

MPA

最新 MPA 案例 全新感受 MPA

MPA



洪向华 编著

最新案例

全集

上

 湖南人民出版社

MPA

最新 MPA 案例 全新感受 MPA

MPA



洪向华 编著

最新案例

全集

下



湖南人民出版社



湖南人民出版社

MPA 最新案例全集

ISBN 7-5438-2821-9



9 787543 828216 >

ISBN7-5438-2821-9

D • 404 上下册定价:72.00 元

MPA 最新案例全集

上 编

洪向华 主编

湖南人民出版社

MPA 最新案例全集

下 编

洪向华 主编

湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

MPA 最新案例全集/ 洪向华编著. --长沙: 湖南人民出版社,
2002.1

ISBN 7-5438-2821-9

I. M... II. 洪... III. 公共管理-案例 IV. D035

中国版本图书馆 CIP 数据核字(200)第 098456 号

责任编辑: 张 莉
陈 新
装帧设计: 贾子岚

MPA 最新案例全集
(上下册)

洪向华 编著

*

湖南人民出版社出版·发行

(长沙市展览馆路 66 号 邮编: 410005)

湖南省新华书店经销 益阳市益阳印刷厂印刷

2002 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

开本: 787×1092 1/20 印张: 44.4

字数: 752,000 印数: 1 4,000

ISBN 7-5438-2821-9
D·404(上下册)定价: 22.00 元

序 言

根据新形势下社会公共管理现代化、科学化、专业化的要求,为建立适应社会主义市场经济需要的办事高效、运转协调、行为规范的公共管理体系,完善国家公共事务和行政管理干部培训制度,建设高素质的专业化国家公共事务和行政管理干部队伍,1999年5月国务院学位委员会第十七次会议通过《公共管理硕士(MPA)专业学位设置方案》,并从2000年起在我国开展公共管理硕士(MPA)专业学位试点工作。人事部已将公共管理硕士教育,列入公务员培训十五规划。

2001年10月,我国首次招生的MPA联考在全国各地同时举行。本次考试中,共有11837人参加了考试,北京地区考生1839人,报考人民大学的考生有500多人。在北京地区的考生中,有司局级以上职务15人,处级职务的326人,科级821人;其中行政干部、科技人员、教师、现役军人共1599人;年龄在35岁以下的1561人。全国24所MPA试点院校计划录取2850人。

公共管理硕士(MPA即Master of Public Administration的缩写)专业学位是我国教育领域中继工商管理硕士、法律硕士、教育硕士、建筑学硕士、工程硕士、临床医学硕士等专业学位之后设立的又一个专业学位,也是继MBA后的又一个新的热点。那么为什么在首次MPA招生中报名者就如此踊跃呢?这主要是因为MPA培养目标是政府部门及非政府公共机构的高层次、应用型专门人才。

MPA的骨干课程主要有公共管理学、公共政策、政策科学、公共政策分析、政治学原理、社会学、公共经济学、公共部门人力资源管理;定量分析与测度技术、行政法学、经济法学、新政治经济学、社会保障学、土地管理学等。教学方法采用课堂讲授、研讨、模拟训练、案例分析及社会调查等多种形式,教学目的在于公共管理实际能力的培养和训练。

在众多的 MPA 教学方式中,案例教学无疑是一个重要的教学方式。从实践中看,这种教学方式最有效,也最受欢迎。因为案例来源于现实生活,但又不是现实生活刻板机械的反映。一个好的教学案例是根据教学的需要,经过多方面的收集、删节、整理、适当虚拟和夸张等精心制作而成的。在教学中恰当运用案例,不仅能够增加教学的生动感和鲜活感,而且还能弥补单纯灌输知识这种教学方法的缺陷,有效地激发学生学习的主动能动性和积极性。

目前,MPA 教育在中国已经全面展开,为了适应 MPA 教学的需要,洪向华同志根据 MPA 的核心课程精心选编了这些案例,希望能为从事 MPA 的教学研究人员和正在学习的 MPA 学员提供一些帮助和参考。

作者:马绍孟

2001 年 12 月 1 日

(作者为中国领导科学学会副会长、
中国人民大学原党委书记、博士生导师)

目 录

上 编

管 理 篇

▲背负沉重债务的乡镇政府

(1)

因为拖欠工资,一位乡长去开出租车以养家糊口,一位正在台上作报告的镇党委书记,被曾经将他奉若神明的乡村民众拖下来,骂着让他还债。当这样的事情一再发生,你能认为作为中国基层政权的乡镇背负的 2000 亿元的债务,仅仅是一个经济问题吗?

▲WTO 改造政府

(19)

有人认为加入 WTO,只会对经济发展产生巨大的推动作用。可没曾想,WTO 的 23 个协议,492 页纸,只有两个条款提到企业,其他条款从来不涉及企业该怎么做。都是规范政府行为,特别是政府的立法和决策行为,看来加入 WTO 更多是对政府的考验,那么政府在这个新的游戏规则中应该扮演什么角色呢?

▲草根民主

(30)

有一个外国人,曾经问过北京电视台纪录片室的导演佟立一个很刁钻的问题:“你觉得从中国农村的这种民主选举到中国真正实行由选民直接选举国家领导人,这要走多久?”而佟立的回答也很精彩:“你知道中国有过一个‘万里长征’吗?发生在今天中国农村的事,就是万里长征的第一步。有了

第一步,就一定会走下去的。”后来,这个外国人撰写的有关中国农村“海选”的文章,就登在了美国的《时代周刊》上。

▲网上政府 势在必行

(48)

科学技术的迅猛发展使互联网走入寻常百姓家。如果说在这以前人们见面的问候是“你吃饭了吗?”,那么“你上网了吗?”成为新世纪的时髦语言。在网上寻求信息是除在报纸、电台等媒体外人们获得信息的又一重要方式。政府是最大的信息拥有者。因此政府应当在信息资源开发利用方面先行一步。不仅政府内部需要信息交流,也需要让社会公众及时了解政府信息。

▲政府采购:阳光下的交易

(58)

政府采购制度虽然在国外已有2000多年的历史,但在我国还刚刚起步。1995年以来,我国部分省、市陆续推进政府采购制度试点,一般能节约支出15%左右,成效显著。总的来说,政府采购制度有利于财政支出效益的提高。

▲公务员考试,岂能作弊?

(68)

国家公务员制度是人事制度的重要组成部分。为了达到保证国家公务员高素质的目的,必须严把进口,凡是进入政府系统工作的人员,都必须经过公开考试,择优录用。所以公务员考试录用是一项非常严肃的事情。但是湖北省潜江市工商局在考试录用公务员过程中,爆出了一系列集体造假舞弊的丑闻,严重亵渎了这项神圣的制度。

▲日趋紧张的劳资关系

(74)

紧张的劳资关系已经蓄积了大量的能量,正在通过不同方式向外释放。马鞍山私营企业海天集团收购橡胶厂时,由于停发了300多名原橡胶厂工人的工资而引发了工人拦截国道、铁路的恶性事件,致使海天集团陷于瘫痪。这是一个危险信号:劳资关系的紧张为社会增加了不安定因素。那么协调劳资关系,政府应当做些什么呢?

▲户籍改革 惊涛拍岸

(87)

长期以来,户籍制度成为一块不可打破的坚冰。它阻挡着人口的自由合理流动。但是河北省石家庄市的改革似乎给这一森严壁垒的领域带来了不同的声音。

▲人力资源:亟须大力开发的宝贵资源

(109)

在“以人为本”的新时代,加强对人力资源的开发与管理成为政府的一项重要职能。“人尽其才,用好人才”是应该把握的基本原则。既不能把优秀人才拒之门外,又不能盲目引进不适合空缺职位人才,而将之“束之高阁”。

▲保卫生命线:为了大地的丰收

(126)

耕地,是人类生命线的真正寓意之所在。而我们不得不接受的事实却是:中国土地资源恰恰是耕地严重不足!经济的发展,城市化的膨胀正在急剧地吞食着土地。在步步进逼的土地危情面前,中国人再也等不起,也拖不起了!

▲中国环保:响彻大地的强音

(137)

1998年岁末的一天,广州青年画家舒夏和3个女孩不顾世俗的睥睨,用全裸的涂满颜色的少女之躯向世人呐喊出“地球在流血”这个至今还有人以为不以为然的主题。这几个年轻人的环保主题行为艺术活动促使我们重新审视中国的环保。

▲社会保障:政府给公民的保护伞

(144)

从根本上谈,社会保障应该是社会公平的一个调节器,但是一种社会保障体制能不能发挥“个人安全阀”和“社会稳定器”的作用,关键还要看政府如何制定相关的政策。

▲“法轮功”:不能饶恕的邪教

(156)

邪教“法轮功”最初是以“法轮大法研究会”这样一个社会团体的名义开始进行活动,它宣扬迷信邪说蛊惑群众,自残其躯祸害他人,犯下了累累罪行。它的猖狂行动再一次提醒政府是该加强对社会团体管理的时候了。

▲医改:关注公民健康

(196)

北京一家拥有1200多名职工的企业,1997年该厂年平均利润不过500万元,却要将330万元用于职工的医疗费用支出,企业在医疗费用的拖累之下,举步维艰。在全国,这样的企业不在少数。“公费医疗”,这项曾经体现社会主义制度优越性的社会保障制度,如今已成了社会主义市场经济发展的沉重负担。

▲危及社会的黑枪

(218)

对枪支的管理各国政府各不相同,在美国,公民持枪是允许的,但中国是禁枪的。尽管中国采取了禁枪的制度,但仍有不法分子制造、盗窃了一些枪支,这些隐藏地下的黑枪已严重威胁着政权的稳定和百姓的安全。

▲外来人口,三六九等

(233)

2001年3月23日,北京几家媒体分别刊发了这样一条消息:北京将划分ABC三种暂住证,对外来人口进行分类管理。虽然还在酝酿之中,具体时间没有说明,但是敏感的人群还是又一次觉察到了歧视的气息。

▲民间公益组织能否真正成为中国的第三部门

(241)

一项对中国非营利组织的研究表明,制约中国民间公益组织发展的不利因素有三个:缺乏有利的税收政策,统得过死的人事管理制度和成员社会保障不力。“要想有更大的作为,必须与政府合作”。一位民间公益组织的负责人如是说。

▲红楼:“反腐基地”引出的故事

(256)

厦门特大走私案是新中国成立以来查处的最大的一起经济犯罪案。涉案金额之大,人数之多,案情之复杂,经济犯罪和腐败问题之严重,触目惊心,这一切都源于一座红楼……

▲权钱交易,法理不容:广东湛江特大走私受贿案警示录

(273)

为了牟取暴利,许多不法分子踏上了走私的道路,海关本来是维护正常经济交往秩序的重要部门,但是“海关不把关,边防不设防”,使犯罪分子有机可乘,这一切都是怎样造成的呢?……

▲惊天出口骗税案

(288)

有分析说,2000年因出口骗税,中国国家税务损失至少在300亿元人民币,由于出口骗税,有巨大暴利空间,涉足此领域者不断变本加厉,以身试法。从广东汕头地区的出口骗税案中可以窥见一斑。

公共政策·决策篇

▲98 中国政府机构大改革：该出手时就出手

(302)

美国前总统尼克松曾经说过，一个臃肿不堪的政府毕竟是软弱的，在处理问题上是无力的。他认为，精简=有力，臃肿=软弱。

▲南水北调，再造一条新黄河

(328)

在众所瞩目的“十五”计划中，南水北调作为中国水资源战略性结构调整的大手笔，因其跨越近半个世纪的酝酿绸缪，更因其将为中国经济和社会发展带来的巨大推动，吸引着人们热切的目光。

▲西部大开发：新世纪的重大决策

(340)

西部大开发，是一项前无古人的事业。如何开发西部，是需要政治家、专家学者、企业家等等共同参与讨论研究的大课题。开发西部，涉及的问题太多了。

▲中国税制大改革

(358)

税改制度是国家各种税收法令和征收管理办法的总称。它是国家向纳税人征税、纳税人向国家纳税的法律依据和工作规程。1994年中国对现行税收体制动了“大手术”。

▲三峡工程：千呼万唤始出台

(367)

三峡工程，这项功在当代，利在千秋的大型水利工程，仅勘测、设计和科学试验工作就进行了近40年。这足以说明中国政府对一项重大决策是否出台非常慎重。三峡工程的决策同时也是科学决策的良好范例。

▲兴建“大京九”

(392)

京九铁路工程，是中国目前仅次于三峡工程的第二大工程。自1876年中国有了第一条铁路以来，没有哪一条铁路的决策像京九决策这样艰辛漫长，这样反反复复。

▲实施宏观调控,控制通货膨胀

(407)

1993年开始实施的加强宏观调控,抑制通货膨胀的措施已取得了显著成绩。为了巩固成绩,最根本的还是要积极推进两个转变,实行“科教兴国”战略,着重提高经济增长的质量。

▲风驰电掣:中国铁路第三次大提速

(417)

中国铁路在1997年4月1日和1998年10月1日两次提速,让老百姓充分享受了火车“夕发朝至”、“朝发夕至”等一系列提速带来的好处。然而时间仅仅过了两年,铁路又于2000年10月21日实施第三次大面积提速,并且对列车及运行图进行大幅度调整。这就不禁使人心中产生了一个问号:中国铁路过去几十年都没做到,现在为什么能在短短几年内实现三次提速呢?

▲费改税:第三次农村革命

(432)

中国总理朱镕基2001年3月15日表示,中国将在农村试行并推广“费改税”政策,这项政策将使中国农民每年可少缴700亿元人民币的各种收费。

朱镕基说,农村的费改税是一次“革命”,“绝不能低估它的重要性、复杂性和艰巨性”。

▲申奥:考验中国,考验北京

(449)

2001年7月13日令中国人永远难忘。北京赢得2008年奥运主办权,中国顿成狂欢国度。申奥成功带给人们的思考是多方面的,其中对政府的考验将是人们关注的焦点。

目 录

下 编

领 导 篇

▲领导及领导风范

(467)

·毛泽东:面对李达的三次直言批评 ·总理也有发火时 ·多才多艺的总书记 ·深情朱镕基
·胡锦涛:中国最年轻的国家副主席 ·军人迟浩田 ·喜欢自称小女子的吴仪 ·唐家璇:微笑着的外交官 ·“黎子流神话”

▲领导机构与领导体制

(523)

·冯局长的牢骚 ·新阳县煤炭工业管理体制的改革 ·裁撤非常设机构为啥这么难 ·增设新机构,带来新变化 ·谭晓秋:中国第一个通过全民直选产生的乡长 ·人民建议征集制度,一种崭新的民主形式 ·山东省的党政机关岗位责任制 ·离任审计制:不带走一片云彩

▲领导班子建设

(549)

·如何对待领导班子内部的分歧? ·如何解决新老班子之间的矛盾? ·我为什么被停职?——一位党委副书记的申诉 ·一位市委副书记为什么会落选? ·乡长和乡党委书记不和谐的音符

▲领导素质

(563)

·专列上的邓小平 ·刘少奇的“原则” ·孔繁森:领导干部的楷模 ·李润五:人民的好公仆
·给水团长李国安 ·朱总理,我有话对您说 ·无法无天的公安局长 ·“在泰安,我说了算”

▲领导能力

(584)

·顾秀莲:共和国的女化工部长 ·江泽民对一位女县委书记的问候:哪儿跌倒哪儿爬起! ·朱镕基的批示:本伦的选择代表一个方向! ·陷入困境的古局长

▲领导用人

(606)

·敢于用有争议的人 ·“武大郎进球队”的争论 ·他能当局长吗? ·“他的威力抵得上5个师”
·深圳不拘一格选人才 ·三起三落的邓小平重返政治舞台 ·博士后带来的奇迹 ·筑巢引凤,引来百鸟枝头闹 ·龙与虫 ·公开招聘,是否是一场早有结局的“戏”? ·女市长的诞生

▲领导艺术与领导方法

(634)

·毛泽东的谈话艺术 ·周恩来单刀赴会,巧妙应对胡宗南 ·邓小平的“三步走” ·李瑞环:“我是从最底层出来的” ·工作要上去,领导要下去 ·薄熙来的市长语言 ·五龙村的分与合 ·针对一起占地建房事件的调查 ·面对一场即将发生的械斗 ·鲍书记的定心丸 ·今日借君一杯水,明朝还君一桶油

▲思想政治工作

(674)

·赵庄乡的突击落户和批建私房事件 ·500袋化肥的命运 ·春风化雨 ·黄局长的困惑 ·面对突发事件的公安局长

法 律 篇

▲行政法总论

(691)

·工商局购买办公家具的行为是行政行为吗? ·审计局的行政处罚决定为什么被撤销? ·县

计划生育委员会的规定能否作为行政执法的依据? ·此案能作为行政案件受理吗? ·他有权提起行政诉讼吗? ·劳动鉴定委员会能成为行政诉讼的被告吗? ·劳教委缘何败诉?

▲行政许可

(707)

·县土地管理局能否废止县政府颁发的宅基地使用证? ·公安分局能否扣缴公民的营业执照及酒类专卖许可证? ·公安机关对公民所持护照作不承认标记行为能否引起行政诉讼? ·无证行医能否作为行政诉讼案件处理? ·财政局应诉房屋契税案为什么会获胜? ·能否宣告他的房屋所有权证无效?

▲行政处罚

(724)

·超级市场能否以“偷一罚十”的规定进行处罚? ·行政处罚遇到干扰怎么办? ·行政处罚时轻,法院能否判决变更加重? ·这起治安行政处罚案件对吗? ·一项罚款为什么会有十处违法之多? ·谁应当是被处罚人? ·为什么“罚”了还要“赔”? ·是行政处罚还是行政裁决?

▲行政强制

(741)

·对赌博行为是用罚款还是用收容审查的办法? ·乡政府有权强制执行村民的财产吗? ·公安派出所能否采取刑事强制传唤措施? ·工商局能否对该公司实行行政强制? ·法院对本案为何不能立案受理? ·公安局能否对该村民实行收容审查? ·这起治安行政案件该败诉吗? ·拆违章建筑也违法? ·违法建筑能否由行政主体直接强制拆除?

▲行政程序

(765)

·行政机关作出处罚后不送达处罚裁决书,公民该怎么办? ·在什么情况下,当事人可以要求行政机关先举行听证,然后再作出处罚决定? ·这个收容审查的决定符合程序吗? ·法乎? 权乎? ·原告为什么要撤诉?

▲行政复议

(792)

·是承包方责任,还是发包方责任? ·村干部利用大喇叭辱骂他人该如何处理? ·服用糖丸致残能否向上级卫生主管部门申请复议? ·不服省三查办的决定可以向财政厅申请复议吗? ·市政府是否有权受理这起行政复议? ·市建委对此案是否有复议管辖权?