

跨越

发展在云南 · 2012

中共云南省委宣传部 编

云南出版集团公司
云南人民出版社

跨越

发展在云南 · 2012

中共云南省委宣传部讲师团 编

云南出版集团公司
云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

跨越发展在云南/中共云南省委宣传部讲师团编. — 昆明:
云南人民出版社, 2012. 11
ISBN 978-7-222-10396-2

I. ①跨… II. ①中… III. ①区域发展战略—云南省
—学习参考资料 IV. ①F127.74

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第247835号

责任编辑 马维聪 郭木玉
装帧设计 赵 丹
责任校对 梁洪泽

书 名	跨越发展在云南
作 者	中共云南省委宣传部讲师团 编
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路609号
邮 编	650034
网 址	www.ynpph.com.cn
E-mail	rmszbs@public.km.yn.cn
开 本	889×1194 1/64
印 张	4.25
字 数	90千
版 次	2012年11月第1版第1次印刷
印 刷	云南商奥印务有限公司
书 号	ISBN 978-7-222-10396-2
定 价	15.00元 (赠阅)

出版说明

对云南发展具有重大历史意义的省第九次党代会，围绕科学发展和谐发展跨越发展，建设中国面向西南开放重要桥头堡的主题，站在时代、战略和全局的高度，全面总结了省第八次党代会以来，云南各项工作取得的成绩和创造的经验，深刻分析了面临的机遇和挑战，详细绘就了未来发展的宏伟蓝图，鲜明地提出云南发展的关键在跨越、重点在加快，理论上有新概括、政策上有新突

破、举措上有新实招，具有很强的思想性、政治性、战略性和指导性，是指导云南当前和今后一个时期经济社会发展的纲领性文献。为把省第九次党代会精神，特别是省委省政府带领全省各族人民推动跨越、奋力赶超的安排部署，通俗易懂地告诉干部群众，我们组织部分机关干部和专家学者，在认真调研的基础上，围绕跨越发展的重大意义、现实条件、科学内涵、关键问题、工作重点、强大动力、精神支撑、坚强保障等八个问题，编写了《跨越发展在云南·2012》这本通俗理论读物。该书紧密联系云南经济社会发展崭新形势，紧扣干部群众思想实际，对有关问题作了针对性和有说服力的回答，主题鲜明，观点正确，文风朴实，图文并茂，

可读性强，是干部群众特别是基层党员干部进行理论学习和开展形势政策教育的理想读物。

中共云南省委宣传部讲师团
2012年9月

目 录

1 跨越发展的重大意义 1

- (一) 跨越发展是贯彻落实科学发展观的必然要求 3
- (二) 跨越发展是云南各族人民的强烈企盼 6
- (三) 跨越发展是破解云南经济社会发展困局的根本出路 13
- (四) 跨越发展是保障和改善民生的迫切需要 19

2 跨越发展的现实条件 26

- (一) 具有跨越发展的省情要求 27
- (二) 具有跨越发展的坚实基础 31
- (三) 具有跨越发展的重大机遇 41
- (四) 具有跨越发展的良好环境 56

3 跨越发展的科学内涵 62

- (一) 经济发展跃上新台阶 63
- (二) 人民生活水平实现新提升 67
- (三) 民主法制建设迈出新步伐 71
- (四) 文化建设再创新辉煌 77
- (五) 生态文明建设取得新进展 81
- (六) 改革开放实现新突破 86

4 跨越发展的关键问题 94

- (一) 推进园区经济实现新突破 95

(二) 千方百计加快县域经济
发展 103

(三) 促进民营经济大发展 114

5 跨越发展的工作重点 126

(一) 推动产业大发展 127

(二) 统筹区域、城乡协调发展 139

(三) 加强基础设施建设 149

6 跨越发展的强大动力 161

(一) 改革开放是云南实现跨越发展的必然要求 162

(二) 云南改革开放取得的巨大
成就 168

(三) 继续深化改革、扩大开放的
对策措施 179

7 跨越发展的精神支撑 192

- (一) 云南精神的丰富内涵 193
- (二) 云南精神的重大意义 202
- (三) 云南精神的强大动力 212

8 跨越发展的坚强保障 221

- (一) 加强学习型党组织建设，
提升党员干部素质能力 222
- (二) 开展基层组织建设年活动，
增强基层党组织创造力凝聚力
战斗力 231
- (三) 开展“四群教育”活动，实行
干部直接联系群众制度 240
- (四) 组织实施“跨越发展先锋行
动”，为推动发展提供坚强
组织保证 249

1

跨越发展的重大意义

改革开放以来，在省委、省政府的正确领导下，云南的经济社会发展取得了令人瞩目的成就，综合经济实力大幅提升，城乡居民生活水平显著提高，改革开放实现重大突破，民族团结进步事业蓬勃发展，民族文化强省建设成效明显，生态文明建设步伐加快，安定和谐的政治局面更加巩固，党的建设全面加强。然而，由于

影响和制约经济社会发展的诸多深层次矛盾和问题尚未得到根本解决，目前云南的经济社会发展仍面临十分严峻的挑战，特别是与发达地区之间的差距有进一步拉大的趋势，各项发展指标处于全国末端。综合分析判断云南面临的形势，省第九次党代会响亮地提出要全力推动云南科学发展和谐发展跨越发展，并把实现跨越发展作为尽快缩小与全国发展差距、早日实现各族人民富民强滇美好夙愿的关键。当前，云南实现跨越发展具有十分重大的意义。



中国共产党云南省第九次代表大会
(来源: <http://www.news.cqnews.net>)

（一）跨越发展是贯彻落实科学发展观的必然要求

科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。科学发展观科学地回答了新阶段中国“为什么发展”、“为谁发展”、“怎样发展”等一系列重大问题，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供了有力的理论指导。科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是

统筹兼顾。云南贯彻落实科学发展观，面临最突出的问题是发展不充分、发展总量不足、发展速度不够快的问题。为此，必须以发展为主题，以发展为第一要义，加快云南的发展，切实解决过去云南发展不



(来源: <http://image.baidu.com>)

充分、不够快、经济总量小的问题。

否则，离开了发展也就没有

了发展观，更别说科学发展观了。另外，云南发展不平衡、不协调、不可持续的问题同样也相当突出。所以，云南在改善民生、提高各族群众生活水平、解决老百姓最关心最直接最现实的利益问题时难度极大，也就



很难实现党中央提出的“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”的要求，真正做到以人为本。

总之，云南贯彻落实科学发展观，任务仍然十分艰巨，面临的困难不少。基础差、底子薄、经济欠发达、宏观调控能力弱、自我发展能力不强，是我们面临的主要制约因素。常言道：“打铁要靠本身硬”。云南要切实做到科学发展，就必须抓住机遇，千方百计加快发展步伐，奋力实现赶超跨越。只有不失时机地抓住和用好西部大开发和桥头堡建设的有利条



桥头堡

“桥头堡”：“桥”是通道，“头”是前沿，“堡”是基地。“桥头堡”就是大通道、大基地、大平台、大窗口。

件，着眼于潜力巨大、特色突出、优势明显、前景广阔的发展省情，充分发挥比较优势，持续增强发展动力，着力释放发展

潜力，努力提振发展信心，迎难而上、攻坚克难，努力实现跨越发展，尽快使全省的经济社会发展上台阶、上水平，我省才能真正做到以人为本、全面协调可持续发展，走出一条具有云南特点的科学发展的之路。

（二）跨越发展是云南各族人民的强烈企盼

云南作为我国集边疆、山区、民族、贫困于一体的欠发达省份，与发达地区



云南贫困山区的部分农民住房
(来源: <http://image.baidu.com>)

相比，经济社会发展相对滞后。从新中国成立到改革开放前，云

南各族人民实现了空前的历史飞跃，取得了巨大的历史进步。改革开放后，全省上下解放思想，深化改革，扩大开放，攻坚克难，各个方面都发生了翻天覆地的变化。特别是省第八次党代会以来的五年，云南的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设都取得了重大进展，各族人民生活水平有了显著提高。

经济建设方面，云南坚持在发展中促转变、在转变中谋发展，着力打牢发展基