



宁夏“十一五”环境保护 纪实

宁夏回族自治区环境保护厅 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

宁夏“十一五”环境保护 纪 实

宁夏回族自治区环境保护厅 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

宁夏“十一五”环境保护纪实 / 宁夏回族自治区环境保护厅编. -- 银川: 宁夏人民出版社, 2012. 6
ISBN 978-7-227-05225-8

I. ①宁… II. ①宁… III. ①环境保护—成就—宁夏—2006~2010 IV. ①X321.243

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 119435 号

宁夏“十一五”环境保护纪实

宁夏回族自治区环境保护厅 编

责任编辑 张燕宁

封面设计 曹 静

责任印制 丁 佳

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏创基彩色印刷有限公司

开 本 889mm × 1194mm 1/16 印张 28.5 字数 720 千

印刷委托书号 (宁)0005993 印数 3000 册

版 次 2012 年 6 月第 1 版 印次 2012 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-05225-8/X · 15

定 价 398.00 元

版权所有 侵权必究

《宁夏“十一五”环境保护纪实》编委会

主 任 冯志强

副 主 任 强小媛 史建平

编 委 (环保厅各处室、直属单位负责人,各市、县环保局局长,按姓氏笔画排序)

丁富贵 马建国 马 勇 马 朝 马 涛 户鼎荣 王居杰 孔令彬
伍永琪 张汉俭 张 平 刘 军 刘玉宁 刘志全 刘锦霞 吴洪斌
吴树平 吴文生 李正国 李 斌 陈 龙 尚 静 赵 勇 泰建忠
罗存仁 杨金生 杨参军 杨登万 刘长春 虎 地 胡杰清 俞振国
徐 龙 徐国庆 郭 忠 谢 利 童云峰 路 关 解 仁 虢 鹏
蔡国龙 魏延灵

《宁夏“十一五”环境保护纪实》编辑部

主 编 童云峰 张 平

副 主 编 陈永宏 杨春华 刘锦霞

编 辑 陈 燕 杨 燕 杨瑞钰 樊 韬 文 娜 柴春红
李 军 杨 华 李智伟 陈永葆 任长辛 杨 阳

彩页设计 陈永宏 杨春华 李智伟

校核人员 陈永宏 杨春华 李智伟 任长辛 杨 阳

《宁夏“十一五”环境保护纪实》承办单位

宁夏环境宣传教育(信息)中心

宁夏环境科学设计研究院

宁 夏 环 境 科 学 学 会

《宁夏“十一五”环境保护纪实》入编单位

(排名不分先后)

自治区环境保护厅

自治区环境监察总队自治区环境监测中心站

自治区辐射环境监督站

自治区环境宣传教育中心

自治区固体危险废物管理中心

自治区环境工程评估中心

自治区环境科学设计研究院

银川市环境保护局

石嘴山市环境保护局

吴忠市环境保护局

固原市环境保护局

中卫市环境保护局

沙坡头国家级自然保护区管理局

哈巴湖国家级自然保护区管理局

贺兰山国家级自然保护区管理局

六盘山国家级自然保护区管理局

罗山国家级自然保护区管理局

灵武白芨滩国家级自然保护区管理局

云雾山自然保护区管理处

神华宁煤集团公司

神华宁煤集团羊场湾煤矿

神华宁煤集团枣泉煤矿

神华宁煤集团灵新煤矿

神华宁煤集团石沟驿煤业分公司

神华宁煤集团金能煤业公司

神华宁煤集团白芨沟煤矿
神华宁煤集团汝箕沟煤矿
神华宁煤集团乌兰煤矿
神华宁煤集团大峰露天煤矿
神华宁煤集团石炭井焦煤公司
神华宁煤集团金凤煤矿筹建处
神华宁煤集团太西洗煤厂
神华宁煤集团大武口洗煤厂
神华宁煤集团宁东洗煤厂
神华宁煤集团清水营煤矿
神华宁煤集团石槽村煤矿
神华宁煤集团红柳煤矿
神华宁煤集团红石湾筹建处
神华宁煤集团煤化工基地
宁夏煤炭基本建设公司
宁夏宁鲁煤电有限责任公司灵州电厂
神华宁煤灵武矿区水电分公司
宁东铁路股份有限公司
宁夏京盛煤业有限责任公司
国电石嘴山发电公司
宁夏发电集团有限责任公司马莲台发电厂
宁夏天净天达冶金有限公司
宁夏中宁发电有限公司
宁夏电投西夏热电有限公司
宁夏电投银川热点有限责任公司
共享集团有限责任公司
银川昊王酒业有限公司
宁夏建成建材有限责任公司

宁夏康亚药业有限公司
灵武市灵哼哼猪产业专业合作社联合社
宁夏美洁纸业股份有限公司
宁东镇马跑泉村上沟湾农民种植养殖专业合作社
宁夏开丰友化工股份有限公司
宁夏灵农畜牧发展有限公司
宁夏荣昌绒业集团
宁夏荣盛铁合金集团有限公司
宁夏太平洋生物制药有限公司
宁夏银湖农林牧开发有限公司
银川卧龙变压器有限公司
宁夏西夏嘉酿啤酒有限公司
银川荣洁生活固体废物处理处置有限公司
银川市艾尼散热器有限公司
银川维维北塔乳业股份有限公司
中国石油天然气股份有限公司宁夏石化分公司
宁夏紫荆花纸业
宁夏大荣实业集团有限公司
盐池县石油开发协调服务领导小组办公室
中宁县嘉盛实业有限公司
宁夏胜金水泥有限公司
宁夏中卫大河机床有限责任公司
中宁县污水处理厂
中冶美利纸业股份有限公司

序

当今世界，环境问题日益突出，已成为一个多层次、多维度、多因素、非线性的“世界问题复杂体”，渗透到政治、经济、文化、社会的各个领域。它既是一个发展问题、民生问题，也是一个社会文明进步问题，并且随着时代的发展，它对经济发展和社会稳定的影响也将与日俱增。

宁夏历史悠久，是中华文明的发祥地之一。无论是三万年前先民们在水洞沟繁衍生息创造的史前文明，还是最早开启国际贸易和中西方文化交流通道的丝绸之路；无论是以宁夏平原为中心雄踞西北的西夏王国，还是作为历朝历代各民族大融汇、大交流的历史舞台，这里始终绽放着璀璨耀眼的文明之光。

宁夏版图不大，却涵盖了南部黄土丘陵、中部台地、北部平原以及沙漠、山脉和黄河湿地等多种地貌形态。同时，它位于西北内陆、黄河上游，处于干旱和高寒区域交汇地带，自然条件具有显著的过渡性、复杂性和不均衡性，生态环境极其脆弱。此外，宁夏作为西部生态屏障还担负着保护黄河上游水资源的艰巨重任，是国家和西北地区建设生态屏障、维护生态安全的重点区域。

长期以来，自治区党委、政府高度重视环境保护工作，始终把环境保护放在重要的战略位置，不断加大投入，强化措施，全力推进，先后制定实施了一系列加快生态环境建设的政策措施，着力加大结构调整和节能减排力度，着力加大生态保护和建设力度，着力加大管理创新力度，加快建设资源节约型、环境友好型社会。特别是“十一五”以来，在自治区党委、政府的领导下，在环境保护部的大力支持和帮助下，全区上下坚持经济建设“三不”原则，全力落实节能减排“十大铁律”，大力实施工程减排，严格落实结构减排，不断强化管理减排，实现了主要污染物排放总量减排的历史性突破，以确保宁夏天蓝水清地绿。



自治区党委、政府的高度重视与大力支持，为环境保护事业带来了空前的发展机遇。2007年，自治区政府印发了《宁夏回族自治区环境保护“十一五”规划》《宁夏回族自治区“十一五”期间主要污染物减排计划》，进一步明确了环境保护工作的目标任务。全区各级环境保护部门以污染减排为重点，以解决重点区域的突出环境问题为突破口，强化减排综合措施，加大环境执法监管力度，黄河干流基本保持在Ⅲ类良好水质，国家环保重点城市银川、石嘴山城市空气质量进一步好转，全区生态环境质量改善幅度居全国第二位。“十一五”末，实现了主要污染物二氧化硫和化学需氧量双下降的削减目标。

“十一五”时期是不平凡的五年。五年来，宁夏经济得以快速发展，城乡面貌发生巨大变化，人民生活水平显著提高。同时，“十一五”也是环境保护事业大有作为的时期，在环境保护事业又好又快发展的同时，也积累了许多宝贵经验，加深了对环境保护规律的认识。重要的是，五年的历程告诉我们，解决环境问题，必须积极探索代价小、效益好、排放低、可持续的环境保护新道路；必须把环境保护放在经济社会发展大局中统筹考虑，从国家宏观战略层面切入解决环境问题；必须处理好环境保护与经济发展和社会进步的关系，实现环境保护历史性转变；必须解决损害群众健康的突出环境问题，维护群众环境权益；必须从再生产全过程制定环境经济政策，打出多种政策手段的组合拳；必须促进人与自然和谐相处，让不堪重负的生态系统休养生息；必须发动全社会力量，结成最广泛的环保统一战线。

新的五年已经开始。未来五年仍然是中国发展的战略机遇期和黄金期，是实现国家经济转型、奠定未来发展轨迹的关键时期。与国家发展同步，宁夏也正处于环境制约经济社会发展的矛盾凸显期。面对新的挑战，必须把环境保护摆在更加突出的战略位置，与经济社会发展统筹考虑、统一安排、同时部署，以环境保护优化经济增长和改善民生，使生态环境更大限度、持久地变成现实生产力，实现经济社会可持续发展。

顺应社会发展的新阶段和人民群众的新期待，自治区党委、政府提出了“建



设和谐富裕新宁夏、与全国同步进入全面小康社会”的奋斗目标。和谐富裕，既是我们全面建设小康社会面临的主要任务，也是我们必须实现的主要目标。构建和谐，就是进一步促进公平正义，保持社会稳定，加强民族团结，发展生态文明，在社会发展进步中逐步实现人与人和睦相处、人与自然协调共生。建设富裕，就是进一步推进科学发展、跨越发展，大幅度减少贫困人口，大幅度提高城乡居民收入，开创富民兴区新局面。以此为奋斗目标，预计到2020年我区总体上将达到国家确定的全面建设小康社会的指标，这对于进一步开创民族团结进步事业新局面，努力创建民族团结进步模范自治区有着重大意义。

面对新的历史任务，在自治区党委、政府的正确领导下，全区环保部门要牢牢树立科学发展观，抢抓新一轮西部大开发机遇，依据《宁夏回族自治区“十二五”环境保护规划》，要在发展中保护、在保护中发展，以解决危害群众健康和影响可持续发展的突出环境问题为重点，加快资源节约型、环境友好型宁夏建设，积极探索代价小、效益好、排放低、可持续的环境保护新道路。要牢牢把握“十二五”环保工作的目标和任务，建设环境友好型宁夏，稳步推进工作进程，不断强化跨部门、跨地区联防联控体系，切实加强各项环境管理措施，使环境监管能力得到大幅提升，着力提高污染防治水平使环境质量得到持续改善，全面完成国家下达的主要污染物减排任务，使二氧化碳、化学需氧量、氨氮、氮氢化物治理工程建设和管理水平走在西部地区前列，地级城市环境空气质量优于西部地区平均水平，银川市空气质量继续保持西北省会城市第一。重要任务是实现七大突破：在有效控制主要污染物排放总量上求突破；在服务发展上求突破；在加大水环境综合治理上求突破；在重点城市大气污染治理上求突破；在强化“三废”污染防治和综合利用上求突破；在改善民生上求突破；在有效防范环境风险上求突破。

“以史为鉴，可以知兴衰”。回顾“十一五”，总结经验，具有承上启下、继往开来的重要意义。《宁夏“十一五”环境保护纪实》记录了宁夏“十一五”环境保护事业的发展历程，旨在总结经验，展示成果，资料翔实可靠，脉络清晰



完整，具有全面性、准确性、权威性和史料价值。该书不仅是各级领导干部和相关部门了解宁夏环保经验、制定政策措施的重要资料，也是深入了解宁夏环保历史、探索环保发展之路的重要依据。

在此，由衷地希望《宁夏“十一五”环境保护纪实》的出版，对于认清环境保护工作面临的形势与任务，进一步加快科学发展观的贯彻落实，扎实推进各项工作，促进宁夏经济社会实现跨越式发展起到应有的作用。

宁夏回族自治区环境保护厅厅长 冯志强

2012年7月

前 言

“十一五”期间，在自治区党委、政府的正确领导下，我区坚持可持续发展战略，不断加大环境保护力度，出台了《关于贯彻落实科学发展观进一步加强环境保护的决定》，全面落实环境保护目标责任制，制定节能减排“十大铁律”，实施为民办环保政策，环境保护取得了积极进展。

为了让国内外直观、全面地了解宁夏在“十一五”时期各项环境保护任务顺利完成的情况，宁夏环保厅决定，由宁夏环境科学研究院主编，宁夏环保厅各处（室）、各市环保局共同参与编辑，神华宁夏煤业集团协办出版这本《宁夏“十一五”环境保护纪实》。

《宁夏“十一五”环境保护纪实》（以下简称《纪实》）是一部全面反映宁夏环境保护工作在“十一五”时期取得的成就和未来发展目标的大型图书。内容主要包括：环境保护的重要意义、中国环境保护的发展历程、近十年来我国环境保护取得的成就、宁夏环境保护的基本情况、“十一五”宁夏环境保护现状、宁夏环境保护“十二五”目标任务、五市（银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市）“十一五”环境保护现状和“十二五”发展目标、宁东能源化工基地开发建设环境保护总体规划、中华环保世纪行及宁夏行动、“十一五”以来宁夏环保大事记、“十一五”自治区人民政府承诺环保实事，并通过图文并茂的形式展示了宁夏各级环境管理部门在“十一五”时期为环境工作付出的辛勤工作以及各企业在环境保护方面所作出的成就。《纪实》从不同层面不同角度对宁夏“十一五”期间环境保护工作进行理性归纳和概括，全面系统地反映了我区“十一五”环境保护发展成就和“十二五”发展目标，是了解认识宁夏环境保护工作的一本大型图书，也是各级领导和有关部门进行科学决策，实施资源开发、环境整治和开展爱国主义教育的重要参考文献。综观《纪实》，全书主要体现了以下特点：



《纪实》编纂工作起步前，编辑部经过较充分的准备，编写了详细编辑计划书，从指导思想、编辑要点、数据规范诸多方面做了规划和要求，并分送各部门广泛征求意见。以科学发展观统领全部编纂工作，全面总结自治区“十一五”期间环境保护取得的成就和经验，介绍了我区“十二五”环境保护的重要发展战略目标，展示宁夏进一步加快调整经济结构、转变经济增长方式、实现经济社会可持续发展的宏伟蓝图。

《纪实》系统地将历史进程、现实发展与未来规划目标有机结合在一起，做到科学性、系统性和实用性的和谐统一。环境保护的发展历程反映了我国环境保护意识与实践的历史及近十年来我国环境保护取得的成就。

《纪实》全面地反映了宁夏“十一五”环境保护与各地市的环境保护实际现状，充分利用了权威性资料与数据，客观真实地反映了“十一五”时期宁夏环境保护方方面面的成就，勾画出宁夏环境保护真实的一面，全方位地表现了宁夏为环境保护作出的贡献。《纪实》特别对“十二五”发展目标责任制进行了叙述，让人们对我区环境保护更加充满信心。

对于《纪实》的出版，自治区环保厅领导给予很大的关注和支持，特别是冯志强厅长为《纪实》亲笔写了序，并给予了很高的评价，充分体现了自治区领导对宁夏环境保护工作的肯定和支持。

《纪实》的编纂出版得到了自治区各级环保部门及神华宁煤集团的领导以及区内环保专家学者、科研人员的大力支持，在此一并表示感谢。

编辑出版这样一部综合性的大型图书，由于编者水平有限，时间仓促，涉及领域广泛，纰缪之处在所难免，敬请广大读者、专家和同行不吝指正。

目 录

总 述

第一章 环境保护的重要意义·····	30
第二章 中国环境保护的发展历程·····	32
一、中国古代的环境保护思想、机构、措施·····	32
二、新中国环境保护历史沿革和环境保护标准的性质、体系与管理体制及环境保护标准的特点·····	35
第三章 近十年我国环境保护取得的成就·····	38
一、主要污染物总量减排·····	39
二、淡水环境·····	41
三、海洋环境·····	44
四、大气环境·····	46
五、声环境·····	48
六、固体废物状况·····	49
七、辐射环境·····	50
八、自然生态·····	52
九、土地与农村环境·····	54
十、森林·····	56
十一、草原·····	57
十二、气候与自然灾害·····	58
第四章 宁夏环境保护的基本情况·····	59
第一节 宁夏环境地理·····	60
一、宁夏地理环境·····	60
二、宁夏国土资源·····	63
三、宁夏气候·····	65
第二节 宁夏环境保护历史回顾·····	67
一、宁夏环境保护领导机构历史回顾·····	67



二、宁夏回族自治区区级环境保护行政主管部门历史回顾	70
第三节 宁夏环境保护的主要工作	73
一、职责调整	73
二、主要职责	73
三、内设机构	74
四、人员编制和领导职数	75
五、其他事项	75
六、附则	76
七、直属单位	76
第五章 “十一五”宁夏环境保护的现状	78
第一节 污染减排	78
一、污染减排	78
二、措施与行动	79
第二节 水环境状况	82
一、地表水状况	82
二、地下水状况	83
三、饮用水源地水环境状况	83
四、措施与行动	83
第三节 大气环境状况	83
一、大气环境状况	84
二、措施与行动	85
第四节 声环境状况	85
一、声环境状况	86
二、措施与行动	87
第五节 固体废物污染防治	87
一、固体废物污染防治状况	88
二、措施与行动	89
第六节 辐射环境状况	90
一、辐射环境状况	90
二、措施与行动	91
第七节 农业与农村环境保护	91
一、农业环境存在的主要问题及其成因	91
二、宁夏农业与农村环境保护状况	93



三、措施与行动·····	93
第八节 生态环境状况·····	94
一、生态环境状况·····	95
二、措施与行动·····	99
第六章 宁夏环境保护“十二五”目标任务·····	99
附：关于进一步促进宁夏环境保护工作的意见·····	101

分 论

第一章 银川市·····	107
第一节 银川市环境保护总述·····	150
一、银川市概况·····	150
二、银川市环境保护局简介·····	151
三、银川市环境保护法律依据·····	152
四、“十一五”环保工作主要成绩·····	153
第二节 “十一五”期间银川市环境保护工作回顾·····	155
一、污染排放得到进一步控制·····	156
二、环境质量进一步提高·····	158
三、农村环境保护得到不断加强·····	158
四、群众环境权益得到有力保障·····	159
五、切实加强自然保护区管理·····	160
六、污染防治科技水平有了新的提升·····	160
七、环境监管能力切实增强·····	161
八、扎实推进了环境保护历史性转变·····	161
第三节 “十一五”期间银川市环境质量现状·····	161
一、“十一五”环境保护目标任务完成情况·····	161
二、“十一五”期间银川市环境现状·····	165
第四节 银川市环境保护工作“十二五”规划目标及任务·····	169
一、“十二五”环保规划的指标体系及目标·····	169
二、“十二五”期间生态环境保护的主要任务·····	171
第二章 石嘴山市·····	173
第一节 石嘴山市环境保护总述·····	184
一、石嘴山市概况·····	184



二、石嘴山市环境保护局简介·····	184
三、石嘴山市环境保护法律依据·····	185
四、石嘴山市环境治理工作重点·····	185
第二节 “十一五”期间石嘴山环境保护工作回顾·····	186
一、污染排放得到进一步控制·····	186
二、环境质量进一步提高·····	188
三、农村环境保护得到不断加强·····	189
四、群众环境权益得到有力保障·····	189
五、切实加强自然保护区管理·····	190
六、污染防治科技水平有了新的提升·····	190
七、环境监管能力切实增强·····	190
八、扎实推进了环境保护历史性转变·····	190
第三节 “十一五”期间石嘴山市环境质量现状·····	191
一、“十一五”环境保护目标任务完成情况·····	192
二、“十一五”期间石嘴山市环境现状·····	194
第四节 石嘴山市环境保护工作“十二五”规划目标及任务·····	198
一、“十二五”环保规划目标·····	198
二、“十二五”期间生态环境保护的主要任务·····	200
第三章 吴忠市·····	203
第一节 吴忠市环境保护工作总述·····	220
一、吴忠市概况·····	220
二、吴忠市环境保护局简介·····	221
三、吴忠市环境保护法律依据·····	222
四、吴忠市环境治理工作重点·····	222
第二节 “十一五”期间吴忠市环境保护工作回顾·····	223
一、高度重视，健全环保工作机制·····	223
二、关停并转，确保完成减排任务·····	223
三、综合整治，持续改善环境质量·····	224
四、典型示范，加强农村环境治理·····	224
五、依法行政，破解环保难点问题·····	225
六、加大投入，夯实环保监测基础·····	225
第三节 “十一五”期间吴忠市环境质量现状·····	225
一、“十一五”环境保护目标任务完成情况·····	225