

深圳市福田区人民政府
政 府 工 作 报 告
(1990—1998)



深圳市福田区人民政府办公室编

深圳市福田区人民政府
政 府 工 作 报 告
(1990—1998)

深圳市福田区人民政府办公室编

主 编：黄华东

副 主 编：王成钊、何建佳、陈佳维

责任编辑：陈佳维

编 辑 说 明

为了使我区广大群众和社会各界人士全面了解自1990年福田区人民政府成立以来的工作情况，我们将这个时期（1990—1998年）历年政府工作报告汇编成册，全书共收录报告10篇，23万多字。以后，我们将对今后各次人民代表大会的政府工作报告陆续汇编成册，作为历史记载。

《政府工作报告》是反映福田区人民政府成立以来社会经济发展轨迹的历史文件，并经各届人民代表大会审议批准。本书在收录、编辑过程中，基本保持原文原貌。《政府工作报告》中采用的数据有些是预计数或快报数字，与最后公布的统计数据略有出入，各年社会经济发展的统计数据应以福田区计统局最后公布的数据为准。

参加本书编辑工作的还有陈凯明、陈婵女、杜旭斌、王仕生、霍君、胡玉哲、余勇等同志。

1998年5月

目 录

政府工作报告	(1)
——1990 年 10 月 7 日在福田区第一届人民代表 大会第一次会议上 余晖鸿	
政府工作报告	(16)
——1991 年 3 月 23 日在福田区第一届人民代表 大会第二次会议上 余晖鸿	
政府工作报告	(39)
——1992 年 3 月 25 日在福田区第一届人民代表 大会第三次会议上 余晖鸿	
政府工作报告	(66)
——1993 年 3 月 25 日在福田区第一届人民代表 大会第四次会议上 余晖鸿	
政府工作报告	(94)
——1993 年 9 月 15 日在福田区第二届人民代表 大会第一次会议上 余晖鸿	
政府工作报告	(127)
——1994 年 3 月 9 日在福田区第二届人民代表 大会第二次会议上 余晖鸿	

政府工作报告	(161)
——1995 年 4 月 19 日在福田区第二届人民代表 大会第三次会议上 余晖鸿	
政府工作报告	(195)
——1996 年 3 月 13 日在福田区第二届人民代表 大会第四次会议上 余晖鸿	
政府工作报告	(224)
——1997 年 3 月 20 日在福田区第二届人民代表 大会第五次会议上 余晖鸿	
政府工作报告	(253)
——1998 年 4 月 7 日在福田区第三届人民代表 大会第一次会议上 谢百泉	

政 府 工 作 报 告

——1990年10月7日在福田区第一届
人民代表大会第一次会议上

余晖鸿

各位代表：

我受新当选的福田区人民政府领导成员的委托，就我区前七年的工作和今后三年的发展等问题，向大会作报告，请到会代表审议。

一、巨大的成绩，深刻的变化

建立福田区人民政府之前，上步管理区已经走过了七年的光辉历程。七年来，在市委、市政府的领导下，区委、管理区团结和带领全区人民，认真执行党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，大力推进两个文明建设，各项工作都取得了巨大的成绩，全区城乡的面貌发生了深刻的、历史性的变化。

——经济建设迅猛发展。上步管理区是在原福田公社的基础上建立起来的，工业底子薄，经济基础差。七年来，我们始终坚持把发展社会生产力作为中心任务来抓。在工业方面，我们根据市经济发展总体规划的要求，充分发挥毗邻香港的地理优势，用好用活特殊政策，大力发展“三资”、“三

来一补”和内联工业企业。先后建成初具规模的沙咀工业村和 15 个农村工业小区，兴办各类企业 400 多家。1989 年，全区工业总产值已从 1983 年的 1017 万元增加到 2.03 亿元，增长近 20 倍，平均每年递增 64%。特别是去年以来，我们新办了彩电延迟线、高档运动鞋、汽车安全测速仪和 5.7 万千瓦的燃机电站等 32 个项目，提高了我区工业的技术档次，为下一步的发展奠定了良好的基础。在农村工作方面，我们积极引导和组织农民实现“两个转变”，大办“三来一补”企业，兴建“菜篮子”工程，发展创汇农业，加快了农村经济的振兴。1989 年，全区农村经济总收入达 7601 万元，比 1984 年增长 73%。全区农村欣欣向荣，兴旺发达。“荒野现成廊，地觅无闲汉，观念日夜新，不见旧村痕”。这就是我区农村的真实写照。在商业贸易方面，我们认真贯彻了发展经济、保障供给的方针，努力搞活商品市场。1989 年，全区商业总购进达 1.7 亿元，总销售 1.9 亿元，同 1983 年相比，分别增长 15 倍和 16 倍。在财政金融方面，我们花大力气抓了促产培财、开源节流的工作，使区财政收入近年来有较大幅度的增长，去年已达 5557 万元，同 1983 年相比，增长近 20 倍，平均每年递增 63%。在对外经济方面，我们努力改善投资环境，多渠道、多形式地开展招商活动，先后引进外资 7.6 亿港元，缓解了资金紧缺的矛盾，加快了外向型经济的发展。1989 年，全区工业品出口总值已达 1.3 亿元，占全区工业总产值的 65%。外汇收入已达 1116 万美元。随着经济建设的迅猛发展，人民群众的生活水平不断得到提高。1989 年，全区职工人平年工资 3412 元，比 1983 年增长 2.3 倍；农村人平收入 2225 元，增长 1.2 倍。

——城市建设日新月异，管理水平不断提高。七年来，

我们按照深圳市发展的总体布局，先后投入资金约4亿元，施工总面积达178万平方米，竣工面积达97.3万平方米。完成了7条行政街道和15个新村建设规划，建成了锦龙、福田两个住宅区。一批办公和商业楼宇、工业厂房拔地而起，初具规模。我们还认真实行了“人民城市人民管”的方针，制定了《城市管理职责分工方案》、《住宅区文明卫生安全公约》、《新村建筑规划规定》等一系列规章制度，落实了城市管理目标责任制，广泛开展了创建卫生城市活动，全面加强了国土使用、房屋租赁、拆除违章建筑、住宅区环境卫生等方面的管理工作，使我区的城市管理逐步朝着规范化、科学化、制度化的方向发展。

——社会秩序稳定，治安形势好转。七年来，我区根据中央和省、市委的部署安排，针对各个时期的治安形势的特点，组织公、检、法、司机关，发动人民群众，先后开展了反偷渡外逃、反走私贩私、严厉打击严重刑事和经济犯罪、反动乱和反颠覆的斗争，有力地打击了各种犯罪活动，维护了社会治安秩序，促进了安定团结政治局面的巩固和发展。特别是去年春夏之交北京发生动乱和反革命暴乱期间，区委、管理区带领广大干部群众，认真学习和贯彻中央关于制止动乱和平息反革命暴乱的一系列指示，旗帜鲜明地反对资产阶级自由化，毫不动摇地和党中央保持政治上的高度一致。坚守工作岗位，采取得力措施，保证了经济工作和各项事业的顺利进行。

——社会主义精神文明建设有了新的进步。七年来，我们在抓紧物质文明建设的同时，以培养“四有”新人为目标，充分利用各种宣传渠道和文化阵地，广泛开展了党的基本路线教育、特区精神教育、反对资产阶级自由化教育、理

想道德教育、法制教育和为政清廉教育，较好地激发了广大干部群众“立功创先”、热爱特区、建设特区的热情，有效地推动了我区各项事业的发展。我们在财力还比较困难的情况下，千方百计筹集资金，发展科、教、文、卫事业。目前，全区已有中学 6 所、小学 18 所，在校学生 24427 名，教职员工 1281 名。先后办起医院 5 间，卫生院 4 间，拥有各种医疗技术人员 273 名。文化市场健康发展，区、街道、村（居委）三级文化网络逐步形成，群众性的体育运动日渐活跃，体育技术水平有显著提高。在市第三届运动会上获少年组总分第二名，成年组总分第三名。全区城乡政通人和，一代新人茁壮成长，人们的精神风貌发生了巨大的变化。

各位代表，回顾七年来的工作，我们深深感到，所取得的成绩是巨大的，全区面貌的变化是深刻的。可以毫不夸张地说，管理区成立的七年，是思想不断解放，观念不断更新的七年，是改革持续深入、开放逐步扩大的七年，是经济建设迅猛发展的七年，是不平凡的七年！在过去的七年里，我们的工作取得了社会各方的支持和帮助。借此机会，请允许我代表区人民政府，向关心和支持我区工作的各级领导、驻区各单位、驻区武警官兵以及港、澳、台同胞和海外侨胞，表示衷心的感谢！

二、当前面临的新形势和新任务

我区在前七年的工作中取得了巨大的成绩。但是，我们没有任何理由自满。必须清醒地看到，随着特区建设的向西推进和福田区人民政府的成立，作为一级地方政权，职责范围将要扩大，面临的困难也会增多。我们的工作光荣而艰巨，任重而道远！

我们肩负着新的工作任务。福田区人民政府的成立，标志着我区的发展进入了一个新的历史时期。根据《宪法》的有关规定，区级人民政府的职能任务是：管理本行政区的政治、经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业，城市建设和财政、民政、公安、司法、计划生育、人民武装等工作。除执行本级人民代表大会、常务委员会的决定和命令、规定等行政措施外，还可以发布决定、命令，依照法律的规定任免、培训、考核和奖惩工作人员。这些工作，有的是我们熟悉的，但也有相当部分是过去所没有的，我们肩上的担子更重了。在这种情况下，我们的各级干部必须注重学习，掌握新情况，研究新问题，使自己的思想和工作能尽快适应新形势，确保各项工作的顺利运转。

我们走上了新的发展阶段。跨入九十年代，深圳特区的建设已经进入了第二个十年发展的新时期。市委、市政府的总体规划 and 战略构想是，后十年建设和发展的主攻方向将由东向西推进，完成福田新市区 45 平方公里的开发建设任务，把福田区建设成为国际金融中心、工业发展中心、交通枢纽中心、商业贸易中心和科技文化中心。由此可见，我们福田区将成为这一时期经济发展和市政建设的主战场，将要在特区建设的舞台上扮演十分重要的角色。我们既要努力加快区属经济的发展，不断增强自身的经济实力，更要服从和服务于特区建设大局，当好配角，为中心区的开发建设提供优质的、配套的服务。

我们迎来了新的发展机遇。不久前，江泽民同志视察了深圳特区，对特区十年来所取得的成就作了充分的肯定。明确指示我们，要继续坚持改革开放，进一步办好经济特区，发挥特区在全国改革开放中的“排头兵”作用。可以这样

说，目前国际关系日趋缓和，国内政局日益稳定，已经形成并将继续形成有利于改革开放的大气候。就我区所处的地理位置来说，随着皇岗口岸的开通启用，福田保税工业区的开发，新市区中心片多项现代化建设项目的陆续筹建上马，将很快出现以皇岗口岸区为引线的经济热带。我们必须认清新形势，把握新机遇，以更加勇敢的姿态投身于改革开放，充分利用特区建设重点向我区转移这一有利契机，加快改革、开放的步伐，加速我区经济建设及各项事业的发展。

我们面临着新的挑战。由于历史的原因，我区的经济建设发展不快，基础差，底子薄。与毗邻的罗湖、南山两个兄弟区相比，我们还有较大的差距。这与我们所处的中心区的地位很不相称，我们必须急起直追。从目前的情况看，经过十年的建设，我区已具备了发展经济得天独厚的条件：区内有全国最大的皇岗陆地进出口岸，高速公路贯穿境内，交通十分便利；有上步、八卦岭、车公庙工业区和彩电中心、保税工业区，规模宏大，实力雄厚；有现代科技中心，技术先进，信息灵敏；还有大片平坦的土地，开发的价值高、潜力大。只要我们全区上下群策群力，努力拼搏，我们就一定能够迎头赶上，跻身于先进的行列。

三、今后三年的发展目标

今后三年是我区完成治理整顿，继续深化改革，实现经济建设成熟发展的重要时期。区政府工作总的指导思想是：深入贯彻党的十三届四中、五中、六中全会精神和七届全国人大三次会议的各项决议，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，进一步搞好治理整顿，继续调整产业结构，强化企业管理，提高经济效益，全面推进社会

主义物质文明和精神文明建设。团结全区人民，努力实现我区经济持续、稳定、协调发展和社会的全面进步。

总的奋斗目标是：在市委、市政府和区委的领导下，积极发挥福田中心区、开发区的作用，以工业为主导，积极引进科学技术成果，发展社会生产力，推进商贸和第三产业以及社会其他各项事业的综合协调发展。为建设一个政治民主、社会稳定、经济繁荣、技术先进、环境优美、文明昌盛的福田新区而努力奋斗。

具体发展目标：力争到 1993 年，全区工业总产值比 1990 年翻一番，平均每年递增 29%；农村经济总收入平均每年递增 8.7%；财政收入达 1.2 亿元，平均每年递增 26%；出口创汇平均每年递增 30%；社会商品购、销总额平均每年分别递增 24.3% 和 26%；城市开发建设三年总投资 3.3 亿元（含农村投入）；1993 年常住人口自然增长率控制在 13% 以下；教育、科技、文化、卫生、体育等各项事业进一步发展，社会治安秩序更加稳定，人民生活继续得到改善。

四、继续推进治理整顿和深化改革

中央提出治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革的指导思想和战略决策，对于巩固和发展十年改革开放的伟大成果，保证经济建设持续、稳定、协调地发展，有着重要的现实意义和深远的历史意义。我们必须在认真总结前段开展治理整顿的经验教训的基础上，不断端正指导思想，继续把改革和建设的重点，突出地放到治理经济环境，整顿经济秩序上来。

搞好经济结构的调整，是治理经济环境，整顿经济秩序

取得成功的关键所在。当前在资金和能源紧缺的情况下，只有缩短战线，才能保住重点。我们要根据控制基建规模，确保重点建设，促使经济转型，提高经济效益这个总的原则，不断优化产业结构、产品结构和企业结构。要按照市下达的投资计划，根据销售市场的变化情况，实行必要的产业倾斜，合理安排建设项目，压缩非生产性项目和高耗能、低效益的项目，扶优汰劣，择优而上。加快能源工业的发展，大力发展“三资”企业，发展外向型经济，加快先进科学技术成果的引进和应用，形成有地方特色的、竞争力强的拳头产品和支柱产业。

走内涵扩大再生产的路子，是确保经济持续发展的有效途径。在国家收紧银根，压缩信贷规模的大气候下，我们要在抓好外引内联，千方百计增加投入的同时，进一步加强管理，帮助企业改善经营，抓好革新挖潜和“双增双节”，通过挖掘内部潜力和完善经济管理来求速度、创效益。使经济发展从速度型向效益型转变，从主要靠增加投入，扩大外延来确保产出转变为靠改进技术，降低成本来保持合理的速度，积蓄发展的后劲。要发挥工商、财税部门在经济工作中的调节、监督作用，要继续抓好清理整顿公司的工作。凡不符合社会需要、重复设置、不具备开办条件、严重违法乱纪的公司，以及长期经营不善，严重亏损，已经资不抵债的公司，要坚决撤销，并妥善处理好债权债务问题，加强国有资产管理。

坚决压缩社会总需求，严格控制消费基金特别是集团消费基金的过快增长，是消除“过热”空气，抑制通货膨胀的必要手段。我们正在进行福田新区的筹建工作，人员要适当增加，交通工具、办公用具要适当添置。各单位要量力而

行，量入而出，从严掌握行政经费的开支，增人增车要纳入区的统一规划，严格审批手续，坚决杜绝擅自购买专控商品的行为。要教育和帮助广大干部群众，牢固树立过几年紧日子的思想，识大体、顾大局，做艰苦奋斗、勤俭创业的模范，把大幅度增加消费、改善福利等过高的期望值降下来，克服盲目追求超前消费的不良倾向，自觉地为区财政分忧。财政、税务部门也要不断强化税收征管工作，堵塞漏洞，开源节流，确保财政收支基本平衡，略有节余。

要坚持社会主义方向，继续深化经济体制改革。坚决贯彻执行《企业法》和特区的法律法规，使我们的企业在国家宏观调控下，依法经营，守法经营。要根据“稳定政策，兴利除弊，分类指导，多作贡献”的方针，健全完善企业经营管理机制。对承包合同期满的企业，要按照“大稳定、小调整”的原则，合理调整承包基数，认真搞好第二轮承包。凡是有利于生产力发展的措施，我们都要继续实行，以保持政策的连续性。同时要帮助企业理顺党、政、企关系，充分发挥企业党组织的政治思想领导和企业工会的民主监督作用。

五、抓好城市建设，强化城市管理

城市建设和城市管理是政府工作的重要组成部分。今后两三年内，城市建设的重点是：配合搞好新市区的规划和建设；加紧完成我区各工业区的配套建设；加快福华路的改造和各商业网点的建设；逐步实施对旧村的改造。城市管理总的要求是：健全管理网络，树立管理权威，强化城市意识，提高管理水平，力争达到“三优”标准，努力创建国家卫生城市。

要继续贯彻“人民城市人民建，人民城市人民管”的方

针，建立一个统一领导，分级管理，块块组织，条条保证，条块结合的城市管理体制。要实行依法治城，认真贯彻落实《土地管理法》、《环境保护法》、《城市规划法》和《深圳市市管卫生十条禁令》等各项法规，增强全体市民及外来人员爱我深圳的“城市意识”，自觉遵守城市管理的各种法规。要加强国有土地和临时用地的管理，加强对建筑队伍和出租房屋的管理，重视环境保护工作，搞好市容卫生，维护城市秩序。要充分发挥街、村、居委会在城市管理中的作用，稳定和充实城市保洁队伍和市政服务专业队伍的力量，切实帮助他们改善工作条件和生活条件，提高他们的专业管理水平，努力把城市管理工作推向新的台阶。

六、完善基层组织架构设置，加强地方政权建设

基层政权组织是人民政府联系广大群众的桥梁和纽带，是稳定政治、稳定社会、稳定经济的重要保障。稳定大局首先要稳定基层。基层工作做好了，将会大大减轻我们政府的压力。今年二月，国务院批准市辖三个区成立人民政府，作为一级政权机构，充分体现中央对特区地方政权建设的重视。我们要进一步理顺市与区、区与街道的关系，明确各自的职能任务，健全基层组织架构设置，充分发挥基层组织联系群众，管理社会事务的作用。

街道办事处是区人民政府的派出机构，代表区政府实施属地管理。要在推进地方经济建设的同时，认真做好属地的市政、民政、环境、卫生、教育、人口、计划生育和社会治安秩序的管理工作。居委会、村民委员会是地方的群众自治组织，同样担负着两个文明建设和管理的艰巨任务。我们要切实加强街道办事处村委、居委会的班子建设，适当调整充

实一些力量，努力帮助他们改善办公条件，逐步提高福利待遇，充分发挥他们在宣传群众、组织群众、联系群众、贯彻落实党和政府方针政策的作用。

七、加强社会主义精神文明建设，加快教育、科技、文化、体育、卫生等事业的发展

精神文明建设是社会主义现代化建设的一个重要组成部分。我们在抓好物质文明建设的同时，要用抓经济工作的劲头来抓好精神文明的建设，推动社会的全面进步。要紧紧抓住用共产主义思想教育人这个根本，加强和改进思想政治工作，深入开展坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的教育，热爱国家、热爱集体、热爱社会主义和艰苦奋斗的教育。要在全区范围内扎扎实实地开展学雷锋的活动，深入持久地开展“做文明市民，创文明单位，建设文明特区”的军民警民共建活动。通过一系列的学习教育活动，促进社会风气的进一步好转。

教育是百年树人的根本大计。经济和科技及其他各项事业的发展，必须以教育的发展为前提。今后三年，我区仍然要优先发展教育，争取每年新建中学一所、小学二所，以满足城市发展的需要。并要继续动员社会各方力量，支持教育事业的发展，尽快完成普及十二年义务教育的任务。

文化事业的发展，要坚持为社会主义服务，为人民服务的方向，努力繁荣特区文化生活，认真管好辖区文化市场。我们打算在三年内，投资 750 万元，兴建一座占地面积 7000 多平方米的群众文化娱乐中心和一座用地面积 8000 平方米综合性影剧院。基层文化设施逐年要有新的发展。有条件的街道可在辖区内筹建小型影剧院。农村兴建“大家乐”