

坚定不移走中国特色 反腐倡廉之路

丁端琴◎编著

JIAN DING BU YI ZOU ZHONG GUO TE SE
FAN FU CHANG LIAN ZHI LU



作者简介

丁端琴 回族，中共党员，籍贯宁夏固原市。1990年进入宁夏回族自治区党校工作，现为宁夏党校图书馆副研究馆员。从事图书馆刊物的编辑工作，曾先后在各类刊物上发表《试论图书馆读者权利的实现与保障》《试论党校图书馆读者服务的新特点》等专业论文20余篇。出版专著《论新时期人民内部矛盾及群众工作》。

坚定不移走中国特色 反腐倡廉之路

JIAN DING BU YI ZOU ZHONG GUO TE SE
FAN FU CHANG LIAN ZHI LU

丁端琴◎编著



黄河出版传媒集团
阳光出版社

图书在版编目(CIP)数据

坚定不移走中国特色反腐倡廉之路 / 丁端琴编著.
—银川:阳光出版社,2013.12
ISBN 978-7-5525-1158-1

I. ①坚… II. ①丁… III. ①反腐倡廉—研究—中国
IV. ①D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 307688 号

坚定不移走中国特色反腐倡廉之路

丁端琴 编著

责任编辑 姚发国

封面设计 王 丽

责任印制 郭迅生

黄河出版传媒集团 出版发行
阳光出版社

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 yangguang@yrpubm.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏捷诚彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁)0008049

开 本 720 mm×980 mm 1/16

印 张 12.5

字 数 180 千

版 次 2013 年 12 月第 1 版

印 次 2013 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5525-1158-1/D·21

定 价 38.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

腐败是生长在社会肌体上的毒瘤,若不根治,必然导致肌体坏死,最终走向死亡。遍观环宇,无论中国还是外国,无论发达国家,还是发展中国家,无论过去,还是现在,腐败现象已经成为一种公害,常常成为人们最不满的社会问题而高居榜首。反对和根治腐败已经成为一个全球化的课题。世界各国为了反对腐败现象无不从政治制度设计、法律道德规范、文化传统教育等层面对腐败进行防治,进而形成了各具特色、五花八门的反腐之路。

中国共产党在革命建设和改革的各个时期,十分重视防治腐败问题。早在延安时期,无论是毛泽东与黄炎培的“历史周期论”的著名谈话,还是郭沫若的《甲申三百年祭》,都从思想上自觉地做到未雨绸缪;在即将取得政权之际,毛泽东又用李自成进京赶考的故事,向全党发出谆谆告诫;新中国成立伊始,严厉处置了大贪官刘青山、张子善,表明对腐败决不手软。改革开放以来,中国共产党更是把反腐倡廉作为社会主义政治文明建设的重要内容来抓,作为保持党的先进性和纯洁性、加强党的建设的中心工作来部署,不断完善反腐倡廉的领导体制、制度建设、法律法规、政策措施,积极借鉴吸收古今中外反腐倡廉的成果经验和基本做法,结合我国国情和具体实际,逐步探索形成了一条中国特色反腐倡廉道路,这条反腐倡廉道路与中国特色社会主义相适应,成为中国特色社会主义建设的重要组成部分。

2007年10月,党的十七大通过的中央纪委向大会的报告进一步指出:“改革开放以来,我们党在团结带领全国人民建设中国特色社会主义事业的伟大进程中,坚定不移地开展党风廉政建设和反腐败斗争,走出了一条中国特色反腐倡廉道路。”这是在党的重要文献中首次明确提出“中国特色

反腐倡廉道路”这一概念。

“中国特色反腐倡廉道路”这一命题的提出,是我国反腐倡廉建设史上的重要事件,在理论和实践上都具有重要意义。

第一,这一命题强调我们已经找到了一条成功的反腐倡廉道路。“中国特色反腐倡廉道路”这一概念的核心词是“道路”,而要成为“道路”,至少要被实践证明是成功的,能够达到目标的。改革开放以来,我们党坚持以马克思主义、中国特色社会主义理论为指导,勇于探索,不断开拓创新,找到了一条有效开展反腐倡廉的路子。实践证明这条道路是正确的,是能够指导中国的党风廉政建设和反腐败斗争的具体实践,并最终取得胜利的。中国特色反腐倡廉道路之所以能够被称作一条中国特色道路,其正确性、科学性、适应性、有效性是首要条件。

第二,中国的反腐倡廉建设必须走中国特色的道路。“中国特色反腐倡廉道路”这一概念首先给人以深刻印象的词汇是“中国特色”。从世界范围看,反腐倡廉尽管有共同的规律性,但各国必须把这些规律性的东西同本国国情结合起来,寻求反腐倡廉规律、规则在本国特殊国情下的实现方式、形式,盲目地、生搬硬套地抄袭其他国家的做法,是不可能取得反腐败斗争胜利的。中国有自己独特的历史文化传统,现实国情所决定的政治、经济和社会制度,反腐败斗争所面临的现实背景、政治基础、可利用的各种资源也有独特性,这些决定了我国反腐倡廉所采取的方式、手段都必然有自己的特性。无视这种特性,反腐败斗争是不可能成功的。中国的反腐败之路根本区别于西方国家,具有中国特点,符合中国实际,符合中国国情。

第三,正确认识和处理中国特色反腐倡廉道路与中国特色社会主义道路的关系。中国特色反腐倡廉道路是中国共产党团结带领全国各族人民在建设中国特色社会主义事业的伟大进程中,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为指导,紧密结合我国实际,坚定不移地开展党风廉政建设和反腐败斗争而探索出来的。中国特色反腐倡廉道路是中国特色社会主义道路的重要组成部分,是我们党把马克思主义反腐倡廉理论与中国反腐倡廉建设实际相结合的一大创举,是坚持和发展中国

特色社会主义的重要保证。

第四,正确认识中国特色反腐倡廉道路与开展党的群众路线教育实践活动的关系。当前正在全党开展的党的群众路线教育实践活动,是党的十八大作出的重要战略部署,也是加强党的建设,保持党的先进性和纯洁性,夯实党的执政基础,巩固党的执政地位,推进中国特色社会主义事业的重大战略举措。目的是进一步增强党员干部特别是领导干部的宗旨意识,树立群众观点,密切党同人民群众的血肉联系。这次活动以为民务实清廉为主要内容,以反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风为重点,着力解决群众反映强烈的突出问题,也是中国特色反腐倡廉道路题中应有之义,是中国特色反腐倡廉道路在新形势下的生动体现和具体实践。

目 录 | CONTENTS

第一章 正确理解中国特色反腐倡廉道路的内涵 / 1

- 一、中国特色反腐倡廉道路的基本内涵 / 1
- 二、中国特色反腐倡廉道路的特点和优点 / 7

第二章 反腐倡廉建设是执政党面临的重大政治任务 / 11

- 一、加强反腐倡廉建设是增强党执政的合法性基础的需要 / 11
- 二、加强反腐倡廉建设是提高党的执政能力的需要 / 13

第三章 充分肯定中国反腐倡廉建设所取得的显著成就和所获得的基本经验 / 18

- 一、中国反腐倡廉建设所取得的显著成就 / 18
- 二、中国反腐倡廉建设所获得的基本经验 / 31

第四章 中国特色反腐倡廉建设存在的困难及其根源 / 40

- 一、反腐倡廉建设存在的主要困难 / 41
- 二、反腐倡廉建设存在困难的根源 / 54

第五章 准确把握反腐倡廉建设的总体思路和重点任务 / 66

- 一、反对腐败、建设廉洁政治,是我们党一贯坚持的鲜明政治立场 / 66

- 二、今后五年反腐倡廉工作的总体要求 / 68
- 三、坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针 / 70
- 四、深入推进以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设 / 72
- 五、当前和今后一个时期反腐倡廉建设的主要任务 / 75
- 六、当前反腐倡廉建设的重点工作 / 84

第六章 坚定不移地走中国特色反腐倡廉之路 / 86

- 一、坚决反对腐败,着力建设廉洁政治 / 86
- 二、着力强化“以人为本”的廉洁理念 / 96
- 三、立足制度建设实现对传统规范的超越与创新 / 117
- 四、以改革创新精神推进反腐倡廉建设 / 130
- 五、自觉以学习贯彻党章为抓手,切实加强党的纪律建设 / 147
- 六、坚持密切党群关系,进一步加强党的作风建设 / 157

参考文献 / 189

后记 / 191

第一章 正确理解中国特色反腐倡廉道路的内涵

一、中国特色反腐倡廉道路的基本内涵

“中国特色反腐倡廉道路”这一命题提出后,理论界和反腐倡廉实际工作者对这一命题进行了认真解读,其中中国特色反腐倡廉道路的内涵是理解这一命题必不可少的基础性问题。在这一方面,学界和实际工作者提出许多有价值的观点。如邵景均同志从坚持中国共产党对反腐倡廉建设的领导、坚持依靠广大人民群众和专门机关推进反腐倡廉建设、以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设、坚持灵活有效的反腐败策略四个方面对中国特色反腐倡廉道路的内涵进行了概括;蔡晓同志则把中国特色反腐倡廉道路的内涵概括为“一个中心、两个基本方面”,一个中心是指建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,两个基本方面一是指坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的十六字战略方针,一是指坚持将反腐倡廉融入经济、政治、文化、社会四位一体的社会主义建设格局。这些概括对我们科学认识和深刻把握中国特色反腐倡廉道路的内涵提供了有益的帮助。

我们认为,对中国特色反腐倡廉道路基本内涵最全面、最权威的分析来自中央纪委原书记贺国强同志 2008 年 12 月 5 日在纪念党的纪律检查机关恢复重建三十周年暨反腐倡廉建设理论研讨会上的讲话,这一讲话的第二部分对中国特色反腐倡廉道路的基本内涵进行了专门分析。他在讲话中指出,三十年来,我们党团结带领全国各族人民坚定不移地开展党风廉



政建设和反腐败斗争,逐步走出了一条中国特色反腐倡廉道路,我们要认真总结三十年来深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的经验,深刻理解和全面把握中国特色反腐倡廉道路的科学内涵和基本要求,在继承中发展,在改革中创新,不断开创党风廉政建设和反腐败斗争新局面。为了便于广大反腐倡廉实际工作者和理论工作者更准确、全面和深刻理解中国特色反腐倡廉道路的内涵,我们这里把贺国强同志这一讲话中关于中国特色反腐倡廉道路基本内涵的论述摘录如下:

第一,必须坚持以中国特色社会主义理论体系为指导,保证党风廉政建设和反腐败斗争的正确方向。中国特色社会主义理论体系,是马克思主义中国化的最新成果,是党最宝贵的政治和精神财富,是全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。实践证明,只有以中国特色社会主义理论体系为指导,才能更好地从政治上观察和处理各种问题,正确判断党风廉政建设和反腐败斗争形势,明确不同历史时期反腐倡廉的主要任务,与时俱进地推进反腐倡廉工作,保证党风廉政建设和反腐败斗争始终沿着正确的方向健康发展。

第二,必须坚持党要管党、从严治党,始终把党风廉政建设和反腐败斗争放在突出位置来抓。历史和现实都表明,一个政党过去先进不等于现在先进,现在先进不等于永远先进。在长期执政、改革开放和发展社会主义市场经济的条件下,我们党面临着各种可以预见和难以预见的风险,党员干部队伍面临着腐蚀与反腐蚀的严峻考验。不断增强党的拒腐防变和抵御风险能力,是我们党始终面临的重大课题,是党长期执政和国家长治久安的重要政治保证和组织保证。实践证明,坚决惩治和有效预防腐败,关系人心向背和党的生死存亡,是党必须始终抓好的重大政治任务。

第三,必须坚持党的基本路线,始终把党风廉政建设和反腐败斗争置于党和国家工作大局中来开展。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾。必须牢牢把握发展这个党执政兴国的第一要务,坚持以经济建设为中心,聚精会神搞建设、一心一意谋发展。党风廉政建设和反

腐败工作作为党和国家工作的重要组成部分，必须坚持党的基本路线，围绕中心、服务大局，为深化改革、促进发展、维护稳定服务。实践证明，只有始终坚持围绕中心、服务大局，党风廉政建设和反腐败斗争才能找准突破口和切入点，增强工作针对性和实效性，为推动经济社会又好又快发展提供有力保证。

第四，必须坚持以人为本，切实维护人民群众的根本利益和党员干部的合法权益。以人为本是党的性质和宗旨的集中体现，也是反腐倡廉工作健康发展的基本要求。实践证明，只有坚持以人为本，才能使纪检监察工作更好地维护人民群众的根本利益，才能更好地保护和激励广大党员干部干事创业的积极性。

第五，必须坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设。坚持反腐倡廉工作方针，完善惩治和预防腐败体系，是我们党深刻总结反腐倡廉历史经验、适应形势发展和时代要求作出的重大战略决策。实践证明，只有全面贯彻反腐倡廉工作方针，积极推进惩治和预防腐败体系建设，才能明晰思路，突出重点，抓住关键，增强反腐倡廉建设的整体性、协调性、系统性、实效性。

第六，必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进，以改革创新精神推进党风廉政建设和反腐败斗争。解放思想、实事求是、与时俱进，是党的思想路线的核心，是马克思主义活的灵魂，也是指引反腐倡廉建设的强大思想武器。实践证明，只有适应世情、国情、党情的发展变化，坚持改革创新，才能使党风廉政建设和反腐败工作不断体现时代性、把握规律性、富于创造性。

第七，必须坚持党的领导，建立和完善反腐败领导体制和工作机制。党风廉政建设和反腐败斗争是一项复杂艰巨的系统工程，也是全党全社会的共同任务，必须坚持在中国共产党统一领导下，建立健全体制机制，形成工作合力。实践证明，只有坚定不移地加强和改进党的领导，不断完善反腐败领导体制和工作机制，才能切实抓好反腐倡廉各项任务的落实，为党风廉政建设和反腐败斗争提供坚强的领导和组织保证。



贺国强同志指出，上述几方面的概括，“既是 30 年来党风廉政建设和反腐败工作的宝贵经验，是中国特色反腐倡廉道路的基本内涵，也是今后推进反腐倡廉建设必须遵循的重要原则”。这一概括是对中国特色反腐倡廉道路内涵的全面、科学和权威阐释。

第一个内涵明确的是中国特色反腐倡廉道路的指导思想，在一定意义上也是我国党风廉政建设和反腐败斗争的理论基础问题。中国的反腐倡廉建设必须坚持以中国特色社会主义理论体系为指导，这是我国的社会主义性质决定的，同时也是社会主义建设实践的成功经验所证明了的。《党章》总纲明确指出：“改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。全党同志要倍加珍惜、长期坚持和不断发展党历经艰辛开创的这条道路和这个理论体系，高举中国特色社会主义伟大旗帜，为实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务而奋斗。”反腐倡廉建设作为党的建设的一个重要组成部分，必须坚持党的指导思想，这是保证党风廉政建设和反腐败斗争正确方向所必然要求的。中国特色社会主义理论体系已被实践证明是科学的理论体系，其中包含着丰富的、强大的反腐倡廉的思想和理论资源。改革开放以来，我们党高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真学习和自觉运用邓小平反腐倡廉理论、江泽民反腐倡廉思想和以胡锦涛同志为总书记的党中央关于反腐倡廉的一系列重要论述，不断探索符合我国现阶段基本国情的反腐倡廉新措施新办法，从而走出了一条中国特色反腐倡廉道路。

第二个内涵明确了反腐倡廉建设在党的建设中的战略地位。中国共产党的性质和宗旨，决定了党同腐败现象是水火不容的。党中央一再强调，坚决惩治和有效预防腐败，关系人心向背和党的生死存亡，是党必须始终抓好的重大政治任务。反腐倡廉建设同思想建设、组织建设、作风建设、制度建设一起，构成了党的建设不可偏废的五个方面。党的十七大报告指出，“全党同志一定要充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，旗帜鲜明地反对腐败”。改革开放以来，中

国共产党高度重视反腐倡廉,对腐败现象的极端危害性和危险性始终保持高度警觉,始终坚持党要管党、从严治党的方针,把反腐败作为一场严肃的政治斗争来抓,保持惩治腐败的强劲势头,坚决查处腐败案件。执政党高度重视反腐败工作,这是中国特色反腐倡廉道路引人注目的一个亮点。

第三个内涵阐明了反腐倡廉在整个社会主义事业建设中的功能定位。把反腐倡廉置于党的国家工作大局中开展,这是中国开展反腐倡廉建设的一个成功经验。对于处于社会主义初级阶段的中国来说,党和国家的中心工作必然是发展,发展成为党执政兴国的第一要务。反腐倡廉建设要围绕和服务于这一中心工作,要为这一中心工作提供坚强可靠的政治保障。把反腐倡廉建设置于这样一个功能定位,是有科学依据的。在一定意义上说,相对于经济发展、政治发展、社会进步、人民富裕幸福而言,反腐倡廉是一种工作手段。如著名的反腐败国际组织——“透明国际”就把反腐败根本目标界定为可持续发展、法治和生活质量。改革开放以来,在不断发展变化的复杂国际国内形势下,我国的党风廉政建设和反腐败斗争始终保持健康平稳发展的良好态势,很重要的一条就是坚持把反腐倡廉放在大局中谋划、在大局下推进,坚持使它服从和服务于党和国家中心工作的根本要求。

第四个内涵回答了中国特色反腐倡廉道路的根本任务,即切实维护人民群众的根本利益。中国共产党是代表最广大人民根本利益的政党,全心全意为人民服务是党的宗旨,这就决定了党必须把更好地维护和实现最广大人民的根本利益作为工作出发点。腐败作为一种权力异化现象,给公共利益、公民和法人的合法权益带来重大危害,最终给人民的根本利益带来重大危害,因此反腐败必须以切实维护人民群众的根本利益为核心任务。从实践来看,改革开放以来,反腐败斗争中我们始终坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,认真开展各种专项治理,切实纠正损害群众利益的不正之风,建立健全维护群众利益的长效机制,有力地巩固了党同人民群众的血肉联系。切实维护人民群众的根本利益,是中国特色反腐倡廉道路的一个重要方面。

第五个内涵强调了中国特色反腐倡廉道路的战略。反腐败必须高度重



视治本、重视预防,否则单纯靠打击,头痛医头、脚痛医脚,出了事再查处、打击,将查不胜查、打不胜打,科学的反腐败战略必然高度重视治本、高度重视预防。另一方面,反腐败是一个系统工程,必须坚持综合治理,建立健全惩治和预防腐败体系。因此,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,建立健全惩治和预防腐败体系,是从源头上防治腐败的根本举措,是科学的反腐败战略。这一战略的制定,表明党对执政规律和反腐倡廉建设规律认识的进一步深化。从我国反腐实践来看,我们党把治标和治本、惩治和预防始终贯穿于反腐倡廉全过程,做到两手抓、两手都要硬,既坚决惩处腐败分子,又努力从源头上预防和治理腐败,不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤和条件。随着我党对反腐倡廉建设规律认识的深化,我们更加注重以完善惩治和预防腐败体系为重点,全面推进反腐倡廉建设,通过深化改革和加强制度建设,逐步建立健全拒腐防变教育长效机制、反腐倡廉制度体系、权力运行监督机制。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设,是中国特色反腐倡廉道路的核心内涵。

第六个内涵强调了中国特色反腐倡廉道路是一条改革之路、创新之路。在中国这样一个社会主义大国进行党风廉政建设和反腐败斗争,是前无古人、史无前例的开创性事业,必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进,不断改革、创新。党风廉政建设和反腐败斗争的各个具体方面,不论是惩治还是预防,不论是教育、制度,还是监督,都离不开改革、创新。强调改革、创新,正是中国特色反腐倡廉道路能够取得初步成功的重要因素。从我国的反腐倡廉实践来看,我们党非常注重改革、创新,始终坚持从不同时期经济社会发展 and 反腐败斗争的实际出发,不断推动反腐倡廉工作理念思路、方式方法、体制机制的创新,不断深化制度、体制、机制的改革。中国特色反腐倡廉道路就是一条改革之路、创新之路。

第七个内涵阐明了中国特色反腐倡廉道路的领导机制和工作机制。中国共产党是中国唯一的执政党,是中国社会主义事业的领导核心,中国的反腐倡廉建设必须坚持共产党的领导。事实上,在中国这样一个超大规模

的社会进行反腐败的复杂斗争,也只有中国共产党才能承担起领导责任。在反腐倡廉建设过程中,我们逐步探索出“党委统一领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、依靠群众支持和参与”的工作机制,这样一种工作机制,既保证了反腐倡廉建设有强有力的领导核心,有政府及有关机关的齐抓共管,有兼具独立性与权威性的专门反腐机构,又保证了人民群众及公民社会的积极参与,是一种科学的、有效的反腐败工作机制,形成了政党、政府、社会同心协力反腐败的良好局面。这样一种领导机制和工作机制,既富有中国特色,也在实践中被证明极具战斗力。

二、中国特色反腐倡廉道路的特点和优点

具有前述内涵的中国特色反腐倡廉道路,明显不同于其他国家的反腐败道路或模式,而表现出明显的特点和优点:

(一)中国特色反腐倡廉道路具有一个强有力的领导核心

中国的反腐倡廉是在中国共产党的坚强领导下进行的。中国共产党是代表中国先进生产力的发展要求、代表先进文化的前进方向、代表最广大人民的根本利益的先进政党,具有极强的凝聚力、战斗力。中国的反腐倡廉有这样一个先进政党的强有力领导,能够根据中国国情制定科学的反腐战略策略,出台各种有效惩治和预防腐败的政策措施;能够团结和带领全国各族人民,努力清除各种消极腐败现象;能够排除各种干扰、克服各种困难,使反腐败斗争顺利进行。

(二)执政党反腐败的主动性、坚决性

不少国家的反腐败受到了政党政治的影响和制约,反腐败在很大程度上成为政党斗争的一个工具、手段,执政党多是在外力作用下才会查办自身的腐败丑闻。但中国的反腐败完全不同,中国的反腐倡廉建设是执政党从严治党主动抓的,执政党反腐败具有明显的主动性、坚决性。中国共产党的性质和宗旨决定党与各种消极腐败现象是水火不容的,自党成立之日起,党对腐败的认识和反腐倡廉的坚定决心自始至终是清醒的。中国共产党从诞生之日起,就把反对消极腐败、建设廉洁政治作为自己的重要奋斗



目标。在革命战争年代,面对复杂残酷的生存和发展环境,中国共产党就把防止消极腐败现象作为一项重要政治任务来抓。新中国成立后,中国共产党及时开展了“三反”“五反”运动,坚决清除贪污腐败现象,严厉惩处腐化堕落分子,严肃了党纪国法,加强对党员干部的监督。党的十一届三中全会以后,以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体清醒地认识到改革开放过程中可能出现腐败现象的严峻形势,提出了一系列关于加强党风廉政建设和反对腐败的重要思想,坚持两手抓、两手都要硬的方针,一手抓改革开放,一手抓惩治腐败,把反腐败贯穿于改革开放的全过程。党的十三届四中全会以后,以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体在成功维护改革发展稳定大局、继续推进改革开放和社会主义现代化建设的过程中,对党风廉政建设和反腐败斗争问题进行了深入思考,提出了一系列关于社会主义市场经济条件下开展反腐倡廉工作的重要思想,出台了一系列惩治和预防腐败的有效措施。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央在领导全党全国各族人民深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、推动经济社会又好又快发展的同时,高度重视和大力加强党风廉政建设和反腐败斗争,明确提出了一系列关于反腐倡廉的重要战略思想和理论观点,高度重视党风廉政建设和反腐败斗争,采取了一系列卓有成效的反腐措施。回顾中国共产党反腐倡廉的历史,我们可以看到,中国共产党对反腐败斗争的认识是十分清醒的,惩治腐败的态度是非常坚决的。执政党反腐败的主动性、坚决性,执政党力量与国家力量密切配合协同推进,是中国的反腐倡廉道路的重要特点,也使中国的反腐倡廉相比那些单纯依靠国家力量反腐败的国家具有无可比拟的政治优势。

(三)人民群众和公民社会的积极参与

“公民社会对政策制定和公共部门功能的监督及参与,是反对腐败和改善治理的一个至关重要的砝码。”正是在这一重要问题上,中国特色反腐倡廉道路显示了自己的优势。中国共产党代表着最广大人民的根本利益,以全心全意为人民服务为宗旨,执政党的人民性决定了中国反腐倡廉道路的人民性。中国共产党非常重视人民群众的作用,早在新中国成立前,毛泽