

郭俊次 編著

行政發展學



郭俊次 編著

行政發展學

——「中國世紀」的現代展望

智慧財權

請勿翻印

行政發展學

——「中國世紀」的現代展望

編著者：郭俊次

發行者：台陽管理顧問股份有限公司

地址：台北市南京東路三段二十一號五樓

電話：五一五八四九九（〇）

九三二四七八九（H）

印刷者：新季印刷有限公司

電話：七五一三〇九

一次版：民國八十六年五月十九日

定價：新台幣捌佰元

郵政劃撥：第一五三三六八八九號

第一八五八〇六七三號

作者近照



1996, 9, 7. 於台北市, 合陽管理顧問股份有限公司, 「管理與發展」
(M&D)研習會。



1997, 5. 於中國, 南京, 謁「中山陵」。



1997, 5. 於中國, 陝北, 謁「黃帝陵」。



1997, 5. 於中國, 上海, 參觀「孫中山故居」。

1997. 5. 於中國，安徽，黃山。



1997. 5. 於中國，蘇州，「寒山寺」。



1996, 8, 於加拿大, 洛磯山脈, 哥倫比亞冰河。



1996, 8. 於加拿大, 洛磯山脈, 知見山。



1996, 8. 於加拿大, 溫哥華, 超級市場。

謹以這本「講授大綱」，敬獻給
關心、熱愛：「中國世紀」到來的有
識之士與有心人士！

郭俊次
鞠躬

謹以這本「講授大綱」，追思：

先考大人

有道先生養育之恩，並祝福他老人家
「往生極樂」，「親近彌陀」，
「乘願再來」。

郭俊次 鞠躬拜祝

（一九九七 農曆七月二十九日）

序：系統觀

「國家優勢」(National Advantage)的確保與提升，是先進國家的共同願望與嚴肅課題。它有賴「國家競爭力」(National Competition)的持久與發揚。我人的看法是：只有「行政」的永續發展，才能營造國家豐盛的「競爭力」。

「行政發展」(Administrative Development)係指「行政體系」「結構」的「分化」，「功能」的「專化」以及「能力」(適應、回應與應變)的「強化」；在開發中國家，它是「發展」的標誌；

在先進國家，它是「現代化」的符號。放眼世界，無論是國家元首，或是行政首長，大家關注它，期許它，迎合它，盼望它，則爲事實。

嘗謂：一國如老虎，老虎之可怕，不在其銳利之牙齒，而在其威猛之身軀。前者可以傷人、殺人；後者，可以不殺人，但足以嚇死人。「行政發展」猶如虎身，「經建科技」猶如虎牙；強國之可怕，不在其經濟建設與科技發展，而在其行政發展與文官體制。前者，猶如大樹之枝茂葉盛，後者，猶如大樹之幹粗根深；美、日、英、法、德、加、紐、澳、星……等國可爲殷鑑。

「國家現代化」(National Modernization)，為全球人類的美麗夢想。有些國家已達到，有些正在邁進中，不論如何，大家都不滿其現狀。二十一世紀的主人，花落何家？大家關心，相互猜測，答案不一，但唯一可確定的是：它與「國家現代化」有關。同時，肯定它的基礎在於「行政的」現代化。

環顧全球人類的一部文明史：地中海時代已經消失，大西洋時代已在沒落，太平洋時代已經興起。——這是一個亞太的時代，應為二十一世紀的主流。亦為有識之士所共賞。

一個中國，兩岸三邊的中國人，擁有「華人社區」地域系統，全世界最大經濟體，何其不幸，處在分裂；但何其有幸，均

躬逢「亞太年代」；如何邁向「現代化」，迎接「二十一世紀不能不爲中國人的世紀」，——大環境、大挑戰、新世紀、新希望，大家應有高度的使命感與時代觀。

身爲當代的學者，遊教於三所大學府，尤其是專攻「行政學」與「政治學」的讀書人，並熱衷於「國家統一」的知識份子；身爲當代的青年，尤其是土生土長的「台灣人」，一介農家子弟；在政壇上，曾遊走過中華民國中央政府三院（行政院、立法院、考試院）一會（國民大會）的高級官員，及「國會」議員，面對此一歷史的變局與走向，不能無言，也不能無感。

回首來時路，「台灣經驗」半個世紀的建設，已成功地建設

了「貿易島」，進而帶動了「政治島」與「宗教島」（佛道島）；但是，很遺憾地，刻意經營的「文化島」、「科技島」與「營運島」，均不理想，理由很多；台灣，要能「小而美」，「小而有力量」，根本之圖，當務之急，就是要建立一個「行政島」（Administracy Building），——這是它的基業，也是它的籌碼。惟有「行政島」，才有「清涼地」，「淨土島」，……其他建設才能事半功倍。換句話說：「政府優先」（Government Premiership），這個「火車頭」就是責無旁貸，無法逃避，別無選擇。

假設的狀況是：行政要能「永續地」「發展」（Development），