

對內文件
不得外傳

勞
動力
就
業
政
策

中南軍政委員會勞動就業委員會辦公室編印

一九五二年十一月二十一日

爲求正確的貫徹中央人民政府政務院「關於勞動就業問題的決定」，特搜集中央、中南有關勞動就業政策法令的各項文件，編印成冊，供同志們在工作學習中研習、遵循！其中中央人民政府政務院關於處理失業工人辦法等八個文件，經中央電示，不公開發表，故本書應作內部文件，不得外傳。

中南軍政委員會勞動就業委員會辦公室

目 錄

政務院第一百四十六次政務會議

通過關於勞動就業問題的決定..... (一)

中央人民政府政務院

關於勞動就業問題的決定..... (二)

有計劃有步驟地實現全面的勞動就業..... 人民日報社論 (一一)

中央人民政府政務院勞動就業委員會

關於失業人員統一登記辦法..... (一五)

中南軍政委員會民政部鄭紹文部長

關於中南區勞動就業問題的報告..... (一八)

中央人民政府政務院公函

關於處理失業工人辦法等八個文件..... (二六)

關於處理失業工人辦法..... (二七)

關於解決失業知識分子問題的方針和辦法..... (三四)

關於處理失業舊軍官舊官吏的方針和辦法……………(三七)

關於解決農村剩餘勞動力問題的方針和辦法……………(三九)

關於處理少數民族勞動就業與救濟問題的意見……………(四四)

對被迫害回國的難僑和有困難的歸僑的安置問題……………(四六)

僧尼道士的生活情況及處理意見……………(四八)

有關城市社會救濟問題的情況及處理意見……………(五〇)

全國婦聯向各級婦聯發出

協助政府貫徹「關於勞動就業問題的決定」通知……………(五三)

中央人民政府勞動部函

為各部門舉辦訓練班招考學員的章程和條件須經專門小組審查批准由……………(五五)

中南軍政委員會

關於公私營企業處理剩餘勞動力的規定……………(五七)

中南軍政委員會通知

為設法緩和與解決農村剩餘勞動力勿使盲目向城市流動……………(五九)

中南軍政委員會通知

為制止趕送回鄉生產已分得田地後之失業工人重返回城市……………(六〇)

中南軍政委員會

關於統一調配勞動力的暫行規定

(六一)

中南軍政委員會勞動就業委員會

關於失業人員統一登記辦法的具體規定

(六四)

中南軍政委員會勞動就業委員會

關於勞動就業登記工作的幾個問題

(六九)

中南軍政委員會勞動就業委員會

關於登記失業人員工作中發給臨時緊急救濟金暫行辦法

(七二)

認真作好勞動就業登記工作

長江日報社論(七五)

關於勞動就業中的一些問題

人民日報答讀者問(八〇)

關於勞動就業中的一些問題

人民日報答讀者問(八三)

關於勞動就業中的一些問題

人民日報答讀者問(八五)

政務院第一百四十六次政務會議

通過關於勞動就業問題的決定

並任命了政務院勞動就業委員會的名單

中央人民政府政務院第一百四十六次政務會議在七月二十五日下午舉行。會議聽取和批准了中央人民政府人事部安子文部長所作的關於召開勞動就業問題會議情況的報告。通過了關於勞動就業問題的決定。並任命了政務院勞動就業委員會的名單。此外，並通過了任免案多起。政務院勞動就業委員會的名單如下：

主任 李維漢

副主任 安子文 李立三 章乃器 錢俊瑞

秘書長 廖魯言

委員（依姓氏筆劃爲序）

毛刺華	王首道	田德民	宋劭文	李明灝	李德全	李範五	沙千里
邵力子	武競天	范長江	徐子榮	張林池	曹孟君	陳其瑗	黃紹茲
傅作義	程子華	楚溪春	廖承志	廖魯言	賴若愚		

中央人民政府政務院

關於勞動就業問題的決定

一九五二年八月三日

帝國主義長期的侵略與國民黨長期的反動統治，在中國社會上造成了嚴重的失業現象，並且把大量的失業人員遺留給人民的新中國。三年以來，人民政府在解決勞動就業問題上，在救濟一時難以就業而又生活困難的失業人員上，做了不少工作，也有了顯著成績。首先，對國民黨反動統治崩潰時所有舊公教人員，人民政府在接管時採取了全部包下來的政策。反動統治遺留下來的批失業工人和失業知識分子，由於三年來經濟的恢復和發展與各項建設工作的展開，絕大部份業已重新就業。截至一九五一年十二月為止，失業工人重新就業者已達一百二十餘萬人，其中國營工礦企業新吸收的職工約六十萬人。失業知識分子，解放以來，經過各種訓練招聘以及調別安置而參加各種工作者，約有一百萬人。在農村中，由於已有四千萬以上農業人口的地區完成了土地改革，農村中的無業游民、邊鄉生產的舊軍官以及從來不事生產的地主也和農民一樣分得一份土地，從事勞動生產。現在無論在城市或在農村，勞動就業的人數較之歷史上的任何時期都多得多，有勞動方面不勞動的人和沒有就業機會的人較之歷史上的任何時期都大大減少了。

但是，還有一部份舊社會遺留下來的失業知識分子和舊軍官、舊官吏，由於自身未經改造，或

者缺乏專門的知識和技能，在國家各項建設和各方面工作還未大量發展起來以前，就業問題尚不能完全解決。同時，由於社會經濟三年來不斷地進行改組，在新民主主義道路上向前邁進，許多非生產的不利於國計民生的行業和專業備工材料，被繼續起來發財的行業逐漸被淘汰，過去專供地主官僚買辦階化享樂奢侈消費的行業日趨沒落，這就必然發生新的失業半失業的現象。工礦交通企業經過生產改革與勞動組織的改進，先進生產方法的那廣等，勞動效率合理的提高了，企業中原有的職工就有了剩餘。此外，城市中廣大的家庭婦女（其中有許多是具有相當文化程度的知識婦女），有的過去在舊社會受到歧視而找不到職業，現在要求就業，有的過去是靠丈夫生活而不想找職業，解放三年來思想起了變化，也要求就業。她們是城市里相當大的一批剩餘勞動力。在農村中因已耕的土地不足，農村勞動力過去就有剩餘。土地改革後，人人有地種，有飯吃了，但已耕土地不足的情況基本并未改變，勞動力仍有大量剩餘，加以互助合作運動的開展與目前條件下可能的農具改良，如不在農業、副業、林業、畜牧業、手工業等方面積極設法，農村勞動力的剩餘將更加多，農村中的剩餘勞動力目前是在無組織無計劃地盲目地向城市湧動着，這也增加了城市中的失業半失業現象。但我們必須認清城市中伴隨着經濟改組而來的新的失業半失業問題及因生產改革、社會改革、土地改革、組織起來而顯現出來的城鄉剩餘勞動力，是前進中不可避免的時期的困難，這與反動統治下的失業問題本質上是完全不同的。

城市各種失業人員的就業問題和城鄉大量剩餘勞動力之充分應用的問題，是在大規模的國家建設中必須解決的問題，在生產向前發展的前提下也是完全可以逐步得到解決的。中央人民政府政務院爲了迎接即將開始的大規模的國家建設，全面解決各種失業人員的就業問題，逐步消滅失業半失業現象，有計劃地把城鄉大量剩餘勞動力充分應用到生產事業及其他社會事業中來，并進而逐步

做到統一調配勞動力，特於七月召開了勞動就業問題的專門會議。茲將會議討論研究的結果，綜合起來，做如下的規定：

(一) 一切公私企業，均應遵守共同綱領和人民政府的政策法令，積極發展生產和營業。在國家即將開始的大規模經濟建設中，一切適合國家和人民需要的公私企業都是有前途的。某些企業即令一時發生困難，也應從積極發展生產和營業中來克服本身的困難，不得從解僱職工上想辦法，以保障職工利益，避免增加失業。解僱職工必須按工會法及其他有關法令的規定辦理。

一切公私企業，對於因實行生產改革，合理地提高了勞動效率而多餘出來的職工，均應採取包下來的政策，仍由原企業單位發給原工資（計入企業成本之內），不得解僱。并應利用這種條件，進行分批輪訓，提高他們的業務技術與政治文化水平，以備本企業擴大時使用或聽候國家統一調配。這對鼓勵職工創造發明和提出合理化建議的積極性也是有好處的。

某些私營企業因經濟改組關係，本行業雖無前途必須轉業者，原則上應按勞動契約資本同時轉業。如果轉業申請和計劃開設的新業已得工商管理部門核准，又經過勞資雙方協商，根據新業的計劃和現有職工的條件擬出職工隨資本轉移的方案後，仍有一部分請實施法在新業中安置的職工，資方可按照工會法及其他有關法令的規定向勞動部門申請解僱。經勞動部門批准後，得依法解僱。

某些私營企業確屬虧本過甚，無力繼續經營，經勞資協商後，仍無法開展業務，必須緊縮營業或歇業時，歇業應經工商管理部門批准，解僱一部或全部職工亦應經勞動部門批准，如將來再擴大營業或復業時，應儘先使原職工復工。

勞動部門應根據目前情況，照顧勞資雙方利益，慎重處理解僱問題。對於合情合理的解僱申請應予批准；對於假借口實，企圖解僱職工，或未經批准歇業，擅自停工、停薪、停伙者，均應堅決

制止。

工商管理部門爲了穩定經濟情況，減少失業現象，對於歇業、轉業的申請尚應慎重處理，對於開業的申請亦應注意掌握，確實瞭解申請者的資金情形、開業理由和業務計劃等，以避免盲目開業、盲目歇業，結果造成失業的現象。爲正確處理這些問題，大中城市的工商管理部門得設一路詢性質的委員會，邀請勞動部門、工會、工商業聯合會及其他有關機關、團體參加。

爲保障職工健康，提高勞動生產率，並擴大就業面，應有計劃有步驟地堅決貫徹八小時至十小時工作制，一切較大的公私營工廠交通運輸企業均應儘可能實行八小時工作制。凡屬有原料，有銷路，技術條件許可者，可將現行的每日一班制或兩班制改爲每日兩班制或三班制。大中城市和工廠區的國營商店、合作社也應儘可能實行八小時工作制。有害健康的工作，每日工作時間還應低於八小時。一切公私企業的加班加點，均應受嚴格的限制。

對於失業工人，應予給予登記，並分別介紹就業或予以轉業訓練。對於不能即時就業或參加轉業訓練的失業工人，生活確實困難者，應採用「以工代賑」、「移民開墾」、「生產自救」等方法予以安置，或予以臨時救濟或長期救濟。

對於失業的和在業的職工家屬中之勞動婦女及其他家庭勞動婦女，應儘可能根據原料和銷路的條件，組織她們替工廠加工或進行其他手工業生產，並依據需要和可能吸收她們參加其他工作。

(二) 在知識分子問題上，基本情況是知識分子太少，不能適應國家大規模建設的需要。但是，目前在社會上却有一批失業知識分子，其中絕大部份是沒有專門學識和技能的，這正是舊中國殖民地的經濟和舊的教育制度所造成的。他們的思想進步較慢，有些人開始有些覺悟，有些人還比較落後，還有些人政治歷史情況確實比較複雜。他們大部是中年人，家庭拖累較多，一般不願到農村，

家庭之需要，資金周轉，從經濟學說，從社會學說，從政治學說，從當時環境條件等，才能達到經濟繁榮，並有計劃地使城鄉富於勞動力，能以充分發揮其潛在的勞動力，為國家社會創造更多的財富，促進國家的經濟建設及共產主義建設的更加向前發展。

有計劃有步驟地實現全面的勞動就業

（工人日報一九五二年八月二日社論）

在中華人民共和國成立後的三年中，我們已經解決了中國歷史上長期不能解決的許多問題。糧食問題帶給我們的嚴重的威脅已經消除，那在當時條件下接近全面解決的時候了。中央人民政府國務院關於勞動就業問題的決定，我國應照到目前我國農業問題的各方面，實行這個決定之後，無論城市中失業的工人、職員、知識分子、家庭婦女、難民和回國難民勞動力，以及舊軍官、海軍軍人、游民、乞丐、老弱殘廢，都將逐漸得到正當的出路。這將有於我國國家即將開始的大規模的建設事業，使我國走上更加強盛、繁榮的發展前途。

三年中，各級人民政府爲了解決社會失業問題，已經做了不少的工作，有了不少的成績。失業的工人和知識分子已有百分之十餘進入重新就業了。從來不勞動的鄉村游民，還鄉的舊軍官和地主，在土地改革之後也開始參加生產了。現在我國勞動就業的人數，無論在城市或鄉村都比較歷史上任何時期大爲增多。這和我們社會主義的其他一切好的氣象一樣，顯示了新民主主義制度的優越性，並運用大幹部和羣衆對於解決失業問題的信心大大地增強了。雖然我國目前還沒有上百餘萬失業和半失業的人員，這在一方面是由於中國過剩的失業現象極爲嚴重。人民政府還不可能立即全部加以解決。另一方面則是由於我國正在實行社會改革和生產改革，疲勞勞動力必然會發生暫時高相對的剩餘現象。但是，對於現有失業人員，我們完全有條件在新的基礎上安置，積極地而又計劃地。

