



实践与创新

宁波市鄞州区十二届政协工作



▲宁波市委常委、原鄞州区委书记程刚(右三), 区委副书记朱禹宝(左三)看望出席区政协全体会议的委员



▲区委书记寿永年(左三)公开办理政协重点提案, 实地视察提案办理情况



▲区政协主席胡广良



▲一年一次全体会议的召开是全区政治生活中的一件大事，是区政协履行职能最重要的形式



▲区委副书记马兆祥(正面左二)代表区委与区政协协商重要人事



▲区政协召开常委会议，协商我区政治、经济、社会生活中的重要事项



▲区政协隆重表彰最佳委员会、优秀政协委员



▲区政协发挥人才优势，积极开展送医疗、送文化、送科技下乡活动，为群众办实事做好事

十二届鄞州区政协工作的 回顾与体会（代序）

区政协主席 胡广良

政协第十二届鄞县委员会于1998年2月经换届产生，2002年4月19日因鄞县撤县设区，改称为政协第十二届宁波市鄞州区委员会。五年来，区政协坚持以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，在中共鄞州区委（鄞县县委）的领导下，在区（县）政府的支持和各方面的配合下，依靠全体政协委员，团结各民主党派和各界人士，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，牢牢把握团结、民主两大主题，紧紧围绕“坚持核心、服务中心、反映民心”的工作思路 and “创新搞活、提高质量”的工作要求，积极主动履行职能，在历届政协工作的基础上，各方面都不断创新，不断开拓，不断发展，为巩固和扩大爱国统一战线，为促进我区改革开放和社会主义现代化建设事业作出了积极的贡献。

政治协商日益规范。五年来，随着社会主义民主政治建设的推进，我区政治协商制度进一步完善，内容不断深化，形式日益规范，效果十分明显。区政协认真开好一年一次的全体会议，一季一次的常委会议，一月一次的主席会议以及不定期的专题协商会议。这些会议，紧紧围绕经济建设中心，对事关我区改革、发展、稳定全局的中长期经济社会发展规划、年度政府工作报告、重要改革措施和重大建设项目等，在决策之前和在执行过程中进行广泛的协商讨论。“九五”计划和2010年远景目标纲要是关系我区跨世纪发展战略的一件大事，区政协精心准备，召开了专题协商会。委员们发挥各自专长，深入实际，就我区经济和社会发展中的一些重要问题，进行调查研究，积极建言献策，不少重要建议被吸收进了《鄞县国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》。五年来，区政协形成了关于加快中小企业发展、文化事业发展、入世对县域经济的影响与对策、加强环境保护、建设水库饮用水工

程、打造梁祝文化品牌、撤县设区对鄞州经济和社会发展的挑战与对策等建议案，许多重要意见和建议被吸收到区委、区政府的有关决策之中。

民主监督稳步推进。十二届区政协在运用和实践好原有的民主监督形式，把民主监督融入政协各项工作，与会议协商、调研视察、提案工作、反映社情民意、对口联系等有机结合，整体推进，同时又充分发挥优势，努力探索和创造民主监督的新途径和新方法，积极开展多种形式、富有成效的民主监督，使民主监督有新的进展、新的突破。1999年以来，区政协运用民主评议形式探索开展民主监督。民主评议坚持“对事不对人、抓大不抓小”的原则，以着眼大局，推进工作为出发点，本着对被监督对象理解支持帮助的积极态度，提出解决问题、改进工作的意见和建议。先后就县文化局履行行政职能情况和县级机关15个职能部门贯彻执行县委[1998]38号文件《关于进一步加快中小企业发展的若干意见》的情况，开展了民主评议。区政协组织评议调查组，经过听情况、调查、视察、测评等环节，掌握了大量的第一手材料，经过分析研讨后形成评议意见，上门对职能部门作反馈，并向区委、区政府进行反映。由于民主评议指导思想正确，方法得当，意见中肯，建议可行，得到了被评议单位的欢迎和支持，取得了良好的效果。省政协常务副主席龙安定在省政协八届九次常委会议讲话中特别指出：鄞县这种勇于探索民主监督新形式的精神是很可贵的。

参政议政富有成效。区政协和各专委会、联委会充分发挥政协的人才优势、智力优势，围绕党委、政府的中心工作，选择党政部门重视、人民群众关心、政协有条件做的课题，积极组织委员深入调查研究。委员们出主意，提建议，想办法，献点子，许多具有建设性的意见建议受到各级党委、政府的高度重视，成为制定政策措施的依据，有的还直接形成成为党委、政府的文件。区政协关于加快中小企业发展、入世对县域经济的影响与对策、撤县设区对鄞州经济的挑战与对策等调研，区委、区政府主要领导作了重要批示，区政府及有关职能部门认真研究落实，有力地推进了各项工作的开展。《关于中国加入世贸组织对鄞县经济的影响与对策》，2001年11月被评为全省政协系统优秀调研报告三等奖。

区政协每年调研课题新，份量重，成果丰硕，多次被评为全区调研工作先进单位。石矸联委会撰写的《关于经济发达乡镇出现“一村两制”现象的调查报告》被国务院办公厅信息刊物录用，农业经济委员会撰写的《农村突出矛盾的成因及对策》得到了浙江省人民政府分管领导的批语肯定。

社情民意成绩显著。十二届区政协把反映社情民意作为一项重要的经常性工作来抓，共刊出《社情民意》简报 900 多篇，其中各级领导批示 100 多条，连续多年荣获省、市政协系统反映社情民意先进单位。为了健全信息网络，拓宽信息来源，区政协专门召开社情民意经验交流会，组织一月一次的委员约谈会，聘请了 25 名委员为特约信息员，建立了信息奖励制度。不少委员自觉做到每年至少提出一条有价值的信息，及时反映人民群众的心声、愿望和要求，使党政领导听到了平时难以听到的真言，了解到了其它渠道不易了解到的真情。可以说政协反映的社情民意已成为区党政领导了解真情实况不可缺少的重要来源，成为他们集中民智、科学决策的重要依据，因此他们不仅每期必看，并经常批示。2001 年 2 月，《人民政协报》以《不与群众见面的焦点访谈》为题介绍了我区政协开展社情民意工作的情况。

提案水平不断提高。提案是政协的一项最规范最有效的工作。十二届政协的提案质量、提案办理质量和提案服务质量不断提高，多次在省、市提案工作会议上进行了交流。1998 年以来，区政协共审查立案 800 多件，这些提案特别是团体和党派成员提案，情况摸得准，分析比较深，建议价值高，具有较强的前瞻性和可行性。区党政部门对政协提案的办理也越来越重视，坚持“一把手”办案，明确职责分工，指定专人负责，认真落实提案的意见建议，及时办复率和委员满意率不断提高。区政协积极为委员服务，创造了许多新的工作方法，主席会议确定重点提案、主席视察、督办提案、区政府领导现场公开办理、评比优秀提案和先进承办单位等，都大大促进了提案工作再上新台阶。

制度建设不断推进。区政协把规范化、制度化建设作为推进社会主义民主政治、提高履行职能水平的大事来抓。在贯彻落实中共中央[1995]13 号文件和全国政协《关于政治协商、民主监督、参政议政的规

定》精神中，认真总结我区政协履行职能的实践经验，根据新形势、新任务，制订了《政协宁波市鄞州区委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的实施办法》，并由区委批转。这个实施办法，着重就政治协商、民主监督、参政议政的涵义、内容、形式、程序及其保障作了强调和规范。此外，区政协对《提案工作条例》作了充实和修改，还先后制定和修订了《关于进一步加强常委会自身建设的若干规定》、《关于加强理论学习的意见》、《最佳委员会考核评比制度》、《优秀政协委员评比制度》、《鄞州区政协委员联系群众制度》等等，进一步明确了政协履行职能的规范化、制度化、程序化。

自身建设迈出新步。区政协十分重视理论学习，始终坚持学习领先的原则，建立健全学习制度，采取多种形式，组织广大委员和政协机关干部认真学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，自觉用理论武装头脑，指导工作，研究问题。《坚持核心、服务中心、反映民心，开创跨世纪政协工作新局面》等一批理论与实践紧密结合的文章，分别在《人民政协报》、《理论学习》、《省政协工作通讯》发表和在省、市政协工作研讨会、经验交流会上进行了交流。区政协大力加强组织建设，根据人事变动情况，及时调整专委会、联委会主任，充分发挥“两委”会的基础作用。及时把优秀代表人士吸收到政协组织，补充新鲜血液。同时通过举办新委员培训会、常委和委主任培训会、形势报告会等形式，加强对委员的教育，提高理论素质，夯实理论功底。区政协十分重视机关建设，切实加强机关干部的思想、组织和作风建设，健全规章制度，增强服务意识，提高工作质量，提升工作效率。

回顾五年工作，我们深切体会到，政协工作要积极、稳妥、活跃、有序地向前推进，搞得生动活泼、富有成效，必须坚持实践第一，善于总结经验，用经验推动工作。用经验推动工作是人民政协的优良传统，是新形势下政协工作有所发展、有所作为的重要方法和有效途径。在实践中我们的体会是：

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，是做好政协工作的根本前提。十二届政协的五年，正值我国改革开放和社会主义现代化建设事业进入新的发展阶段，我们面临的是大事多、新事多、难事多。

理论是旗帜，是方向。在这一新形势下，人民政协要做好工作、履行好职能，就必须有正确的理论作指导，有坚定正确的政治方向，牢固树立大局意识。邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想是中国共产党的指导思想，也是人民政协工作的行动指南。在这五年中，我们始终把邓小平理论作为政协工作的指导思想、理论基础和政策依据，组织政协委员认真学习邓小平理论，学习“三个代表”重要思想，并同学习毛泽东、周恩来等老一辈无产阶级革命家关于统一战线、人民政协理论结合起来，同学习中共中央的方针政策结合起来，同贯彻落实中央的重要会议精神结合起来，认真履行各项职能。通过理论武装头脑工作，委员们的认识提高了，精神振奋了，政治方向更加坚定，工作目标更加明确。五年的实践表明，只有坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，认真履行职能，政协工作才能保证正确的政治方向；只有坚持这个前提，政协工作才能不断地取得新的成就。

围绕中心服务大局，是做好政协工作的基本原则。围绕中心、服务大局，是做好政协各项工作的一条成功经验。只有围绕中心，才能总揽全局，抓大事，议大事，有针对性地开展工作；才能充分发挥政协的优势，广聚人才，广集民智，广求良言，广献良策。区政协在履行职能过程中，牢固树立中心意识、大局意识，始终把服从和服务于改革开放和现代化建设作为政协工作的主旋律，作为政协工作的立足点和出发点。区政协紧紧围绕区委、区政府的中心工作，一是选择经济工作中具有“全局性、前瞻性”的重大问题建言献策；二是抓住经济和社会发展中的重点、难点问题献计献策；三是为促进新的经济增长点建言立论，从而为区域经济的发展提供了一批有见地的思路和有重要参考价值的意见建议，为党政领导科学决策提供了依据。如1999年，区政协选择《中国加入世贸组织对鄞县经济的影响和对策》课题，组织委员开展专题调查，邀请专家进行研讨，撰写了鄞县关于“入世”问题的第一篇调研文章，提出了十几条对策措施。这次调研因其选题超前，对策有力，得到了县委主要领导的充分肯定。这些经验说明，只要我们始终围绕党委、政府的中心工作，围绕人民群众的根本利益，与党委、政府“同念一本经、合唱一台戏”，积极协助和配合党委、政府工作，政协的各项工作

就会更有作为，政协履行职能就会更有成效。

形成良好工作格局，是做好政协工作的根本保证。做好政协工作必须坚持党的领导，并积极争取政府和各部门、各方面的支持和理解，这是政协工作的共同经验和体会。经过几年的努力，我区已经基本形成了“党委重视、政府支持、政协主动、各方配合”的良好工作格局。在工作中，我们做到主动向区委汇报工作，重要问题及时向区委请示，紧密配合党委、政府的中心工作，积极承担党委、政府交给的任务，利用自身优势，献良策，出实招，推动我区经济社会的发展。区委、区政府领导也十分重视、支持政协工作，区级机关各部门、各镇乡认真贯彻落实上级党委、政府关于政协工作的文件和指示精神，坚持与政协专委会、联委会的对口联系制度和情况通报制度，主动通报情况，共同开展调研视察，解决政协实际困难，为政协工作创造必要条件。所有这些都有力地促进了全区政协工作的发展。可以这样说，现在我区政协工作已经有了一个良好的大环境，各级党委比以往任何时候都重视政协工作，各级政府比以往任何时候都支持政协工作，党政部门比以往任何时候都配合政协工作。

发挥委员的主体作用，是做好政协工作的基本要求。政协委员是政协的主体，政协的优势也在委员之中。充分调动委员积极性，发挥委员的主体作用，是做好政协工作的基础。无论是履行职能，还是联系社会各界人士，增强政协工作活力，都离不开委员的参与和作用的发挥。1998年以来，区政协高度重视发挥委员的主体作用，积极创造活动条件，创新活动载体，围绕“树立跨世纪政协委员新形象，开创世纪之交政协工作新局面”这个总题目，连续五年开展了系列主题活动。1998年是“跨世纪政协委员形象大讨论”，1999年是“我为迎接新世纪建言立功”，2000年是“完善跨世纪政协委员形象”，2001年部署开展了以“热心尽心用心做好政协工作”为主要内容的“新世纪新形象”主题活动，2002年是“委员与群众心连心”主题活动。每年各有侧重，不断深入：1998年重点是“讨论形象”，1999年重点是“塑造形象”，2000年重点是“完善形象”，2001年重点是“深化形象”，2002年是转变作风，树立“务实形象”。在实施过程中，区政协明确提出一个“跨世纪政协委

员新形象”的标准，即高举旗帜、开拓奋进，履行职能、服务大局，团结合作、民主求实，联系群众、反映民意，努力把提高委员素质放在首位。通过主题活动，全体委员的整体素质有了明显提高，全区政协工作充满了生机和活力。

坚持与时俱进精神，是做好政协工作的不竭动力。形势在发展，社会在前进，只有坚持与时俱进，勇于开拓创新，我们的工作才能充满活力。总结区政协工作这五年的新变化、新进展，重要的一条经验就是区政协在坚持和发扬优良传统的同时，勇于探索，大胆实践，在继承中前进，在前进中开拓，在开拓中发展，创造、丰富、发展了许多履行职能、开展工作的新形式好做法，取得了显著效果。如连续五年开展系列主题活动，激活了委员的主体意识，提高了委员履行职能的水平，活跃了整个政协工作。如开展委员约谈活动，加强了区政协与委员的联系，改变委员一年只开一次会的状况，为委员提供了参政议政机会。如扎实开展民主评议、提案公开办理和“一把手”办理、委员听政会等活动，加大了民主监督的力度，推进了民主政治建设。

回顾过去，总结经验，政协工作富有成效，生动活泼；面对现实，展望未来，人民政协任重道远，大有可为。二十一世纪头一二十年，对我国来说，是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。党的十六大的召开，使人民政协事业迎来了更好的明天，提供了更加广阔的发展前景。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，与时俱进，开拓创新，为建设“现代化强区、生态型鄞州”作出新的贡献！

2002年11月

目 录

十二届鄞州区政协工作的回顾与体会(代序)	胡广良 (1)
----------------------------	-----------

[理论实践篇]

坚持核心 服务中心 反映民心 开创跨世纪政协工作新局面	胡广良 (3)
发挥委员主体作用 创新搞活政协工作	政协鄞州区委员会 (7)
跨世纪的历史重任召唤跨世纪政协委员形象	胡广良 (14)
提高委员素质 发挥委员作用	胡广良 (19)
充分发挥人民政协在精神文明建设中的重要作用	胡广良 (24)
关于推进县级政协政治协商工作的探讨	胡广良 (28)
大胆实践 积极探索民主监督的有效途径	胡广良 (35)
潜心专题调研 服务党政决策	政协鄞县委员会 (41)
探索高层次运作 推进高质量办理	政协鄞州区委员会 (48)
浅议抓委员的高素质促提案的高质量	政协鄞县委员会 (53)
关于做好反映社情民意工作的实践和体会	胡广良 (58)
积极主动 突出重点 突破对口联系工作	胡广良 (67)
委员听政会：乡镇联委会的重要活动形式	胡广良 (71)

[心得体会篇]

发挥政协优势和扩大社会影响的一个好载体	区政协邱隘联委会 (77)
怎样做一名合格的政协委员	陆美玉 (80)
增强角色意识 当好政协常委	麻承照 (84)
当有心人 做份内事 搭民意桥	仇国华 (87)
写好社情民意应做到“五勤”和“三心”	陈维新 (92)
摆正位置 两头到位	蔡培润 (94)
用心工作 自我加压	陆静波 (97)

履行职责 不负重望.....	李如刚 (100)
我当政协委员十八年.....	陈国钧 (102)
围绕经济建设中心 做好联委会工作.....	董家良 (104)
与政协心连心 与委员心贴心.....	严玉英 (109)
政协委员应做党政领导联系各界的桥梁和纽带.....	陈廷槐 (111)
愿做共产党的朋友、密友、诤友.....	沈健年 (113)
发挥优势 广联侨心.....	方巨成 (115)
用心灵触摸政协的真爱.....	周国定 (117)
我“心”可鉴.....	陈丽英 (119)
成长之路.....	许静杰 (121)
“三心”铸就新形象.....	张雪君 (123)
我是怎样做联委会秘书的.....	徐志惠 (125)

[参政议政篇]

关于加快我县中小企业发展的调查报告.....	县政协调查组 (131)
关于加快我县文化事业发展的建议.....	政协鄞县委员会 (142)
中国加入世贸组织对鄞县经济的影响及对策.....	县政协调查组 (150)
关于加强我县环境保护工作的建议.....	县政协调查组 (160)
关于对县委 [1998] 38号文件贯彻落实情况的评议及进一步促进我县中小企业发展的建议.....	县政协评议调研组 (170)
关于撤县设区对鄞州经济和社会发展的影响及对策.....	政协鄞州区委员会 (178)
打造梁祝文化 申报世界文化遗产.....	政协鄞州区委员会 (186)
关于尽快实施饮用水工程的建议.....	政协鄞县委员会 (189)

[委员风采篇]

白衣丹心映青山.....	(195)
政企双馨李如刚.....	(197)
调研里手陆静波.....	(199)
党的诤友蔡培润.....	(201)

文化巾帼姜芬琴	(203)
硕士劳模裴仁治	(205)
实干公仆董家良	(207)
爱心使者陆信国	(209)
科技老兵蔡同华	(211)
四明雏鹰鲁根水	(213)
民意桥梁仇国华	(215)
护花使者黄美萍	(217)
教坛常青树陈莉惠	(220)
制刷大王徐鸣翔	(222)
科协不老松陈维新	(227)
银球制造者朱燕华	(228)
“拓荒牛”应金来	(230)

〔自身建设篇〕

中共鄞县县委关于进一步加强人民政协工作的决定	(233)
政协鄞县委员会提案工作条例	(237)
政协鄞县委员会关于大力做好反映社情民意工作的意见	(242)
政协鄞县委员会关于进一步加强县政协常委会自身建设的若干规定	(246)
政协鄞县委员会关于进一步加强理论学习的意见	(248)
鄞州区政协委员联系群众制度（试行）	(251)
政协鄞县委员会政协委员约谈制度	(253)
政协宁波市鄞州区委员会关于政治协商、民主监督、参政议政 的实施办法	(254)

〔附录〕

政协第十二届鄞县委员会委员名单	(263)
-----------------------	-------

理
论
实
践
篇

