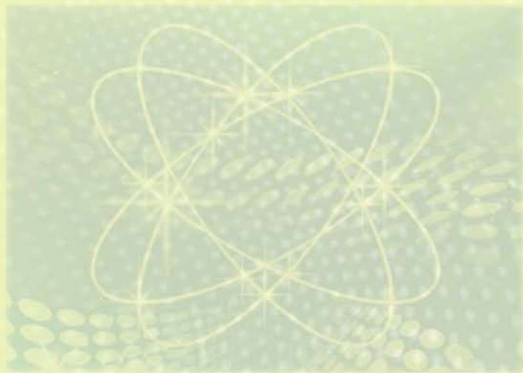


兰州中长期发展战略研究

主编 邓海弟 贺永泉



甘肃人民出版社

兰州中长期发展战略研究

主编 邓海弟 贺永泉

甘肃人民出版社

前 言

从即将开始的第十一个五年计划至 2020 年,我国处于全面建设小康社会、推进现代化的关键时期,这也是我国面临的重要战略机遇期。在这一时期,兰州面临着加快工业化进程、完善市场经济体制、推进全面建设小康社会的重要任务。为此,探究和制定出具求务实性、前瞻性、整体性的经济社会发展战略是十分必要的。兰州市社会科学院的研究人员适时开展了这项大型研究,研究者们先后在兰州市的 30 余个部门、三县五区和 20 多家大中型企业进行了为期两个半月的实地调研,并且研究和查阅了 200 多部政策文献和国内研究经济社会发展的学术理论成果,特别是还研究了 15 个城市的中期发展规划和专项发展规划。在调查研究、政策分析和理论探讨的基础上,编写了这部《兰州中长期发展战略研究》。

本书从中国中长期发展的历史趋势和背景出发,全面研究和分析了兰州市“十五”期间至 2020 年中长期发展中的核心问题。其中,对兰州经济社会发展的整体水平和“十五”期间的成就进行了科学的分析,对兰州未来发展的保障力和制约因素、兰州经济社会发展的综合竞争力进行了充分探讨,着重针对兰州城市发展中的实际问题,对兰州中长期发展目标、任务和措施,进行了深入分析和探讨。全书突出了“三农”问题、构建和谐社会问题、新型工业化道路问题和实施西部大开发问题。这些内容尽管针对的是兰州地区,但对全国各大城市的研究也具有普遍的参考价值。

这本著作共二十三章,第一章研究了兰州市“十一五”时期面

临的大背景,回答了兰州面临的机遇和挑战;第二、第三章较全面地分析研究了兰州经济社会发展的成就及突出问题,特别是对兰州小康建设进程、工业化进程、西部大开发进程进行了评价,并且把兰州经济社会发展水平同国内省会城市和西部省会城市进行了比较;第四章主要分析兰州未来发展的保障因素和约束因素,以便从正反两个方面的判断出发,为兰州未来的发展提出比较科学的发展思路;第五、第六、第七章从经济、文化、环境等方面分析了兰州的综合竞争力,为制定科学的发展战略提供了进一步的佐证;从第八章开始是战略研究的主要内容,包括兰州中长期发展的指导思想 and 基本原则,经济社会发展的目标和任务,产业发展的导向和重点,解决“三农”问题的对策思路,构建和谐社会的任务和方式,等等;第二十三章主要对如何推动兰州经济社会发展提出了八项综合性对策措施。

总体来看,本书把对策研究、战略研究和发展研究有机地结合起来,既提出了城市中长期发展的目标任务,又对经济社会发展的历史趋势进行了理论分析和经验分析。在编写过程中,尽力遵循以人为本、科学发展、协调发展、可持续发展的原则,努力体现经济与社会综合分析相结合、宏观分析与微观分析相结合、定性分析与定量分析相结合,尽量符合国家区域政策和国家对地区经济发展的指导性要求,同时又力求立足于兰州实际,分析和探索兰州经济社会发展的规律。在文体上也尽量做到简洁明了、逻辑合理、指标准确的要求。是一部具有实用性、前瞻性的对策研究读物。这本著作的出版,填补了近年来兰州经济社会中长期发展研究的空白,对于今后进一步深入研究有很好的参考价值,对实际工作部门的决策也有积极的帮助。

武文军

2005年9月25日

目 录

第一章 “十一五”时期经济社会发展的国际国内背景	
一、国际环境	(1)
二、国内环境	(6)
三、兰州市面临的机遇与挑战	(15)
第二章 兰州市“十五”时期经济社会发展进程	
一、兰州市“十五”时期经济社会发展的主要成就	(20)
二、兰州市“十五”期间经济社会发展进程评价	(40)
三、兰州市经济社会发展中存在的突出问题	(45)
第三章 “十五”时期兰州市园区建设与工业化进程评析	
一、兰州市园区建设及评析	(53)
二、兰州市工业化发展进程及评析	(59)
第四章 兰州市发展的后续保障力与制约因素	
一、兰州市发展的后续保障力	(66)
二、兰州发展的制约因素	(78)
第五章 兰州市城市综合竞争力分析	
一、兰州市城市综合竞争力主要指标评估与分析	(91)
二、加速提升兰州市城市综合竞争力的主要任务	(99)
三、进一步提升兰州市城市综合竞争力的构想	(103)
第六章 兰州市城市竞争环境的现状、问题及对策	
一、兰州城市竞争环境的现状 & 问题	(109)
二、提高兰州城市竞争环境的对策	(117)
第七章 兰州文化及文化产业竞争力研究	
一、“文化”与“文化产业”在当今社会中的作用	(124)

- 二、兰州文化发展的基础与现状 (125)
- 三、兰州文化与文化产业发展面临的问题 (127)
- 四、努力发展文化与文化产业,提高兰州文化竞争力
..... (129)

第八章 兰州市中长期发展的指导思想和主要原则

- 一、坚持国家宏观调控政策与兰州特点相协调的原则
..... (145)
- 二、坚持因地制宜、扬长避短的原则 (146)
- 三、坚持以人为本、全面统筹、和谐发展的原则 (147)
- 四、坚持速度与效益、规模与质量并重的原则 (148)
- 五、坚持不断深化改革,以改革促发展的原则 (150)
- 六、继续扩大对外开放,坚持以开放促发展的原则 ... (151)
- 七、坚持工业强市、走新型工业化道路的原则 (153)
- 八、不断加大创新力度,坚持以创新求发展的原则 ... (155)

第九章 兰州市“十一五”时期经济社会发展的目标

- 一、兰州市“十一五”时期总体发展目标 (157)
- 二、兰州市“十一五”时期经济社会发展的目标 (157)

第十章 兰州市“十一五”与2020年战略任务研究

- 一、振兴兰州老工业基地,增强全市综合实力 (165)
- 二、实施全面建设小康社会战略,为全市加速实现现代化创造条件 (166)
- 三、继续落实西部大开发战略任务,推进全市经济社会快速发展 (166)
- 四、着力深化经济体制改革,完善全市市场经济体制
..... (167)
- 五、继续实施战略性结构调整,提升产业化结构层次
..... (168)
- 六、加强城市基础设施建设,优化生态环境 (169)

七、加快区域协作,构建兰州都市经济圈	(170)
第十一章 兰州市“十一五”时期产业发展导向与重点	
一、兰州市“十一五”时期产业发展的基本导向	(171)
二、兰州市“十一五”时期产业发展的重点	(173)
三、优化产业园区与营造产业集群	(185)
第十二章 “十一五”时期兰州农业发展目标与农业产业化	
一、兰州农业发展的现状	(189)
二、兰州农业发展的目标	(191)
三、农业产业化及其发展措施	(196)
第十三章 加快小康建设步伐,全面提高农民生活水平和质量	
一、转变观念,增强全面落实小康建设任务的紧迫感	(203)
二、全面落实农村小康建设的各项任务	(204)
第十四章 进一步加强兰州农村地区基础设施建设	
一、农村水利建设	(211)
二、农村道路网建设	(212)
三、农村信息化建设	(212)
四、农村文化设施和其他公共设施建设	(213)
五、农民住宅规划及建设	(214)
六、农村生态环境建设	(215)
第十五章 “十一五”时期兰州构建和谐社会的目标与任务	
一、构建社会主义和谐社会的指导原则	(217)
二、兰州构建社会主义和谐社会的目标和任务	(225)
第十六章 “十一五”时期兰州社会事业与社会保障展望	
一、全面推进社会事业的发展	(240)
二、社会保障事业的发展	(250)
第十七章 和谐社会的核心:公平分配与社会阶层和谐	
一、坚持社会分配领域的公平与和谐	(254)

二、建立社会阶层的和谐关系	(256)
第十八章 提高兰州市居民生活质量初探	
一、兰州市城市居民家庭收入稳步提高	(262)
二、城市居民家庭消费结构进一步优化	(264)
三、兰州市城市居民收入与消费存在的问题	(264)
四、提高居民生活质量和消费水平的建议	(267)
第十九章 坚持教育兴市的战略思路	
一、兰州市教育发展水平分析	(271)
二、兰州市教育发展的中长期战略	(274)
三、推进教育兴市的重要措施	(278)
第二十章 兰州高校校园文化建设初探	
一、高校校园文化的特质	(281)
二、高校校园文化的功能	(282)
三、高校校园文化建设的主旋律	(283)
四、加强高校校园文化建设的对策	(284)
五、营造校园文化,构建城市和谐社会	(285)
六、兰州高校校园文化建设成果	(286)
第二十一章 兰州市“十一五”期间哲学社会科学发展展望	
一、改革开放以来,兰州市哲学社会科学事业发展 评析	(290)
二、“十一五”期间兰州市哲学社会科学发展的基本 思路	(295)
第二十二章 兰州市房地产业发展前景分析	
一、兰州市房地产发展的基本现状	(300)
二、兰州市房地产开发中存在的突出问题	(302)
三、促进兰州市房地产业健康发展的对策	(306)
四、兰州市房地产市场发展形势预测	(308)

第二十三章 兰州市“十一五”时期促进经济社会发展的对策建议

一、树立现代发展意识,推动兰州经济社会全面发展	(309)
二、消除体制障碍,全面提高市场化水平	(311)
三、转变增长方式,发展循环经济	(314)
四、全面优化发展环境,不断提升发展水平	(315)
五、利用区市优势,扩大区域合作	(316)
六、实施项目带动战略,推动经济快速增长	(317)
七、高度重视人力资源的开发,全面提高兰州劳动者素质	(318)
八、培育资本市场,拓宽融资渠道	(320)
后 记	(328)

第一章 “十一五”时期经济社会 发展的国际国内背景

经济全球化和政治多极化是当前和今后若干年国际时局发展的基本态势,我国市场经济体制的不断完善和国家有效的宏观调控是今后全国和各地区经济发展的基本导向。因此,在规划兰州市第十一个五年经济社会发展的目标时,必须在国际国内的大背景下,从国际国内发展的历史趋势和大局特征出发,认清兰州市面临的机遇和挑战,从而抓住重要战略机遇期,提出具体的目标和对策,以推动经济全面、协调、可持续发展和社会全面进步。

一、国际环境

国际时局的主要特征

目前,世界处在新格局全面代替旧格局的过程中,当前和今后若干年,世界时局将继续出现如下的发展走势和特征:

1. 和平发展与合作是国际形势的主流

在冷战时代即将结束的时候,邓小平作出了和平与发展是世界两大主题的科学论断。经过十多年国际格局的大变化,和平与发展的基本态势仍将继续存在,而且出现了国家和地区之间合作的局面。面对国际形势发展的新情况,胡锦涛提出和平发展与合作是当今世界的主流。和平发展与合作的趋势集中表现在两方面:一是国家之间在不断地形成多种形式的战略伙伴关系;二是国家和地区间经济文化的合作和交流日益发展。

2. 经济全球化在继续深入

20 世纪 80 年代开始的经济全球化浪潮经过 20 余年的发展已经成为促进世界经济增长的主导因素。21 世纪开始以来,经济全球化的趋势在不断加深,经济资源和生产要素跨国家、跨民族、跨地区的自由流动与组合进一步发展。经济全球化集中表现在如下几个方面:一是贸易的全球化;二是生产的全球化;三是资本的全球化。2000 年世界资本的流动总量达到了 1.2 万亿美元,此后三年,由于资本主义国家的经济衰退,资本流动有所减缓。而 2004 年世界资本的流动总额达到了 1 万亿美元的水平,世界的直接跨国投资和跨国金融债券的购买都在发展。

3. 区域经济一体化势不可挡

20 世纪晚期出现的区域经济一体化趋势正在向纵深发展。欧洲联盟在完成了关税同盟、货币同盟之后,2004 年又制定了欧洲宪法,实现了政治的结盟。目前,世界签署自由贸易区的协定已达 75 个,关税同盟协定达 22 个,优惠贸易协定达 46 个。

4. 世界经济呈现持续复苏局面

2000 年底世界主要经济体包括美、日、欧出现了经济衰退,2003 年经济低迷直至谷底,2004 年整个世界经济出现了复苏的局面。2003 年世界经济增长率为 3.9%,2004 年则上升为 5.0%,预计 2005 年世界经济增长会保持在 4% 左右。

预计今后五年,世界经济仍将出现持续增长的势头,这是因为引起目前世界经济继续增长的几个因素将会继续发挥作用。一是新兴市场国家和亚洲经济稳定增长的因素依然具备;二是世界主要经济体和大多数国家抵御风险的能力都在增强;三是世界经济的增长由美国的单引擎变为中美的双引擎。美国原来是推动世界经济增长的唯一引擎,而中国经济的高速增长给世界经济增长增添了新的动力。据国际权威机构统计,美国对世界经济增长的贡献率为 30%,而中国也已达到了 15%。

5. 科技进步速度在继续加快

20 世纪晚期,科学技术以迅猛的速度在全球范围内掀起了新技术革命的浪潮,信息科学技术、生命科学技术、新能源科学技术、新材料科学技术、环境科学技术、海洋科学技术、空间科学技术和软科学技术都得到了很高程度的发展。新世纪初期,科学技术对经济增长率的贡献更为突出,一些发达国家科学技术对经济的贡献率一般在 60% 以上,有的则高达 80%。

6. 综合国力的竞争日益加剧

在新的世界格局下,世界的竞争由当初的军备竞争和核武器竞争转化为综合国力的竞争。综合国力的竞争表现为经济实力、科技实力、国防实力、民族凝聚力以及文化实力的竞争。在世界范围内综合国力处于优势的发达国家能够大量地积聚资本、人才和技术,对落后的国家形成一种实力威胁。而那些综合国力较弱的国家在发展过程中往往成为大国、强国的附属,他们的资源、技术和人才实力不足,而又往往大量外流,不断被边缘化。

国际时局的不稳定因素

我们必须看到,在世界未来的发展中还存在许多不稳定因素,人类面临着一系列威胁。从目前世界发展的趋势看,今后五年人类面临的主要威胁、主要的不稳定因素表现在如下几个方面:

1. 霸权主义与恐怖主义

当前和今后若干年内人类面临的两大主要威胁是霸权主义与恐怖主义。美国一贯奉行霸权主义的对外政策,无视联合国的作用,依仗自己的实力在国际事务中推行单边主义行动。短短几年时间内,发动了科索沃战争、海湾战争和伊拉克战争,美国用他们自己的所谓民主价值观肆意干涉别国内政,把那些不屈服于美国的国家宣布为“邪恶轴心”,动不动发出制裁威胁和战争威胁。他们还以人权为口实,经常在一些国家制造内乱。美国在全世界几乎布满了军事基地,而且在不断研制核武器和其他大规模杀伤武器。美国还以扩张民主为借口,不断地在策划推翻一些国家的现

政府。

在美国推行霸权主义的同时,恐怖主义在世界有增无减。恐怖主义是由民族分离主义、国家分裂主义和宗教极端主义所掀起的。中东是恐怖主义活动的大本营,车臣恐怖主义对俄罗斯国家安全造成了巨大威胁,南亚次大陆的恐怖主义近几年又有狂升的势头,在欧洲、中美洲和非洲也有不同形式的恐怖主义。恐怖主义往往采取自杀性爆炸、暗杀、袭击公共场所、绑架人质、爆炸民用航空器和地铁等形式,使大量平民生命财产遭到惨重损失。恐怖主义和霸权主义是形影相随的,美国的霸权主义是恐怖主义狂飙的一个重要因素。

2. 资源枯竭和环境恶化

世界的主要资源和能源出现了全面短缺的局面,可供开采的石油 50 年内会完全枯竭,煤炭在百年左右也将陷于枯竭,其他矿产资源都面临着日益短缺的威胁,人类面临着能源、水资源短缺和生态退化等问题。全世界约有 25 亿人缺乏清洁的商业能源,人类的能源消耗平均以 10% 的速度在增长,石化能源燃烧排放的气体在成倍增长。全世界的淡水资源日益减少,而用水量在不断增加,全球有 30 多亿人口受到缺水的困扰。世界环境退化呈蔓延趋势,荒漠化波及世界 1/4 的陆地面积,70% 的土地面临进一步的退化,100 多个国家的 10 多亿人口受到荒漠化威胁。最近十年间,全世界森林面积净减 940 万公顷,全球 50% 以上的海岸生态退化,海洋污染与日俱增,大气中二氧化碳的浓度从工业革命前的 270% 上升到目前的 360%。由于温室气体的扩充,造成南极臭氧层的破坏,形成无臭氧的大面积空洞。因受自然生态环境退化的影响,有 8000 多种生物灭绝,有 5000 多种到濒危的边缘,有 1000 多种被列入濒危的名册。面临这种世界生态环境恶化的形势,虽然一些国际组织也采取了一些措施,但相当多的国家仍然在过量开采资源,浪费能源,制造温室气体,特别是美国,居然拒绝在限制温室

气体的京都协议上签字,为加剧世界环境恶化起了领头羊的作用。

3. 南北继续分化和贫困化继续加剧

虽然世界经济普遍出现了增长的势头,但是贸易自由化和经济全球化使南北的鸿沟出现进一步拉大趋势。目前,高收入国家的人口只占世界总人口的15%,消费却占世界总额的56%。低收入国家的人口占世界人口的40%,而消费却只有11%。世界人口中最贫穷的10%人口的收入,只有世界人口中最富有的10%人口收入的1.6%;世界最富有的1%的人群,其收入和最低收入的57%人口的总收入几乎一样多。

在发展中国家和欠发展国家贫困加剧的情况下,发达国家的援助却呈日趋下降趋势。目前,发达国家的无偿援助只占其国内生产总值的0.22%,官方发展援助减少了1/4。欠发展国家由于贫困、环境退化、经济恶化三者互为因果,严重制约着其发展的进程。贫困不断地袭击非洲、美洲及南亚次大陆。目前,世界有8亿人口在忍受饥饿,有12亿人口消费不足1美元,有24亿人口缺少基本卫生条件,每年约有1100万儿童饿死,有4亿儿童失学。

4. 地区冲突和局部战争不断发生

虽然世界的总趋势是和平与发展,但由于霸权主义和民族主义思潮的升级,今后若干年内地区冲突和局部战争仍不可避免。最近不到10年内,美国就发动了3次局部战争,造成约150万人的死伤。巴以冲突、印巴冲突、俄罗斯车臣恐怖活动、东亚地区日韩朝的矛盾等都潜伏着恶化的趋势。由于意识形态的分歧、宗教信仰的分歧和民族差异的存在,在今后世界时局的发展中还会出现地区冲突和局部战争,这些冲突和战争对人类未来的发展只能带来负面影响和破坏性后果。

5. 世界经济不稳定的因素仍然存在

在贸易自由化的总趋势下,贸易保护主义仍然存在和蔓延。美国是贸易保护主义的典型国家,联邦政府经常动用总统特殊条

款和反倾销调查,以及各类非关税壁垒,限制包括中国在内的一些外国产品入境,欧盟、日本也存在五花八门的贸易保护主义。今后,贸易保护主义还可能继续蔓延,对世界贸易和国际投资造成严重障碍。另外,世界性的能源短缺还将加剧。油价继续狂升,西方国家会继续增加石油储备而限制本国的开采,欧佩克等石油经济组织会用提价和限产方式造成新的石油危机。此外,美国的经济也有不稳定的因素,美元持续低迷、高额的贸易逆差和财政赤字很容易引起世界性的金融动荡和经济危机。美国是一个靠股票和金融业扩张推动的发达国家,世界局部地区的金融振动会给美国经济造成巨大振荡,进而造成全球经济的不稳定。

二、国内环境

中国城市未来五年的发展面临国内发展的优越条件和背景。我国第十个五年计划期间,由于坚持科学发展观,并不断改善宏观调控政策,国民经济进入了平稳、快速增长期,构建和谐社会的进程不断加快,新型工业化战略正在逐步实施。同时我们必须看到,我国经济社会发展处在关键的历史时期,发展中存在的深层次矛盾还未完全解决,呈现出一种机遇与挑战并存的局面。

国内经济社会发展的基本趋势

1. 经济进入平稳、快速发展期

从2001年到2004年期间,我国经济在有效的宏观调控下出现了平稳、快速的生长势头。2001年增速为7.5%,2002年为8.3%,2003年为9.3%,2004年为9.5%,2005年预计为8%,有可能超过8%的水平。5年平均增长速度约为8.7%,这是同期世界上最高的增长速度。

经济总量的扩张和经济发展的水平也是可观的,用汇率计算,2001年我国GDP已达到1.1万亿美元,2004年达到1.6万亿美元,2002年人均GDP已突破了1000美元,2004年则达到1200美

元。

2. 社会全面进步局面已经形成

进入 21 世纪,党和政府十分重视社会事业的发展,提出了“五统筹”的发展方式和构建和谐社会的发展目标。近五年来,社会事业同经济的发展都进入快车道,社会和谐的进程逐步加快,广大人民群众不断享受到社会发展的实惠。一是各项社会事业的发展成就明显。科学、教育、文化、卫生等各项社会事业都跃上了新台阶,生态建设和环境保护迈出了新步伐。基础研究和高技术研究取得一批重大成果,国家创新体系和产业创新能力建设得到加强,组织实施下一代互联网、第三代移动通讯、生物技术、现代农业、新材料等高新技术产业化专项,生物、软件等领域建成了一批国家高技术产业基地。载人航天工程的实施使我国的航空航天技术进入世界第三强,自主研制和国际合作生产支线飞机取得重要进展。教育事业出现了快速发展的势头,公共卫生体系建设有新的发展,社会文化事业和文化产业得到很大发展。

3. 改革开放向纵深发展

近五年,我国改革开放向纵深发展,社会主义市场经济体制已经形成。所有制结构的改革取得了很大发展,公有制经济进一步壮大,个体、私营等非公有制经济发展迅速。大型国有企业的股份制改革步伐加快,国有资产监督管理体制框架逐步建立。金融体制改革进展顺利,中国银行和中国建设银行股份制改革试点顺利推进,农村信用社试点改革进一步扩大,利率市场化改革取得重要进展。投资体制改革方案开始实施。东北老工业基地增值税转型改革试点工作已开始。出口退税机制改革全面实施。行政审批制度改革继续深化,取消和调整行政审批项目 1000 余项。新型农村合作医疗试点和城市医疗服务体制改革继续推进。文化体制改革顺利进展。

对外开放进一步扩大,国家完善了对外开放的政策和措施,使

各个产业领域和各个地区基本实现了全方位开放,开放型经济迅速发展,商品和服务贸易、资本流动规模显著扩大。国家实施走出去战略取得新进展,国内跨国企业在发达国家和发展中国家都建立了生产、销售和技术合作市场。中国加入世贸组织顺利度过了过渡期,国际贸易大踏步发展,2004年贸易总额突破了1万亿美元,外汇储备大幅度增加,目前外汇储备已突破了6千亿美元,世界500强和大型跨国公司大举进入中国的各个产业领域和各地市场,大型企业集团对外国资产和股票的收购不断扩大。

4. 新型工业化进程加快

党的十六大确定了我国走新型工业化道路,这条道路就是坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新路子。我国优先发展信息产业,近几年在经济社会领域广泛利用信息技术。2004年在高技术产业中通讯设备、计算机及其他电子设备制造业增长26.9%,其中,仅通讯设备、程控交换、移动电话、微型电子计算机等产品的产量增长幅度在14.7%至40.3%。传统工业的技术改造和信息化建设逐步加强,技术装备水平逐年提高,劳动生产率成倍增长。仅2004年,黑色金属冶炼和压延加工业增加值比上年增长26.8%。近几年,在工业发展中特别注重以科技进步提高劳动者素质,改善工业经济增长方式和质量,加强基础研究和高技术研究,推进关键技术创新和系统集成,加速科技成果向现实生产力转化。我国的整个工业结构在逐步升级,工业化水平在大大提高,工业在经济发展中的作用十分明显。从2001年到2003年三年间,工业对GDP的贡献率分别为50.5%、52.7%、61.3%,历年都占GDP的一半以上。工业对整个经济的拉动率也处于强势地位,以2003年为例,第一产业的拉动率为0.4%,第二产业的拉动率为6.5%,第三产业的拉动率为2.7%,其中属于第二产业的工业对经济增长的拉动率为5.7%。