



云南省社会科学院 编
The Blue Book of Yunnan

云南政治文明建设报告

主 编 黄小军

2014~2015



 云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS



2014~2015

云南省社会科学院 编

The Blue Book of Yunnan

云南政治文明建设报告

主 编 黄小军

副主编 吴 莹 张睿莲 何 博

 云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

2014~2015云南政治文明建设报告 / 黄小军主编.

— 昆明 : 云南大学出版社, 2015

(云南蓝皮书)

ISBN 978-7-5482-2307-8

I. ①2… II. ①黄… III. ①社会主义政治学—研究报告—云南省—2014~2015 IV. ①D677.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第087133号

策划编辑: 林 艺

责任编辑: 蒋丽杰

封面设计: 卫 伟



2014-2015

云南省社会科学院 编
The Blue Book of Yunnan

云南政治文明建设报告

主 编 黄小军

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 16.25

字 数: 259千

版 次: 2015年5月第1版

印 次: 2015年5月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5482-2307-8

定 价: 46.00元

社 址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内

邮 编: 650091

电 话: (0871) 65031071 65033244

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: market@ynup.com

《2014~2015云南蓝皮书》编纂委员会

主 任	李 涛	任 佳				
副主任	杨福泉	边明社	王文成	杨正权		
委 员	(按姓氏笔画为序)					
	王文成	王亚南	王清华	孔建勋	边明社	任 佳
	任仕暄	毕先弟	李 涛	李向春	杜 娟	纳文汇
	杨 炼	杨正权	杨福泉	陈利君	郑宝华	郑晓云
	郑 海	洪绍伟	姚天祥	秦 伟	康云海	黄小军
	郭家骥	萧霁虹	董 棣	樊 坚		
编 辑	郑晓云	马 勇	汪 洋	郭 娜	张 戈	沈宗涛

目 录

总报告

党的群众路线教育实践活动对云南民主政治建设的推动	
.....	黄小军 (3)

专题报告

云南党风廉政建设与反腐败斗争的现状、特点及对策	
.....	张秀芬 (25)
云南边疆民族地区党组织建设科学化研究	张睿莲 (38)
关于进一步推进协商民主创新的对策与思考	
.....	杨绍林 字紫龙 (55)
从十八届四中全会看云南的依法治省	李娅婕 (67)
依法治省的关键是依法治权	朱 勇 (80)

观察与思考

以权力清单制度推进行政监察创新	张睿莲 李娅婕 (97)
-----------------------	--------------

云南做好当前意识形态工作的思考和建议	吴 莹 (111)
新媒体背景下云南政治文明建设面临的挑战及应对之策	柳盈莹 郝朴宁 (120)
从“社会管理”走向“国家治理”的探索	向 翔 (134)

热点聚焦

社会组织在灾害募捐及救援中的作用发挥	温 曼 (147)
云南必须重视地方债务问题	向 翔 (159)
云南省事业单位改革的趋势与对策	兰文华 (168)

基层报告

依托集体经济发展，探索强基固本的党建新路径	温 曼 杨云川 (181)
曲靖市多层次宽领域全方位推进协商民主的探索与实践	顾 琨 (195)
大理州纪检监察工作体制机制创新研究	大理州 纪委监察局 云南省社科院马列研究所联合课题组 (204)
昆明市非公有制经济组织和社会组织党的建设探索与实践	杨爱武 (221)
昆明市五华区宣传思想文化工作问卷分析报告	昆明市五华区宣传思想文化工作课题组 (233)

Contents

General Report

The Promoting of Yunnan Democracy Construction by Educating and Practicing the Mass Line of the Party	Huang Xiaojun (3)
---	-------------------

Special Report

The Current Situation , Specialty and Strategy of the Construction of Yunnan CPC Party Work Style and Clean Government and Anti-corruption Campaign	Zhang Xiufen (25)
The Research of Scientization for Party Organization Construction in Ethnic Minority Area in the Yunnan Borderland	Zhang Ruilian (38)
The Strategy and Thinking about Improving Deliberative Democrac	Yang Shaolin & Zi Zilong (55)
Analyzing Ruling Yunnan by Law Based on the Research of the 4th Plenary Session of 18th CPC Central Committee	Li Yajie (67)
The Key of Ruling Yunnan by Law is Ruling Authority by Law	Zhu Yong (80)

Observation and Thinking

Improving Administrative Supervision Innovation by the System of “Power List”	Zhang Ruilian & Li Yajie (97)
Thinking and Suggestion about the Current Yunnan Ideology Construction	Wu Ying (111)

- The Challenge and Strategy Yunnan Construction of Political
Civilization Facing Liu Yingying & Hao Puning (120)
- The Exploring of “Managed by Social” Changing into “Governed
by Country” Xiang Xiang (134)

Hot Spots Focus

- The Effects of Social Orgnization in Raising Donations and Disaster
Rescue Wen Man (147)
- Local Government Debts must be Taken Seriously in Yunnan
..... Xiang Xiang (159)
- The Tendency and Strategy of Reforming Public Institutions in
Yunnan Lan Wenhua (168)

Basic Level Report

- Relying on Development of Collective Economics Founding New
Ways to Strengthen the Foundation of the Party
..... Wen Man & Yang Yunchuan (181)
- Explorations and Practices of Multi-layered, Wild-ranging and
All-directional Promoting Deliberative Democracy in Qujing
..... Gu Kun (195)
- The Innovation Research of System and Mechanism of Dali
Prefecture Discipline Inspection and Supervision
..... The Research Group Cooperated by the Committee
for Discipline Inspection and the Marxism-Leninism Institute
of Yunnan Province Social Sciences Academy (204)
- Explorations and Practices for Kunming Non-publicly-owned
Economic Organization and Social Organization the Party
Building Yang Aiwu (221)
- Kunming Wuhua District Idea Culture Promulgation Working
Questionnaire Analysing Report The Propaganda,
Ideological and Cultural Research Group of Wuhua District
in Kunming City (233)

总 报 告

党的群众路线教育实践活动对 云南民主政治建设的推动

黄小军

群众路线作为中国共产党的最大政治优势和根本工作路线，是党在长期实践中坚持马克思主义世界观和方法论相统一的伟大创造，不仅是党在革命战争年代夺取政权的重要法宝，而且是新中国成立后确立社会主义制度、完善人民民主专政的重要法宝。党在各个时期的群众路线虽然侧重点不同，但是党对群众路线优秀传统的传承和发扬则是一以贯之的。从新中国成立前的革命战争年代至今，我们党在人民群众的拥护和支持下，克服各种艰难险阻，战胜了强大敌人，夺取了全国政权，对社会主义建设进行了艰辛的探索，作出了改革开放的伟大决策，开创了建设有中国特色社会主义的新局面。在建设有中国特色社会主义的新时期，党和人民风雨同舟、齐心协力，在政治、经济、国防、外交、科技等领域取得了一系列重大成就，党在社会主义民主政治建设的探索中，坚持“从群众中来，到群众中去”的群众路线，及时总结群众路线所取得的经验。从某种意义上讲，我们党的民主政治建设的历史就是坚持走群众路线的历史，就是坚持为人民群众服务的历史。中国共产党诞生、生存和发展的每一时刻，取得的每一成就，都离不开党的群众路线和人民群众。中国共产党是群众路线的倡导者，更是群众路线的推进者和实践者。

围绕保持党的先进性和纯洁性，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，建设创新型马克思主义执政党、推进中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族

伟大复兴的中国梦，是党的十八大作出的一项重大部署。积极有效地开展群众路线教育实践活动，执行群众路线的相关决定，不仅是对我党执政能力的考验，也是加强我党同人民群众血肉联系的关键之举。这一教育实践活动结合了时代突出问题，顺应了社会民意，彰显出新时期党的群众路线的价值诉求、工作作风和党的执政形象，是党的群众路线又一次与时俱进的伟大创举。

按照中央统一部署，云南省党的群众路线教育实践活动由省委领导班子率先开展，自上而下分两批进行，第一批于2013年7月3日正式启动，全省4个省级领导班子、136个省直单位、2182个厅处级领导班子、1.85万名处级以上领导干部、1.21万个基层党组织和23.81万名党员参加。2014年1月开始的第二批活动中，中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声同志亲临指导，并对武定和云南省教育实践活动给予高度肯定，认为云南省里也好、县里也好，贯彻中央部署态度坚决，落实工作措施有力，活动开展得有声有色，取得了显著成效。在第一、第二批活动中，中央先后派出以傅克诚、张维庆同志为组长的中央第十五督导组 and 中央第四巡回督导组，负责对云南省党的群众路线教育实践活动进行督促指导。云南省的群众路线教育实践活动在党中央的领导下，在相关负责同志的指导下，顺利完成了各项任务，实现了预期目标，取得了丰硕成果，受到了人民群众的普遍欢迎。党的群众路线教育实践活动在云南省的顺利开展，有力地推动了云南省民主政治建设的进程，成为今后云南省加强民主政治建设的宝贵经验和有效借鉴。

一、深刻认识开展党的群众路线教育实践活动的重大意义

（一）开展党的群众路线教育实践活动，是我们党始终保持先进性和纯洁性的高度自觉

中国共产党是在人民群众中发展起来的全心全意为人民服务的马克思主义政党，是中华民族和中国人民的先锋队，始终保持党的先进性和纯洁性，是全党全国各族人民不断取得胜利的重要保证。历史告诉我们，中国各族人民早就把自己的命运同党的命运联系在一起，自中国共产党成立之日起，中国共产党就肩负着

争取民族独立、国家富强、人民幸福的历史使命，时至今日，人民群众期望我们党更坚强，更纯洁，更富有战斗力，更好地肩负起历史重任带领全国各族人民自力更生，开拓进取，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。历史昭示我们：中国共产党坚强有力，同人民保持血肉联系，国家就繁荣昌盛，社会就和谐稳定，人民就幸福安康。面对世情、国情、党情的深刻变化，党面临的“四大考验”是长期的、复杂的、严峻的，“四大危险”更加尖锐地摆在全党面前，我们党要经受各种考验，抵御各种风险，克服各种困难，向群众交出满意的答卷，赢得人民的信任和拥护，就必须始终要把保持先进性和纯洁性作为党的建设的重大问题来抓，时刻保持头脑清醒，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。开展党的群众路线教育实践活动，就是要坚持党要管党、从严治党，以作风建设促进党的各方面建设，始终保持党的先进性和纯洁性，保持干部队伍为民务实清廉的工作作风。

（二）开展党的群众路线教育实践活动，是推动云南科学发展和谐发展跨越发展的现实需要

人民群众是我们党的力量之源和胜利之本，群众路线关乎党和国家事业的兴衰成败。党中央决定在全党开展党的群众路线教育实践活动，就是要充分发挥党密切联系群众的独特优势，汇聚推动经济社会发展的强大动力。当前，云南省正处于推进科学发展和谐发展跨越发展和建设绿色经济强省、民族文化强省和中国面向西南开放重要桥头堡战略，努力与全国同步实现全面建设小康社会目标的关键时期。开展党的群众路线教育实践活动，不仅能够调动云南人民建设富强幸福和谐文明云南的积极性和创造性，而且也是建设政治、经济、文化、社会、生态五位一体战略格局的内在要求。在国内外形势发生深刻变化的背景下，在社会利益阶层发生多元变化的条件下，影响云南改革发展稳定的因素日渐增多，新旧矛盾相互交织、长期性和阶段性矛盾相互交织、可预料和难以预料的矛盾相互交织，特别是一些西方敌对势力对我国及社会主义政权实施西化、分化的图谋愈演愈烈，打着各种旗号挑动社会矛盾，煽动社会情绪，蓄意制造各种事端，给党群干群关系带来了严峻考验。在这种特殊关键的历史时期，如果我

们背离群众观点，丧失群众立场，违反群众路线，放弃群众工作，云南的改革就会失去支撑，发展就会失去动力，稳定就会失去基础。所以，深入开展党的群众路线教育实践活动具有深远的现实意义和历史意义。

（三）开展党的群众路线教育实践活动，是进一步解决云南党员、干部作风方面存在的突出问题的重要举措

党风问题关乎民心向背，关乎党的生死存亡。习近平总书记指出：“党内脱离群众的现象大量存在，一些问题还相当严重，集中表现在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这‘四风’上。”这些问题在云南的党员、干部身上仍然不同程度地存在，主要表现为：一些干部缺乏干事创业的责任感、紧迫感，学习不刻苦、干事不卖力、工作不落实；一些干部作风漂浮，不接触群众、不解决实际问题；一些干部忙于人际关系、专琢磨人不琢磨事，跑官要官，个人利益第一，两眼向上，不把群众放在眼里，导致党群干群关系紧张，使党与群众的“鱼水关系”变为“水火关系”；一些干部弄虚作假、做表面文章，不报实情、不讲真话，不敢担当，不坚持原则；一些干部不善于深入基层调查研究，没有感受到群众的疾苦和要求，严重脱离实际，脱离群众；一些干部宗旨意识不强，服务意识淡薄，不相信群众，不依靠群众，对群众的感情冷淡，对群众疾苦漠不关心、麻木不仁，群众利益维护不好，颠倒了主仆关系；一些干部贪图享乐，热衷于讲排场比阔气、讲享受比消费、讲条件比待遇，铺张浪费；一些干部生活奢靡，作风不检点，出入高档场所，甚至腐化堕落；等等。这些问题的存在，在一定程度上严重损害了党群干群关系，削弱了党和政府的威信和公信力。我们必须结合云南省的实际，居安思危，增强忧患意识，切实把反对“四风”摆在作风建设的突出位置，下大力气来抓，对这些作风之弊、行为之垢，来一次大排查、大检修、大扫除，切实解决群众反映强烈的突出问题，确保实现领导干部队伍作风的根本性转变。

二、云南省开展党的群众路线教育实践活动的主要做法

按照中央的统一部署，云南在开展党的群众路线教育实践活动

动中，要求各单位坚持统筹兼顾，把活动总要求、反对“四风”整风精神、领导带头、制度建设贯穿始终，把开展活动与全面贯彻党的十八大、十八届三中全会和云南省第九次党代会精神紧密结合起来，与完成本单位各项任务紧密结合起来，坚持做到两不误、两促进，有力地促进了云南省科学发展和谐发展跨越发展。总体来看，云南开展党的群众路线教育实践活动的主要做法是：

（一）坚持把学习习近平总书记系列重要讲话精神贯穿活动始终，用先进典型事例教育党员领导干部

在整个党的群众路线教育实践活动过程中，云南紧紧抓住理论武装这个首要任务，始终强化对习近平总书记系列重要讲话精神的学习和把握，努力以新的起点、新的视野、新的方法来指导工作。

（二）坚持把习近平总书记重要讲话精神作为武装头脑的根本遵循

党的群众路线教育实践活动开展以来，云南省委共召开40次常委会议和专题会议、举办3次理论中心组专题学习习近平总书记重要讲话精神。在云南省委党校举办6期专题研讨班，对全省2000多名厅级领导干部和县（市、区）党政正职进行集中轮训。召开了4次省委全会：省委九届五次全体（扩大）会议，对省州县党政主要领导进行部署学习，组织引导全省党员干部深入领会讲话精神实质，着力解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题；省委九届六次全体（扩大）会议，学习贯彻习近平总书记关于开展教育实践活动的重要讲话精神，对省委常委班子的《对照检查材料》进行审议，并对省人大常委会、省政府和省政协班子的《对照检查材料》提出修改意见；省委九届七次全体（扩大）会议，认真学习习总书记在党的十八届三中全会上的重要讲话精神，对全省全面深化改革进行了部署；省委九届八次全体（扩大）会议，认真学习习总书记关于“中国梦”系列讲话精神，号召全省各族人民群众努力谱写好中国梦的云南篇章。

（三）要坚持把“三严三实”要求作为检验作风的考量标准 习近平总书记提出严以修身、严以用权、严以律己和谋事要

实、创业要实、做人要实的“三严三实”要求后，省委迅速学习贯彻，认真对照“三严三实”具体要求，查找了全省党员干部中不敢担当、不愿负责，只有唱功、没有做功，对群众感情冷漠、对老板称兄道弟等背离“三严三实”要求的20种具体表现，教育党员干部深刻剖析思想境界、素质能力和作风方面存在的不足。省委领导带头为基层党员干部作“三严三实”专题党课，制定出台《关于在教育实践活动中落实“三严三实”要求的十条规定》，进一步强化改进工作、联系群众的纪律要求，引导党员干部深学、细照“三严三实”标准考量党员干部言行举止，绝不让问题在教育实践活动中蒙混过关。

（四）坚持把先进性实例作为教育党员领导干部的良好素材

按照习近平总书记关于把弘扬焦裕禄精神作为一条红线贯穿始终的要求，把加强武装和学习先进典型结合起来，在全省开展学习杨善洲精神的活动，以先进典型为榜样，照镜子、找差距、明方向。在教育实践活动期间，省委常委集体到善洲林场开展教育活动，现场感受杨善洲同志为民务实清廉的价值追求和崇高品格。第二批教育实践活动中，不断深化学习焦裕禄精神活动，在全省推出高德荣、陈家顺、李文勇等践行群众路线的先进人物。各地各单位组织2.6万多名干部到杨善洲精神教育基地、大理红色传承教学基地开展现场体验学习，学习先辈先烈，打牢群众路线的思想根基。

（五）坚持发挥好领导干部尤其是一把手的示范引领作用，以上率下推动教育实践活动健康有序深入开展

正人必先正己，正己才能正人。活动一开始，云南就把领导干部特别是一把手带头作用作为搞好教育实践活动的关键来抓，上级带下级、主要领导带班子成员、领导干部带一般干部，以强有力地举措推动活动深入开展。

注重发挥领导班子的率先作用。省委多次召开常委会议专题研究部署教育实践活动，召开5次视频推进会、8次领导小组会安排部署工作。各级党组织强化责任担当，明确“一把手”对教育实践活动负总责，把压力直接传导到“一把手”身上，示范带动活动开展。4个省级领导班子带头开展活动，在思想上领先一