

前言

區公司爲了供各地幹部牲畜保險工作上的參考，特編製這本小冊子，由於時間倉促沒有能够全面的搜集材料，系統整理、在內容上難免有不正確的地方。希望各地同志不斷地在工作中提出改正的意見和補充材料，使這本小冊子在下次編印時能够更充實起來。

目 錄

前言

第一章 什麼叫做牲畜保險

一、農村保險的工作基礎

二、開展牲畜保險的條件

三、執行工作中的問題

四、如何正確的貫徹政策

(一) 牲畜保險是爲農業生產服務的

(二) 牲畜保險是自願保險

(三) 防止農民產生依賴保險思想

第二章 牲畜保險的準備工作

一、調查研究

二、聯系工作

三、宣傳工作

四、組織工作

五、群眾關係

六、組織學習

第三章 牲畜保險實務

一、牲畜保險的種類

二、牲畜保險的責任範圍

三、承保前的各項手續

四、承保時各項單據的填製

五、保險憑證的批改

第四章 牲畜保險賠款

一、賠款處理

二、牲畜屍體的處理

三、賠款計算方法與賠款付給

四、保險責任到期後怎麼辦

第五章 牲畜的防災

一、牲畜的防疫衛生

二、牲畜的飼養

三、牲畜侍弄和看管

附 錄

(一) 牲口飼養管理

一、草和料	二二
二、飲水	二三
三、食鹽	二四
四、放牧	二五
五、牲口圈	二六
六、飼槽及用具	二七
七、使役	二八
八、畜體衛生	二九

(二) 牲畜常見疾病防治淺識

一、炭疽	四〇
二、鼻疽	四一
三、口蹄疫	四二
四、破傷風	四三
五、馬癩	四四

六、牛瘟	四七
七、牛肺疫	四八
八、假性皮疽	四九
九、結症	五一
十、馬的爬窩病	五二
十一、牛的脹肚病	五三
十二、日射病與熱射病	五四
十三、漏蹄	五五
十四、南風曝	五六

第一章 什麼叫做牲畜保險

一、農村保險的工作基礎

中國人民在毛主席中國共產黨和中央人民政府的領導下，進行着巨大的國家建設工作。三年來，各方面都已獲得了輝煌的成就，這許多成就，使全國人民完全懂得並完全信任人民政府的一切措施，都是爲了人民的利益。在農村方面，經過土地改革，改變了農業生產關係，解放了農業生產力，廣大農民成爲土地的主人，生產積極性空前提高，再加政府大力調整工農業產品價格，促進了城鄉物資交流，同時通過農業貸款，貸肥料，貸工具，以及組織防災互助合作和調濟資金，幫助農民克服了各種生產和生活上的困難，大大地推動了農業生產的發展，因而廣大農民的生產和生活很快的得到改善。在廣大的農村正在熱烈開展着愛國豐產競賽運動，並且已獲得了輝煌的成就。這個運動是廣大農民在土地改革、抗美援朝、鎮壓反革命，「三反」「五反」運動的偉大勝利所鼓舞而開展起來的，農民群眾政治積極性與生產積極性空前提高的具體表現。目前農民的迫切要求是如何的使他們的生活和生產更有保障，如何使他們的生活更加改善，我們的農村保險工作就是在這樣農村情況的基礎上開展的，前途是無限廣大的。

二、開展牲畜保險的條件

東北的牲畜保險，經過兩年多來的發展，廣大群眾對它已有了初步的認識，表示熱烈的歡迎與擁護。很多地方的農民寫信給政府報紙，感謝毛主席、共產黨和人民政府辦保險，替人民辦好事。五一

年六月十六日一天東北日報就刊載了綏化和巴彥縣三個農民的信，如巴彥縣十一區劉書文的信上說「現在的政府真是到處爲咱們打算，咱們一定要努力生產，多打糧食，增加抗美援朝的力量」。還有不識字的老鄉托人寫信給報紙，還有的農民看我們沒有到他們村子裡，要把牲口牽到城內來保險。這說明我們在農村中已具備了開展保險的條件，祇要我們正確的執行政策，不但工作可以順利開展，保障了農業生產的持續，更可以增加農民群眾對黨和政府的愛戴，提高他們的生產積極性。

三、執行工作中的問題

但是相反的在我們兩年多的執行工作中，有許多的同志嚴重的脫離了政策，違反自覺自願的原則，用強迫命令來代替宣傳，組織、動員，如以圍攻的辦法來進行承保，以你們的村子是「小台灣」「不保險不愛國」等口吻來威脅農民投保，還有用其他的各種強迫命令方式；有的在工作中不聯系黨政，不結合當地中心工作，自搞一套，如開會不通過區村幹部，引起他們十分不滿，而不協助開辦保險等；還有的工作不負責任，粗枝大葉，不合承保條件的保了，評價有高低，應賠的不賠，不應賠的賠了，更嚴重的是宣傳不結合愛畜，單純的宣傳死了就賠，致農民產生了依賴保險的思想，這許多違反政策和不負責任工作作風的結果，都引起黨政和群眾對我們的不滿，妨礙了業務的順利開展，給農業生產和國家財產造成不應有的損失，嚴重的損害了黨和政府的威信。

由於黨和政府在农村工作方面的成就，已經給我們農業保險開闢了光明的前途，我們二年多的工作，在农村中也初步的創造了條件，所以我們必須糾正在執行工作中的嚴重錯誤，才能使我們工作更順利的開展。

四、如何正確的貫徹政策

根據二年多工作中的經驗和教訓，我們在執行工作中，必須明確認識到保險的主要任務爲保護國家財產，促進工農業生產的發展，保障和提高人民福利。牲畜保險是經濟工作同時也是組織工作，是爲農業生產服務的，是與農民建立在一定的經濟關係上的，是自願的保險，必須根據自覺自願的原則來進行，要加強防災和愛畜宣傳，防止農民中產生依賴保險的思想；在工作中要有高度的爲人民服務的責任心，必須密切聯系黨政，依靠群眾，配合有關部門做好宣傳、組織、動員、驗體評價、收保費、愛畜防災，正確賠款的工作：

(一)、牲畜保險是爲農業生產服務的

三年來，政府在農村中組織互助合作，獎勵增產，開展群眾性的技術改進，領導農民戰勝災害，目的都是爲了提高農業生產，而牲畜可以耕地、打糧、運輸，更可以造糞積肥，是農業上的主要生產工具，也是農民的主要財產。一切災害造成的牲畜死亡和勞動力的全部損失，都直接影響農業生產的發展和農民經濟、文化、生活的提高。保險是保證牲畜由於自然災害、疫病和意外災害所遭受物質價值的損失得以恢復，另一方面積極督促防災以減少牲畜的死亡損失，保證生產和再生產能够繼續進行而不致中斷，也就保障了農民生活在現有基礎上得以繼續改善。因之，保險工作是爲農業生產服務的，是和政府一系列發展農業生產的農業政策分不開的，在工作中必須與政府工作配合起來。

(二)、牲畜保險是自願保險

保險是組織社會力量，保障社會安全。自願保險則是以國家與投保人間的協議爲基礎，根據契約的規定，雙方發生一定的經濟關係。這一個關係就是繳納保險費與賠償（保險）金額，由於投保人的自覺自願參加而成立的，國家是組織農民起來集體互助，對抗災害，就是組織千家萬戶幫一家的意思，

不是單純的國家救濟，也不是納稅義務。保險公司爲了照顧多數人的利益，有承保條件的規定，必須在農民明瞭了保險對保障農業生產，農民生活上的好處，爲了國家生產和切身利益，自覺自願的參加保險，繳納保費取得生產和生活上的保障，不是基於國家法律規定的強制保險，絕不允許任何形式的強迫命令，如果違反了自願的原則就是政治上的錯誤，應受到處分。

(三)、要防止農民產生依賴思想

農村是分散的，目前農民對保險還是生疏的，工作的開端必須密切聯繫黨政配合當地政府中心工作，結合生產和農民的切身利益，說明保險的意義和作用，做好宣傳工作，耐心的解釋說服動員，啓發農民的生產和保險的積極性，提高他們的愛國熱情，政治覺悟，發揮團結互助階級友愛的精神，使他們切實明瞭保險對國家生產和他們生活的好處，組織他們自覺自願的參加保險，在宣傳中絕不允許強調「危險」和「賠款」，要全面說明保險與防災相結合的意義，以免農民群眾中產生了不重視飼養管理和合理使用牲畜，單純依賴保險的思想。農業保險必須建立在兩利基礎上，保險公司在農民自願自覺的原則下，將參加保險的人們組織起來，以對抗災害的發生，萬一遭受災害，可以在損害賠償中獲得補償，而使其生產能够繼續。另一方面國家保險公司在執行保險業務時，也應當顧及其本身的企業經營的安全性，也就是說，在保險條件的選擇上與費率的決定上，以及在保險的權利義務對稱上，都必須詳密的考慮，而這些問題的決定，應該以多數人民的利益爲標準的。因此我們在執行保險政策時必須防止單純營利觀點與單純群眾觀點的偏差，絕不能盲目的跟隨少數群眾的反映意見。祇有這樣，才能使我們的工作有了正確的方向，不致發生錯誤和偏差。

第二章 牲畜保險的準備工作

一 調查研究

在進行牲畜保險之前，我們應該做好農村經濟及有關牲畜等方面的調查研究工作。

① 關於經濟方面的

總人口數，勞動力數（均分別男女）？

總戶數，各種成份的比例數？

總耕地面積，平均每戶耕作收入多少？

有那些副業生產，平均每戶收入多少？

② 除去公糧、生活等費用，平均每戶盈餘多少？

關於牲畜方面的

牛、馬、驢、騾各多少頭？耕畜和力畜各多少頭？

合乎承保年令的牛、馬、驢、騾各多少頭？

③ 疾病的種類和災害發生的情形怎樣？牛、馬、驢、騾的死亡率各多少？

關於防治方面的

當地有無防治所？防治巡迴隊是否經常到來？

當地有無種畜場？

當地有無土獸醫？技術怎樣？

④ 關於愛護牲畜方面的

農民的政治覺悟程度怎樣？有無愛畜委員會的組織？其組織情況如何？

農民對牲畜的飼養管理情形怎樣？使用情形怎樣？

⑤ 關於交通和運輸方面的

當地有什麼鐵路、公路、水道、便道，通到那裡？

獸運以那些貨物為主？

當地距離支公司和人民銀行有多遠？

當地距離牲畜市場有多遠？

二 聯系工作

我們無論做什麼工作都不能脫離黨政的領導。如果脫離黨政的領導，在工作上單搞一套，這不僅會使我們的工作遭受損失，不能順利的進行，而且是一種無組織、無紀律的行爲。因此我們在進行牲畜保險工作之前，必須取得當地黨政的領導與配合，說明牲畜保險的意義、目的與辦法，並虛心徵取如何貫徹保險的意見後進行。在承保工作結束之後，應將進行工作情況，及保戶的反映等向當地黨政彙報。從而指導防災工作與做好理賠工作。另外，我們還應該與當地的群眾團體、農林機構、防疫機構、合作社、學校等有機的配合起來，宣傳推動保險工作與防災工作。這樣，我們的業務與政策才能得到順到的開展與正確的貫徹。

三 宣傳工作

宣傳是我們一切工作的開端，宣傳做得好，老鄉們對保險才能有深刻的認識，工作也就容易開展。

；宣傳做得不好，老鄉們不知道保險是什麼回事，那麼我們的承保工作就無法進行。所以我們必須做好宣傳工作，在宣傳中要堅決反對「死了就賠」；反對忽視鼓動農民的生產熱忱與愛國熱情，忽視鼓動與發揮農民的階級友愛和互助精神等的非政治傾向的宣傳。過去有些同志在宣傳工作中還帶有嚴重的強迫命令，如說：「不保險就是不愛國。」「你不保險，牲口得病傳染了別人，你要負完全責任。」這些錯誤的宣傳都在群眾中留下了極壞的影響。今後宣傳必須是說清保險的意義，啓發農民愛畜思想，堅持自覺自願投保的業務方針，使農民真正認識到牲畜保險的意義是爲發展農業生產服務的，以建立農民的正確的保險觀念。

① 宣傳內容

宣傳內容應該把保險政策與農村的實際情況聯系起來，多搜集群眾生活中具體生動的例子：如農民生產、生活條件怎樣？發生過什麼瘟疫？那家什麼時候因牲畜死亡使生活和生產受到了影響，或者因爲保了險，接受了防災指導與建議該牲口得到了安全保護以及得到了賠款，因而牲口健壯，生產得到保障與持續等進行宣傳。另外在宣傳時還要結合當前的政治任務與當地的中心工作，以及愛畜思想，從而貫徹政策的宣傳。

② 宣傳方式

由於農村中有些老鄉看不懂標語廣告，所以我們的宣傳方式應着重口頭宣傳和文娛表演，而以文字說明爲次。主要方式有下面幾種：

（甲）召開幹部座談會：召集對象是村支書、村幹部、畜牧委員、婦女代表、生產模範及生產中的積極份子等，座談時應交待清楚保險政策，解決他們存在對保險有那些疑問，然後徵取他們的意見

，動員他們協助我們的宣傳。

（乙）召開群眾會：在群眾會上，講解要明確、扼要，通俗、透澈，時間不要太長，內容要適合農民口味，不可涵意過深或專談大道理，而要切合實際，針對農民思想情況，解決實際問題。會後還要聽取群眾反映，從而了解群眾對保險的看法，以及是否真正願意參加保險。

（丙）爭取在各種會議上（如縣代表大會、勞模大會等）作牲畜保險的宣傳是最好的宣傳方法，因為他們回去以後能够貫徹宣傳保險，對業務的開展有很大的幫助。

（丁）廣播：利用擴音器在晚間向老鄉廣播，宣傳愛護牲口以及號召群眾參加保險，對參加保險積極的老鄉，也可利用廣播器鼓勵和表揚。

（戊）標語圖書：在集鎮或熱鬧地方張貼標語、宣傳畫，以及用紅土、石灰水在牆上寫標語，如「愛護牲畜，增加生產，抗美援朝，保家衛國」「牲畜保了險，安心搞生產」等。

（己）演劇、歌曲、快板等，在農村也是最受歡迎的宣傳方式，但內容應注意結合政治、防災意義。

總之，我們應該用各種方式靈活、廣泛、深入的去進行宣傳解釋，打通群眾的思想顧慮，達到群眾自願參加保險的目的。但絕不可急躁，更不可發生意見和衝突等情形，更不得強保濫保，給群眾留下不良印象。

③ 投保後的宣傳

投保以後，我們的宣傳還沒有完，還要向保戶作宣傳，告訴他們保了以後，還要加倍細心飼養和照看牲口，不能抱着「牲口保了險，反正死了有人賠」的心理，告訴他們牲口死了對整個國家財富和

社會生產力是一種不可彌補的實際損失。告訴他們保險後不好好照看牲口就等於不愛護國家財產。並向保戶指出保險後必須履行下列義務：

- (甲) 對牲口飼料與畜舍應適當注意，保持牲口的正常健康。
 - (乙) 應接受政府和保險公司對牲畜健康檢驗和飼養管理的檢查。
 - (丙) 應接受政府和保險公司對牲口的接種和防疫注射。
 - (丁) 牲畜生病或遭受傷害時應從速找獸醫看。
 - (戊) 應盡力預防牲畜的疾病或傷亡。
 - (己) 遇有傳染病牲畜，及時予以隔離。
- 為促進保戶愛畜思想，發揮互相幫助督促勸告的精神，如條件許可，可發動農民訂立愛畜公約，內容如下：

- (甲) 提高警惕，嚴防不法地主及反革命份子陰謀毒害牲畜。
- (乙) 對牲畜要有專人飼養管理，小心愛護，絕不故意踐踏牲口。
- (丙) 畜舍應不透風漏雨，經常保持清潔。
- (丁) 發生傳染病時，除用石灰消毒外，立刻通知保險公司和防疫隊。
- (戊) 願意接受保險公司和防疫隊的領導，並一律注射防疫針。

其次我們還要向保戶宣傳及時交保險費，使他們懂得交保險費是保戶應盡的義務，來保險費是愛護國家的具體表現，因為國家拿到保險費在不發生災害或發生災害之前，可以用到發展生產上去，同時我們還應主動積極幫助農民利用互借，搞副業等辦法交保險費。

此外，如保險之牲口發生死亡經決定賠款，當保戶領得賠款後，我們還要向他宣傳領到賠款後馬上買回新牲口，才能迅速恢復生產，否則不買牲口，把賠款做了其他用途，等到用牲口時沒有牲口，就要影響生產，也辜負了黨與政府關心生產，關心群眾福利才辦牲畜保險的好意。

四、組織工作

農村的業務面很廣，我們又是隨着業務開展隨時流動。爲了節約人力物力，廣泛推展業務，動員集體投保，必須通過農村行政基層組織，成立牲畜保險委員會，使保險工作能發揮很大幫助。

牲畜保險委員會是以村屯或小組爲單位，由群眾自己組織起來督促與指導老鄉們愛護牲口及協助保險公司辦理牲畜保險的機構。委員們可由政府、黨組織、生產模範、畜牧委員、農民代表、牲畜防治所及保險公司等組成，他們的責任是：投保時幫助宣傳保險政策（主要如保險爲人民生產服務，保險與防險相結合）及保險的互助意義，號召大家投保，掌握驗體評價，督促大家繳保費等；在投保後告訴老鄉們關於飼養管理及使用等常識，協助進行防疫衛生，經常搜集群眾反映與意見，發生賠款時協助調查，介紹情況，驗屍體評屍價等工作。

在保險委員會成立後，工作中應多徵取委員會意見，共同研究進行辦法，我們把保險意義、責任，詳細解釋後，可能條件下讓他們自己召集會議，把保險的好處傳達給群眾，使他們自己辦自己的事。

五、群眾關係

保險是國家事業，保險幹部是國家幹部，應該發揮高度對國家負責的責任心，有艱苦樸素的優良的革命傳統，有刻苦耐勞的工作作風。我們下鄉工作，要在思想上、行動上和群眾化爲一體，我們的

一舉一動都要與老鄉打成一片，適應農民的生活與要求，不要表現一點特殊，不要厭莊稼院飯不好吃，不要厭土坑睡不慣，不要厭老鄉屋子髒，才能使老鄉不感覺我們有大都市的氣派。我們在處理問題時，要多聽取群眾意見，交代問題時，要耐心反覆的講解清楚，並儘可能的迅速作適當解決。只有我們樹立起正確的工作作風，把群眾關係搞好，使群眾樂於接近我們，幫助我們，指導我們，不把我們當外人，才能把一切真實情況介紹給我們。對於農村幹部，一般說來在生活上要比我們樸實一些，在和他們配合工作時，要虛心向人家學習，不要分什麼你們是政府我們是企業的想法，更不可鬧意見抱成見等。

六、組織學習

保險工作是國家政策的一部份。因之，國家保險政策和上級指示是一切幹部的行動指南，必須對政策，方針和指示有深刻的理解和認識，才能正確的貫徹執行，而學習則是認識的開始。所以我們對一切國家政策和上級指示，必須認真的組織學習，反覆的討論，深入的理解，把每一個問題都深刻的了解透澈，正確的體會，具體實行到每一件工作裡，才能使我們的工作能正確的執行不出偏差。

第三章 牲畜保險實務

一、牲畜保險的種類

「牲畜」二字的範圍很廣，但牲畜保險的對象，暫時只選擇對廣大農民生產或生活最有關係的牛、馬、驢、驘、駱駝等實行保險。其他的「家畜」「家禽」，在條件具備之後，也將有保險的機會。