

1507

政协工作

# 实践与思考

栾秉良

**政协工作实践与思考**

开本：889×1194毫米/32

印张：11.56

字数：190千字

2007年9月印刷

## 前 言

烟台市政协主席、党组书记栾秉良同志在多年的政协工作中，不断深化对人民政协的认识，注意把握政协工作规律，无论在理论上还是实践中，与同志们一起进行了大量的研究与探索，形成了一些很有特色的工作思路和思想观点。为推进人民政协工作的研究与探讨，我们将栾秉良同志2001——2007年的部分文字分类整理，编辑了《政协工作实践与思考》一书。由于我们的水平与经验所限，编辑过程中难免有不足之处，恳请批评指正。

编者

# 目 录

## 学 习 研 究

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 深入学习实践“三个代表”重要思想·····       | 1   |
| 切实加强和改进专委会工作·····           | 13  |
| 政协调研应把握的几个问题·····           | 19  |
| 政协工作要紧紧围绕发展第一要务·····        | 24  |
| 重视和加强社会信用体系建设·····          | 27  |
| 以十六大精神为指导 努力谋求新的作为·····     | 30  |
| 切实加强学习工作·····               | 34  |
| 加强学习 努力提高政协工作水平·····        | 38  |
| 深入学习领会“三个代表”重要思想·····       | 45  |
| 坚持用“三个代表”重要思想武装头脑、指导实践····· | 53  |
| 坚持以“三个代表”重要思想统领政协工作·····    | 62  |
| 积极为全市跨越发展贡献力量·····          | 66  |
| 认真学习贯彻中共十六届三中全会精神·····      | 71  |
| 坚持用十六大精神指导政协工作实践·····       | 76  |
| 坚持以科学发展观统揽政协工作·····         | 78  |
| 认真学习贯彻中共十六届四中全会精神·····      | 87  |
| 加强政协理论研究 推动政协工作发展·····      | 92  |
| 适应时代要求 不断加强学习·····          | 99  |
| 坚持用科学发展观指导政协工作·····         | 111 |

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 充分发挥人民政协在构建和谐社会中的优势·····   | 115 |
| 认真学习贯彻《意见》 努力提高履职水平·····   | 122 |
| 认真做好新形势下的政协工作·····         | 125 |
| 抓住机遇 推动政协工作新发展·····        | 133 |
| 提高工作水平 共建和谐社会·····         | 138 |
| 学习贯彻中共中央[2006]5号文件的体会····· | 142 |

## 工 作 实 践

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 切实加强政协机关建设·····            | 147 |
| 认真做好新时期政协宣传工作·····         | 154 |
| 积极做好新形势下的政协工作·····         | 162 |
| 总结工作 创新发展·····             | 170 |
| 认真履行政协职能 推动政协工作发展·····     | 178 |
| 认真贯彻落实全市三级干部会议精神·····      | 183 |
| 中秋佳节话统一·····               | 189 |
| 做好四个坚持 确保履行职能的成效·····      | 192 |
| 做好新形势下政协工作的体会·····         | 199 |
| 统一思想 提高认识 为全市跨越发展贡献力量····· | 204 |
| 加强课题研究 创新政协工作·····         | 211 |
| 认真履行职能职责 切实做好政协工作·····     | 218 |
| 大兴求真务实之风 推进各项工作落实·····     | 222 |
| 以创新精神推动政协工作·····           | 231 |
| 努力为赶超发展多做工作·····           | 238 |
| 认清形势 把握机遇 为全市赶超发展做贡献·····  | 243 |

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 积极为全市赶超发展建言献策·····         | 252 |
| 努力提高新时期政协工作水平·····         | 261 |
| 加强宣传工作 扩大政协影响·····         | 268 |
| 把握新形势 谋求新作为·····           | 275 |
| 为全面完成“十一五”规划的目标任务贡献力量····· | 281 |
| 政协工作应注意做好新、活、实三字文章·····    | 293 |
| 深入学习贯彻全省政协工作会议精神·····      | 299 |
| 围绕中心服务大局 切实做好政协工作·····     | 303 |
| 积极为全市经济社会又好又快发展献计出力·····   | 307 |
| 积极为推动全市民营经济发展献计出力·····     | 321 |
| 认真学习贯彻省党代会精神·····          | 328 |

## 建 言 献 策

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 加快推进城市社区建设·····            | 333 |
| 加快经营城市步伐 推进城市化进程·····      | 343 |
| 优化经济发展环境 推进经济社会发展·····     | 351 |
| 关于推行新型农村合作医疗制度几个问题的建议····· | 357 |
| 进一步做大做强我市葡萄酒业·····         | 363 |
| 建立资金投入长效机制 加快新农村建设·····    | 368 |
| 积极推进民营经济突破性发展·····         | 373 |

## 深入学习实践“三个代表”重要思想

根据市政协党组研究的意见，结合自己的学习体会，我主要谈三个问题：

一、要正确理解“三个代表”重要思想的丰富内涵，就必须深入学习、深刻领会

江泽民同志关于“三个代表”的重要思想，是去年在广东视察工作时提出来的，后来又多次强调并作了全面阐述。“三个代表”重要思想，继承历史、立足现实、前瞻未来，涵义非常深刻。要正确理解“三个代表”的科学内涵，准确把握其精神实质，必须把学习“三个代表”作为一项长期的任务，通过深入学习，加深理解、加深认识。

首先，要紧密联系新世纪国内外形势的变化来认识。当今世界，两大主题、两大趋势、一大特征：两大主题，就是和平与发展；两大趋势，即政治多极化和经济国际化；一大特征，就是科学技术日新月异、知识经济迅速兴起。和平与发展仍是时代的主题，但霸权主义、强权政治依然存在。以美国为首的西方敌对势力不愿看到中国的强大，不断利用人权、民族、宗教、台湾等问题，对我实施“西化”、“分化”。近两年又利用“法轮功”邪教组织，不断制造事端，干扰、破坏我国的现代化建设。从国内情况看，我们的社会经济生活发生了广泛而深刻的变化。随着社会经济成份、组织形式、利益分配和就业方式等方面的多样化，面临着许多新的课题。在复杂的国际国内政治经济条件下，以江泽民同志为核心的党中央，审时度势，及时采取一系列正

确的政策措施，不断夺取改革开放和现代化建设的新胜利。从世界发展的大局来审视，我们同过去相比确实发展很快，但与发达国家和地区相比还有很大差距。有关资料表明，到1997年，世界上已有25个国家人均国民生产总值超过了1万美元，其中17个超过了2万美元，而我们国家到1999年还不到1000美元。我市作为沿海开放城市，也只有1500美元。从文化的角度看，目前美国具有大学文化程度的人口占30%左右，其中25岁以上人口中具有大学文化程度的占近50%，而我国具有大专以上学历的人数不到总人口的2%，我市也只有4.1%。网络经济、软件产业等具有裂变、聚变效应的新经济形态，正在成为一些发达国家的主要经济增长方式，在国内一些先进城市也得到了较快发展，而我们烟台则刚刚处于起步阶段。所以说，“三个代表”的重要思想，是中国共产党人对新世纪、新形势、新任务提出的新课题的科学回答。只有坚持“三个代表”，我们党才能应对和适应国际国内的复杂形势和环境，指引我们把建设有中国特色社会主义全面推向前进。

其次，要紧密联系我们党的奋斗历程来认识。我们党自1921年诞生以来，已经走过了近80年的光辉历程。在党的历史上，马克思主义与中国革命和建设的具体实践相结合，实现了两次大的历史性飞跃。第一次是毛泽东同志提出以农村包围城市、最后夺取全国政权的正确理论，解决了中国革命的道路问题。第二次是邓小平同志创立了建设有中国特色社会主义理论，从根本上回答了什么是社会主义和怎样建设社会主义的问题。在新的历史条件下，我们党如何经受执政、改革开放和发展社会主义市场经济的考验？怎样增强凝聚力和战斗力，更好地领导全国人民建设社会主义现代化？这些问题，从马克思主义的本本上是找不到

现成答案的。江泽民同志提出的“三个代表”的重要思想，高举邓小平理论伟大旗帜，坚持不断创新，对新的实践、新的经验作出新的概括，为马克思主义理论宝库增添了新的科学内容。“三个代表”的重要思想，科学地回答了在新形势下按照什么样的标准建设党、如何保持党的先进性这样一个事关党和国家前途命运的根本问题，把我们对党的建设的认识提高到了一个新水平。这对于党的建设、党的事业有着不可估量的重大而深远意义。

第三，要紧密联系解决当前党内存在的突出问题来认识。这些年来，我们党的建设取得了很大进展。但在相当一部分党员干部中，存在着学风、文风、工作作风不正的问题，官僚主义、形式主义在某些方面还比较严重；个别人甚至滥用手中的权力，贪污受贿，走向腐败。这些问题，严重损害了党的形象，疏远了党群干群关系，影响了党的凝聚力和战斗力。执政党的党风是关系党的生死存亡的大问题。原苏联和东欧一些社会主义国家的执政党垮台，教训很多，但长期忽视党的建设，脱离人民群众，无疑是根本原因。如果不警惕、不警觉，让那些与党的性质、宗旨相违背的错误思想和腐败行为蔓延开来，必将产生灾难性的后果。只有按照“三个代表”的要求，坚持从严治党，反腐倡廉，认真解决党内存在的突出问题，才能增强拒腐防变和抵御风险的能力，才能永葆无产阶级政党的先进性质。

总之，我们要通过不断加深对“三个代表”深刻内涵的理解，充分认识“三个代表”重要思想的重大意义，继续深入学习“三个代表”重要思想，始终坚持用“三个代表”重要思想统一我们的思想和行动。

二、要全面贯彻“三个代表”重要思想，就必须自觉实

## 践、狠抓落实

“三个代表”重要思想，是针对加强中国共产党的建设提出来的。就人民政协来讲，作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，也必须认真学习好、理解好、运用和实践好“三个代表”。首先，这是由人民政协的性质决定的。人民政协从成立之日起，已伴随中国共产党走过了半个世纪的风雨历程。多党合作已经成为适合我国国情的、具有中国特色的新型政党制度，并已作为我国的一项基本政治制度载入《宪法》。在新的历史时期，进一步巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是从理论和实践上落实“三个代表”的必然要求。其次，是由人民政协的任务决定的。政协工作必须围绕实现党的总目标、总任务搞好服务。这就要求我们必须以“三个代表”的重要思想为指导，把各项工作做好。而要做到这一点，最根本的是要看政协所开展的一切工作是不是符合先进生产力的发展要求，是不是符合先进文化的前进方向，是不是代表着最广大人民群众的根本利益。第三，是由人民政协的特点决定的。政协人才集聚，联系广泛。通过政协这个场所，既能发挥出党和政府联系群众的渠道作用，又便于增进方方面面的大团结，有利于形成现代化建设的强大合力。所有这些特点和优势，对于更好地促进先进生产力的发展，坚持先进文化的前进方向，反映最广大人民群众的意见，必将发挥重要的作用。由此可见，江泽民同志“三个代表”的重要思想，不仅为新时期加强中国共产党的自身建设指明了方向，也是新时期人民政协工作的行动指南。我们学习“三个代表”的重要思想，目的在于自觉实践、全面落实。那么，人民政协应当如何去实践“三个代

表”的要求？我想主要应该把握好以下几点：

（一）按照代表先进生产力的发展要求，坚持围绕中心服务大局，积极主动地建言献策，做好工作。“三个代表”开宗明义第一条，就是代表先进生产力的发展要求。中国共产党的一切奋斗，归根到底都是为了解放和发展生产力。发展是硬道理。经济上去了，综合国力增强了，人民生活富裕了，一些矛盾才有可能得到解决。当前，随着社会主义市场经济体制的确立，买方市场形成，竞争非常激烈。就我市来讲，省委、省政府对烟台的发展寄予很大的期望，希望烟台发展得更快、更好一些，走在全省的前列。烟台人民对于发展的要求和热情更高，有着加快发展的强烈愿望。市委、市政府深感责任重大，压力很大，做了大量艰苦细致的工作，也取得了很大成绩。去年，全市国内生产总值预计达到880亿元，比上年增长10.6%；地方财政收入完成37.69亿元，增长18.37%；城市居民人均可支配收入7318元、农民人均纯收入3454元，扣除价格变动因素，分别增长10.9%和5.7%，这些都为今后的发展打下了良好的基础。前段召开的市人大、政协两会，审议通过了全市“十五”计划，主要是今后五年全市GDP年均增长11%左右，到2005年达到1550亿元左右，为2010年基本实现现代化打下坚实的物质基础，这就是全市工作的大局。我们各级政协学习“三个代表”，实践“三个代表”，就是要围绕这个大局，找准位置，发挥优势，卓有成效地履行自己的职能。政协为经济建设和社会发展服务的方式很多，途径也很多。譬如，要就一些重要问题协商讨论，建言献策；要就一些问题搞好民主监督，提出批评和建议；要发动委员在岗位上为经济和社会发展做贡献，等等。这里我想重点强调两个问题：一是协商讨论要选

准题目。选准题目，看起来比较简单，实际上体现了对大局的把握、问题的分析和未来的预测程度，体现一种综合素质和水平。市政协在研究今年的工作要点时，确定的几个重点调研和协商讨论题目，我觉得还是比较切实可行的。一个是如何进一步优化投资环境，促进对外开放。为什么要确定这样一个题目呢？因为烟台作为一个沿海开放城市，对外开放是烟台的希望所在。这些年来，市委、市政府在这方面做了大量工作，去年和今年，先后两次召开实施经济国际化战略会议，广泛发动，部署任务，分解指标，取得了明显成效。但是投资环境问题，特别是软环境建设方面，还存在一些不尽如人意的地方，需要通过调查研究和协商讨论，提出我们的意见和建议。另一个题目是，如何加强人才引进、培养和使用，推进科技创新。科学技术是第一生产力。不重视发展第一生产力，就谈不上代表先进生产力的发展要求。去年，全省高新技术产业化工作会议在烟台召开，市委、市政府也对全市高新技术产业发展的目标、重点和措施，进行了全面的部署。发展高新技术，离不开高科技人才。那么，目前全市的人才状况究竟是个什么底子，在人才的引进、使用以及人才政策方面，还存在哪些问题，等等，都需要很好地研究。还有一个题目是精神文明建设方面的，需要根据情况进一步确定。二是要深入搞好调查研究。只有深入的调查研究，我们才能听真话、摸实情，掌握第一手材料，建言献策才有发言权、才有依据，才能切实做到建言在点子上，参政在关键处。前段时间，市政协在研究今年的工作时，特别强调了改进调研方法的问题。要采取少数人调查、多数人论证，分散调查与集中论证相结合的方法，不断提高调研工作的质量。在这方面，过去我们已积累了许多经验，下

一步要继续努力，不断探索。总之，调查研究和协商讨论，选题是基础，调研是关键。只要我们题目选准了，调研深入了，我们的协商和监督才有质量和水平可言。

（二）按照代表先进文化前进方向的要求，紧紧围绕精神文明建设参政议政，努力为提高全民文明素质献计出力。先进文化是人类文明进步的结晶，是推动社会进步的精神动力和智力支持。社会主义现代化应该有繁荣的经济，也应该有繁荣的文化。文化建设搞不好，精神文明上不去，物质文明也会受到破坏。如何在以经济建设为中心的前提下，使物质文明和精神文明建设相互促进、协调发展，防止和克服一手硬、一手软；如何在深化改革、建立社会主义市场经济体制的条件下，形成有利于社会主义现代化建设的共同理想、价值观念和道德规范，防止和遏制腐朽思想和丑恶现象的滋长蔓延；如何在扩大开放的情况下，吸收外国优秀文明成果，弘扬祖国传统文化精华，防止和消除文化垃圾的传播，抵御敌对势力的“西化”、“分化”图谋，等等，这些都是在社会主义现代化进程中必须认真解决的历史性课题。政协贯彻“三个代表”的重要思想，在参政议政中体现先进文化前进方向，就是要充分发挥自身优势，在解决这些历史性课题中有所建树。同时，人民政协人才荟萃，智力雄厚。政协委员文化知识层次较高，在建设先进文化方面具有自己的特色和优势，应当积极投身于文化建设的实践当中，做先进文化的实践者，以自身的努力发挥良好的示范和辐射作用。要采取多种形式，通过我们的积极努力，用先进文化凝聚人心，引导群众树立高尚的精神支柱；牢牢占领思想文化阵地，用先进文化战胜反动腐朽思想；为不断满足人民群众的文化需求而努力，用先进文化推动社会进

步。

(三) 按照代表人民群众根本利益的要求, 密切联系各界群众, 积极反映社情民意, 满腔热情地为人民群众办实事、谋利益。“三个代表”的最终归宿是“始终代表最广大人民群众的根本利益”, 人民群众既是物质文明和精神文明的创造者, 也是“两个文明”的享有者。就我市来讲, 代表最广大人民群众的根本利益, 就是要通过扎实有效的工作, 既从经济上、也从政治上实现好、维护好烟台640多万人民的利益, 让全市人民满意。体现经济上的利益, 必须帮助群众治穷致富、排忧解难, 千方百计提高群众的生活水平。应该说, 经过20多年的改革开放, 我们的经济得到了长足发展, 人民群众的生活水平显著提高。但我们也要看到, 当前发展经济、改善群众生活的任务还十分艰巨。从农村来看, 一些农民在市场经济的大潮中, 不适应现代生产方式, 苦于没有新的致富门路, 影响了收入水平的提高和生活的改善; 从城市来看, 在深化改革和结构调整中, 部分职工下岗, 暂时失去稳定的收入来源, 生活出现困难。不少同志深入农村蹲点, 所见所闻, 感慨万千。群众作为我们的衣食父母, 相当一部分生活还并不宽裕, 有的甚至因为收入很少连赡养老人、供子女上学都有困难。这些问题应该引起我们每位同志的深思。代表人民群众的根本利益, 全心全意为人民服务, 是我们党的根本宗旨, 也是政协各项工作的出发点和落脚点。政协贯彻“三个代表”的重要思想, 为人民群众谋利益, 就是要努力实践党的根本宗旨, 团结一切可以团结的力量, 把政协各项工作的出发点和落脚点始终放在实现好、维护好人民群众的根本利益上。要充分发挥政协联系广泛、位置超脱的特点和优势, 多深入基层, 广泛接触群众, 了

解疾苦，体察民情，反映群众的呼声和要求。要从实际出发，积极协助党和政府探索实现、发展、维护人民群众利益的新方法、新路子，把为人民群众服务的好事办实、实事办好。同时，要密切关注人民群众的热点难点问题，积极反映社情民意，畅通联系群众的渠道。这既是人民政协参政议政的重要内容，又是政协维护人民群众根本利益的重要途径。对于了解到的一些苗头性、倾向性的问题，要多做上下沟通、化解矛盾、理顺情绪的工作，以维护社会稳定。

### 三、要坚持和实践“三个代表”重要思想，就必须从自身做起，切实加强自身建设

在政协的各项工作中，能不能卓有成效地坚持、体现和实践“三个代表”的要求，能不能以“三个代表”重要思想为指导做好各项工作，取决于政协队伍的总体素质。因此，我们一定要按照“三个代表”的要求，加强学习，提高素质，坚持从自我做起，切实加强自身建设。

第一，加强政协委员队伍建设，充分发挥委员的主体作用。政协委员来自各个界别，代表本界别群众参与国事。履行政协职能，发挥政协作用，最基础的力量在委员之中。政协委员做得怎样，关系到所在界别的意见能否得到充分反映，也关系到人民政协在我国民主政治建设中的地位和作用。新时期的政协委员，应当是各个领域的代表人士，在业务上有突出的成就，在本界别有较高的威望；应当与本界别群众保持密切的联系，认真听取和表达群众的意愿，自觉维护群众的利益；应当在社会上有良好的形象，遵守国家法律和社会公德，以模范的行为影响他人和社会；应当有参政议政的能力，履行政协章程规定的各项职责，

在协商讨论中能够积极提出意见和建议。这些都是政协委员应当具备的良好素质。加强自身建设，首要的是要建设一支高素质的委员队伍。要进一步发扬人民政协“自我学习、自我教育、自我提高”的优良传统，不断强化学习。通过学习，一方面要提高思想政治素质和业务素质。另一方面，要不断解放思想、更新观念。思想的解放、观念的更新是完成新任务、拓展新事业、实现新发展的重要前提和基础。观念决定眼界，观念决定思路，观念支配行动。我们既要规范工作程序，按照《政协章程》办事，同时又要紧跟时代，勇于创新，增强改革创新意识。只有这样，我们的事业才能不断发展，政协工作才能充满生机和活力。在今年初省政协八届四次会闭幕会上，韩喜凯主席重点讲了解放思想、更新观念的问题，下一步我们要重点组织学习。加强政协委员会队伍建设，政协常委必须身先士卒、率先垂范。作为政协常委，是委员中的核心层，既是地位、是荣誉，更是责任。我们有80多个政协常委，大多数不驻会，这就更需要我们增强自我学习、自我教育的自觉性，通过带头学习，带动委员整体学习；通过自身提高，带动委员整体素质的提高。同时，作为政协常委，一定要严格要求自己，自觉遵守各项规定，积极参加有关会议和各项活动，认真履行好自己的职责。市政协办公室正在抓紧研究制定加强政协常委自身建设的意见，以规范常委会的工作。我们就是要通过我们的共同努力，通过加强自身的建设，力求无愧于政协常委、政协委员的光荣称号，以实际行动去体现和维护政协组织的形象。

第二，加强党组织建设，充分发挥共产党员的先锋模范作用。作为政协党组织和党员干部来说，大力加强自身建设，不断

提高思想政治素质，既是贯彻“三个代表”重要思想的客观需要，又是履行参政议政职能的重要基础，也是做好政协工作的重要保证。政协党组是同级党委的派出机构，要带头加强自身建设。要通过加强中心组的学习，不断提高素质，发挥表率作用，以带动各级政协委员和政协工作者的学习。要认真贯彻执行党的路线方针政策，保证政协工作始终坚持正确的政治方向。要围绕团结与民主的主题，加强与社会各界人士的团结，努力把党委意图变为政协委员和各界人士的自觉行动。前段，市政协党组研究，市政协要组建政协机关党组和机关党委，以切实加强机关党的组织建设。全体政协党员干部，要按照“三个代表”的要求，认真执行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，扎扎实实地做好各项工作，努力成为政协委员和各界人士的朋友和表率。要加强理想信念教育，牢固树立正确的世界观、人生观和价值观。当前，最重要的是认真学习和贯彻落实江泽民“三个代表”的重要思想，在提高自身素质上下功夫，切实解决世界观问题、理想信念问题和精神状态问题，始终保持政治上的坚定性。

第三，加强政协机关建设，充分发挥机关的保障作用。政协机关作为服务协调机关，不断强化服务意识，提高服务质量，对于做好各项工作至关重要。贯彻“三个代表”的重要思想，对于政协机关干部来说，必须具有求真务实的工作作风，热情周到的服务意识，精益求精的敬业精神，团结协作的良好氛围。我们要按照全国政协李瑞环主席提出的“讲质量、讲效率、讲规范、讲协作”的要求，进一步健全和完善机关规章制度，健全竞争机制，逐步形成争先创优、务实求实的良好氛围。要进一步加强政协机关的学习，形成浓厚的学习氛围。要完善学习制度，严格学