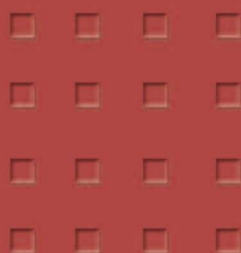


Jiangxi Fupin he Yimin Gongzuo Nianjian 2001-2009



江西扶贫和移民工作 年鉴 2001—2009

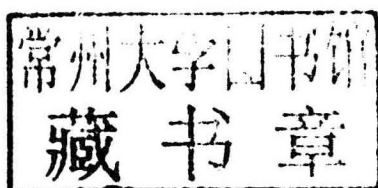


江西人民出版社

江西扶贫和移民工作年鉴

Jiangxi Fupin he Yimin Gongzuo Nianjian

2001—2009



江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

江西扶贫和移民工作年鉴/2001~2009 / 刘永思主编. - 南昌: 江西人民出版社, 2011.7

ISBN 978-7-210-04856-5

I. ①江… II. ①刘… III. ①扶贫-江西-2001~2009-年鉴②移民-江西-2001~2009-年鉴 IV. ①F127.56-54②D632.4-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 119336 号

江西扶贫和移民工作年鉴

主 编: 刘永思

责任编辑: 胡 滨

封面设计: 揭同元

出 版: 江西人民出版社

发 行: 各地新华书店

地 址: 江西省南昌市三经路 47 号附 1 号

编辑部电话: 6898565

发行部电话: 6898893(发行部)

邮政编码: 330006

网 址: www.jxpqh.com

E-mail: web@jxpqh.com

2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月第 1 次印刷

开 本: 889 毫米×1194 毫米 1/16

印 张: 29

字 数: 630 千字

ISBN 978-7-210-04856-5

赣版权登字—01—2011—159

版权所有 侵权必究

定 价: 108.00 元

承 印 厂: 江西千叶彩印有限公司

赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换

《江西扶贫和移民工作年鉴》

编辑委员会

主任委员 刘永思

副主任委员 彭林森 张志豪 饶振华 蔡子津

委员 胡跃明 李林生 舒月琴 陈佩杰

郑步林 勒系永 刘卫东 吴路泞

邓丰昌 高延平 张清华 吴红章

胡奇蔚 刘清荣 洪 明 毛向东

汪俊辉 郑英华 冯孔茂 谢有林

时 平 符开辉 万本根 官爱珍

邵 云 芦继红

主 编 刘永思

《江西扶贫和移民工作年鉴》

编辑人员

执行副主编 李林生 刘清荣

编 辑 张志凤 龚亮保 上官涛 李志敏 程文燕

序 言

刘永思

扶贫开发和库区移民两项工作,与农村困难群众的切身利益直接相关,是政府体现社会保障职能的重要载体,是改善民生的重要内容,对密切党群关系、巩固党的执政基础和构建和谐社会具有重大的意义。

江西省的扶贫和移民工作,在国家有关部门的关心支持下,在历届省委、省政府的正确领导下,在贫困地区和水库库区广大干群的艰苦努力下,走过了一段光辉的历程。成就可圈可点,经验也可资传承。然而美中不足的是,多年来没有出版过江西省扶贫和移民工作年鉴。

年鉴的目的,就在于及时记载和总结过去,把珍贵史料保存下来,使后继者能够借助年鉴分析事物发展规律,科学预测未来,指导今后的工作。基于此,我们从今年始,编撰出版《江西省扶贫和移民工作年鉴》,2001年至2009年合编成一本,2010年始每年一鉴。我们的目标,是要把《江西省扶贫和移民工作年鉴》编成江西扶贫和移民工作的年度纪录片,编成江西扶贫和移民干部必备的工具书,编成宣传介绍江西扶贫和移民成就的名片。

衷心希望您手上的《江西省扶贫和移民工作年鉴》对您有所帮助!

目 录

序 言	1
-----------	---

扶贫开发

扶贫历程	2
扶贫开发的理念和思路	5
扶贫开发工作成效	9

扶贫开发工作与成果

整村推进	13
产业化扶贫	16
贫困地区劳动力转移培训	18
移民搬迁扶贫	20
县为单位、连片开发	23
社会扶贫	27
科技扶贫	30
对外交流与合作	31

机制的完善

实行参与式扶贫	34
贫困人口识别和监测机制	38
完善扶贫资金管理机制	41

水库移民

水库移民工作总述	45
----------------	----

水库移民工作与成果

水库移民安置	56
大中型水库移民后期扶持	59
库区基金项目与管理	62
三峡移民管理	65
小水库移民解困	67

各设区市扶贫和移民工作

赣州市扶贫和移民	69
吉安市扶贫和移民	75
上饶市扶贫和移民	81
抚州市扶贫和移民	86
九江市扶贫和移民	90
萍乡市扶贫和移民	102
宜春市扶贫和移民	106
南昌市扶贫和移民	111
新余市扶贫和移民	120
鹰潭市扶贫和移民	128
景德镇市扶贫和移民	134

重要会议

省市驻宜黄定点扶贫单位座谈会	138
省库区深山区移民扶贫工作领导小组第一次全体会议	139
省库区深山区移民扶贫工作领导小组第二次会议	141
省库区深山区移民扶贫工作领导小组会议	142
省库区深山区移民扶贫安置点配套基础设施建设项目协调会	144
省库区深山区移民扶贫工作领导小组会议	145
全省设区市移民办主任会议	147
省扶贫开发领导小组召开部分省直(属)单位定点扶贫工作动员大会	149
全省设区市扶贫办主任会议在弋阳县召开	150
全省扶贫办主任会议在抚州市召开	151
中德合作扶贫监测评价江西试点项目总结会在井冈山召开	152
全省大中型水库库区基金征收工作会议	153
省扶贫和移民办机关效能建设大会	154

省峡江水利枢纽工程移民安置规划协调会议	155
省扶贫和移民办机关干部大会	156
全省扶贫和移民工作调研培训班	157

领导讲话

省委常委、省扶贫开发领导小组副组长潘逸阳同志在波阳扶贫调研座谈会上的讲话	160
孙刚副省长在江西省中央直属水库移民工作会议上的讲话	162
唐传利同志在江西省中央直属水库移民工作会议上的讲话	168
漆根顺同志在全省设区市及重点县移民办主任会议上的讲话	173
黄智权省长在全省水库移民工作会议上的讲话	180
熊盛文副省长在全省水库移民工作会议上的讲话	184
熊盛文副省长在全省大中型水库移民后期扶持政策培训班上的讲话	191
孙刚副省长在全国水库移民后期扶持政策实施工作电视电话会议上的讲话	199
陈达恒同志在全省扶贫办主任会议上的讲话	202
熊盛文同志在全省扶贫办主任会议上的讲话	207
孙刚副省长在全省大中型水库库区和移民安置区基础设施建设和经济发展规划编制工作 电视电话会议上的讲话	211
张志豪同志在九江市扶贫开发工作会上的讲话	216
吴新雄省长深入省扶贫办调研并作重要讲话	220
张志豪同志在全省设区市扶贫办主任会议上的讲话	221
国务院扶贫办范小建主任在江西考察扶贫开发工作结束时的讲话	227
刘永思同志在省扶贫和移民办公室机关效能建设大会上的讲话	235
刘永思同志在省扶贫和移民办机关干部大会上的讲话	249
刘永思同志在全省扶贫和移民工作调研培训班上的讲话	254
刘永思同志在全省社会扶贫工作经验交流会上的讲话	267

统计资料

2001 ~ 2009 年省下达各设区市财政扶贫资金情况表	275
2001 ~ 2009 年 41 个西部政策延伸县(市)有关统计资料	276
江西省 2006 ~ 2009 年大中型水库移民后期扶持资金拨付表	278
全省小型水库项目基本情况汇总表	283
全省重点县行政区划及重点村数分布表	284
江西省重点县扶贫工作重点村分布表	285
全省 4269 个重点村分布表	286
江西省“十五”期间 1200 个实施整村推进扶贫开发计划重点村名单	289

全省“十一五”期间 1800 个实施整村推进扶贫开发计划重点村名单	308
全省“十一五”期间 1269 个实施整村推进扶贫开发计划增补重点村名单	334

大事记

扶贫开发大事记	348
移民工作大事记	352

重要文献

中国的农村扶贫开发	357
中国农村扶贫开发纲要(2001~2010 年)	371
大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例	377
水库移民专项资金管理办法	386
库区建设基金县级报账制实施办法	391
库区建设基金征收使用监督管理办法	393
国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见	395
江西省库区深山区移民扶贫资金管理试行办法	399
江西省大中型水库移民后期扶持政策实施方案	401
江西省 2008~2015 年生态移民工作实施意见	408
江西省扶贫和移民办贯彻落实我省推进农村改革发展工作任务的方案	412
江西省移民搬迁扶贫规划(2008~2012)	416

荣誉榜

扶贫和移民系统获得省部级以上奖励表彰情况统计表	427
-------------------------------	-----

扶贫和移民机构与队伍

江西省扶贫和移民办公室机构编制沿革	430
全省扶贫和移民机构情况表	433

扶贫开发

扶贫历程

【概述】

江西省扶贫开发工作和革命老区建设工作是密不可分的。江西是全国著名的革命老根据地。革命战争年代,江西老区人民在中国共产党的领导下,为了无产阶级的解放事业和中国革命的胜利,前仆后继,英勇斗争,作出了巨大牺牲和贡献。新中国成立后,党中央、国务院对江西老区给予亲切关怀和扶持,江西历届省委、省政府高度重视革命老区的恢复建设工作,老区群众的生产生活条件不断得到改善。特别是改革开放以来,江西的老区建设和扶贫开发与全国一样取得了显著的成就,老区的贫困落后面貌不断发生着深刻的变化。

【阶段划分】

江西省扶贫开发和老区建设工作大体可以分为六个阶段。其中新中国成立到改革开放前可分为三阶段,改革开放至今又可分为三个阶段。

1. 从全国解放至1952年,期间主要工作是医治战争创伤,恢复生产,对军烈属实行优抚和对贫困群众进行救济补助等。1952年3月,江

西省政府专门成立革命老根据地工作委员会,由当时的江西省政府主席邵式平任主任委员,统一部署和协调老区建设工作。

2. 1952年至1966年,期间主要工作是恢复和发展生产,对战争年代受敌人摧残最严重的地方实行重点扶助。

3. 1966年至1980年,期间受“文化大革命”干扰和破坏,除部分救济扶助外,工作几乎停顿。

4. 改革开放之初,江西省委、省政府恢复和加强了老区建设和扶贫开发工作。自此,江西省的老区建设和扶贫工作开始摆脱“文革”影响,进入了一个新的发展时期。1980年至1985年,期间主要工作是重点扶持老区贫困县,加强基础设施建设,改善生产生活条件。

5. 1986年至2000年,老区建设与扶贫开发相结合,实施温饱攻坚(“八七”扶贫攻坚计划),开展产业化扶贫。

6. 2001年以后,继续坚持开发式扶贫方针,贯彻实施“一体两翼”战略,实施移民搬迁扶贫工程。

【改革开放以来的江西扶贫开发工作】

1. 1980年6月,江西省政府决定恢复江西省革命老根据地建设委员会,下设办公室(以下简称“老建办”),办公室的主要职责是:贯彻落实老区建设的方针政策,安排和管理老区建设资金,协调部门支援,总结推广经验,定期向委员会报告工作等。当年7月,江西省政府召开第一次革命老根据地工作会议,总结了30年来老区建设的经验和教训,确定重点扶持47个重点老区县县的199个公社。江西省政府对老区制定了税收减免、口粮补供、定向招生、贸易优先等方面的特殊优惠政策,扶持老区发展。期间,国家开始设立支援不发达地区(“老、少、边、穷”地区)发展资金用于老区建设。按照“发展农业生产为主,扶持集体经济为主,重点扶持穷社中的穷队为主”的方针,有计划、有组织、有重点地扶持老区建设。1985年,江西省第八次党代会上,提出了“全面规划,加强领导,加快老区建设步伐”战略,号召江西省各级领导发扬“动感情、动脑筋、动真的”的“三动”精神,增强加快老区建设的责任感和紧迫感,要求扶持方式要变“输血”为增强“造血”功能,实行分类指导,区别对待。江西省委、省政府又制定了以“减轻、放宽、搞活”为核心内容的老区建设和扶贫开发优惠政策十条补充规定。为突出重点,1985年9月,江西省政府发出《关于核定革命老根据地特困乡的通知》,在对江西省老区县逐乡、逐村、逐户调查摸底的基础上,确定以1981~1983年农民人均纯收入低于150元为标准,在江西省划定并重点扶持402个特困乡。11月,江西省政府又发出《关于帮助老区人民治穷致富的决定》,要求各地在安排“七五”建设项目时,要充分重视加强老区交通、能源、教育和医疗卫生等基础建设。

2. 1986年,国务院扶贫办成立,在全国范围内开展了有组织、有计划、大规模的扶贫开发工作,江西扶贫开发工作从此进入历史性发展阶段。江西省主要采取以扶持经济实体为主的扶持方式,提出扶持一个点(经济实体)、安置一批人(贫困户劳力)、保障一批人(特困群体)、带动一大片(周边农民)的战略。据统计,“七五”期间共投入各项扶贫资金9.32亿元,支持加工、采矿业等生产性开发项目1.53万个,新增利税3.79亿元;扶持水、电、路、文教、卫生等基础设施建设项目的资金5.02亿元;同时动员和组织部门单位、社会力量开展定点帮扶,对口支援,老区建设和扶贫开发工作得到长足的发展。

3. “八七”扶贫攻坚计划(1994~2000年)实施期间,江西省坚持“六个结合”,完善扶贫攻坚措施。坚持扶贫到户与发展扶贫支柱产业相结合,采取以扶持区域性扶贫支柱产业为主的扶持方式,建立了果业、蚕桑、林业、化工、经济作物、畜禽、采矿等七大扶贫支柱产业,覆盖1176个老区乡镇,人口531万人,为改变贫困面貌、增加农民收入发挥了重要作用;坚持发展生产与保护环境相结合,走可持续发展的路子,有效保护了老区贫困地区的生态环境;坚持资金扶持与科技扶持相结合,把扶贫开发的重点转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,增强了老区贫困地区群众的自我发展能力;坚持政府扶持与社会扶持相结合,整合了扶贫资源,增强了扶贫开发的合力;坚持加强基层组织建设与发展村级经济相结合,基层组织战斗力明显增强,村级经济得到发展。

4. 进入新世纪后,江西省认真贯彻实施《中国农村扶贫开发纲要(2001~2010年)》,在总结经验的基础上,不断创新老区扶贫工作的思路和

理念,促进全省扶贫开发跃上了一个新台阶。(1)把加强贫困群众自我积累、自我发展的能力建设作为根本;把推行群众参与、提高自身素质作为工作重点来抓。(2)把制定和实施村级扶贫规划作为整合各种扶贫资源、落实扶贫开发工作任务的平台,在全省确定了4269个扶贫开发工作重点村,逐村制定规划实施整村推进;在21个国家扶贫开发工作重点县实施移民扶贫整体搬迁规划,按“整体搬得出、长期稳得住、逐步富得起”的目标,完成移民扶贫搬迁安置31.36万人。(3)把政府的扶贫投入与各级部门、单位定点扶贫结合起来,作为推动扶贫开发工作的重要措施。(4)把加强基层组织建设作为推动新阶段扶贫开发的组织保证,特别是把“三个代表”重要思想学习教育活动、先进性教育活动与扶贫开发相结合,选好配强重点村的领导班子,建立议事办事制度,使干部经常受教育,群众长期得实惠。(5)把提高扶贫开发的科技含量,积极推广运用新技术、新品种,增强市场竞争能力,作为贫困地区脱贫致富的重要途径。(6)把建立和完善扶贫开发统计监测网络,作为新阶段扶贫开发工作的“校正器”和“衡器”,建立一套对扶贫开发工作事前监测、事中监控、事后评价的监测评价体系,动态地掌握扶贫开发的进程。(7)把加强调查研究,搞好宏观指导作为工作重点,不断研究一些涉及扶贫开发的战略性问题,不断增强对扶贫工作的前瞻性和预见性。

【机构沿革】

1952年4月,江西省人民政府成立江西省

革命老根据地建设委员会。1953年4月,江西省人民政府撤销了江西省革命老根据地建设委员会,老区建设工作由省民政厅主管。

1980年6月,江西省政府决定恢复江西省革命老根据地建设委员会,下设办公室(简称“老建办”),承担组织实施扶贫工作的职能。办公室行政级别为副厅级,设在省民政厅,作为民政厅党组领导的下属单位。地(市)、县(市)两级也大多成立了类似的工作机构。1986年,与省社联共同创办全国首份老区建设扶贫开发宣传期刊《老区建设》。

新阶段扶贫开发工作开始,江西省委、省政府更加重视扶贫工作,于2001年3月,成立了“江西省扶贫开发领导小组”,下设办公室,与原有的“江西省老革命根据地建设委员会”办公室合署,实行两块牌子一套人马。同时,还决定江西省扶贫办(江西省老建办)从江西省民政厅划出单设,在政府序列内实行单列,成立党组,增设处室,增加编制,但仍为副厅级单位。在机构名称上,江西省扶贫办同时也称江西省老建办。各设区市、县(市、区)扶贫机构随后也都增称为“扶贫办”,同时保留“老建办”的牌子和称谓。

2009年2月,江西省开始新一轮的机构改革,将江西省扶贫办、江西省移民办及三峡移民管理部门整合为一,成立了江西省扶贫和移民办公室,为政府直属的正厅级机构。

(李林生)

扶贫开发的思路和理念

《中国扶贫开发纲要(2001~2010)》颁发后,面对新的形势与任务,江西省扶贫系统在深入调查研究、总结经验教训的基础上,提出了一系列扶贫开发新的理念和思路。

【理念】

1. 目标任务的新理念。坚持以人为本,把不断提高扶持对象的自我发展能力作为扶贫开发的根本目标,把能力建设作为扶贫开发的根本任务。

2. 工作重点的新理念。坚持把深入调查研究,不断发现和总结推广先进典型作为各级扶贫办的工作重点;把在调查研究基础上提出新的政策建议、新的工作思路作为各级扶贫办的工作重点。

3. 扶贫资源发掘和整合的新理念。坚持要深刻认识扶贫资源的多样性,把自然资源、物质资源、经济资源、信息资源、人力资源纳入视野。深入发掘和充分利用各种扶贫资源,并加以科学整合形成合力,最大限度提高资源使用效益。

4. 工作方式和内容的新理念。坚持把基层组织建设和村民自治建设和扶贫开发紧密结合起

来,把物质文明建设和政治文明、精神文明建设紧密结合起来,努力实现全面、协调、可持续发展。

5. 与时俱进、开拓进取,把扶贫开发事业不断推向前进的新理念。坚持要有国际视野,要敢于接受新事物,学习新经验,不断解放思想、更新观念;要善于研究和解决扶贫开发中不断出现的新情况、新问题,加强前瞻性和预见性,从思想上、理论上、工作方式方法上做好战略准备。

6. 扶贫资金项目管理使用的新理念。坚持扶贫资金直接下拨到村,扶贫项目由村民以制定规划的形式确定,减少资金渗漏,增加透明度,形成全社会特别是贫困群众共同监督扶贫资金项目管理的新局面。

【思路】

1. 突出“四个坚持”。第一,坚持把加快贫困地区发展作为第一要务。科学发展观的第一要义是发展,贫困问题必须通过发展去解决,扶贫开发的全部工作最终要落实到推动贫困地区加快发展,推进贫困群众脱贫致富上。坚持并牢牢抓住发展不动摇,坚持通过发展去解决面临的

各种困难。第二,坚持把改革创新作为推动工作发展的强大动力。第三,坚持把以人为本作为扶贫工作的出发点和归宿。素质低是收入低的原因,贫困群众要实现脱贫致富,根本出路在于提高素质。坚持以人为本,就是要不断提高贫困群众的综合素质。要切实确立贫困群众在反贫困中的主体地位,让他们真正拥有议事、决策、干事的权力,在当家做主的过程中,增强自信、增长才干、增加收入,实现可持续发展。第四,坚持突出重点,统筹兼顾。突出工作重点,把有限的扶贫资源用在最需要的地方。坚持以移民搬迁扶贫、整村推进、劳动力培训转移、产业化扶贫为重点,社会扶贫、科技扶贫等其他各项工作服务于重点;坚持以扶贫开发工作重点村为工作的主战场,同时兼顾解决好面上的贫困问题。

2. 把握“四个方向”。第一,准确把握新阶段的新标准、新要求,创造性地推进扶贫开发工作科学发展。在准确把握新阶段工作的新标准、新要求基础上,认真分析新形势、研究新情况、解决新问题,紧密结合江西的实际,创造性地贯彻落实全国、全省扶贫工作的安排部署,使全省的扶贫工作适应新阶段、落实新标准、体现新要求,推动扶贫工作的科学发展。第二,坚定不移地贯彻执行开发式扶贫工作方针,努力提高贫困群众自我发展能力。坚持开发式扶贫工作方针,把扶贫与扶智紧密结合起来,在具体工作实践中,更好地体现以人为本的要求,大力帮助贫困群众提升自我发展能力。充分调动其积极性,维护其主体性,激发其创造性,做到加强基础设施建设、改善生产生活条件与加快贫困地区经济发展、提高贫困群众自我发展能力的有机统一。第三,积极主动地融入省委、省政府重大决策部署,在服从和服务于经济社会发展全局中找准位置。始终

坚持着眼全省经济社会发展,找准服务全局的工作定位,积极主动地将扶贫工作融入省委、省政府的重大决策部署当中去谋划。以落实重点村整村推进,促进全省社会主义新农村建设;以探索生态扶贫新模式,促进“鄱阳湖生态经济区”建设;以推进产业化扶贫,促进全省农民增收和农村经济繁荣;以深入开展移民扶贫搬迁、“雨露计划”培训等工作,促进全省民生工程发展;以构建扶持贫困群众“大扶贫”新格局,促进全省形成干事创业的浓厚氛围,使全省扶贫开发工作在保证贫困群众受益得惠的同时,为实现江西崛起新跨越作出贡献。第四,广泛动员社会力量支持扶贫事业发展,努力构建服务贫困群众的“大扶贫”工作新机制。进一步发挥社会主义制度优势,认真、系统地总结部门定点扶贫、党员干部结对帮扶、非公经济组织参与扶贫、大学生“三支一扶”等社会扶贫的经验,以更宽的眼光、更广的视野引导和动员社会各个方面参与到支持扶贫和移民事业中来,不断壮大扶贫工作力量。不断完善组织动员机制,丰富政策导向机制,为社会力量、各类市场主体参与扶贫工作提供更多的优惠和便利,营造扶贫济困、帮穷助弱的浓厚社会氛围,形成携手共进、同舟共济的良好局面。

3. 狠抓“四个落实”。第一,确保扶贫工作专项“特惠性”政策真正惠及扶贫工作对象。紧紧扣住扶贫工作的“目标、规划、管理、指导、监督”五个关键环节,确保“特惠性”政策措施不走过场,确保每个环节上充分体现突出发展生产和突出改善民生。第二,积极争取和整合“普惠性”政策向贫困群众倾斜。积极建立一种有效的扶贫工作资源整合协调机制,充分发挥行业支持扶贫事业的作用,力求最大限度地争取和整合资源,壮大扶贫开发工作的力量。第三,不断培育

和提高扶贫工作对象的自我发展能力。坚持发挥扶持对象的主体作用,坚持多渠道、多形式地培训提高扶持对象自我发展和实现增收的技能。根据农村的实际和特点,选好配强一个带头人,带领大家实现脱贫致富。第四,为贫困群众增收致富提供积极有效的服务。农村的生产发展,必须因地制宜,整合本地的资源优势,努力打造一批农业产业化龙头企业的原料生产基地,推动企业与农村利益的紧密结合。采取扶持农业产业化龙头企业发展的方式,帮助农村与龙头企业对接,带动农民增收。

【政策举措】

1. 加强领导,确保江西省扶贫开发扎实推进。建立了省领导定点联系县制度。江西省委、省人大、省政府、省政协的所有领导每人联系一个重点县和重点乡较多的县,指导、督促县委、政府切实贯彻落实党的新阶段扶贫开发方针政策,为重点县贫困群众解决生产生活上的实际困难。省领导定点联系县制度有力地促进了贫困地区的经济发展,推动了各级领导思想作风、工作作风的进一步转变,使党的扶贫开发政策更加深入人心。

2. 加大投入,确保扶贫资金配套坚实有力。各级党委、政府继续把扶贫开发摆在重要位置,坚持把落实和加大配套财政扶贫资金放在优先位置予以确保,为完成当年扶贫开发各项任务提供了坚实有力保障。

3. 突出重点,确保整村推进模式富有实效。根据全国扶贫开发部署的重点任务,以“三个确保”为重点,深入抓好全省1200个“十五”重点村和3069个“十一五”重点村的整村推进。采取统一确定贫困村并实施整村推进扶贫开发的模式,突出了群众的主体地位,推行了村民参与式

方式,加强了劳动力转移培训,培养、锻炼和提高了贫困群众的自我发展能力。

4. 拓宽渠道,确保移民扶贫途径更加广阔。按照“整体搬得出、长期稳得住、逐步能致富”的目标,对深山区、库区和地质灾害频发区贫困群众实施了移民扶贫搬迁,开辟了一条根本解决地处长生环境恶劣地区群众贫困问题的新路子。

5. 突出发展,确保产业化扶贫步伐更加扎实。围绕促进扶贫产业发展和贫困农户增收,开展了扶贫贷款贴息方式改革、建立贫困村“互助资金”、扶贫产业连片开发等多项试点,多渠道推进了产业化扶贫的深入发展。完善了扶贫项目规划,重点规划了产业扶贫发展项目,力求以项目辐射带动贫困群众增收致富。通过统筹规划、合理布局扶贫产业发展,建立了多层次、多类型、覆盖广的扶贫产业项目库,为新阶段调整转变扶贫开发发展方式、申报扶贫项目资金及政策扶持、争取对接行业资金和社会力量支持做好了项目储备。同时,瞄准贫困群众发展增收目标,集中扶贫开发专项投入,支持贫困地区因地制宜培育发展各具特色的产业化扶贫模式。

6. 注重实效,确保科技扶贫培训方式更加实用。以推进“雨露计划”培训为重点,安排劳动力转移培训和科技扶贫专项资金,提高了培训补助标准。突出返乡农民工的转移就业和自主创业技能培训,把“雨露计划”培训与本省工业园区的发展需求对接,与当地的优势产业发展结合;扶助贫困农户子女接受中技职业培训,并与“两后生”助学补助制度对接;开展了“雨露计划”走进乡村活动,方便了贫困劳力受训和对创业技能的需求。

7. 积极争取,确保社会扶贫领域更加广泛深入。着眼壮大扶贫开发力量,与组织部门共同

动员和组织各级部门单位开展了以“党旗引领致富路、携手共建新农村”为主题的定点扶贫工作,深化了党员干部结对帮扶贫困户、非公有制经济组织参与扶贫和大学生“三支一扶”等工作,进一步营造了“大扶贫”的氛围。

8. 立足大局,确保贯彻全省重大决策部署的行动更加自觉坚定。积极主动融入省委、省政府重大决策部署谋划扶贫开发,重点策应省委、省政府建设鄱阳湖生态经济区重大决策部署,提出了在鄱阳湖区特殊类型贫困地区探索生态扶贫模式的思路和措施,专项安排扶贫资金支持湖

区实施生态扶贫示范项目。同时,部署扶贫开发各项工作任务,坚持以落实重点村和移民扶贫安置点的整村推进,促进社会主义新农村建设;以探索生态扶贫新模式,促进“绿色生态江西”建设;以推进产业化扶贫,促进全省农民增收和农村经济繁荣;以深入开展移民扶贫搬迁、“雨露计划”培训,促进全省民生工程发展;以广泛发动社会力量构建“大扶贫”新格局,促进全省干事创业的生动局面。

(龚亮保)