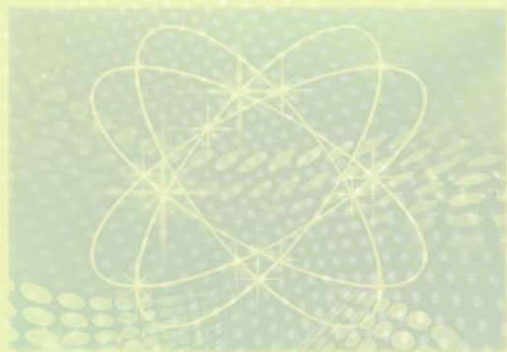


十三届四中全会以来

若干经济理论与现实问题研究

朱伯兰 吴正俊 余兴厚 曾显荣著



重庆出版社

十三届四中全会以来

若干经济理论与现实问题研究

朱伯兰 吴正俊 余兴厚 曾显荣著

重庆出版社

图书在版编目(CIP)数据

十三届四中全会以来若干经济理论与现实问题研究 / 朱伯兰等著. — 重庆: 重庆出版社, 2004.8

ISBN 7-5366-6794-9/F·331

I. 十... II. 朱... III. 社会主义经济—理论研究—中国—现代 IV. F120.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 063996 号

十三届四中全会以来 若干经济理论与现实问题研究

朱伯兰 吴正俊 著
余兴厚 曾显荣

责任编辑 吴立平

封面设计 郭 宜

技术设计 张 进

重庆出版社出版、发行

(重庆长江二路 205 号)

新华书店经销

印刷

开本 850×1168 1/32 印张 11.875

字数 290 千 插页 2

2004 年 8 月第 1 版

2004 年 8 月第 1 版第 1 次印刷

印数 1-1 500

ISBN 7-5366-6794-9/F·331

定价: 18.50 元

目 录

第一章 中国特色社会主义发展道路和发展战略.....	(1)
一、发展是党执政兴国的第一要务	(2)
二、建设中国特色社会主义的发展战略.....	(16)
三、大力实施科教兴国战略.....	(36)
四、大力实施可持续发展战略.....	(51)
第二章 社会主义初级阶段理论的深化和发展	(59)
一、社会主义初级阶段的深化认识.....	(59)
二、社会主义初级阶段基本路线的坚持和发展.....	(68)
三、党在社会主义初级阶段的基本纲领.....	(88)
第三章 社会主义初级阶段基本经济制度的坚持和完善	(102)
一、公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本 经济制度	(102)
二、坚持和巩固公有制的主体地位	(107)
三、构建我国国有资产管理新体制的探索和实践	(125)
四、进一步促进非公有制经济的发展	(136)
第四章 社会主义初级阶段分配制度的改革和完善	(146)
一、社会主义初级阶段分配制度改革的基本方针	(147)
二、合理拉开收入差距,促进经济社会的持续发展.....	(160)
三、建立和健全同经济发展水平相适应的社会保障体系	(176)

第五章 社会主义市场经济体制的建立和完善	(189)
一、我国社会主义市场经济体制目标的确立	(189)
二、转换国有企业的经营机制,建立现代企业制度	(198)
三、培育和完善社会主义市场经济体系	(216)
四、加强和完善宏观调控体系	(225)
第六章 经济结构战略性调整的理论与实践	(239)
一、国民经济发展必须处理好速度和效益的关系	(240)
二、经济结构战略性调整的理论与实践	(246)
三、调整和优化产业结构	(251)
四、促进区域经济合理布局和协调发展	(270)
第七章 全方位对外开放战略思想的形成和发展	(285)
一、新时期我国对外开放战略决策和部署	(285)
二、加入世界贸易组织是我国对外开放的重大战略决策	(295)
三、实施“走出去”的战略是对外开放新阶段的重大举措	(311)
第八章 建设中国特色社会主义的依靠力量和根本保证	(327)
一、建设中国特色社会主义的依靠力量	(328)
二、建设中国特色社会主义的战略方针	(338)
三、建设中国特色社会主义的领导核心	(348)
四、开创中国特色社会主义新局面的根本保证	(360)
主要参考文献	(375)
后记	(377)

第一章 中国特色社会主义发展 道路和发展战略

人类社会的进步,最终是以生产力的发展为基础的。发展是基础,不仅是指社会生产力在人类历史长河中的推动作用,而且是在历史的某一个时期内,发展也是解决当时社会所面临的各种问题的基础。在我国社会主义初级阶段,尤其要集中力量把发展社会生产力摆在首要地位。1992年邓小平南方重要谈话,鲜明地提出了“发展才是硬道理”的著名论断,抓住了解决中国所有问题的关键,指明了社会主义根本任务在于发展,关键是发展自己。十年后,江泽民在党的十六大报告中进一步强调,我们党要承担起推动中国社会进步的历史责任,就“必须把发展作为党执政兴国的第一要务”。能不能解决好发展问题,直接关系到人心向背、事业兴衰。这一论断更加鲜明地揭示了发展是建设中国特色社会主义的首要任务,是我们党全部历史经验特别是带领人民建设中国特色社会主义事业的基本经验的总结,是马克思主义发展观在当代中国的创新。

面对新世纪难得的发展机遇,客观上要求我们抓住机遇,加快发展。这就需要制定相应的发展战略予以保证。邓小平审时度

势,根据我国的具体国情和世界发展的新特点,在对历史经验深刻总结的基础上,针对我国社会主义建设的发展战略问题,确定了实现社会主义现代化战略目标和分“三步走”的战略步骤及战略方针。以江泽民为核心的第三代领导集体在这一战略思想的指导下,密切关注当前我国经济社会发展的现实和当今世界的发展趋势,面对 21 世纪的发展机遇和挑战,在我国社会主义现代化建设的新的发展阶段,把邓小平的发展战略进一步具体化,提出了本世纪头 20 年全面建设小康社会的奋斗目标,向全党和全国人民展现了加快推进社会主义现代化的光明前景,深化了邓小平关于分阶段、有步骤地实现现代化的战略思想,进一步丰富和发展了邓小平社会主义现代化发展战略理论。

一、发展是党执政兴国的第一要务

发展是当今世界的主题,也是当代中国的主题。江泽民在十六大报告中提出“必须把发展作为党执政兴国的第一要务”的重要论断,是对党执政经验的科学总结,是党的基本路线的核心内容,是历史唯物主义观点的基本要求。这一重要论断进一步丰富了中国特色社会主义发展道路的思想。

(一)“三个代表”重要思想是以“发展”这一主题来贯穿的

始终贯彻“三个代表”重要思想,必须坚持发展不动摇。代表中国先进生产力的发展要求,必须正确把握生产力的发展趋势,不断推动生产力以较高的速度和水平向前发展。江泽民指出:生产力是最活跃最革命的因素,是社会发展的最终决定力量,社会主义的根本任务是发展生产力;不断促进先进生产力的发展,是我党始

终站在时代前列,保持先进性的根本体现和根本要求;通过改革不断完善社会主义的生产关系和上层建筑,不断完善社会主义初级阶段的基本经济制度,不断为生产力的解放和发展开辟道路;发展先进生产力的根本目的是不断提高人民的生活水平。代表中国先进文化的前进方向,必须大力发展教育和科学事业,大力发展文化事业和文化产业,加强思想道德建设,弘扬和培育民族精神。发展先进文化的根本任务是培育和弘扬民族精神,培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民;发展先进文化的中心环节是提高思想道德素质和科学文化素质;建设先进文化的目的是为经济发展和社会进步提供有力的思想保证、精神动力和智力支持,不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。代表中国最广大人民的根本利益,必须在社会全面进步的基础上,使人民群众不断获得切实的经济、政治、文化利益。正如江泽民指出:“紧紧把握住这一点,就从根本上把握了人民的愿望,把握了社会主义现代化建设的本质,就能使‘三个代表’重要思想不断落实,使党的执政地位不断巩固,使强国富民的要求不断得到实现。”^① 围绕代表中国最广大人民的根本利益,江泽民讲了“三个不能”:在任何时候任何情况下,与人民群众同呼吸共命运的立场不能变,全心全意为人民服务的宗旨不能忘,坚信群众是真正的英雄的历史唯物主义的观点不能丢;“三个一致性”:坚持尊重社会发展规律与尊重人民历史主体地位的一致性,坚持为崇高理想奋斗与为最广大人民谋利益的一致性,坚持完成党的各项任务与实现人民利益的一致性;“三个大局”:首先考虑并满足最大多数人的利益要求,始终关系党的执政地位,关系国家经济政治文化发展大局,关系全国各族人民的团结和社会安定的全局;“两个绝不”:绝不允许以权谋私,绝不允许形

^①江泽民:《全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面》,人民出版社2002年版,第14页。

成既得利益集团。总之,发展先进生产力和先进文化,最终目的都是为了不断满足人民群众日益增长的物质和文化生活的需要,实现和维护最广大人民的根本利益。

把发展作为执政兴国的第一要务,是由执政党的历史地位决定的。马克思主义高度重视发展问题,认为社会生产是人类全部历史和全部活动的基础,生产力是推动人类社会发展的最终决定因素。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中,把“尽可能快地增加生产力的总量”,作为无产阶级政党夺取政权后的一项极为重要的根本任务提了出来,要求致力于经济和社会的发展。列宁根据社会主义首先在经济文化比较落后的国家诞生这一历史事实,指出无产阶级取得国家政权后,它的“最主要最根本的需要就是增加产品数量,大大提高社会生产力。”针对我国贫穷落后的现状,毛泽东在新民主主义革命时期就指出:“中国一切政党的政策及实践在中国人民中所表现的作用的好坏、大小,归根到底,看它对于中国人民的生产力的发展是否有帮助及帮助大小,看它是束缚生产力的,还是解放生产力的”^① 邓小平也反复强调:“在社会主义国家,一个真正的马克思主义政党在执政以后,一定要致力于发展生产力,并在这个基础上逐步提高人民生活水平。”^② 江泽民“三个代表”重要思想,更是把“代表先进生产力的发展要求”作为主要内容。从党的十一届三中全会以来,我党确立了“以经济建设为中心”,“以发展为主题”的现代化建设的思路和发展思路,使我党执政目的始终着眼于发展,执政任务始终致力于发展,执政措施始终围绕着发展来制定,执政的成效始终用发展来检验,取得了举世瞩目的发展成就。这表明了中国共产党始终坚持以发展为己任、以兴国为目标、

^①《毛泽东选集》第3卷,人民出版社1991年版,第1079页。

^②中央财经领导小组办公室:《邓小平经济理论学习纲要》,人民出版社1997年版,第29页。

以富民为去向的历史使命感和政治责任感。

把发展作为党执政兴国的第一要务,是对共产党执政规律的科学总结,是在科学总结执政党兴衰成败经验教训中提炼和概括出来的最为深刻的教训。从世界上马克思主义执政党正反两方面经验看,能否不断解放和发展生产力推动经济和社会全面发展是执政党能否赢得人民拥护和支持巩固执政地位的关键条件之一,我党 50 多年的执政时间表明什么时候坚持把发展作为党执政兴国的第一要务,紧紧把握社会主义现代化建设的本质,什么时候现代化建设就顺利;反之,就出现挫折、问题。东欧剧变,苏联解体,原因是多方面的,但最根本最重要的原因在于执政党没有解决好发展问题,没有解决好生产力的发展和人民生活水平提高,从而动摇乃至丧失了执政党的物质基础和群众基础。反观我国自改革开放以来特别是十三届四中全会以来,我党始终坚持以经济建设为中心,始终掌握发展的主动权,准确把握国际政治经济格局的深刻变化,并及时作出一系列重大决策,保证了国民经济持续、快速、健康的发展态势,实现了现代化建设“三步走”发展战略的第一步和第二步目标,人民生活总体达到了小康水平,使我党得到了全国人民的拥护和支持。

(二)中国特色社会主义是靠发展来不断巩固和推进的

社会主义要强大,体现优越性,关键在发展。在总结我国社会主义建设的经验教训时,邓小平指出了社会主义本质及其任务,提出了“发展是硬道理”的著名论断,反复强调,“如果在一个很长的历史时期内,社会主义国家生产力发展速度比资本主义国家慢,还谈什么优越性?”指出中国解决一切问题的关键是要靠自己的发展。江泽民反复强调发展对于中国特色社会主义事业的极端重要

性,指出“发展是硬道理,这是我们必须坚持的一个战略思想。”^①在党的十六大报告中又进一步指出:“我们党在中国这样一个经济文化落后的发展中大国领导人民进行现代化建设,能不能解决好发展问题,直接关系人心向背、事业兴衰。”“离开发展,坚持党的先进性、发挥社会主义制度的优越性和实现民富国强都无从谈起。”^②

发展是我国社会主义初级阶段的客观要求,是全面建设小康社会的需要。社会主义初级阶段在整个中国社会主义发展中将存在一个很长的历史阶段,在这个历史阶段中,它的基本矛盾也将长期存在,决定了它的基本任务仍然是发展生产力、先进文化和维护与发展最广大人民的根本利益。新世纪之初,我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新的发展阶段。中国特色社会主义建设任重道远:我国生产力和科技、教育还比较落后;城乡二元经济结构还没有改变,地区差距扩大的趋势尚未扭转,贫困人口为数不少;人口总量继续增加,老龄人口比重上升,就业和社会保障的压力越来越大;生态环境、自然资源和经济社会发展的矛盾日益突出;民主法制建设和思想道德建设等方面还存在一些不容忽视的问题。在深化改革过程中还会不断出现新的矛盾、新的问题。解决这些矛盾和问题,从根本上来说,都必须依靠发展。只有发展了,国家的综合实力增强了,国家处理各种矛盾和问题的手段才会增加,能力才会提高。

发展是在激烈的国际竞争中立于不败之地的要求。综观国际国内形势,我们既有不可多得的历史机遇,也面临着严峻的挑战。

^①中央文献研究室:《江泽民论有中国特色的社会主义(专题摘编)》,中央文献出版社 2002 年版,第 92 页。

^②江泽民:《全面建设小康社会,开创有中国特色社会主义事业新局面》,人民出版社 2002 年版,第 13—14 页。

世界加快向多极化发展,新的政治经济格局日渐形成,国际和平环境有望继续保持,经济全球化进程的加快,特别是加入 WTO,为我们利用两种资源、两个市场提供了条件,使我国经济能够更好地融入世界经济发展之中,但同时也使我国面临着前所未有的激烈的国际竞争。这场竞争是围绕综合国力的竞争展开的,任何国家、任何民族都回避不了。在这场竞争中,谁抓住了机遇,谁就会在国际风云变幻中处于主动地位,立于不败之地。作为一个发展中国家,如何缩小与发达国家的差距,如何胜利实现全面建设小康社会目标,进而完成中华民族伟大复兴的历史性任务,这是摆在我党面前的艰巨任务。只有抓住机遇,开拓进取,奋力在这场大竞争中取得主动,发展壮大自己,才能肩负起这历史的责任。

(三)抓住机遇、加快发展

发展要善于抓住机遇,珍惜机遇,用好机遇。能不能抓住机遇、加快发展,历来是一个国家、民族能否赢得主动、赢得优势的关键所在。邓小平指出:“要抓住机会,现在就是好机会。我就担心丧失机会。不抓呀,看到的机会就丢掉了,时间一晃就过去了。”^①江泽民指出:“对于中国这样的大国来说,发展的机遇不是很多的。能不能抓住机遇,做好深化改革的文章,促进国民经济隔几年上一个台阶,是对我们各级领导干部的考验,也是对全党领导经济工作水平的检验。”综观世界政治经济格局变化和当前国际形势,为我国在 21 世纪头 20 年全面建设小康社会提供了不可多得的发展机遇,如果抓不住这次机遇,我们就会丧失。因此,我们要牢固树立机遇意识,善抓机遇,抢抓机遇。

建国后的一个相当长的历史时期,我们曾抓住一些历史机遇,

^①《邓小平文选》第 3 卷,人民出版社 1993 年版,第 375 页。

促进了国民经济的发展,初步建立了比较完整的工业体系和国民经济体系。但是,也丧失了一些机遇,特别是没有抓住发生于 20 世纪 50 年代和 60—70 年代两次产业调整的机遇,延缓了我国产业结构的升级换代步伐,从而使我国经济发展大大落后于西方发达工业化国家和亚洲新工业化国家和地区,改革开放以来,我们牢牢抓住了不可多得的发展机遇,长期保持了国民经济的持续、快速、健康发展。

21 世纪头 20 年我们又面临着新的重大的发展机遇。从国际环境看:一是世界格局发生了深刻变化,但和平与发展作为时代主题不会改变。“9.11”事件以后,国际恐怖主义成为威胁国际和平与安全的最不稳定的因素,同时霸权主义、强权政治和军事干涉主义依然存在,但是各国人民要和平、求稳定、谋发展的呼声日益高涨,反对国际恐怖主义、霸权主义、强权政治的和平力量继续成长,世界大战在一个相当长的时期内是可以避免的,国际局势总体上将继续趋向缓和,中国在世界多级化的格局中成为最主要的和平力量,这为我国在新世纪加快发展提供了相对稳定的外部环境;二是经济全球化有加速之势。作为生产力发展和国际分工不断深化的产物,全球化必然促进商品、技术、劳动力、资本在全球范围内的自由流动和配置,世界各国的经济联系将更加紧密,这为发展中国家从更大范围内参与国际分工获取比较利益提供了机遇。但是,由于现存的不合理的国际经济秩序,经济全球化像一把“双刃剑”对发展中国家会带来一定的负面影响,但从总体看,对我国经济发展起着更多的正面推动作用。三是科技革命迅猛发展。20 世纪后期兴起的以信息技术和生物技术为主的高新技术的广泛影响,毫无疑问超过了历史上任何一次技术革命。目前,信息技术以跨越其产业边界向政治、经济、社会、文化和军事等各个领域渗透,并通过商业化不断开拓新的市场,引发了巨大的市场潜力和市场需求

求。全球范围内的科技进步浪潮,为我国在技术跨越的基础上实现经济转型,推动生产力的快速发展提供了现实可能性。

从国内形势看:一是中国进入了全面建设小康社会,加快推进现代化建设的新阶段。20 世纪末,我们胜利实现了现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标,总体上进入了邓小平所设计的“小康社会”,综合国力显著增强,这为今后 20 年实现全面建设小康社会目标提供了物质基础;二是加入 WTO,将使我国在更大范围、更大程度上参与世界经济竞争与合作,推动我国对外开放由有限范围的开放转变为全方位的开放,由单方面为主的开放转变为与世界贸易组织成员间的相互开放,使对外开放进入一个崭新的阶段。我国必将在扩大开放中获得更多的发展机遇;三是进入了经济结构调整的新阶段。目前,全球面临着第三轮产业结构大调整时期,各个国家积极着力于改造传统产业,积极发展以信息技术为主要标志的高新技术产业。在经济全球化背景下,与世界经济结构调整相衔接,我国也进入了以产业结构、城乡结构和地区结构调整为主要内容的全面调整,这必将使我国经济结构发生深刻变化,为我国经济发展提供持续动力。四是进入了体制创新的新阶段。经过 20 多年的经济体制改革,传统体制对生产力的束缚不断被打破,适应社会主义现代化建设的体制条件基本形成。面对国际国内出现的不可多得的历史机遇,我们一定要认真珍惜、牢牢把握,围绕经济建设这个中心,深化改革,不断增强我国经济实力、国防实力和民族凝聚力。

(四)发展是社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展

邓小平对发展社会主义物质文明和精神文明,推动两个文明建设有过许多重要论述。江泽民又提出了社会主义政治文明的重

要概念。在党的十六大报告中指出：“发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标。”^① 十六大通过的党章规定：“中国共产党领导人民发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明。”^② 把建设社会主义政治文明确定为党的历史使命和全面建设小康社会的重要目标，在我们党的历史上是第一次，具有重大现实意义和深远的历史意义。

长期以来，人们一般是把人类社会文明作为一个整体来研究和阐释的。在我国，明确把文明分为物质文明和精神文明，提出加强精神文明建设是在党的十二大上。在党的十二大报告中明确指出：“我们在建设高度物质文明的同时，一定要努力建设高度的社会主义精神文明。物质文明建设是社会主义精神文明建设的不可缺少的基础。社会主义精神文明对物质文明的建设不但起巨大的推动作用，而且保证它的正确的发展方向。两种文明建设，互为条件，又互为目的。”^③ 人类在物质资料的生产过程中，改造自然界的物质成果就是物质文明，它表现为人们物质生产的进步和物质生活的改善。在改造客观世界的同时，人们的主观世界也得到改造，社会的精神生产和精神生活得到发展，这方面的成果就是精神文明，它表现为教育、科学、文化知识的发达和人们思想、政治、道德水平的提高。人们在政治领域中创造的财富，主要表现为社会政治制度和政治生活的进步即政治文明。

社会主义物质文明、政治文明和精神文明存在着密切的关系，它们互为条件，互为目的，相辅相成。早在 1991 年江泽民在庆祝中国共产党成立 70 周年大会上的讲话中，精辟地论证了三者之间

^①江泽民：《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面》，人民出版社 2002 年版，第 31 页。

^②《中国共产党党章》，人民出版社 2002 年版，第 5 页。

^③中央文献研究室：《中国共产党第十二次全国代表大会文件汇编》，人民出版社 1982 年版，第 28—29 页。

的辩证关系。他指出：“有中国特色社会主义的经济、政治、文化，是有机统一、不可分割的整体。加强这三方面的建设，根本目的是为了充分调动广大人民群众的积极性，推动社会生产力的发展和社会全面进步。”^①同时，还把社会主义物质文明和精神文明同有中国特色社会主义的经济、政治、文化三大建设密切联系在一起。总体来说，物质文明的发展处于基础地位，物质文明的不断发展，政治文明、精神文明的发展才有必要的物质条件。政治文明对物质文明和精神文明的发展起着政治保障作用，精神文明则提供价值导向、思想武器和智力支持。

建设中国特色的社会主义的进程，就是经济、政治、文化全面发展、全面建设的进程，不断促进三个文明的协调发展，体现了“三位一体”的社会主义现代化建设目标，表明我们党对人类社会发​​展规律、对社会主义现代化建设规律认识的不断深化。十一届三中全会以来，我们党始终把建设社会主义物质文明和精神文明，作为两个基本的战略目标。1986年，党的十二届六中全会通过的《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》指出，“高度民主是社会主义的伟大目标之一，也是社会主义精神文明在国家和社会生活中的重要体现。”^②这实际上已勾画出经济、政治、文化三位一体的社会主义现代化建设目标。党的十三大提出了建设一个富强、民主、文明的社会主义现代化国家。十五大提出了党在社会主义初级阶段经济、政治、文化建设的基本纲领。其中关于中国特色社会主义政治的论述，包括继续推进政治体制改革，进一步扩大社会主义民主，健全社会主义法制，依法治国的论述，实际上

^①江泽民：《在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话》，人民出版社1991年版，第24页。

^②《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，人民出版社1986年版，第14页。

都涉及社会主义政治文明建设问题。2001年1月10日,江泽民在全国宣传部长会议上的讲话中首次使用“政治文明”的概念。在2002年5月31日讲话中第一次正式提出“社会主义政治文明”的科学概念,指出:“发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是现代化建设的重要目标。”^①在党的十六大报告中进一步把社会主义政治文明同全面建设小康社会联系起来,从而赋予了全面建设小康社会以崭新的内容,对小康社会提出了新的标准、新的要求。这无疑将对我国现代化建设产生积极深远的影响。同时,社会主义政治文明的提出及政治文明建设的经验,将对世界社会主义和世界文明的发展产生积极的推动作用。

(五)正确认识和处理改革、发展、稳定的关系

“改革、发展、稳定的关系”是总揽全局的首要的基本关系,处理好三者之间的关系,集中体现了党的“一个中心、两个基本点”的基本路线的要求。因此,江泽民对改革、发展、稳定相互关系的论述,是对党的基本路线的坚持和发展。

1992年在十四大报告中,江泽民在谈到坚持党的基本路线不动摇这一问题时强调,必须巩固和发展团结稳定的政治局面。他说:“基本路线不变,社会政治稳定,有了这两条,我们就能够不断地胜利前进。”

1995年,江泽民在党的十四届五中全会闭幕时的讲话中把改革、发展、稳定的关系作为关系全局的重大问题的总纲提了出来。他指出:“实现今后十五年的奋斗目标和战略任务,必须牢牢把握‘抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定’的大局,正确处理好改革、发展、稳定三者关系。实践表明,三者关系处理得

^①中央文献研究室:《江泽民论有中国特色社会主义(专题摘编)》,中央文献出版社2002年版,第304页。