



宁夏改革开放史研究丛书

Ningxia Fupin Kaifashi Yanjiu



宁夏

扶贫开发史研究

中共宁夏回族自治区委员会党史研究室
宁夏回族自治区扶贫开发办公室 编著
宁夏中共党史学会



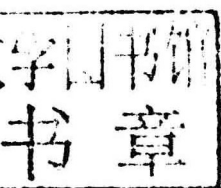
黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社



宁夏改革开放史研究丛书

宁夏扶贫开发史研究

中共宁夏回族自治区委员会党史研究室
宁夏回族自治区扶贫开发办公室 编著
宁夏中共党史学会



黄河出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

宁夏扶贫开发史研究 / 中共宁夏回族自治区委员会
党史研究室, 宁夏回族自治区扶贫开发办公室, 宁夏中共
党史学会编著. —银川: 宁夏人民出版社, 2015.3
(宁夏改革开放史研究丛书)

ISBN 978-7-227-05995-0

I. ①宁… II. ①中… ②宁… ③宁… III. ①扶贫—
研究—宁夏 IV. ①F127.43

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第049703号

宁夏扶贫开发史研究
(宁夏改革开放史研究丛书)

中共宁夏回族自治区委员会党史研究室
宁夏回族自治区扶贫开发办公室
宁夏中共党史学会

编著

责任编辑 管世献

封面设计 陈 燕

责任印制 肖 艳

黄河出版传媒集团

宁夏人民出版社

出版发行

地 址 银川市北京东路139号出版大厦 (750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5052104

经 销 全国新华书店

印刷装订 银川金利丰彩色印刷有限责任公司

印刷委托书号 (宁) 0016819

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 29

字 数 390千字

印 数 1500册

版 次 2015年3月第1版

印 次 2015年3月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-05995-0 / F·425

定 价 78.00元

版权所有 翻印必究

《宁夏扶贫开发史研究》编委会

主 任 宋建钢 董 玲 梁积裕
副主任 纳建国 余剑雄 王振升
成 员 王 锋 刘国营 王奋勤 乔宁伟
田俊秀 冯中海 马晓东 张 莉
侯晶晶 薛克孝 蒋晓忠

主 编 纳建国

副主编 王 锋 张学诚



前 言

1978年开始的改革开放，是中国获得新生的第二次革命。举国上下经历了三个伟大的转折：从高度集中的计划经济体制向充满生机活力的社会主义市场经济体制转变；从封闭半封闭的社会向全方位开放的社会转变；人民的生活从基本解决温饱向基本小康转变。这三个转变带来了综合国力的大幅度提高和老百姓生活的逐步富裕。顺应改革的浪潮，宁夏同样沐浴着发展的春风。在党中央、国务院的亲切关怀下，全区各级党政组织在自治区党委的领导下，在社会各个方面各个领域进行了波澜壮阔的改革，取得了历史性的成就。全区面貌发生了翻天覆地的变化，为全面建成小康社会奠定了坚实的基础。

然而，地处西北内陆的宁夏，有一片因“苦瘠甲于天下”闻名的地方——西海固地区，却依然是发展十分缓慢，长期处于贫穷落后的状态，人民食不果腹，一方水土无法养活一方人。虽然党中央、国务院和自治区党委、政府历来高度重视西海固地区的建设与发展，但因社会和自然因素的影响，收效甚微，贫困的局面没有得到明显改善。大河水涨小河满。随着国力的昌盛，1982年，以中央政府为主导的有组织、有计划、大规模的扶贫开发事业自“三西”农业建设发端，为西海固加快脱贫致富提供了难得的机遇。紧接着，国家又根据发展需要，实施了一系列扶贫项目，自治区党委、政府也结合实际开展了针对性很强的扶贫工程，

进行着扶贫开发、脱贫致富的接力赛。

历史是一面镜子，可以反思过去，更能照亮未来。以党的十一届三中全会为起点，改革之路走过了 30 余年；以党的十八届三中全会为逗号，改革的脚步永远在路上。作为党史工作者，真实记录、客观总结、深入研究党领导人民进行革命、建设和改革的历史，是党和国家赋予我们神圣的历史使命。为此，中共宁夏回族自治区委员会党史研究室联合宁夏回族自治区扶贫开发办公室共同组织编写了《宁夏扶贫开发史研究》，谨以此书献给我们伟大的祖国和每一位为祖国的强大无私奉献的人民。

《宁夏扶贫开发史研究》，全书共分为综述、专题篇、地方篇、文献篇四个部分，图文并茂地全面展现出宁夏扶贫开发的历程、取得的成就，并客观全面地总结了 30 余年宁夏扶贫开发的宝贵经验和教训，进而对进一步脱贫致富提出了建设性的对策建议。本书对宁夏扶贫开发工作进行了历史性的梳理和全景式的展现，希冀能为自治区党委、政府和全区各级党政组织进一步深化扶贫开发工作提供历史借鉴和决策依据，能为后来的研究者提供资料和借鉴。

适应新常态，走可持续扶贫开发之路，是进一步推进开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏的必经之路，也是协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，实现中华民族伟大复兴的中国梦的战略举措。

目 录

综 述 篇

凝心聚力 攻坚克难 着力书写宁夏扶贫开发的新篇章	3
一、发展历程	3
(一) “三西”农业建设阶段 (1983~1993 年)	4
(二) “双百”扶贫攻坚阶段 (1994~2000 年)	6
(三) 实施千村扶贫阶段 (2000~2010 年)	8
(四) 百万贫困人口扶贫攻坚阶段 (2011 年至今)	12
二、主要成就	16
(一) 贫困发生率降低,从根本上解决了贫困人口的温饱问题	16
(二) 生产生活条件明显改善,自我发展能力不断增强	16
(三) 产业结构不断优化,经济实力显著增强	18
(四) 各项社会事业较快发展,贫困人口精神面貌发生巨大变化 ...	18
(五) 生态环境建设明显加强,生态环境恢复成效显著	19
(六) “大扶贫”格局初步形成,摆脱贫困的框架逐步完善	19
(七) 建立和规范资金管理,提高了资金使用效率	19
(八) 强化了农村基层组织建设,党群干群关系和民族团结不断 加强	20
三、经验启示	21
(一) 坚持解放思想,不断创新扶贫开发的思路和方法	21
(二) 坚持推进改革,不断创新扶贫开发的体制机制	22
(三) 坚持科学发展,推进贫困地区经济社会全面进步	22

(四) 坚持以人为本, 实现好、维护好、发展好贫困群众的根本利益	23
(五) 坚持政府主导、社会参与, 广泛汇聚扶贫开发的合力	24
(六) 坚持开发式扶贫, 增强西海固地区的自我发展能力	25
(七) 坚持开放式扶贫, 切实加强扶贫开发对外交流与合作	26
(八) 坚持推进党的基层组织和干部队伍建设, 夯实扶贫开发的组织基础	27
四、对策建议	28
(一) 坚持解放思想, 牢固树立战胜贫困的信念和观念	28
(二) 坚持统筹城乡, 以新型城镇化带动贫困地区科学发展	29
(三) 坚持改革开放, 构建推动发展的制度体系	31
(四) 坚持改善民生, 不断提高贫困群众的生活质量和水平	35
(五) 构建大扶贫格局, 努力形成扶贫开发工作的强大合力	36
(六) 坚持依法治贫, 管好用好扶贫资金	36
(七) 加强党的建设, 不断提高领导扶贫开发的能力	37
(八) 加强扶贫开发宣传, 切实营造良好社会环境	38

专 题 篇

百万移民拔穷根	41
一、发展历程	41
(一) 吊庄移民 (1983~2001 年)	41
(二) 宁夏扶贫扬黄灌溉工程移民 (1998~2005 年)	45
(三) 易地生态移民 (2001~2007 年)	46
(四) 中部干旱带县内生态移民 (2008~2011 年)	48
(五) 中南部地区生态移民 (2011 年至今)	49
二、主要成就	51
(一) 人口布局优化, 减贫成效斐然	52

(二) 山川互济共建,水资源利用率充分提高	52
(三) 农民收入快速增加,生活质量大幅提升	52
(四) 基础条件显著改善,特色产业发展壮大	53
(五) 社会事业迅速发展,生态效益逐步显现	54
(六) 思想观念深刻变化,两地文化相互交融	54
(七) 民族团结和顺,人民安居乐业	55
三、经验启示	55
(一) 坚持解放思想,不断创新扶贫开发的思路和方法	55
(二) 坚持深化改革,有效增强扶贫开发活力	56
(三) 必须扩大对外开放,切实提高扶贫开发整体水平	57
(四) 坚持发挥政府主导作用,动员组织全社会力量形成扶贫 合力	58
(五) 坚持因地制宜、效益为重的开发式扶贫,切实增强贫困 地区的自我发展能力	59
(六) 坚持以人为本,不断提高贫困地区的人口素质	60
(七) 坚持加强党的领导,为扶贫开发提供坚强的组织保证	61
工业扶贫架金桥	62
一、发展历程	62
(一) 工业扶贫初步探索阶段	62
(二) 工业扶贫稳步推进阶段	63
(三) 工业扶贫创新发展阶段	64
二、主要成就及典型案例	66
(一) 主要成就	66
(二) 典型案例	68
三、经验启示	71
(一) 解放思想,牢固树立工业扶贫的理念	71
(二) 因地制宜,科学编制发展规划	72
(三) 注重特色,合理确定工业园区发展定位	73

(四) 政策保障, 加大工业扶贫力度	73
(五) 创新机制, 加强工业扶贫对口协作	73
(六) 扩大开放, 大力发展新型工业化	74
(七) 加强领导, 为工业扶贫提供组织保障	74
交通扶贫促发展	76
一、发展历程	76
二、主要成就	84
(一) 路网结构明显改善	84
(二) 养护管理逐步加强	84
(三) 安全保障水平稳步提升	84
(四) 农村客运更加便捷实惠	85
(五) 公路运输水平进一步提高	86
(六) 增强了农业产业化发展后劲	86
(七) 拓宽了农民增收渠道	86
(八) 促进了城乡一体化进程	87
(九) 促进了贫困地区群众思想观念的变化	87
三、经验启示	87
(一) 领导重视是搞好交通扶贫工作的关键	87
(二) 充分调动和发挥群众的积极性和创造性, 是做好扶贫 工作的重要前提	88
(三) 搞好综合配套开发, 走产业化扶贫的路子, 是坚持开发式 扶贫方针, 稳定增加农民收入的有效方法	88
(四) 坚持规划为先导, 是农村公路有序发展的保证	89
(五) 扎实做好前期工作	90
(六) 高度重视工程质量, 多方面加强监督管理力度	90
(七) 积极争取政策支持, 广开资金筹措渠道	91
(八) 认真组织示范工程, 坚持典型带路	91
(九) 加大科技创新	91

金融扶贫解民忧	93
一、发展历程	93
（一）互助资金开启了金融扶贫的有益探索	93
（二）千村信贷进一步放大了金融扶贫的成效	95
二、主要成就	99
（一）国务院扶贫办和财政部的重视与支持，进一步提升了宁夏互助资金项目的影响力	99
（二）增强了基层组织的凝聚力和战斗力，密切了党群、干群关系 ...	99
（三）扶贫、信贷资金直接到户，有效缓解了贫困农户发展资金短缺困难，实现了精准扶贫	100
（四）坚持“有借有还”核心规则，资金运行改善了项目社区的信用环境	100
（五）金融参与，放大资金额度，开辟了互助资金、信贷资金捆绑使用的新路径	101
（六）瞄准优势产业发展，助推贫困农户增收	101
（七）互助资金风险防范机制的建立和小额金融保险机制的全面推行，确保了互助资金的安全运行	102
（八）“千村信贷”捆绑贷款贴息政策，减轻了农户使用发展资金的负担	103
三、经验启示	104
（一）党政重视，强力推动，使得互助资金成为惠及贫困群众的民生工程	104
（二）完善项目操作运行各项机制，推进项目运作的规范化	104
（三）健全机构，强化监管，不断强化互助资金试点运行的管理机制	105
（四）建立起了“借、贷、贴、增、提、保”金融扶贫、农户受益的立体架构	105

(五) 坚持培育典型, 引领示范, 大力推动互助资金运行管理

创新发展	107
------------	-----

闽宁协作结硕果	108
---------------	-----

一、发展历程	108
--------------	-----

(一) 闽宁对口扶贫协作创立奠基阶段 (1996~1999 年)	108
--	-----

(二) 闽宁对口扶贫协作全面推进阶段 (2000~2004 年)	110
--	-----

(三) 闽宁对口扶贫协作深入发展阶段 (2005~2009 年)	112
--	-----

(四) 闽宁对口扶贫协作提升拓展阶段 (2010 年至今)	113
-------------------------------------	-----

二、主要成就	116
--------------	-----

(一) 加快了西海固地区的脱贫致富步伐	116
---------------------------	-----

(二) 促进了民族地区的团结和谐稳定	117
--------------------------	-----

(三) 带动了宁夏干部群众思想观念的转变	118
----------------------------	-----

(四) 改善了贫困地区的教育医疗卫生条件	119
----------------------------	-----

(五) 带动了现代农业和新型工业的起步	120
---------------------------	-----

(六) 提高了贫困山区富余劳动力的自我发展能力	122
-------------------------------	-----

(七) 积累了中国特色社会扶贫开发的宝贵经验	123
------------------------------	-----

三、经验启示	124
--------------	-----

(一) 党委领导、政府主导, 联席会议、共同决策	124
--------------------------------	-----

(二) 市县结对、强化落实, 八方协作、扶贫开发	126
--------------------------------	-----

(三) 选派干部、挂职帮扶, 投入真情、创出实效	126
--------------------------------	-----

(四) 部门对口、组织动员, 社会参与、持续帮扶	127
--------------------------------	-----

(五) 企业合作、产业扶贫, 项目带动、共同发展	129
--------------------------------	-----

(六) 以人为本、扶贫扶智, 激发活力、奔向小康	129
--------------------------------	-----

“少生快富” 辟蹊径	132
------------------	-----

一、发展历程	132
--------------	-----

(一) 村级试点	134
----------------	-----

(二) 乡镇示范	135
----------------	-----

(三) 全面推开	136
----------------	-----

(四) 整村推进	139
二、主要成就	140
(一) 产生了明显的经济效益	140
(二) 有效控制了人口过快增长	140
(三) 促进了新机制的建立	140
(四) 极大提高了妇女健康水平及她们在家庭生活和社会生活 中的地位	141
(五) 项目户有了脱贫致富的启动资金, 较快摘掉了绝对贫困 帽子	142
(六) “苦涩的事业”变成了“甜蜜的事业”	142
(七) 党群、干群关系得到有效改善, 增强了基层干部执政 为民的意识	143
(八) 缓解了山区人地矛盾, 减轻了人口对生态环境的压力	143
三、经验启示	144
(一) 坚持以人为本、关注民生, 努力构建政府社会管理的新 理念	144
(二) 坚持综合治理、配套改革, 积极构建政府社会管理的新 思路	144
(三) 坚持主动管理、服务为重, 自觉探索政府社会管理的新 方式	145
(四) 坚持严密科学、层层监督, 主动建立健全政府社会管理的 新机制	145
(五) 坚持解放思想、勇于探索, 着力发扬政府社会管理的改革 创新精神	146
部门帮扶暖民心	147
一、发展历程	147
(一) 第一阶段 (1986 ~ 1990 年)	147
(二) 第二阶段 (1991 ~ 1993 年)	147

(三) 第三阶段 (1994~1996 年)	148
(四) 第四阶段 (1997~2000 年)	148
(五) 第五阶段 (2001~2010 年)	148
(六) 第六阶段 (2011~2020 年)	150
二、主要成就	151
(一) 定点帮扶在扶贫开发过程中居功甚伟、功不可没	152
(二) 中央帮扶部门 (单位) 发挥各自优势, 帮扶项目在贫困 地区遍地开花	153
(三) 区直部门 (单位) 在帮扶中发挥了中流砥柱的作用, 市、县 (区) 积极创新帮扶机制, 帮扶措施更加丰富	156
(四) 积极实施“村企共建扶贫工程”	159
三、经验启示	160
(一) 要突出扶贫开发重点工作	160
(二) 要突出贫困群众持续增收	161
(三) 要突出贫困人口素质提升	161
(四) 要突出农村基层组织建设	162
(五) 要突出解决急难问题	162
(六) 要加强组织领导, 完善规章制度, 用制度约束帮扶单位 ...	163
(七) 要紧跟时代步伐, 依据客观条件, 创造性地做好帮扶工作	163

地 方 篇

银川市扶贫开发	167
一、发展历程	167
(一) 定点扶贫阶段 (1982~2000 年)	167
(二) 移民吊庄扶贫开发阶段 (2001~2010 年)	173
(三) 生态移民阶段 (2011~2013 年)	179

二、主要成就	183
(一) 移民收入逐年上升	184
(二) 移民生活质量显著提高	185
(三) 移民基地生态系统发生显著变化	186
(四) 现代农业设施体系初步形成	187
(五) 主导产业初步形成	188
(六) 村民银行初步建立	189
(七) 社会事业全面进步	190
(八) 移民群众精神面貌发生巨大变化	191
三、经验启示	192
(一) 必须以科学发展观统领扶贫开发工作	192
(二) 必须加强扶贫开发组织领导	193
(三) 必须创新扶贫开发工作机制	193
(四) 必须不断提高人的素质	194
(五) 必须广泛动员社会力量参与	194
四、对策建议	195
(一) 主要目标任务	195
(二) 主要措施	196
石嘴山市扶贫开发	199
一、发展历程	199
(一) 隆湖移民吊庄建设	199
(二) 陶乐镇 (原陶乐县) 移民吊庄建设	207
(三) 新时期移民建设	210
(四) 加大对固原、中卫等地定点帮扶的工作力度	214
(五) 新一轮扶贫定点帮扶工作	214
二、主要成就	215
(一) 移民吊庄发展能力显著提升	215
(二) 移民吊庄生产条件显著改善	216

(三) 移民吊庄农民增收步伐加快	216
(四) 移民吊庄人居环境全面改善	217
(五) 移民吊庄社会事业全面发展	217
(六) 移民吊庄发展潜力进一步增强	218
(七) 扶贫开发工作获得多项荣誉	218
三、经验启示	219
(一) 强有力的组织领导,是做好移民扶贫开发工作的前提	219
(二) 制定科学完善的建设方案,是决定移民扶贫开发项目 成败的关键	219
(三) 移民工作的时序性和统筹性,是做好移民扶贫开发 工作的基础	219
(四) 高度重视产业发展的支撑,是做好移民扶贫开发工作的 根本	220
(五) 创新移民社会管理工作,是做好移民扶贫开发工作的 保证	220
(六) 充分调动社会各界参与的积极性,是做好移民扶贫开发 工作的动力	220
四、对策建议	220
(一) 目标任务	220
(二) 发展举措	221
吴忠市扶贫开发	223
一、发展历程	224
(一) 体制改革与“三西”建设阶段(1983~1993年)	224
(二) “双百”扶贫攻坚阶段(1994~2000年)	229
(三) “千村扶贫开发”阶段(2001~2010年)	231
(四) 扶贫综合开发阶段(2011年至今)	234
二、主要成就	238
(一) 贫困面缩小,温饱问题基本解决,群众生活水平普遍提高 ...	238

(二) 基础条件改善, 生存环境逐渐恢复, 抵御自然灾害的能力 增强	239
(三) 思想观念更新, 生产生活方式转变, 群众的精神面貌发生 重大变化	239
(四) 产业出现新格局, 县域经济大发展, 自我发展能力增强 ...	239
(五) 社会事业进步, 人口素质提升, 生产生活路径拓宽	240
(六) 公共服务发展, 民生逐步改善, 基本生活得到保障	240
三、经验启示	241
(一) 必须坚持党的领导和政府主导	241
(二) 必须把治水作为主线贯穿始终	242
(三) 必须加强基础设施建设	242
(四) 必须提高贫困地区群众的创造力	242
(五) 必须把提高综合发展能力与精准扶贫相结合	243
(六) 必须动员社会力量参与和支持	243
四、今后扶贫开发的目标要求与主要工作	244
(一) 目标和任务	245
(二) 脱贫标准	245
(三) 主要工作和措施	245
固原市扶贫开发	250
一、发展历程	250
(一) “三西” 建设开发式扶贫阶段 (1983~1993 年)	250
(二) “八七” 扶贫攻坚阶段 (1994~2000 年)	251
(三) “千村” 扶贫开发阶段 (2001~2010 年)	252
(四) 新时期扶贫开发阶段 (2011 年至今)	254
二、主要成就	255
(一) 贫困人口的温饱问题得到有效解决, 贫困发生率降低到 最低程度	255