

生存 ^与 发展

宁夏红寺堡区大河村生态移民经济社会变迁考察

束锡红 杨荣斌 聂君 樊晔 著



黄河出版传媒集团
阳光出版社

北方民族大学学术文库
国家民委“西北少数民族社会发展研究基地”

生存与发展

宁夏红寺堡区大河村生态移民经济社会变迁考察

束锡红 杨荣斌 聂君 樊晔 著



黄河出版传媒集团
阳光出版社

图书在版编目(CIP)数据

生存与发展:宁夏红寺堡区大河村生态移民经济社会
变迁考察 / 束锡红等著. —银川:阳光出版社, 2014.12
ISBN 978-7-5525-1641-8

I. ①生… II. ①束… III. ①移民安置—研究—宁夏
IV. ①D632.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 308746 号

生存与发展:宁夏红寺堡区

大河村生态移民经济社会变迁考察 束锡红 杨荣斌 聂君 樊晔 著

责任编辑 李少敏
封面设计 水木
责任印制 岳建宁

黄河出版传媒集团 出版发行
阳光出版社

地 址 宁夏银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)
网 址 <http://www.yrpubm.com>
网上书店 <http://www.hh-book.com>
电子信箱 yangguang@yrpubm.com
邮购电话 0951-5045842
经 销 全国新华书店
印刷装订 宁夏捷诚彩色印务有限公司
印刷委托书号 (宁)0017426

开 本 880mm×1230mm 1/32
印 张 10
字 数 260 千字
版 次 2014 年 12 月第 1 版
印 次 2014 年 12 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5525-1641-8/C·10

定 价 32.00 元

版权所有 翻印必究



访谈



北方民族大学与中国
社会科学院专家参观
红寺堡区移民博物馆



束锡红教授陪同中
国社会科学院社会学研
究所张翼副所长等一行
在大河村调研



大河村枸杞特色产业



大河清真寺



大河村民主管理规范运作流程图



大河村妇女少女生快富新面貌



大河乡中心学校食堂

前 言

第一节 村落的确定

“百村经济社会调查”项目要求选择的调查地点具有代表性和典型性,能够充分体现当代农村经济社会发展的历史和现状。红寺堡区是宁夏回族自治区党委、政府贯彻落实国家“八七”扶贫攻坚计划和自治区“双百”扶贫攻坚计划,为从根本上解决宁夏南部山区贫困群众脱贫问题建设的大型水利枢纽工程——宁夏扶贫扬黄灌溉工程的主战场。作为全国最大的生态移民区,红寺堡区与其他地区相比,有着很强的特殊性,其开发建设历程、发展现状及未来走向关乎宁夏是否能够实现全面建成小康社会的伟大目标。而大河村作为红寺堡区诸多行政村之一,其代表性主要体现在其一般性上,它的经济社会发展的各个方面与红寺堡区其他行政村都较相近,而其典型性则主要基于以下三个方面。

1.生态移民村。大河乡位于红寺堡西北部,是“1236”扬黄灌溉工程建设的第一乡,大河村是宁夏回族自治区“1236”工程指挥部于1998年从原固原原州区西吉县和彭阳县首批搬迁的移民试点

村,前身为大河村和扬黄村。搬迁后,大河村移民逐步实现了由“解决温饱”向“脱贫致富”转变,而且在基层组织建设、社会事业发展、民族宗教关系等方面也取得了突出成绩,成为红寺堡区的移民典型村。先后获得“红旗党支部”“民主法治示范村”“精神文明先进村”等称号,多名村干部获得全国及自治区等各类荣誉称号。

2.经济贫困村。经过10多年的发展,至2012年,大河村农民人均年收入已接近4000元,相比搬迁初期的300元,移民收入水平实现了量的突破,生产生活方式也发生了质的转变。但从整体来看,与红寺堡区及宁夏平均水平相比仍有差距。村落经济发展水平不高,农村内部也呈现出经济发展不平衡的格局,贫富差距较大,经济发展水平相对滞后,利益差别明显。

3.回汉杂居村。大河村是回汉杂居村,经过初期的政策移民后,陆续有许多人自发迁入。但经过10多年的发展,民族结构始终未发生大的改变,截至2012年,回族人口约占全村人口的38.84%。宁夏南部山区是回族集中聚居的地区,回族内部教派门宦众多,历史上形成的不同教派门宦之间的边界依然存在,以清真寺为中心的教坊制根深蒂固。移民搬迁后,大河村回民教众主要属于哲赫忍耶和虎夫耶两个门宦,其中以哲赫忍耶信众居多,每个教派都有自己的清真寺。所以,大河村的民族宗教关系比较复杂。

第二节 研究方法 with 目标

一、研究方法

本书参考的文献资料主要由红寺堡区政府、大河乡政府、大河村村村委会等相关部门提供。此外,为保证本书所需数据资料的丰富性和完整性,我们在一些方面使用网络资料予以补充。本书研究内容多涉及大河村社会现实的微观领域,因此,除上述文献资料外,

我们还以相关政府部门的**管理者、利益集团、宗教人士、宗族首领、普通民众**为对象,做了大量的问卷调查和人物访谈,从政府和民间两个层面掌握宏观和微观背景资料,以求数据资料的**真实、客观、全面**。问卷资料具体收集方式为聘用北方民族大学学生作为调查员进行入户访问收集。数据资料的分析采用定性和定量相结合的方式。其中,文献资料和访谈资料的分析主要运用定性研究的方法,对其进行整理、分析和归纳;问卷调查数据主要采用定量的统计分析方法。

本书使用的调查数据来自北方民族大学社会学与民族学研究所于**2012年5月至2012年10月**组织实施的问卷抽样调查,该调查采用了随机抽样的方法,共获得有效样本**400**个。本调查将大河村内**18~69**岁的住户人口作为推论总体,样本的人口学特征如下表所示。

样本的人口学特征

类别		比例(%)
性别	男性	0.64
	女性	0.36
民族	汉族	0.47
	回族	0.52
	其他少数民族	0.01
年龄段	18~29岁	0.26
	30~39岁	0.31
	40~49岁	0.24
	50~59岁	0.11
	60~69岁	0.08
受教育程度	文盲半文盲	0.37
	小学	0.19
	初中	0.25
	高中及以上	0.19

二、研究目标

“百村经济社会调查”(大河村)以宁夏农村地区移民社会与经济发展为切入点,回顾发展历程,总结发展经验,同时,深入探究发展过程中的问题,并提出相应的对策与建议,进一步完善不足。“大河村经济社会变迁调查”在以下几方面有所突破:一是通过回顾大河村在基层组织建设、特色优势产业、社会事业、民族宗教关系等多个方面的发展历程,总结取得的成绩及经验。二是深入发掘大河村经济社会变迁过程中出现的问题及遇到的困难,充分利用现有优势条件,针对如何解决问题、克服困难,提出行之有效的对策与建议。三是根据大河村经济社会发展的现状,预测其发展走向,规划其发展前景。

目 录

- 第一章 大河村的形成与演变 / 001**
 - 第一节 扬黄灌溉移民工程与大河村的形成 / 001
 - 第二节 村落的社会经济发展概况 / 005
- 第二章 村民自治与基层组织建设 / 023**
 - 第一节 基层组织发展 / 023
 - 第二节 民主管理建设 / 035
 - 第三节 村官素质考察 / 042
- 第三章 村落经济与产业结构调整 / 052**
 - 第一节 农业经济的历史演变 / 052
 - 第二节 非农产业的发展 / 056
 - 第三节 特色优势产业的形成 / 065
 - 第四节 大河村实现跨越式发展的调研与思考 / 080
- 第四章 移民的经济社会生活状况 / 091**
 - 第一节 移民的经济状况 / 091
 - 第二节 移民的生活条件 / 098
 - 第三节 移民的社会身份 / 102

第四节	移民的精神文化生活 / 105
第五章	移民的社会网络与社会评价 / 116
第一节	移民的社会网络 / 116
第二节	移民的社会评价 / 123
第六章	乡村精英与移民村落发展 / 133
第一节	乡村政治精英 / 134
第二节	乡村经济精英 / 142
第三节	乡村精英与乡村社会发展 / 147
第七章	社会事业的不断进步 / 152
第一节	医疗卫生体制的改革 / 152
第二节	计划生育服务的完善 / 166
第三节	移民的自发流动 / 181
第四节	村级教育的持续发展 / 190
第八章	家庭制度与婚姻观念 / 200
第一节	家庭制度的变迁 / 200
第二节	婚姻文化模式的转变 / 204
第九章	村落文化的变迁 / 209
第一节	节日习俗 / 209
第二节	婚嫁习俗 / 213
第三节	丧葬习俗 / 218
第十章	民族关系与宗教信仰 / 223
第一节	民族关系 / 224
第二节	宗教信仰与回族伊斯兰教派 / 246
第十一章	移民政策与反贫困行动 / 260
第一节	大河村贫困成因分析 / 260
第二节	移民政策的实施与脱贫致富 / 266

- 附录一 大河村村规民约 / 271
- 附录二 大河村第一届党支部换届选举办法 / 275
- 附录三 大河村建设社会主义新农村五年发展规划 / 281
- 附录四 大河乡 2009 年党建目标管理责任书 / 284
- 附录五 大河村人民调解程序 / 286
- 附录六 红寺堡区大河乡 2012 年度支部党建工作考核细则 / 290
- 附录七 关于在大河村党员干部中开展“一帮一联,双挂双创”活动的安排 / 294
- 附录八 大河村现行人口与计划生育政策法规 / 297
- 附录九 “少生快富”工程项目 / 300
- 附录十 大河乡人口与计划生育目标管理责任书 / 302
- 附录十一 大河乡 2010 年劳务输出目标管理责任书 / 304
- 附录十二 2010 年大河村举办并参与的精神文明建设活动情况 / 306
- 附录十三 大河村开展“民主议政日”活动工作实施方案 / 308
- 后记 / 310

第一章

大河村的形成与演变

占据宁夏“半壁河山”的西海固地区,由于历史和地理的原因,生态环境恶劣,十年九旱,加上自然资源匮乏、交通不便,经济社会发展长期滞后,群众生产、生活条件非常艰苦,素有“苦瘠甲天下”之称,是全国有名的“三西”贫困地区之一。扬黄灌溉移民工程正是党中央、国务院,宁夏回族自治区党委、政府为改变宁夏西海固地区贫困落后的面貌而开创的一条脱贫之路。

第一节 扬黄灌溉移民工程与大河村的形成

宁夏扬黄灌溉移民工程是 20 世纪 90 年代立项的国家重点项目,是党和政府为保障宁夏南部山区贫困人口的生存权和发展权,切实改善宁夏南部山区人民群众生产、生活条件,从根本上解决农村贫困人口温饱问题进而脱贫致富奔小康而采取的一项重大战略举措,是宁夏有史以来最大的水利扶贫项目和目前国内最大的以扶贫为宗旨的移民项目。大河村是典型的生态移民村,它的形成、发展与扬黄灌溉移民工程息息相关。

1993年秋,全国政协主席李瑞环来宁夏考察,当他了解到宁夏南部山区群众的生活状况后,立即给中共中央总书记江泽民、国务院总理李鹏写信,建议在有条件的地方搞扬水灌溉,成片移民。1994年9月,全国政协副主席钱正英受李瑞环主席的委托,带领水利专家组来宁夏实地考察,并与自治区领导就从根本上改变贫困地区生存条件等问题进行座谈研究,提出了利用黄河两岸广阔平坦的干旱荒原,扬黄河之水,建设200万亩灌溉区,将山区不具备生存条件的100万人口迁往灌区,从根本上解决贫困问题的构想。计划建设投资为30亿元,建设工程为6年时间,后来把这项工程简称为“1236”工程。这是一项一劳永逸,解决贫困带上群众温饱和稳步脱贫致富的富民工程,这是一项让长期在贫困线上苦苦挣扎的山区人民从精神和心理上获得新生的希望工程,这更是一项影响宁夏经济社会发展进程的民心工程。1995年,国务院批准了宁夏扶贫扬黄规划,同年12月,立项并列入了国家“九五”计划,确定开发4片扬黄灌溉区,其中,红寺堡为75万亩。1996年5月11日,红寺堡区扬黄灌溉工程正式开工建设。1998年12月,自治区党委政府批准成立了红寺堡生态移民区工委、管委会,全民领导统筹红寺堡生态移民区移民安置、开发建设工作。

“有水赛江南、无水泪亦干,引黄造绿洲,万民俱开颜。”中共中央政治局原常委、国务院原副总理李岚清在红寺堡视察时曾赋诗一首,印证甘甜的黄河水给红寺堡带来的巨变。伴随着红寺堡移民开发奋进的槌音,在罗山脚下的亘古荒原上,第一批建设者扎起了帐篷,他们顶风沙,冒酷暑,风餐露宿,向大自然发起了挑战,书写了一篇壮丽的开发史诗。建设者以“宁可苦自己,绝不误移民”的高度政治责任感和历史使命感,忘我工作,在不到三年时间里,完成了7个泵站5条主干渠116公里支渠的建设任务。红寺堡生态移民区的主干渠全长104.4公里,每秒钟可取水25立方米,从中宁一

级泵站到红寺堡,穿越了一座又一座的山丘、跨越了一条又一条的壕沟。1998年9月,甘甜的黄河水终于流入了沉睡千年的土地,红寺堡从此进入了一个崭新的时代。

为了让移民群众能够尽快地发展生产,红寺堡生态移民区坚持“边开发、边建设”的原则,实施了大规模的农田水利基本建设,先后平整土地50万亩,建设农田配套渠道1200公里,纵横交错的渠系网络,就如同分布在红寺堡大地上的血管一样,为红寺堡的开发建设提供了源源不断的动力。红寺堡的开发建设,党和政府不仅在资金上给予大力支持,在政策上给予特殊优惠,还在项目上给予适度倾斜,党和国家领导人朱镕基、李岚清、田纪云、邹家华、回良玉、盛华仁、白立忱等先后亲临红寺堡视察,指导开发建设工作,自治区历届党政领导黄璜、毛如柏、陈建国、马启智、王正伟都多次深入红寺堡生态移民区调查研究,协调解决移民搬迁、开发建设问题。1999年1月,中共红寺堡开发区工委正式挂牌成立,主要搬迁同心、海原、原州、彭阳、西吉、隆德、泾源7县(区)生活在贫困带上的贫困户,是全国最大的扶贫移民开发区;2001年,设立红寺堡镇、大河乡、沙泉乡、白墩乡、买河乡5个乡镇,下辖48个村委会和2个居委会;2002年10月,红寺堡开发区划归吴忠市管辖,辖红寺堡镇、大河乡、沙泉乡、新庄集乡3乡1镇和石炭沟开发区,81个行政村,是时有人口16.4万人,形成2.4平方千米的城市规模;2005年3月,红寺堡开发区区划整理为2镇2乡:红寺堡镇、太阳山镇、大河乡、南川乡,并对村级组织进行改革,将原来的94个行政村合并为42个;2009年10月,吴忠市红寺堡区成立,以吴忠市红寺堡镇、太阳山镇、大河乡、南川乡的行政区域为红寺堡区的行政区域,区人民政府驻红寺堡镇。

大河村是大河乡的行政村之一,也是大河乡政府驻地。大河乡位于红寺堡西北部,是“1236”扬黄灌溉工程建设的第一乡和红寺

堡开发区移民搬迁建设第一乡，行政区域面积 560.6 平方公里，下辖 12 个行政村。大河乡作为红寺堡开发区开发建设第一乡，为红寺堡灌区移民搬迁起到了试点带动、积累经验的作用。1998 年，由自治区“1236”指挥部、宁夏南部山区七县和中宁县扬黄工程指挥部在大河乡试点搬迁麻黄沟、龙坑、大河、扬黄、开元、红河、香园等 8 个村，共计搬迁移民 1697 户 8413 人，开发耕地 15333 亩。1999 年 11 月，开发区原工委书记、管委会主任姚建国代表红寺堡开发区与各迁出县签订了移民接管协议。2000 年 5 月，大河乡工作委员会、管理委员会成立后正式接管试点八村。2001 年 12 月，根据自治区人民政府宁政函[2001]229 号文件精神，大河乡人民政府正式成立。2002 年 9 月，自治区人民政府下发宁政函[2002]137 号批复，将石炭沟开发区成建制划归红寺堡开发区管委会管理。2003 年 5 月，开发区又先后接管新圈项目区红崖、白路、龙泉、龙兴、新圈 5 个村，成立红崖乡。2003 年，开发区进行第一次行政区划调整，将红崖乡划归大河乡，2005 年 12 月，开发区进行第二次行政区划调整，将石炭沟开发区划归大河乡。2007 年、2009 年，大河乡又先后调整成立河西村并接管乌沙塘村，形成了现在大河乡 12 个行政村，区域总面积 560.6 平方公里，开发耕地 7.13 万亩，搬迁安置宁夏南部山区 7 县和中宁县贫困群众三万多人的规模。大河村是自治区“1236”工程指挥部于 1998 年从原固原原州区西吉县和彭阳县首批搬迁的移民试点村，前身为大河村和扬黄村，2005 年 6 月，红寺堡开发区工委、管委会实行村级组织调整，将两村合并为大河乡四村，后更名为大河村。

第二节 村落的社会经济发展概况

一、红寺堡区

(一)区域概况

从1998年起,国家在西部地区对一部分生活在自然条件严酷、资源贫乏、生态环境恶化地区的贫困人口,实施易地扶贫搬迁,我们称之为“生态移民工程”,通过对生活在不适宜人类生存和发展地区的贫困人口实施搬迁,达到消除贫困和改善生态的双重目标。红寺堡是宁夏回族自治区党委、政府贯彻落实国家“八七”扶贫攻坚计划和自治区“双百”扶贫攻坚计划,为从根本上解决宁夏南部山区贫困群众脱贫问题建设的大型水利枢纽工程——宁夏扶贫扬黄灌溉工程的主战场,也是全国最大的生态移民扶贫区。1995年12月,国务院批准宁夏扶贫扬黄灌溉工程立项,工程规划搬迁安置宁夏南部山区贫困群众100万人、配套开发水浇地200万亩、投资30亿元、利用6年时间建设,简称“1236”工程。1997年12月,经国家计委批准建设宁夏扶贫扬黄灌溉一期工程,1999年1月正式开工建设。2009年9月30日,经国务院批准,成立吴忠市红寺堡区。目前,全区已开发水浇地50万亩,搬迁安置宁夏南部山区海原、西吉、原州、隆德、彭阳、泾源、同心和中宁八县区贫困群众20余万人,其中回族人口约占60%。行政区划总面积2767平方公里,现辖4个乡镇、55个行政村和2个城镇社区。

红寺堡地处宁夏中部干旱带中心,地理坐标东经105°43′45"~106°42′50",北纬37°28′08"~37°37′23"。北临吴忠市利通区和青铜峡市、灵武市,南至同心县,东至盐池县,西北与中宁县接壤。北距首府银川市127公里,南距固原市220公里,西距甘肃省兰州市360公里。地理位置优越,区位、交通优势明显。境内盐中高速、福银