



REPORT ON
CHINA'S NATIONAL CONDITIONS

2013—2014

中国国情报告

连玉明 武建忠○主编

中国国情报告

REPORT ON
CHINA'S NATIONAL CONDITIONS
2013—2014

连玉明 武建忠◎主编



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

中国国情报告 / 连玉明著. -- 北京 : 当代中国出版社, 2014.2

ISBN 978-7-5154-0431-8

I. ①中... II. ①连... III. ① IV. ①B821-49

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第110785号

出 版 人 周五一

责任编辑 李一梅

责任校对 康 莹

装帧设计 胡 凯

出版发行 当代中国出版社

地 址 北京市地安门西大街旌勇里8号

网 址 <http://www.ddzg.net> 邮箱:ddzgcb@sina.com

邮政编码 100009

编 辑 部 (010) 66572154 66572264 66572132

市 场 部 (010) 66572281 或 66572155/56/57/58/59 转

印 刷

开 本 787×960 1/16

印 张 19.5 印张 265千字

版 次 2013年9月第1版

印 次 2013年9月第1次印刷

定 价 40.00 元

版权所有,翻版必究;如有印装质量问题,请拨打 (010) 66572159 转出版部。

研究人员

主编

连玉明 武建忠

执行主编

石龙学

执行副主编

姚宇峰

核心研究人员

连玉明	朱颖慧	武建忠	刘俊华	石龙学	李晓军	金 峰
李瑞香	姚宇峰	冯 炯	李文华	丁玉峰	任 波	李 帅
韩建萍	岳玉艳	郭婉秋	周小莉	张爱霞	徐宏伟	周丽华

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策、服务发展、服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。

《领导决策信息》周刊（IDM）是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为中高级领导决策提供最新、最重要、最有用的信息”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。

国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。

中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

目录

时局与对策

002 周边外交、全球价值与中国对外开放新机遇

004 构筑中国周边外交的价值链新格局

011 “实”“诚”“真”的周边价值观外交新理念

发展与改革

022 中国改革进入新周期

023 后十八大时代如何继续“摸着石头过河”

035 “十三五”将开启改革红利全面释放新周期

040 专家眼中的三中全会与中国改革新愿景

049 加紧构筑社会建设和管理升级版

050 社会体制改革：中长期全方位改革的“逻辑起点”

052 社会治理现代化体现为 10 个现代化

054 新兴社会组织对社会治理的意义重大

061 把法治保障真正落到实处

064 重构政府、市场、社会新型治理模式

065 重塑政府与市场、社会关系，让市场发挥决定性作用

069 简政放权：把错装在政府身上的手还给市场

073 统一市场：让市场发挥决定性作用

078 社会建设：着力破解十大问题

政党与政府

084 “60 后” 省部级官员群体如何影响中国未来

084 “60 后” 省部级领导干部的新特点、新形象

093 “60 后” 省部级领导干部的为官之“道”

101 “60 后” 省部级领导干部的执政风格

106 法治政府建设三大“样板间”

107 江苏：“量化目标 + 全面考评” 率全国之先

115 吉林：定调、提升、推进一年上一个新台阶

121 贵州：法律顾问团护航法治政府建设

思路与对策

136 全球化宏观视野与中国城市的新发现

137 中国的城市与中国城市的国际化

144 中国城市的国际化我们还缺少什么

- 151 中国城市国际化的价值取向
- 156 中国建设世界城市的国际标杆

166 新型城镇化：基于七大样本的思考与观察

- 169 农业转移人口市民化道路怎么走——河北白沟的启示
- 174 土地红线与城镇化如何有机统一——云南腾冲探索“山地新城”
- 181 强镇扩权之路该怎么走——浙江试点“撤镇设市”
- 185 城镇化的品质怎样提高——广东乐从镇建智慧城镇
- 190 城镇化与农民基本权益的最大化——海南保亭“大区小镇模式”
- 194 城镇化如何缩小区域差距——江西“大九江”之路
- 200 警惕“杀出一条血路”的冲动——河南济源城镇化反思

204 探路农业现代化：从家庭联产承包到家庭农场

- 204 李克强为何这么看好家庭农场
- 208 家庭农场让中国农民看到了未来和希望
- 210 家庭农场发力农业现代化
- 212 家庭农场呼唤更多的好政策

决策与战略

216 大数据背景下智慧城市精细化管理十问

- 216 大数据与精细化
- 217 大数据与城市精细化
- 218 大数据与精细化管理

- 219 数字城市与智慧城市
- 221 智慧城市的发展路径
- 222 智慧城市的未来在哪里
- 223 智慧城市管理的新趋势
- 225 智慧管理的难点与应对
- 226 智慧城市大数据解决方案
- 228 国外智慧城市建设的成功案例

233 大数据让决策更加高效与科学

- 234 大数据的发展现状
- 238 他国如何与大数据“共舞”
- 241 加快推进大数据研发与应用的政策建议

时局与对策

N a t i o n a l C o n d i t i o n s

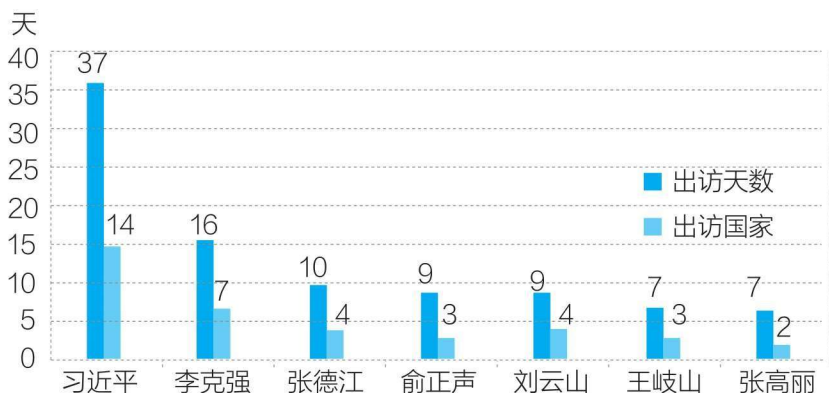


周边外交、全球价值与 中国对外开放新机遇

中国正处在一个发展变革的关键位置上，实现伟大中国梦是中国未来所有努力和付出的融汇点，率先建成小康社会，率先实现社会主义初级现代化，这一系列的目标实现需要一个大环境支撑和保障，中国的外交策略也需要根据当前中国的发展需要做一个全新转变。2013年10月24日至25日，周边外交工作座谈会在北京召开，这是党中央为做好新形势下周边外交工作召开的一次重要会议。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话。他强调，做好周边外交工作，是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的需要，要更加奋发有为地推进周边外交，为中国发展争取良好的周边环境，使中国发展更多惠及周边国家，实现共同发展。

2013年以来，习近平、李克强等国家领导人频繁的周边外交之旅，不仅展现出中国在外交上的主动姿态和对国际关系的重视，还在梳理日渐复杂的外交局势中，从全球价值链的角度出发思考中国与世界各国的

□ 新一届党和国家领导人 2013 年出访情况



资料来源：根据相关媒体报道整理

关系，顶层设计的大格局完整呈现，初步形成以周边外交为突破口的新的价值链外交战略体系，并将给中国整个对外开放战略带来新的历史性机遇。

2013 年两会结束以来，中央新一届领导集体通过“走出去”“请进来”和“多双边结合”，已经与世界上百多位外国国家元首和领导人会见接触，从中体现出的中国自信、务实、开放和和平发展的理念引人注目。2013 年 9 月 5 日至 6 日，习近平在二十国集团领导人第八次峰会上提出了“建设利益共享的全球价值链”重要论述，引起国内外巨大反响。在中国与世界经济深入融合的今天，抓住全球价值链重塑机遇实现产业升级，加快培育向价值链中高端延伸的竞争新优势，提升参与全球价值链的能力与水平，对促进中国经济长期持续健康发展尤为重要。

构筑中国周边外交的产业链新格局

2013年6月26日，联合国贸易和发展组织全球同步发布的主题为“全球价值链——投资和贸易促进发展”的《2013年世界投资报告》披露了中国参与全球价值链分工体系的现状。报告指出，中国全球价值链参与率为59%，位列全球第11位，排行榜前几位分别为新加坡、比利时、荷兰和英国，它们的全球价值链参与率在76%至82%之间不等。此外，中国国内附加值占出口总值的比重为70%，低于俄罗斯、印度、美国、巴西、澳大利亚等国，在全球排名前25位的出口经济体中仅位列第12位。

专栏

中国处于全球产业链中低端的原因

◎中国加工贸易的出口额中，仅有不到一半来自本国的附加值创造，而加工贸易在中国的出口中占比超过50%。

◎从附加值创造的角度重新审视贸易数据，以2004年为例，中国对美国和欧盟的贸易顺差将骤降41%和49%之多。而日本的情况则恰恰相反，在附加值框架下，其对美国和欧盟的贸易顺差激增40%和31%。

◎中国作为一个制造与装配者，往往只是按照他国的设计生产，这不利于中国企业的自主创新，也不利于国内产业的升级和中华品牌的诞生。

◎由垄断形成的进入壁垒对中等收入国家结构转型的负面影响巨大：一方面，转型国家的低成本优势逐渐消失，不能再在全球价值链中扮演加工组装的分工角色；另一方面，价值链两端又有着进入壁垒，阻碍转型国家中的企业进入。

资料来源：《经济参考报》2013年7月23日

数据显示,2012年中国国民生产总值和货物进出口总额均位居世界第二位,吸引外资规模连续21年居发展中国家首位。2013年9月,商务部、国家统计局、国家外汇管理局联合发布的《2012年度中国对外直接投资统计公报》显示,2012年,中国对外直接投资创下流量878亿美元的历史新高,同比增长17.6%,首次成为世界三大对外投资国之一。但中国仍处于国际分工体系的低端环节,从全球价值链中获取的实际利益远远低于发达国家,《2012年度中国对外直接投资统计公报》显示,截至2012年年底,中国对外直接投资累计净额(存量)达5319.4亿美元,位居全球第13位。

目前中国很多出口产品科技含量不高、附加值较低,多数企业缺乏核心技术和自主品牌。中国企业对外投资还处于探索和起步阶段,国际化经验不足,参与全球价值链的能力有限。如何才能让中国从全球价值链底端上升到更高环节,是当前中国在全球竞争中最为重要的议题之一。

中国打开周边外交上升新通道

通过加入全球价值链组织和治理下的国际生产和贸易体系,中国目前形成了两个“中心—外围”格局。其一为发达国家与东部沿海地区的“中心—外围”格局;其二为东部沿海地区和中西部地区之间的“中心—外围”格局。在全球价值链组织和治理下的国际生产和贸易体系中,这两个“中心—外围”格局是互相嵌套的。发达国家占据全球价值链的高端,中国东部沿海地区处于专业化低附加值的代工环节,中西部地区则沦为低端要素的供应地,最终形成了“发达国家 $\longleftrightarrow$ 中国东部沿海地区 $\longleftrightarrow$ 中国中西部地区”的“食物链”。正是在这种格局下,进入2013年以

专栏

“中心—外围”价值链格局

具体来说，在 20 世纪 80 年代开始的东部沿海地区率先发展战略下，东部沿海地区出于自身优势，通过承担劳动密集型的加工组装环节，确立了在全球价值链中最佳代工平台的地位。但是，由于低附加值带来的贸易利得不足和发达国家的挤压，东部沿海地区陷入了低端锁定和贫困式增长的困境，形成了发达国家与东部沿海地区的“中心—外围”格局。与此同时，东部沿海地区在全球价值链中的竞争优势，在某种程度上是建立在将中西部地区压制在原材料和劳动力等生产要素供应商地位的基础之上的，这种分工模式在一定程度上抑制了后者发展劳动密集型产业的空间，使其滑入“自然资源诅咒”中，拉大了与东部沿海地区的收入差距。这样，就在东部沿海地区 and 中西部地区之间又形成了一个“中心—外围”格局。

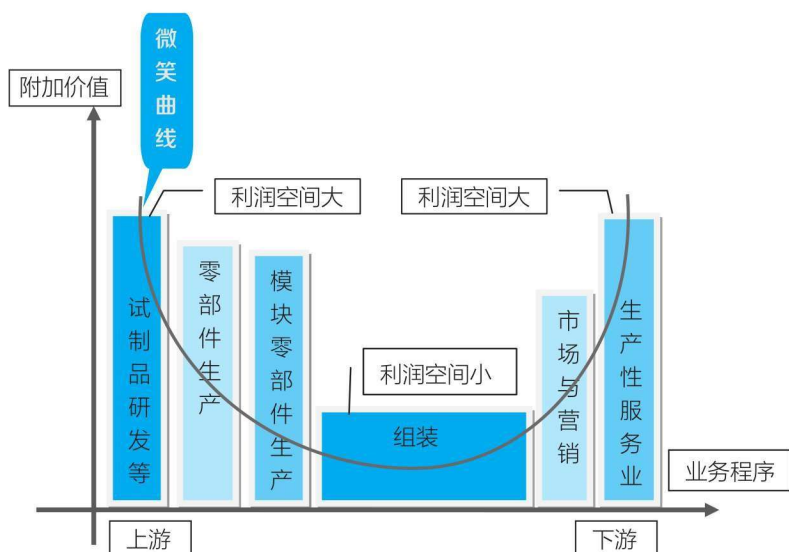
资料来源：《中国社会科学报》2013 年 4 月 3 日

来，以习近平主席首访俄罗斯为标志，从东到西，由南至北，从陆地到海洋乃至航天太空合作，中国全面发力，与大部分邻国的双边关系保持全面快速发展势头，进入新的上升通道。其中，尤以 2013 年 3 月习近平主席首访首站选择俄罗斯——国土面积最大的中国邻国为起点，以及 5 月李克强总理首访首站选择印度——人口数量最大的中国邻国为突破。9 月，习近平主席访问中亚四国，10 月，习近平和李克强分别访问东南亚五国，并分别出席印尼 APEC 峰会和文莱东亚系列峰会。10 月 22 日，俄、印、蒙三国总理同日访华创下新纪录，三国均与中国有着漫长陆上边界线，也均以中国为主要贸易伙伴。外媒评论，各国领导人接连互访，显示中国和平友好外交政策的成功。

“微笑曲线”与外交战略的新布局

“微笑曲线”是对全球生产价值链的形象描述。不同国家按照其比较优势，在微笑曲线上处于不同的分工位置。发达国家居于“微笑曲线”上扬的两端，就是研发、复杂零部件设计生产等技术密集的高增值环节，以及品牌、专业服务等信息与管理密集的高增值环节，发展中国家则大都处于低附加价值的劳动密集型生产环节。中国也不例外。按技术含量分类，2010年中国出口产品中中等技术以下产品占比高达67%，高技术产品仅占5%。对于发展中国家而言，出口结构升级的含义就是从以往的产业间升级变成在全球生产价值链上升级，即从低附加值的劳动密集环节向技术密集和信息、管理密集的高附加值环节升级，也就是所谓的价值链升级。

□ 微笑曲线



虽然 2012 年中国吸引外资下跌 2%，但仍是外资流入量最大的发展中国家，吸收外资保持在 1210 亿美元的高水平，在全球范围内仅次于美国排名第二。从中期看，中国仍是跨国公司首选的投资目的地。有关调查显示，在跨国公司看好的前五大投资东道国中，中国排名第一，美国紧随其后。

随着中国经济结构的调整以及产业的升级，流入中国的外国直接投资的结构也发生了相应的变化。由于中国东部地区生产成本上升，一些投资和生产活动从中国沿海地区迁往内陆，中西部地区吸引的外国直接投资在全国总量中的份额有所上升（从 2008 年的 12% 增长至 2012 年的 17%）。另一方面，由于生产成本上升，出口市场疲弱，一些外资公司，特别是服装、鞋类等劳动密集型低端制造业，开始将生产基地迁往东南亚低收入国家。与此同时，流入高科技产业和高端制造业（如先进电子元器件生产）的外国投资快速增长。外资研发中心总数在过去五年翻了一番，在 2012 年年底达到约 1800 家。中国吸收外资的质量和结构不断改善。

中国海外直接投资的增长更加令人瞩目。2012 年，中国对外直接投资创下了 840 亿美元的历史纪录。中国已经成为世界第三大对外投资国，仅次于美国和日本。受寻求市场、提高绩效、获取自然资源和战略资产等多元目标驱动，中国公司对外投资的行业和国家范围非常广泛。值得注意的是，中国的海外基础设施投资增长很快，如中国在东南亚的基础设施投资在过去几年间迅速上升。对各国投资促进机构的调查表明，中国被列为最有前途的外国直接投资来源地。

随着中国吸引外资的水平和质量不断提高，中国参与全球价值链的广度和深度不断提升。中国企业已经成为诸多行业全球价值链的重要一环。中国成为通过吸引外资在全球价值链中不断升级，进而创造更多国内增值的成功范例之一。