

秦安县地方志学会系列丛书之二

秦安历代县令

王广林 编著

陕西出版传媒集团
三秦出版社

秦安县地方志学会系列丛书之二

秦安历代县令

王广林 编著

陕西出版传媒集团
三秦出版社

图书在版编目(CIP)数据

秦安历代县令 / 王广林编著. —西安 : 三秦出版社, 2014.8

ISBN 978-7-5518-0816-3

I. ①秦… II. ①王… III. ①知县—生平事迹—秦安县 IV. ①K828.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 155423 号

秦安历代县令

王广林 编著

出版发行 陕西出版传媒集团 三秦出版社
陕西新华发行集团有限责任公司
社 址 西安市北大街 147 号
电 话 (029) 87205121
邮政编码 710003
印 刷 天水中核复兴科工贸公司印刷厂
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 18.375
字 数 230 千字
版 次 2014 年 8 月第 1 版
2014 年 8 月第 1 次印刷
印 数 1-3000
标准书号 ISBN 978-7-5518-0816-3
定 价 36.00 元

网 址 <http://www.sqcbs.cn>

《秦安历代县令》编委会

名誉主任	王东红	县委书记
主任	程江芬	县委副书记、县长
副主任	裴贵军	县委副书记
	杨仁义	县委常委、纪委书记
	魏千乙	人大常委会原副主任
	罗增芳	副县长
	裴子会	副县长
	马振寰	县政协副主席
	王广林	县地方志办公室主任
委员	张来禄	靳顺成 秦永斌
	伏仲明	王彦祥 李小亚
	任保民	王文杰 杨旺炜

《秦安历代县令》编辑部

主编	王广林			
顾问	任克基	邵维基	杨积胜	
资料收集	李雁彬	马秀荷	伏荣玺	陈新荣
校对	杨林	焦录生	牟增保	赵许龙

序

汪聚应

秦安被誉为羲里娲乡,历史悠久,人杰地灵,英才辈出。秦安享有“中华民族重要发祥地”的历史地位,使秦安成为海内外华夏儿女寻根祭祖的文化基地,也是我国较早设立县级行政的地区之一。秦安县志办王广林主任多年来潜心地方历史文化的研究,其编著的《秦安历代县令》一书漱笔杀青,即将付印,嘱余为序。翻阅厚厚的书样,前后两千余年 260 多位在秦安为县令者一一收录其中,填补了秦安史志建设中的一项空白,且不乏补阙和建树之处,余欣然为序。

县是我国自古以来的地方基层行政机构,出现较早,盖起源于奴隶社会向封建社会过渡的春秋时期,形成于诸侯争雄的战国时代,立制于首次统一中国的秦王朝。《史记》卷五《秦本纪》曰:“(武公)十年(公元前 688 年),伐邽、冀戎,初县之。十一年,初县杜、郑。”即秦武公在伐邽、冀戎后,在新开拓的疆域首先设立邽县(治所即今甘肃天水市)、冀县(今甘肃甘谷县),第二年又设置杜县(今西安市长安区)、郑县(今陕西华县)。接着,楚、晋等国亦置县。春秋后期,各诸侯国普遍置县,且从边远之地发展到内地。

在中国的行政体制中,县是历史最长、形成最早、相对最稳定的一级建置。两千多年来,尽管朝代更迭,社会制度变迁,地方行政管理,无论是实行郡、县二级制,州、郡、县三级制,还是省、道、府、县四级制,县作为基层政权始终没有发生变化。甚至有些县的名称和治所从先秦至今从未改

变,有的县的辖境也长期稳定。但县的数量总的来说则是在逐渐增加,主要原因是疆域的扩大、人口的增加、经济的发展,大多出于治理的需要。像秦末,县的数量大约在 1000 余个,西汉时则设有 1500 多个县级单位,现在全国有 2200 多个县级政区。

在我国的行政体制中,县从来都是最为重要的行政单位之一,是中国政权架构中最重要的单元。古代实行行政、司法合一的基层政权管理体制,县令既是县级行政区划的最高官员,也是县的最高法官。县令掌握所管辖区域的行政、司法、审判、税务、兵役等大权。在中国古代,县以下一般不设完整的、正规的政区,县官也就处于封建官僚体系的末端,地位虽然不高,但对于老百姓来说,他们依然掌握着生杀予夺的大权。县令虽远离国家行政体制中心,却是离基层最近的最高长官,是老百姓的“父母官”;中央政府的各种政策,都需要在县一级来落实。县级政权的完备性决定了县令地位和作用的敏感性,好的县令造福一方,否则危害一地。自古就有“郡县治,天下治”说法,所谓“天下者以人为本,必也使百姓安乐,在刺史、县令尔”。故历朝历代深重其选,十分重视县令的考核、监督。

古往今来,在秦安这块厚重的土地上,涌现出不少勤政爱民、廉洁奉公的县令。他们之中,有不畏奸权的朝臣,有勤政清廉的循吏,有保家卫国的将军,有投身革命的功臣。有文化开发的先驱,有重教育人的先师,有名噪一方的硕儒。这些循吏在秦安的职业生涯,不但丰富了秦安历史文化的内涵,是对外宣传秦安的“形象大使”和“文化名片”。同时,历代秦安县令的事迹也为这块神奇的土地增添了绚丽的光彩,成为激励一代代秦安人开拓创新的精神动力。但由于种种原因,历史上众多卓有建树的秦安县令的事迹尚未充分宣传,无论外地人还是家乡人对他们知之者甚少。这和秦安历史文化大县的地位是不相符的,也使秦安历代县令这一宝贵的文化资源优势未能发挥。因此,王广林先生编纂的《秦安历代县

令》一书是发掘地方优秀传统文化的有益探索,也是有益于当代地方治理、文化建设、反腐倡廉教育,对当前社会建设可以起到积极的借鉴作用。

一是秦安历代县令勤政为民、崇文重教的为政风范足以激励后人。秦安历代县令在执政为民上,除少数存在劣迹外,大多数关心民瘼、体察民情,在任上积极有为,对促进秦安社会的发展作出了积极贡献。如辽东周盛时,顺治十一年任秦安知县。当时刊于明嘉靖年间胡纘宗《鸟鼠山人集》刻板已多有散落,难窥全貌。周盛时捐出俸禄,倡导邑人补刻,为后世保存了先贤的珍贵文稿。有些县令在改善民生方面作出了积极成效。江西新建人陶万达在任上修建讲堂、教化乡民,着力减轻人民负担,深受百姓敬仰,乡人感德立祠奉祀。乾隆初出任秦安县令的牛运震,吏秦七载,任内率领民众“开九渠,溉田万亩。县北玉钟峡山崩塞河,水溢为灾,运震率丁夫开浚,凡四日夜,水退。缘山步行,以钱米给灾户”。同时,他还创设陇川书院,亲自授徒课士、奖引后进,“日与诸生讲习,民始向学”,培植了崇文重教的文化氛围,为秦安地方培养了大批文化人才。秦安文脉深厚,运震实有开拓推动之功。

二是秦安历代县令造福当地、勇于改革的从政实践对当代经济社会发展具有良好的垂范作用。秦安历代县令中不乏革除积弊、勇于改革者,他们为政一方、造福当地,主持了社会公平正义,维护了普通民众的利益,使社会矛盾得到一定缓解,促进了社会安定。明代后期政局积弊甚多,有些县令对此大胆进行改革,取得了良好效果。山西五台人姚一让,明末天启年间任秦安县令。秦安地处陇右,地瘠民贫,连年干旱,百姓转徙四方,粮赋亏欠数万,数任县令无力解决。姚一让召集流亡百姓、开垦荒地,推广农具和内地先进的耕作方式,三年之内“民皆复业安居”。姚一让还力图治理严重恶化的生态环境。不遗余力地劝谕乡民广植树木。这

些举措一定程度上改善了当地的生态系统,使秦安出现了“荒漠广野,悉成沃衍,烟户相望,耕作皆满”的景象,百姓的生产与生活水平也有所提高。浙江宁波董秉纯,为浙东史学名家全祖望的门生,深得谢山“知行合一”学术之精髓。其于乾隆五十年(1785)任秦安知县。秦安城北锁子峡渠年久失修,淤塞数十年。董秉纯率众疏通,修成水库,可灌田三四千亩,乡民至今受益。这种造福于民的为政理念与今天“情为民所系、利为民所谋”思想产生的基础固然不同,却颇多相通之处。又如清道光年间,陇城八卦城,因北山崩垮,山逼清水河,水逼其城,历年受河水侵袭,民众不堪其忧,县令严长宦令民众筑河堤,挖河道改水归故道,乡民至今称颂其功德。

三是秦安历代县令中不少人廉洁从政、两袖清风,堪称后世官吏的从政之龟鉴。吏治清明关乎社稷存亡,中国古代积淀了源远流长、非常丰富的廉政文化,所谓“吏不畏吾严而畏吾廉,民不服吾能而服吾公;公则吏不敢慢;廉则民不敢欺。公生明,廉生威”。《秦安历代县令》收录的廉吏事迹至今仍有较大借鉴意义。河南安阳人李鹏,明代成化间以国子生授任秦安县令,为政尚刚严,以廉洁著称,史称其“令行而禁止,人不敢干以私,苟有犯即坐以法不少贷,故人莫不惮之”。李鹏病重弥留之际,囊无余物,乡民自发集资为其治病,李鹏闻讯挣扎起床,厉声曰:“是以私污我,欲我受污名者。”次日竟卒于任上。郡人胡纘宗连连赞叹“何其廉哉!何其廉哉!”清代道光时期循吏严长宦,为著名政治家林则徐的门生,为政不徇上司喜怒,临民有干略威严。时秦安骡马市在陇右久负盛名,各地客商汇集秦安的同时,赌博之声亦昼夜喧嚣,一些良家子弟被匪人勾引,倾家荡产,命案时有发生。严长宦对此深恶痛绝,作《禁革骡马会碑》严厉禁止,为政风格令人想起其师林公禁烟之风,一代名臣清白、高尚的人格节操可见一斑。

“人物为一郡之柱础，乡邦之光耀”。《秦安历代县令》一书的出版，对于人们进一步了解秦安历史文化，促进对外文化交流、旅游开发和经济社会全面发展具有十分重要的意义。在全省上下正在开展党的群众路线教育实践活动，大力弘扬求真务实、勤政廉洁之风的时代背景下，该书的出版，可以更好地传播廉政文化，弘扬清风正气，对廉政建设起到积极的推动作用，从而又具有重大现实意义。

(作者系天水师范学院副院长、教授)

前 言

古代县令为一县之行政首脑,实政府之代言人,亦政策之具体执行者。“知县之职,掌县事以修县政,牧县民,任六事,敷二务以承流宣化。一曰吏,二曰户,三曰礼,四曰兵,五曰刑,六曰工;一曰政,二曰教”(明嘉靖《秦安志》胡纘宗语)。因而,其人思想、人品、才华及业务素养,在很大程度上影响当地历史的发展。

秦安历代县令在执政为民上,除少数有劣迹外,绝大多数为秦安百姓办了诸多实事,带来了福祉,并惠及子孙后代。秦安现存的相关史志、文集记录了他们的功绩。幸存的文物古迹中更有重要的一部分是他们造福百姓留下来的政绩工程,如兴国寺、文庙、蓬莱阁等,至今仍在发挥作用,这些自然也就成为秦安宝贵的物质和精神财富。

由于历史的原因,秦安境内县令、知县等县级长官见于史册者,宋元之前寥寥无几。明代以来,秦安始有地方志书问世,记录了许多县级行政长官的名字和事迹,但失之简约,亦有遗漏和错讹之处。近年来,我们在修志过程中,查阅各种文献典籍、地方史志,发现了许多漏记或与当地史志记载有出入的秦安历任县级行政长官的资料,遂萌生了系统整理资料,完成这一课题的愿望。于是,筚路蓝缕,几易寒暑,终成《秦安历代县令》一书。

本书共收录历代县令 268 人。其中汉至元代县令(尹)12 人,明代知县 50 人,清代知县 116 人,民国县知事(县长)41 人,中华人民共和国成立后四大组织主要领导 49 人。明代知县中有进士 1 人,举人 13 人,贡生 6 人,其他 30 人。清代知县中有进士 18 人,举人 34 人,贡生 17 人,其他

47人。民国县知事(县长)中有举人、拔贡、监生、附生各1人,大学毕业生11人,其他26人。明清和民国时县令来源遍布于全国各地,尤以南方为多,山东、山西、河北等省次之。

秦安历代县级行政长官,最早见于史册者为西汉前期的成纪令李尚,为汉飞将军李广之父,缔造了赫赫陇右成纪李氏,其苗裔遍于天下,后代皆以陇西成纪为郡望,李氏文化光耀于天下。古代中国实行严格的官员交流制度,知县等地方行政长官来自祖国四面八方,千里做官,时间最长者如乾隆时知县于鲸仕秦竟达十六年之久,秦安成了他的第二故乡。吏秦知县大多以儒生而出仕,普遍重文教,重视地方古代文化的传承,以伏羲、女娲人文始祖激励县内士人百姓,以秦安历史名人为典范,推崇教化,丰富发展了秦安的地域文化。元大德元年县尹杨宗创建县学,明代知县康昭、王绩、戴鹏,清代知县于鲸、牛运震等先后加修维护;清乾隆早期,牛运震购民宅,创设陇川书院,此后胡奠域、冷文炜、诸为霖、董秉纯、宁自学、陈伊言、严长宦、程履丰、黄政勤等都先后重建或修葺,使秦安文脉累世相传。元代县尹王思聪重修文庙、修葺三皇庙,明代张继先修建名宦祠和乡贤祠,杨纶创建权文公祠,李鹏、陈秉衡等曾组织加固维修秦安古城,赵汴于万历年间重建兴国寺,清代知县蒋允焄、吴世春先后分别创建和重修凤山蓬莱阁,为秦安留下了诸多的人文胜迹。历任秦安知县中有许多既为循吏,又为硕学鸿儒,学养深厚,才气过人,如明代知县徐森、徐化,清康熙间知县朱约淳、王之坊,乾隆间知县牛运震、胡奠域、蒋允焄、董秉纯,嘉庆间知县薛辅世、宁自学,咸丰间知县张瑞珍,同治年间知县程履丰皆为名重一时之大儒,在任期间大多亲自授徒课士,耳提面命,为秦安地方造就了数量众多的文化人才,培植了向学蒸进的文化风尚,居功至伟。县内至今流传和保存着冷文炜、孙是兰等书法大家

的墨宝和一些知县书丹题写的碑刻牌匾,为秦安地方文化增色不少。除此之外,一些具有文化自觉意识的知县曾致力于地方文献和著作的编纂刊刻,为秦安保存了许多极具价值的史料和文化财富。如明嘉靖时的知县亢世英邀请丁忧在家的方志大家胡纘宗修纂完成堪称志书瑰宝的《秦安志》,清道光时知县严长宦组织人员修纂了《秦安县志》,其继任者张梯组织刊刻,并作序言。明代知县汪翰于嘉靖三十六年主持刊刻胡纘宗《可泉拟涯翁拟古乐府》二卷,收入《四库全书总目提要》。清顺治间知县周盛时捐俸禄,倡导邑人补刻胡纘宗《乌鼠山人后集》二卷。民国秦安县长叶超任职期间,曾组织成立秦安县文化促进会,团结了一批县内优秀诗人,掀起了诗歌创作的高潮,并结集刊印《羲里娲乡唱和集》和《羲里娲乡拾遗集》。如此等等,可以说这些外来的当政者与秦安士民一起创造了秦安灿烂的历史文化。同时,他们自身在秦安的活动和著作也成为秦安历史文化的重要组成部分。

明清以来,秦安县以“疲难繁剧”而称,因而在选用知县上,一般以材力干练、政治水平过硬的官员充任。许多官员以儒家“经世致用”为出发点,为当地干了许多实事,影响深远,名著史册。如明代知县畅宣、邓荣、亢世英、杨纶、朱呈瓘,清代知县牛运震、蒋允焄、董秉纯、严长宦、程履丰等为秦安地方经济发展、民生改善、文化教育作出了重要的贡献,被秦安人民世代所称道,部分官员入祀名宦祠。尤其是清乾隆初的知县牛运震,吏秦七载,体察百姓疾苦,平反冤狱、开凿渠道引水灌田、教授农民改善农耕方式、鼓励秦安工商业发展、筑路开道、修葺学宫、创办书院,课徒授业,与秦安的父老乡亲 and 士子学人建立了深厚的感情。其他县令或救灾济民、或兴办教育、或亲民如己、或御匪卫城、或孝悌耿介,有一善可陈者,地方民众犹自忆念,或刊以碑文,或载之志乘,以资后来执政者镜鉴。

中华人民共和国成立后,秦安县的历史应该用重笔浓墨来书写。鉴于历届秦安县主要领导,其人其事大家耳熟能详,有关资料亦基本存在,依照史学界“健在者不作评价”的惯例,本书仅列其履历,不评论政绩。

凡 例

一、本书所称的“县令”，包括西汉至元时期的县尹、县令，明清时期的知县，民国时期的县知事、县长，中华人民共和国成立后县委、人大常委会、县政府（人民委员会、革命委员会）、县政协的主要领导。

二、本书注释采取脚注的形式。

三、古地名和人物，凡首次出现予以注释，后不再注释。

四、资料来源注明出处，凡首次引用的书籍均注朝代、作者及版本，后仅注书籍名。

五、记述人物以任职时间先后为序，本着“生不立传”的原则，对在世人物仅作简历式的记述。

六、上限不限，下限断止 2014 年 6 月底。

七、附录分两部分，即秦安历代县令更迭表、秦安县令相关诗文集萃。所收录的诗文内容，均与秦安密切相关。

八、清代以前（包括清代）纪年用帝王年号，括注公元纪年；民国时期纪年亦括注公元纪年；中华人民共和国成立后，用公元纪年。

九、记述文体为语体文。引用古籍原作，沿用文言文。除使用特定的繁体字外，其余均为国家标准简化字。

十、个别人物因资料缺少或与其他人物有相似或共同处，采用合传形式。

目 录

序

前 言

凡 例

一、汉至元代县令(尹)	(1)
李 尚	(1)
李 育	(1)
杜 珍	(2)
张思义 李 朝 陆 保	(3)
吕士元	(3)
狄 諲	(4)
元 格	(5)
王思聪	(6)
杨 宗 成 宗	(6)
二、明代知县	(8)
康 昭 刘 宣	(8)
畅 宣	(8)
芮 翀	(10)
邓 荣	(11)
董 宗	(11)
冯 受	(12)
向 质	(12)

丁 健	(13)
祝 浩	(13)
叶 蓁	(13)
谷 茂	(14)
李 鹏	(15)
李 文	(15)
张 杰	(16)
宋 珍	(16)
陈箫韶	(17)
张 澄	(18)
徐 森	(18)
刘 昱	(19)
赵 威	(19)
李 昉	(20)
刘宪泰	(20)
张依仁 喻 信	(21)
张继先	(22)
吴 越	(22)
李应时	(23)
亢世英	(24)
陈秉衡	(24)
杨 纶	(25)
邵 宇	(26)
徐 化	(26)
阮师瞻	(27)
梁 高	(27)

汪 翰	(28)
郭维新	(28)
戴 翀	(29)
钱济民	(29)
王 绩 戴 鹏	(30)
阎希鲁	(30)
赵 汴 周士奇 向邦教 庐 焘 王永祥	(30)
姚一让	(31)
朱呈瓘	(32)
钟鸿颖	(34)
三、清代知县	(35)
何永晏 乔己千	(35)
周岐鸣	(35)
王 融	(36)
江九逵	(36)
胡翼圣 吴 咏	(37)
周盛时	(38)
常名扬	(38)
朱约淳	(39)
赵景隆	(40)
杨 邈	(40)
王永楨 张实栗	(41)
张联芬	(41)
叶光龙	(41)
王之坊	(42)
谢明咏	(43)