

程旭荣新闻作品选

Echo

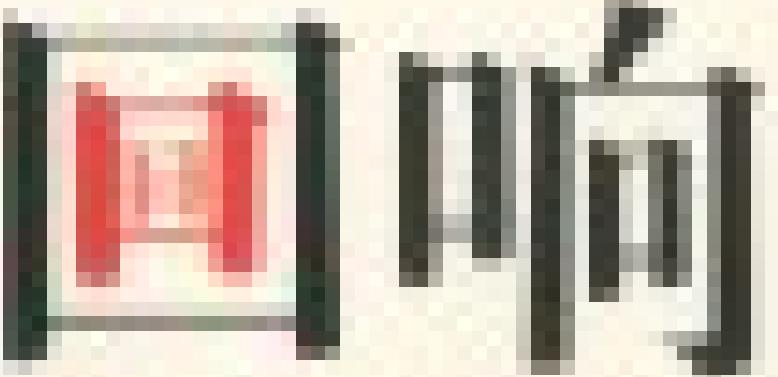
程旭荣 ◎著

Selected News Works Of Cheng Xurong

今天的新闻 明天的历史

山西出版传媒集团

山西人民出版社



00000000000000000000000000000000

Echo

00000000000000000000000000000000

序

张举才

到晋城工作不久，在一次下乡时，认识了记者程旭荣同志。随着时间的推移，便不断地在《太行日报》上看到他的文章。我曾经在宣传部门工作过，认识不少记者，在我看来，程旭荣同志有一个特点，也是他的优点，就是他很勤奋、很善于动脑筋。作为地方党报的记者，他的很多报道都及时地配合了市委的中心工作，及时地反映了基层的真实情况，为市委的一些决策提供了依据，真正起到了桥梁作用。

一个称职的党报记者首先必须有坚定的党性意识。什么是党性呢？党性就是人民性的集中体现。多年来，很多新闻学学者在这方面意见分歧，总把党和人民性割裂开来看，或者对立起来看，造成一些人的思想迷茫。中国共产党的宗旨是为人民服务，它所做的一切，都是为了国家和人民，除此之外，中国共产党没有自己的党派私利。这就决定了我们的党报记者要吃透两头，一方面要深入下去，到生活中去，把笔触对准基层的群众，了解他们的困难和疾苦，反映他们的生活和创造；另一方面，要与党政部门多联系，研究政策，按照一个时期的中心工作，确定报道的重点。程旭荣同志的一些报道所以能够在社会上产生较大的影响，这两点是很重要的。

但是仅有这两点是不够的，记者还需要有比较深厚的理论功底，否则面对复杂的社会现象，就可能理不出头绪。程旭荣同志善于抓“牛鼻子”，也就是抓住事物的主要矛盾，看到本质的东西。比如，前些年，煤炭市场好转，一些同志便忘了煤炭市场疲软时的窘迫，盲目乐观起来。程旭荣同志通过深入调查分析，写出《煤炭，这根支柱还能撑多久？》，提醒大家注意产业结构调整问题。现在看来，这个问题是越来越突出了。其他关于企业兼并问题、煤矿关小建大问题，提出的都是很有前瞻性的问题，为后来的实践所证明。如果没有深厚的理论功底，就难以写出这样有分量的文章。

我们这个时代是个生机勃勃的时代，转型是这个时代的特征之一。不要以为转型是很容易的事情，事实上，转型就是改革，就是一场革命。政府的功能由管理型向服务型转化，产业升级换代向现代服务业、制造业、高科技产业转化，分配制度寻求更为合理的方式，教育问题，医疗问题，社会保险问题，方方面面，林林总总，说明我们面临的是一个更为多元化的社会。这就对党报记者提出更高的要求。也就是说，在继续发挥报纸桥梁作用的同时，还要发挥报纸的监督作用。发挥监督作用的目的也是为了沟通党和政府与人民群众的联系，建

立人性化的和谐社会。在这个由亿万人民参与的伟大的实践中，我们的记者一定要亲临其中，与人民群众一起感受变革的阵痛，一起体验创新的艰难，一起分享新生活的愉悦。这样，记者的笔下就是一个创新社会生动活泼的画面，就是亿万人民奋进脚步的真实记录，就是提供给未来的一段令人难忘的历史。程旭荣同志的新闻作品集给予我的就是这样一种感受。他十几年前的作品至今读来还有感慨、还有回味，就是因为我们都共同经历了一个历史的过程。

最后，我还想谈谈文风问题。报纸是普及读物，面对的是广大的人民群众，所以文风一定要大众化。关于这个问题，毛泽东同志在延安时期就已经提出。现在情况有了变化，就是随着电脑的普及，新的词汇、新的语言结构层出不穷，网络语言已经深深渗透于我们的生活。报纸的文风不能不受到影响。一方面要保持报纸语言的规范性、通俗性，还要逐渐吸收已经被大众约定俗成的新词汇、新结构。这是语言发展的规律。程旭荣同志作品的语言是朴实的、通俗的，间或也吸收了为大家所熟悉的网络词汇，读者读起来感到顺畅、自然、亲切。我以为这是一个好的尝试，起码说明他有群众观点。

这是一个好的开端，有了好开端不能骄傲。希望程旭荣同志在以后的岁月里，一如既往地继续保持兢兢业业、谦虚谨慎、深入实际、不尚空谈的精神和品格。

（作者系山西省政协副主席、原中共晋城市委书记）

序（二）

康右仁

四季流转，春华秋实。《太行日报》记者程旭荣同志的新闻作品集就要问世了。从事新闻工作 20 多年，程旭荣以笔为犁，兢兢业业地耕耘在晋城市新闻宣传的第一线，用心记录着晋城发展的脚步，书写着晋城前行的篇章。

地方党报是党委、政府联系沟通人民群众的桥梁和纽带，肩负着把党的方针政策及时、准确地传达给人民，把市委、市政府的决策部署传遍千家万户，把人民群众的愿望、要求、呼声反映给市委、市政府的责任。牢记责任，要求新闻工作者必须牢固树立政治意识、大局意识、责任意识、阵地意识，把握正确的舆论导向，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的方针，围绕中心，服务大局；必须积极主动地深入改革开放的第一线和经济社会及各项事业发展的最前沿，在宣传成就、经验的同时，把更多的笔触对准基层、对准群众，弘扬人民群众的创新精神、艰苦奋斗精神和自强不息精神，宣传人民群众中涌现出的先进典型，激励全市人民信心百倍地创造美好明天。而此，正是程旭荣新闻作品中透出的精义。

新闻是现实的真实记录。程旭荣同志选入本书的新闻作品，集中于 1996 年至今的 16 年间。这 16 年中的前 5 年，是晋城由计划经济向市场经济转变的关键期，改革开放的阵痛期，新旧思想、观念的碰撞期。《煤炭，这根支柱还能撑多久？》、《兼并，搞好国企的有效途径》、《私开矿，“狼”来了！》、《炼铁业：能否柳暗花明再逢春？》，都是反映这个时代的作品。进入新世纪后，随着改革开放步伐加快，市场经济体制日益完善，国家产业政策不断调整，晋城的经济社会逐步驶入理性、平稳、健康、快速发展的轨道。特别是“十一五”以来，市委、市政府在科学发展观的指引下，立足实际，着眼长远，围绕经济建设中心，不断加大招商引资力度，以重大项目的建设，促进经济发展方式的转变和产业结构的调整，使建设富裕、文明、生态、安全、和谐晋城成为这个时代的主旋律，转型跨越发展成为这个时代的最强音，全市经济发展的速度、质量、效益突飞猛进，经济社会及各项事业都跻身全省前列。这个阶段，从《一条信息苦煞农民》到《立体扶贫，山区农民笑了》，从《水，一个并不轻松的话题》到《做大做强：中小企业待解的题》，从《入党先过群众关》到《坚强的堡垒，温馨的家园》，程旭荣同志的新闻作品涉及晋城发展的各个领域、各个方面，其中，有的是一个阶段、一项工作全景式的记录，有的是基层的一个特写、一个镜头，有的是对真实

过程的记录，有的是现实之上的理性思考，充分体现了党报记者的社会责任感，也使其作品屡获山西新闻奖。

当前，我市正按照科学发展观的要求，瞄准“勇当全省转型跨越发展排头兵和提前五年实现全面建设小康社会目标”奋力前行。面对新的形势、新的任务，新闻工作者一定要时刻牢记肩头的责任，始终恪守职业道德，做勤学、善思的模范。因为，只有勤于学习，才能不断提高自身素质，跟上不断发展的时代潮流，把握正确的政治方向；只有善于思考，才能透过现象看到本质，更好地服务改革发展稳定的大局；只有勇于实践，才能发现自身不足，发现基层工作、现实生活中存在的问题，发现先进经验、先进典型，增强新闻舆论的引导能力和服务经济社会发展的能力。

铁肩担道义，妙笔著文章。如果说，欣赏程旭荣的新闻作品，就是回顾晋城发展历史的话，那么，站在新的起跑线上，置身于晋城这块活力迸射、生机勃勃的热土，我希望程旭荣同志和全市的新闻工作者，义不容辞地肩负起党和人民赋予的责任，不断创造出无愧于这个时代的新业绩，为全市的转型跨越发展营造良好的舆论氛围，为建设“方便、温馨、开放、现代”的宜居之城、活力之城、幸福之城作出自己的贡献。

（作者系中共晋城市委常委、宣传部长）

目录

序	1
序（二）	3
第一篇 深度报道	1
第一章 煤炭：这根支柱还能撑多久？	1
第二章 资金咏叹调——从银行信贷现状看企业资金运行	4
第三章 企业改制急需加大油门	6
第四章 私开矿，“狼”来了！	8
第五章 亟待规范的我市建筑业	12
第六章 炼铁业：能否柳暗花明再逢春？	15
第七章 关山重话私企	18
第八章 结构调整：长期任务当务之急	21
第九章 停车场之争，谁之过？	24
第十章 煤电冶化大开发再造晋城——晋城与鲁能大合作启示录	27
第十一章 一条信息苦煞农民	34
第十二章 殡葬改革难在哪？	37
第十三章 水，一个并不轻松的话题	40
第十四章 做大做强：中小企业待解的题	46
第二篇 工作通讯	51
第一章 兼并，搞好国企的有效途径——市百纺公司兼并城郊电影分公司纪实	51
第二章 励志拼搏路自宽——阳城县二轻工业发展纪实	53
第三章 分期付款圆你轿车梦	60
第四章 卧薪尝胆跃龙门——阳城县三窑乡负重赶超快速发展纪实	62
第五章 雄风起长平——迅猛发展的高平民营经济报告（上）	65
第六章 政府创环境——迅猛发展的高平民营经济报告（中）	69
第七章 弄潮立涛头——迅猛发展的高平民营经济报告（下）	72
第八章 龙头拉动：传统产业成经济优势——陵川县马铃薯产业化发展纪实	76
第九章 倾心打造晋城经济走廊——嘉南铁路筹建记	78
第十章 企业有事找“经委”——市经委转变作风服务企业纪实	81
第十一章 由濒临破产到行业翘楚——山西绿洲纺织有限责任公司绝处重生之路	83
第十二章 龙头舞起惠农民——市古陵山淀粉、鸿生淀粉有限公司促农增收纪实	86
第十三章 用铁的质量铸造明天——高平浤氏铸业有限公司质量兴企纪实	88
第十四章 立体扶贫，山区农民笑了——我市大力实施扶贫攻坚战略纪实	91
第十五章 环境是最大竞争力——“十一五”晋城经济开发区高速发展的背后	96
第十六章 彤康的裂变效应	100
第十七章 凤凰村的致富路	104
党建篇	
第十八章 作风建设巩固血肉联系	106
第十九章 干部加油站 农民好帮手	110

第二十章 入党先过群众关——晋城市探索农村发展党员新机制.....	113
第二十一章 坚强的堡垒 温馨的家园	117
第二十二章 廉雨润心筑防线——全市处级领导干部《廉政准则》培训纪实	120
 综合篇	
第二十三章 和谐风暖春更浓——沁水县探索山区特色和谐创建路子纪实.....	125
第二十四章 让城市绽放绿色的微笑——市园林局东出入口景观绿化小记.....	128
第二十五章 众人划桨开大船——全市统战系统实施“凝心聚力工程”纪实	132
第二十六章 行政复议：百姓合法权益的保护伞	134
第二十七章 打防并举筑平安——城区公安分局改革创新维护社会治安纪实	137
第二十八章 学习塑造明天——城区公安分局建设学习型警营纪实	141
第三篇 人物通讯.....	144
第一章 三会唐绵河.....	144
第二章 血汗铸金盾——记高平市河西中心派出所所长王东平.....	145
第三章 实干与奉献——赵新法记事	147
第四章 愿把余生献老区——记阳城县老促会副会长陶延琪.....	154
第五章 民企战线的楷模——王银富	159
第六章 风云际会创业路——感知晁国智的创业历程	164
第七章 郭台铭的故乡情	169
第四篇 特稿.....	173
第一章 社区构筑温馨的家——创建文明城市成就展示	173
第二章 现代化新农村正在崛起——加快创建全国文明城市先进市之经济篇	176
第三章 城乡统筹共发展——我市加快小城镇建设综述	181
第四章 五年嬗变催生太行明珠	184
第五章 科学发展凝民心 共享共建促和谐——创建和谐晋城综述	187
第六章 文明花开太行山——晋城市创建全国文明城市纪实.....	192
第七章 怡人美景入画来——打造现代宜居晋城的生动实践.....	196
第五篇 特写·侧记	200
第一章 偶遇养牛大户	200
第二章 汤王山下的春天.....	201
第三章 一枝一叶总关情——市委书记李雁红柳树底村调研记.....	202
第四章 养羊出致富路	204
第五章 盛世美景惹人醉——市区首届国庆花展侧记	205
第六章 百姓的利益是最高利益——市委书记张茂才深入贫困山区明察暗访侧记	207
第七章 书记山乡听民声	213
第八章 福利院的“儿童节”	213
第九章 节日访穷亲.....	214
第十章 云蒙山下话脱贫	215
第十一章 菇农的喜与盼	216
第十二章 土里也生金.....	217
第十三章 眷眷深情暖民心——市委书记张茂才在泽州县武城村调研侧记.....	219
第十四章 走出去，拥抱合作的春天——市领导带队到香港华润集团招商记	222

第十五章 二仙掌的山楂恋.....	224
第六篇 消息由设施简陋小厂到全国下水管生产龙头有“秘诀”	226
第一章 泸氏无忧供应“养懒”客户	226
第二章 萎缩到扩张 订单立首功.....	227
第三章 陵川县受益农民喜上眉梢.....	228
第四章 阳城 10万农民发了蚕桑财	230
第五章 源源醋业做大农民受益	231
第六章 天户煤矿调产一鸣惊人	232
第七章 吕家河靠蛋鸡走上致富路	233
第八章 话剧《立秋》震撼晋城观众	235
后记.....	237

第一篇 深度报道

第一章 煤炭：这根支柱还能撑多久？

丰富的资源，优质的煤炭，多年来，一直使我们引以自豪。因此，当有人说，终有一天，我们的子孙将瑟缩于凛冽的寒风中，面对废弃的井架，下陷的土地，稀少的水源，被污染的生存环境而哀叹时，得到的常常是人们善意的嘲笑，或讥之曰：杞人忧天。

的确，煤炭是一个让人充满希望的话题，它代表着富裕，也代表着光明的未来。

去年，我市煤炭企业上缴税金 2.55 亿元，占税收总额的 35.9%。提供预算外收入 4.68 亿元。市委、市政府表彰的 95 年度 35 家二轻以上百万元利税大户中，煤矿占了 18 家；工业经济效益 10 强中，煤矿就有 8 个。煤炭开采作为我市的支柱产业，在经济发展中立下了汗马功劳。然而，这种单一的典型资源型经济结构，以其与生俱来的弱点，迫使我们不得不深思：煤炭，这根支柱能永远撑下去吗？晋城的煤到底还能挖多久？

煤炭：我们难以再自豪

我市现已探明煤炭储量 271.58 亿吨，这一数字，使我们自然而然地联想到“丰富”二字。然而，资源的有限性与不可再生性，又警告我们，我们曾拥有的辉煌终将成为昨日黄花。

80 年代初，资源枯竭的危机使晋城矿务局不得不开始向西部进行战略大转移，开发替代矿成庄矿、寺河矿、潘庄矿。王台铺矿如果不限产，3#煤今年便可采完。

市属最大的北岩煤矿现有的 3#煤按目前开采能力仅够维持 1 年，无米下炊的日子已屈指可数。从长远考虑，该矿今年已开始在阳城大宁村筹建替代井。

郊区南村镇再有 5 年，30%的煤矿将关闭，产量减少 26.7%；10 年后 70%的煤矿将关门，产量减少 68%。

.....

煤炭资源频频告罄的消息，震撼着我们的心灵，给我市经济发展所带来的欢乐罩上一层阴云。

有人或许要问，271.58 亿吨煤突然哪里去了？

经过多年的开采，目前全市煤炭保有探明储量 132.15 亿吨，除了晋城矿务局现有 3 矿及规划区保有储量 79.4 亿吨，晋普山煤矿保有储量 1.85 亿吨外，我市地方矿可开采的仅有

50.9 亿吨，按目前产量计算，现保有的探明储量平均服务年限为 40 年。但由于资源分配有丰有欠，城区服务年限为 4~8 年，莒山煤矿为 3~7 年。

这一串数字告诉我们的不是资源优势将永远伴随我们的喜讯，而是这根支柱已经倾斜，在不远的将来即将坍塌的现实。如果说国营、市营煤矿还可开发替代井的话，占我市煤矿 99% 的县（市、区）、乡（镇）、村办煤矿却只能随着资源的枯竭而永远消失，与采煤并肩发展起来的地方经济，也将因过分依赖这根支柱，而遭受灭顶之灾。

煤炭：经不住潇洒的浪费

我们常常把煤炭比作乌金，以形容它的珍贵。但是，与这一比喻相反的现实，却是无意的、“合理”的、“潇洒”的浪费。

我市共有煤矿 956 座，除国营、省营及市、县、二轻煤矿外，乡镇以下煤矿达 890 座，这个数字还不包括一直靠打游击生存的时开时关的 400 余座私开矿。这些矿大部分集中在埋藏浅、投资小、易开采的地区。

星罗棋布的煤矿，使你无须寻寻觅觅即可看到一个或多个孤独的井架。特别是在经济比较发达的乡镇，你总会看到密密麻麻的煤矿分布图，在每一个路口的树上钉着的煤矿指向牌。乡（镇）、村的领导将挖煤当作致富奔小康的主要途径，煤矿，成为经济富裕的标志。这些矿大部分年产量只有 3 万吨左右。由于规模小，设备不足且陈旧老化，经营者管理水平低，工人素质差，采煤仍沿用历史悠久的以炮采为主的高落式采煤方法，资源回收率仅有 10%~20% 左右。有人曾算了一笔账，地方煤矿若平均回采率指标达到 50%，按我市目前的产量，平均每年要浪费资源 4500 万吨。遗憾的是，我市的煤矿根本达不到这个指标，资源浪费的程度可想而知。

小煤矿“有水快流”、“全面开花”富了一方，也富了一部分人，但这种小生产、低水平、初级化的生产格局造成的资源大量浪费，加快了我们所拥有优势的丧失速度，危机迎面而来。

私开矿：撕碎了我们的优势

煤炭是棵摇钱树，闪闪发光的金钱，诱惑着一些利欲熏心的人，不顾法律的威严拼命地摇啊摇，而不管给国家、社会及子孙后代带来什么后果。

今年 1 月 17 日，郊区大箕乡南坪村私开矿井下发生重大冒顶事故，死亡 3 人。事故发生后，矿主一直隐瞒不报，后经群众举报，才显山露水。截至 5 月 21 日，今年全市私开煤矿已发生事故 8 起，死亡达 20 人，经济损失严重。

2 月 18 日，郊区巴公镇双王庄村一个私开煤矿井下着火，历经一个月既不采取灭火措

施，也不向镇、区政府报告，致使火势蔓延，井下煤田被大火吞噬。区政府得知后，虽采取隔绝法控制了火势，但终因火势凶猛，至今仍没扑灭。

据有关资料显示，1993年，我市有无证私开矿175个，到去年发展到437个，政府连年的大规模整顿、关闭，私开矿不但没有得到禁止，反而越来越多，甚至蔓延到多年来从未出现私开矿的国营矿区和正在新建的矿区，明目张胆地与国家抢地盘、争资源。再加上一些乡（镇）、村办煤矿一证多井，越界越层开采，把好端端的一块资源，切割得支离破碎，使矿业部门合理的规划，变成不合理的现实。

私开煤矿的屡禁不止，不仅给人民的生命财产安全造成威胁，引发了大量社会问题，而且给我市的煤炭资源造成大面积的破坏，短期的、盲目的、掠夺性的开采，迫使国家、集体的煤矿不得不放弃原有的采掘计划。而一些私开矿主，为了获取高额利润，竟将价格偏低的煤白白扔到井下，而只往上运炭块，这种盗窃、破坏行为，使我们拥有的有限的煤炭资源因无法再开采而永远沉睡于地下，现在不会，将来也不会变成我们的优势与财富。

调整产业结构：唯一的出路

依靠资源优势，我市逐渐走上了发展的快车道。但结构单一的典型资源型经济，长期发展必然受到有效自然资源的递减和市场变化的制约，一旦资源开发到了顶峰，随之而来的便是伴随着资源衰减所形成的主要产业的萎缩，如不及时调整结构，整个地区的经济必将衰落，这是无情的经济规律。

我们的资源正在减少，我们的优势正在消失，调整产业结构，转变经济增长方式势在必行。

为此，我市于3月20日召开了首次全市煤炭工作会议，会议提出，要通过改革，实现资本重组，对煤矿要新建扩建一批，配套改革一批，关停并转一批，走集约化、公司化管理的路子，从根本上改革我市煤炭行业规模小、浪费大、管理差、技术落后、效益低的现状。

市委书记李拴紂特别强调，今年各县（市、区）要组建1~2个股份制性质的煤炭企业集团，扩大规模，减少浪费，这将作为考核分管领导政绩的首要指标。

马巧珍市长在人代会上的报告中也指出，“九五”期间，要下功夫在经济结构调整上取得突破性进展。在结构调整中，重点是调整产业结构和产品结构。要正确处理资源优势和再造经济优势的关系。

调整产业结构并不是一朝一夕的事，但看清了路，我们就要坚定地走下去。

（1996年6月4日，获山西新闻奖一等奖）

第二章 资金咏叹调——从银行信贷现状看企业资金运行

每个企业都是经济社会中的一个生命肌体，而资金恰似血液，如果血液循环不畅或无血，这个肌体就会衰竭，抑或死亡。近年来，我市不少工业企业都在异口同声地喊“资金紧张”，资金已成为制约我市经济正常运行和发展的瓶颈。那么，晋城到底是有钱，还是无钱？造成企业资金紧缺的原因是什么？谁来摘去套在企业头上的紧箍？

晋城有钱，6月末银行存差已达49.07亿元

党的十一届三中全会以来，特别是实行市管县体制之后，我市经济迅猛发展，城乡居民的收入大大提高。10年中，农民人均收入由1985年的414元增加到1995年的1552元，增长了近3倍；城市居民人均收入由1985年的508元，增加到1995年的3091元，增长5倍多。有了钱的居民，由于受思想观念、投资环境及投资方式的制约，手中的钱除了修房盖屋、娶妻养子、日常生活消费外，相当大一部分存进了银行，使我市各专业行的储蓄存款直线上升，并拉动了存差的扩大。

截止今年6月末，我市金融机构各项存款余额达120.42亿元，其中，企业存款余额32.95亿元，占27.36%，储蓄存款70.53亿元，占比58.57%。而各项贷款余额为71.35亿元，存贷差额达49.07亿元，除去存款准备金、备付金等，我市可用存差约为18亿元。

存差的快速上升，对银行而言，喜忧参半，喜的是“仓库”实，忧的是加大了银行筹资成本，影响了自身效益。因为银行的效益并不因存款的增加而自然增加，利润获取的唯一途径是贷存利息之差额，如果贷款放不下去，只能使银行经营陷入困境。而居民手中的闲散资金存入银行，也不是获得利益的最佳选择，入股或投资于生产、流通领域所获利益都大大高于存款利息。遗憾的是，他们选择的是前者，而非后者，这并不符合市场经济利益最大化的原则。人们不禁要问，这是为什么？

企业自身的虚弱，使投资者望而却步

近年来，我市乡镇、个体经济跳跃式发展，带动了全市整体经济水平的迅速提高，但乡镇企业的崛起与我市国有企业固有的弊病，又使我市企业结构呈现出小型化、分散化的特征，且多集中在资源及与资源有关的行业上。

据统计，到1994年年底，全市乡镇及乡镇以上工业企业已发展到759个。其中大型企业仅3家，占比0.4%；中型企业8家，占比1.05%；而小型企业多达748家，占到85.55%。这些数字还不包括17841个村办和城镇个体工业。

这些小型企业，技术设备落后，产品单一，粗放经营的多，高、精、尖和其他可以占领市场的产品少；受市场波动影响大，经营效益不稳定的多，抗风险能力强、效益好的少。根本无法经受市场经济大潮的拍打。

管理的不科学，效益的低劣，使以“信用”为本的银行不得不考虑信贷资产的质量与风险，如果不顾客观现实，冒险将贷款放下去，无疑是肉包子打狗——一去不回。

截止 6 月末，全市金融机构不良贷款余额已达 16.94 亿元，占全部贷款的 23.72%，其中“双呆”贷款总额达 5.50 亿元，占全部贷款的 7.71%，均超过《巴塞尔协议》和人总行资产负债比例所确定的最高限额，有一部分贷款根本无望收回。面对失信的“上帝”，银行无奈又茫然。手中拿着钱，却不敢投下去。

即使如此，银行仍然对骨干企业和重点项目予以了鼎力扶持，并向扭亏有望的企业投放了不少资金。今年前 6 个月，净投放 7.68 亿元，比去年同期多投放了 4.14 亿元。其中工业贷款多投放 1.35 亿元。但这并没有缓解企业资金紧张状况，新增贷款大部分沉淀到了库存和货款拖欠中。到 4 月末，某银行所投工业企业贷款中，被产成品占用的就有 3.11 亿元，比年初增加 5529 万元；应收账款 3.26 亿元，比年初净增 1445 万元，占该行新增工业贷款的 127.1%。不合理资金占用大，资金当然循环不畅。

而我们的一些企业，在市场形势好时，挣了钱却不是把钱用于技改或增补自有资金，壮大企业实力以备市场变化，而是盖办公大楼，买小汽车，结果市场一变化，又陷入困境。更有甚者，企业亏损，却用银行贷款发工资、搞基建，或将银行和政府投入的技改资金挪作他用。在这些企业经营者的思想中，企业是国家或集体的，贷款的承担者也是国家或集体，与己无关。资金使用不当，使企业发展雪上加霜。

提高经济效益，是企业解决资金短缺的根本出路

企业资金紧张，这是现实。但从我市资金拥有量来讲，企业的资金缺口并不是无法填补，而是绰绰有余。根本原因，是企业造血功能差。因此，企业要走出困境，只有自己救自己——千方百计提高经济效益。

在这方面，邯钢经验给我们提供了有益的启示。

邯钢经验的全部内容可概括为：模拟市场核算，实行成本否决。也就是，市场价格确定成本，指标分解落实到人，按劳分配只看效益，当家理财都是主人。这个经验不单纯是一个核算方法，而是现代企业的一种管理方法，更是一种企业微观机制的再造，是一种机制的创新。在这一机制下，邯钢在短短几年时间内，就由一个一般的地方中型钢铁企业跻身于全国

11家大型钢铁企业行列。

这一经验告诉我们，要提高经济效益，必须围绕“两个转变”，解放思想，加大企业改革力度，强化企业管理，挖掘内部潜力，以市场成本当头，抓好人本管理和成本管理，制定先进合理的消耗定额，降低实物量消耗，下大力盘活资金，提高产品质量，促进产品销售。这样，才能使企业活起来，在不断积累的基础上，因“厂”制宜，扩大规模，提高规模经济效益与市场应变能力，实现经济增长方式的转变。

加强企业管理，是一项综合工程。在这个工程的实施过程中，企业决策者的水平至关重要，它决定着企业的兴衰。报载：河南省各级党组织和政府部门积极倡导、热情支持全省401家亏损企业的职工民主选举企业经营者，仅1年时间就使83.5%的企业扭亏或扭亏有望。为了使我市的企业摆脱困境，我们是否也发扬一下“拿来主义”精神，改变对企业经营者的上级任命制，通过民选，使一些真正懂管理、会经营、有技术、有责任心和事业心的能人走上领导岗位，以避免庸人治厂越治越亏的现象。

同时，要加速人才培养，特别是管理、技术、营销方面的人才。并以此带动职工整体素质的提高，推进技术进步，提高产品质量，使产品结构由黑、大、粗，向高、精、尖发展，进而赢得顾客，占领市场。

企业发展缺资金，可以向银行贷，也可以搞股份制吸收社会闲散资金，还可以引进外资，但如果企业不强身健体，各种筹资举措皆为空谈。因此，加强企业管理，提高资金运行质量与经济效益是企业唯一的出路。

（1996年7月29日）

第三章 企业改制急需加大油门

建立现代企业制度是搞好国有企业的根本，也是我市工业企业改革的重头戏，为确实抓出实效，市委、市政府按照：“抓大放小、三改一管，配套改革、整体推进”的思路，于1996、1997年选择了30个骨干企业进行现代企业制度试点改革，这些企业总的来讲，态势良好，在产权制度与企业内部改革等难点和重点问题上有所突破。但改革进程的缓慢及存在的问题又不得不令人深思。截至目前，30户试点企业除去年参加兰花煤炭实业集团的7户外，改制挂牌的16户，未完成改制的7户，一些企业还只停留在思路和方案上，无论是认识上、体制上，还是操作上都存在诸多问题。

思想禁锢深，改革力度还不大。我市地处内陆，长期受计划经济体制影响，传统的观念禁锢着人们的思想，致使解放思想喊了多年，我们的思想仍无解放，一些行政官员和企业经营者缺乏主动创新精神，而习惯于等等看看，偏重于要上面出台政策，等上面说话，等上面表态，不敢在产权制度改革上有新突破，跳不出单一公有制的圈子，一直在国有股绝对控股上徘徊，不能在转变政府职能上迈出实质性步伐，从而直接影响到现代企业制度试点的具体操作。企业改制后，政府的有关部门仍习惯于按传统的方法处理问题，造成了具体工作中的推诿扯皮现象。挂牌不改制，制度创新难。企业改制绝非简单地更换名称，也不是单纯为了筹措资金，而是要严格按《公司法》的要求，建立科学规范的公司治理结构，真正按公司制企业的议事规则来办事，构建一种全新的机制。但在实际操作中，政府各部门仍沿用过去工厂制模式管理企业，企业虽说形式上改制，实质内容却没变。

股权结构单一化。已改制的企业在股权设置上没有做到多元化，仅仅只有原厂的国有资产方和职工合股基金会，国有股最大，职工股比例不达 20%，社会法人股微乎其微。这种头重脚轻的事实，即使职工有了股份，较工厂制对企业的关切度有所提高，但因股份少，并未获得多少应有的参与管理权，无法参与企业的决策。加之不少企业在吸收职工股时都许诺不管效益好坏，股金分红不低于银行利息，名曰入股实则集资。职工对经营好坏承担风险有限，也就不会全力去关心企业效益的好坏，使经营机制得不到根本改变。

法人治理结构欠规范。已改制的企业中，公司的董事长、总经理等决策层人员仍采取政府任命制，董事会、总经理层交叉过多、职责不清。有的新三会与老三会同时并存，有的则将新老三会融为一体，按老三会党政工联席会、党委会、职工代表大会运作，很少开董事会、监事会、股东会，基本上是穿新鞋走老路。有的则新老三会六轮驱动，按《公司法》规则无法运作，按老办法处理也不顺当，搞得企业经营者左右为难，妨碍了现代企业制度的建立。

产权不清晰，国有出资人缺位。国有企业改制后，遇到的第一个问题是，由谁来代表国家行使所有权？改制企业大都是授权原企业厂长、经理作为国有股权代表进入董事会，委托其行使管理和经营国有资产的权力。从实际来看，究竟由谁来代表和行使股权并没有真正解决好。尽管试点企业建立了股东会和董事会，企业内部也因此有了资产产权的代表。但股东会、董事会的职权并未完全到位，不能充当国有资产产权代表的角色。企业的董事会成员多数是企业职工，他们领取企业工资，且工资进入成本，纳入工资总额，还享受企业职工的福利待遇，严格地讲仍属于经营者的范畴，是从经营者的利益出发，以经营者的行为主参与企业的生产经营，还没有成为资产所有者意志和利益的真正代表。他们所入的那点股金构不成

风险、形不成压力，现有的国有资产代表就不会像看自己家底一样死死盯住国有资本的保值增值，一旦血本无归以至巨额负债，板子也无处可打。模糊之处就在于，产权的所有者和占有者与经营者长期以来是不清晰的，国有资产代表一直没到位，没进入角色，更不用说行使他完整的权力，有效监督国有资产的运营了。

企业包袱重，外部环境不宽松。企业办社会是企业最大的包袱。改制企业尽管拧干水分，剔出非经营性资产，可企业承担的大量社会职能却无法推卸。按省里的“三十”条和市里的实施意见是先分后离，在5年内，以前三年支付费用的平均数为基数，每年递减20%支付费用，逐步完成与主体的剥离。具体到改制企业的经营者则苦不堪言，没剥离出去的学校、医院、幼儿园、食堂还是你企业的单位，你按文件精神20%递减费用，又没人从别处给它钱，它活不下去不找政府就找企业经营者，从承担社会责任角度考虑，为保证职工的正常生活秩序，你就没法儿袖手旁观。另外，企业在所处客观环境没多大改变的情况下，企业生活的各个方面对自办的社会服务部门依赖性很大，短时间无力改变局面。拿晋钢来说，每年支付给厂办医院的费用是50万，医院担负着职工的医疗费用，若剥离出去，按有关规定的比例，工人的医药费就得70万，两害相权取其轻，只能背着包袱上阵。另外，社会上的各种摊派多，企业债务重，也使企业改制步履维艰。

政企不分，配套改革滞后。国有企业改革，并不单单是某一企业某一部门的事，而是一组配套改革。如不改变政府机构职能，不建立社会保障制度，现代企业制度也无法建立。在改革中，再也不能沿用过去管理党政机关干部的办法去管董事长、总经理等经营者，而应推行竞争上岗制，并辅之以风险机制和激励机制。另外，要把社会保障、劳动就业制度的改革放到与现代企业制度改革同等重要的地位，这样才能通过下岗分流，实现减人增效。否则，企业改制就只剩下公司化这种形式，而达不到搞好国企的应有效应。

改革是一场革命，改革的过程是一个发展的过程，也是一个痛苦的过程，我们必须找准问题所在，下大力气真抓实干。只有这样，我们的国企才有希望，建设经济强市的目标才能实现。

(1998年3月31日)

第四章 私开矿，“狼”来了！

晋城的经济大厦面临着巨大的威胁！