩（1270—1329）字希孟，号云庄，元济南历城（今属山东）人。初荐为东平学正，后因不忽木荐为御史台掾，复授堂邑县尹。在官十年，颇有政绩。至大年间，拜监察御史，奏时政万言，大忤时相，罢职遁去。延祐初，以礼部侍郎知贡举，又升礼部尚书。至治初，参议中书省事。天历二年，陕西大旱，特拜陕西行台中丞，卒于任。能诗文，善散曲，有《归田类稿》等。此篇为《三事忠告》之一，系作者任县令时所著，凡两卷十纲七十四子目。上卷包括拜命、上任、听讼、御下和宣化，下卷则有慎狱、救荒、事长、受代和闲居。其自正心修身以至事上惠下、摘奸决疑、恤隐治赋，凡可为郡县楷式者，无不曲尽其宜。

拜命第一	2
上任第二	17
听讼第三	30
御下第四	41
宣化第五	52
慎狱第六	67
救荒第七	80
事长第八	92
受代第九	102
闲居第十	111

风宪忠告

张养浩在守令则有守令之式，居台宪则有台宪之箴，为宰相则有宰相之谏。所著《三事忠告》，人称淳深明粹，而又切实近理，不涉于迂阔。

此篇即其中之一，系作者为御史时所著。凡分自律、示教、询访、按行、审录、荐举、纠弹、奏对、临难和全节十篇，以言风纪要务。

自律第一	128
示教第二	139
询访第三	148
按行第四	157
审录第五	166
荐举第六	177
纠弹第七	187
奏对第八	196
临难第九	205
全节第十	213

庙堂忠告

张养浩的《牧民忠告》、《风宪忠告》及此篇，非出于一时，故最初各自为编，分别单行。明洪武时，广西按察司佥事黄士弘合为一编刊行，总题为《为政忠告》，宣德时，河南知府李骥重刻，改名为《三事忠告》。尽管如四库馆臣所说，此名不合于古义，不如“为政”之名，更能该括一切，但因沿袭已久，约定俗成，莫可更改。此篇为作者任参议中书省事时所著，包括修身、用贤、重民、远虑、调变、任怨、分谤、应变、献纳和退休十纲，专论宰相的职分。

修身第一	226
用贤第二	235
重民第三	245
远虑第四	255
调燮第五	263
任怨第六	270
分谤第七	280
应变第八	287
献纳第九	296
退休第十	302

牧民忠告

张养浩 (1270-1329) 字希孟，号云庄，元济南历城 (今属山东) 人。初荐为东平学正，后因不忽木荐为御史台掾，复授堂邑县尹。在官十年，颇有政绩。至大年间，拜监察御史，奏时政万言，大忤时相，罢职遁去。延祐初，以礼部侍郎知贡举，又升礼部尚书。至治初，参议中书省事。天历二年，陕西大旱，特拜陕西行台中丞，卒于任。能诗文，善散曲，有《归田类稿》等。此篇为《三事忠告》之一，系作者任县令时所著，凡两卷十纲七十四子目。上卷包括拜命、上任、听讼、御下和宣化，下卷则有慎狱、救荒、事长、受代和闲居。其自正心修身以至事上惠下、摘奸决疑、恤隐治赋，凡可为郡县楷模者，无不曲尽其宜。

君子安而不忘危，
存而不忘亡，治而不忘乱，
是以身安而国家可保。

——语出《周易·系辞下》，大意为：君子安定时不忘危险，生存时不忘败亡，太平时不忘祸乱，这样就可以保全自己，进而使国家稳定。

拜命第一

省 己

【原文】

命下之日，则扪心自省：有何勋阀行能^①，膺兹异数^②？

苟要其廩禄^③，假其威权，惟济己私，靡思报国，天监伊迩，将不汝容^④！

夫受人直而怠其工^⑤，僭人爵而旷其事^⑥，己则逸矣，如公道何？如百姓何？

【注释】

①勋阀：特殊的功绩。行能：品行，才能。②膺兹：承受这种。异数：这里指特殊的礼遇。③要：设法取得。廩禄：俸禄。④伊：语助词。迩：近。汝容：容你。⑤直：通“值”，指相当的俸禄待遇。⑥僭：承担。

【译文】

接到任职的命令下达的时候，就扪心自问：有什么特殊功绩、品德和才能，得到这样不寻常的待遇？

倘若领取这个职位的俸禄，凭借这个职位的权势，一心只想满足自己的私欲，不想着去报国，上天的监视就在身边，将不会宽容你的！

接受了俸禄而对工作懒散松懈，承担了职位而将公务撂在一边，自己倒是安乐了，如何对得起公道？如何对得起百姓？

克性之偏

【原文】

夫及物之心，人孰不有^①？第材质强劣，有所不同^②。苟即其所短，而痛自克治，则官无难为，事无不集者矣^③。

弛缓克之以敏，浮薄克之以庄，率略克之以详，烦苛克之以大体^④。

苟不度所任，一循己之偏而处之，鲜有不败者矣。古人佩弦佩韦，亦皆此意^⑤。

今人注注读书无益，莅官不才者，皆由狃于习而不知痛自克治故也。

【注释】

①及物：这里指将仁爱之心推及万物。②第：但是，只是。③克治：克己制胜，治理身心。集：成。④弛缓：松懈，缓慢。浮薄：轻薄而不朴实。率略：直率而不拘小节。烦苛：烦琐苛刻。大体：本质，原则。⑤佩弦佩韦：佩带弓弦、皮绳。弦常紧绷，性情迟缓的人佩带以自警；皮绳柔韧，性情急躁的人佩带以自警。

【译文】

施惠于万物的仁心，哪个人会没有？只是每个人资材品质的强弱优劣，有所不同。如果能针对自己的短处，彻底自觉地克服改正，那么做官就不会有什么困难，做事也不会有什么不能成功的了。

个性如果松弛缓慢就用敏捷克制它，虚浮轻薄就用庄重克制它，草率疏忽就用细致克制它，烦杂苛细就用大局的道理克制它。

如果不考虑自己的职责，一味地放任自己偏颇的性格来处理事情，那样很少有不失败的。古代生性缓慢的人佩带拉紧的弓弦和生性急躁的人佩带软皮绳来警戒自己，也都是提醒自己改正缺点。

现在的人往往读书没有收获，当官也没有什么功绩，都是因为对自己的习性习以为常，而不知道彻底地自觉地



克制改正的缘故。

戒 贪

【原文】

普天率土，生人无穷也^①。然受国宠灵而为民司牧者，能几何人^②？既受命以牧斯民矣，而不能守公廉之心，是不自爱也，宁不为世所诮耶？况一身之微，所享能几？厥心溪壑，适以自贼^③。

一或罪及，上孤国恩，中貽亲辱，下使乡邻朋友蒙诟包羞，虽任累千金，不足以偿一夕縲绁之苦^④。

与其戚于已败，曷若严于未然？嗟尔有官，所宜深戒！

【注释】

①普天：即普天之下，天下。率土：即国土之滨，指境域之内。生人：生民，人民。②宠灵：恩宠。司牧：旧时以羊喻民，并称官吏为司牧。③厥心溪壑：心像沟壑一样难以填满，比喻贪欲永不满足。④孤：有负。蒙诟包羞：蒙受耻辱，承受羞辱。縲绁：捆绑犯人的绳索，多用以指牢狱。

【译文】

普天之下，四海之内，人是无穷数的。但是受到国家的恩宠，而能当人民的官长的，又有多少人呢？接受了国家的任命管理民众，却不能保持公正廉洁的心灵，这是不爱惜自己，能不受到世人的责备吗？况且一个人是很微小的，享用的东西又能有多少呢？如果贪心像沟壑一样难以填满，这是自己毁了自己。

一旦犯罪，上则有负国家的恩宠，中则让亲人感到耻辱，下则使乡邻朋友蒙受羞耻。虽然在任时积聚千金资财，也不够补偿一夕牢狱的苦楚。

与其在败露时悲戚，还不如在还没有成为事实时严格要求自己？所有为官之人，都应该深以为戒。



民职不宜泛授

【原文】

今选官者，大率重内而轻外，殊不知汉宣帝所以富民，唐太宗所以家给人足，皆由重牧民之长故也^①。

呜呼！牧民之长，其重若此，乃泛焉而选，滥焉而授，奚为不是处也哉？

【注释】

①汉宣帝：刘询，为汉武帝曾孙，养于民间，知民疾苦及吏治得失，即位后励精图治，所任用之相，皆一时贤良，两汉吏治，莫盛于此。唐太宗：李世民，在位时锐意图治，左右亦多贤相名将及谏臣，因而得以去奢轻赋，宽刑整武，海内升平，威及域外。

【译文】

现在挑选官吏的人，大多只重视内廷官员的选拔，而不重视地方官的选拔，殊不知汉宣帝之所以能使人民富裕，唐太宗之所以能使家家户户衣食丰足，都是因为重视对地方官员的挑拨的缘故。

唉！地方上的长官，如此的重要，却随便选用，不加考察就加以委任，难道不值得忧虑吗？

心诚爱民智无不及

【原文】

赤子之生，无有知识，然母之者常先意得其所欲焉^①。其理无他，诚然而已矣。

诚生爱，爱生智。惟其诚，故爱无不周；惟其爱，故智无不及。

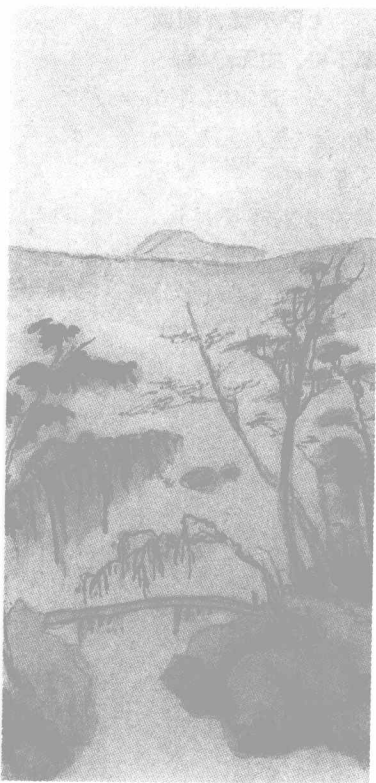
吏之于民，与是奚异哉^②？诚有子民之心，则不患其才智之不及矣。

【注释】

①赤子：婴儿。②于民：爱民如子。

大臣不荒，则国事不稽，主无过举。

——语出《商君书·垦令》，大意为：大臣勤于政事，国家的事情就不会延误，国君就不会有过失的举动。



【译文】

婴儿初降之时，对事物没有认识，但是他的母亲常常能够很快领会他要什么。这里没有别的理由，只是真心实意爱他而已。

真心产生母爱，母爱产生智慧。正是因为真心，所以母爱没有不周到的，正是因为爱，所以智慧没有达不到的。

官吏对于人民，同母亲对于婴儿有什么区别呢？真心实意地爱护子民，就不用担心他的才能智慧不够了。

法律为师

【原文】

吏人盖以法律为师也，魏相所以望隆当世者，汉家典故无所不悉也^①。

凡学仕者，经史之余，若国朝以来典章文物，亦须备考详观。一旦入官，庶不为俗吏所迂也。

【注释】

①魏相：西汉大臣，字弱翁，汉宣帝时为相，主张整肃吏治，考核实绩，封高平侯，卒谥宪。

【译文】

为官者应以法律为准绳。魏相在当时之所以有很高的威望，就因为他对汉代的典章制度没有不熟悉的。

凡是努力求学以走仕途的人，在阅读经书史籍之余，像建国以来的制度、法令，也要详尽地考察和阅读。这样一旦做了官，就不会被庸俗的小吏蒙蔽了。

【为政故事】

清廉为政受崇敬，贪心不止毁身名

官清则民敬，这是必然的结果。自古以来，那些受人

尊崇的官员，没有一个不是为民着想，清廉自守的人。这些人自己没有优越的物质享受，一颗心只为造福百姓，他们没有获得财富，却得到了人民千古的传颂。

刘宠，字祖荣，东汉牟平人，约出生于东汉和帝时期。父亲刘丕学识渊博，是一位教书先生。刘宠少时受父亲教诲，刻苦攻读史籍，仰慕历代清官和他们的高贵品质。20岁时，被以通晓儒家典籍举为孝廉。

最初，刘宠出任济南国东平陵县令。当时的东汉王朝腐朽衰败，殇帝登基时刚满百日，不久就夭折。朝政大权旁落妇人、外戚、宦官之手，朝纲大乱，争斗不止，政变屡屡发生，官吏贪赃无度，腐败成风。但刘宠却清廉自守，被称为浊世清官。

东平陵县城自西汉以来一直是济南国都，铁矿资源丰富，市场繁荣，经济发达。因此尽管官小，却是肥缺，不少官吏对之垂涎不已。刘宠并没有贪赃自肥，而是以身作则，并严饬部下不得扰民，乱刮民财，实行严明公正的赏罚措施。由于他的行为和执政的利民举措，使他倍受吏民的爱戴，很快便有了“仁惠”的美名。后来他因母亲病重，便向朝廷辞官侍奉母亲，以尽孝道。百姓听说后，从四处赶来送行，祝愿他母亲早日康复，也盼他早日回来再在本地做官。刘宠临行时，相送的百姓人山人海，无法通行，好不容易出了县城，又只得返回县衙，等到夜深人静时，才着便服悄然离开，返回故乡。

后来，刘宠经几次升迁，任豫章郡太守。该郡管辖地域很大，相当于今江西省。刘宠像在东平陵县任职一样，勤政廉洁很快就将此郡治理得井井有条。再往后，调任会稽郡太守，离任时更留下了“一钱太守”的美名，流传至今。

会稽郡辖区也很大，相当于现在江苏长江以南和茅山以东，浙江大部 and 福建全省。自秦以来就是东南名郡，民族众多，各地经济水平差异很大。山区经济落后，几乎与世隔绝，但历任郡太守、县令长官仍不肯放过，经常派官员吏卒去征发山民，搜刮钱财，整治得山民敢怒不敢言。



东汉说唱陶俑



东汉铜奔马

本来山民依山阻险、采集种植、纺织冶炼，生活富足、自成一体，但在贪官酷吏的盘剥敲诈之下，生活日益困顿。刘宠接任之后，百姓的日子渐渐富裕起来。

刘宠经过明察暗访，很快将实情了解清楚，下令“简除烦苛，禁察非法”。打击各种扰民行为，毫不手软，不但是山民，就是平原地区百姓的生活条件也大大得到了改善。官风整顿后，贪酷之吏被清除出去，郡中吏治、政务比以前大为清明。百姓在免除苛捐杂税和贪官侵扰后，生活安定，生产积极性大为提高，因此他们无不感恩戴德，将刘宠视为青天临世，给他们带来了福音。

刘宠的政绩闻于朝廷，不久就被调入京都任将作大匠，即掌握官室、宗庙、陵寝及其他一些土木建筑事务。刘宠接到命令后，交接完公务，便轻车简从，躲避官吏和百姓的送行，北上赴任。

会稽郡当时郡所设在山阴，城南有座山，名为若邪山，山里有许多百姓居住。百姓听说刘太守即将离任赴京，都想去赠礼送行。但考虑到刘宠是个清官，不会受礼。商量之后，推选出德高望重的六位老人作为代表去送行，并赠薄礼，仅是六百个铜钱。他们觉得刘宠虽然爱民如子，清廉刚正，但他一向很敬重老人，加之赠礼极少，想必会接受的。于是，六位老人肩负众乡亲的重托，一大早就起来，翻过山，在刘宠必经之路上静候。

刘宠坐车出城四十多里后，忽然见前边道旁站着六个老人，等车走近，他们围上来，个个须发洁白，但精神很好。刘宠停车询问何事，老人们一见是等候已久的“青天”，立刻跪下，每人捧着一百个铜钱，一齐说：“我们代表若邪山全体父老乡亲，向青天大人敬献薄礼。”刘宠为老人们远道跋涉而来很是感动，将他们一一扶起说：“父老们辛苦了！乡亲们的心意我懂，但礼物我不能收，你们还是补贴家用吧。”老人们洒泪苦求：“我们山野小民，没见过郡守大老爷办事，但从前的郡县常派官吏索要钱物，挨户搜查，扰民直到深更半夜。自从大人来后，再无官吏相扰，