

预任政治指导员培训教程

李遵会 赵军峰
田宏远 霍俊彦 编 著



陕西出版集团
陕西人民出版社

院校教育与部队建设

预任政治指导员培训教程

李遵会 赵军峰 编 著
田宏远 霍俊彦

陕西出版集团
陕西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

预任政治指导员培训教程 / 李遵会等编著. -- 西安:
陕西人民出版社, 2011

ISBN 978 - 7 - 224 - 09641 - 5

I. ①预… II. ①李… III. ①连队政治工作 - 中国
- 干部教育 - 教材 IV. ①E224

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 011834 号

预任政治指导员培训教程

编 著 李遵会 赵军峰 田宏远 霍俊彦
出版发行 陕西出版集团 陕西人民出版社
(西安北大街 147 号 邮编: 710003)

印 刷 陕西省乾兴印刷厂
开 本 787mm × 1092mm 16 开 22.25 印张 2 插页
字 数 430 千字
版 次 2011 年 3 月第 1 版 2011 年 3 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 224 - 09641 - 5
定 价 48.00 元

编委会名单

审	定：	刘之全			
主 任 委 员：	刘之全	王和云			
副主任委员：	胡 斌	吕晓军	杨秀礼	武宏昌	
	钱荣明	张宏伟	李自成	乔荣国	
	刘红年	权希安	王 莉	马参昌	
主	编：	李遵会	赵军峰	田宏远	霍俊彦
副 主 编：	李 洋	马运党	赵 胜	曹 凝	
	李自成	赵 静	范继武	魏俊红	
编	委：	刘树林	沙 峰	王 艳	辛沁庭
	贺 欣	雷 鸣	李常松	时兴成	
	商春海	吴建程	杨衡亮	赵秦健	

前 言

《中国人民解放军政治工作条例》明确规定：政治指导员与同级军事主官同为所在单位的首长，在上级首长、政治机关和党支部的领导下，对本单位的各项工作共同负责。政治指导员是党支部日常工作的主持者。因此，加强政治指导员队伍建设是武警部队基层建设的重要内容，是建设现代化武警的基础工程和长期任务。新的历史起点上，在推进新世纪新阶段党的建设和基层建设全面发展、整体提高的伟大工程中，如何尽快建设一支高素质的政治指导员队伍，是履行职责使命和建设现代化武警的迫切需要。院校担负着基层任职干部培训任务，如何规范培训内容、创新教学方法、提高培训质量，是摆在院校各级领导和教员面前的一个重大的现实问题。

《预任政治指导员培训教程》一书，以科学发展观为指导，以《中国人民解放军政治工作条例》、《军队基层建设纲要》、《中国共产党军队支部工作条例》和《中国人民解放军思想政治教育大纲》为依据，以中（连）队思想政治工作为主线，以基础性、应用性知识和操作技能为重点，遵循基层建设的特点和规律，从任职基础、任职技能、任职拓展三个方面出发，突出业务技能、实践经验和疑难解答，阐述胜任政治指导员岗位应该掌握的基本方法和工作能力。全书紧紧围绕建设现代化武警这一新时期武警部队建设的主题，既有新时期的特点，又继承了军队政治工作的优良传统；既体现了加强党的建设的时代背景，又涵盖了中（连）队思想政治工作的主要内容，总结了基层中队政治指导员开展政治工作的主要方法，力求用事实说话，寓理于事，夹叙夹议，有感而发，具有鲜明的时代感，集知识性和指导性于一体，用智者之言、典型之事和能者之行来回答政治指导员工作所涉及的方方面面的问题，具有较强的针对性、可操作性和实用性，使读者能看得见、摸得着、读得懂、学得了、用得上，从中长见识、学门道、得学问、受启示。

《预任政治指导员培训教程》一书，是政治指导员开展思想政治工作的参谋、好助手，也是基层官兵提高自身素质的良师益友。我们真诚地希望《预任政治指导员培训教程》一书，成为基层政治指导员工作的助手、进步的阶梯，供正在基层政治指导员岗位上工作和即将走上基层政治指导员岗位的同志学习和借鉴。

本书在编写过程中，吸纳了《政治指导员工作指南》、《政治指导员工作读本》的有关内容及其他有关书籍和资料，并广泛征求了基层政治干部的意见，大量汲取了许多从事基层政治工作研究者的成果和经验，在此谨表谢忱。

部队的实践在发展，政治指导员工作的特点在变化，加之编者受水平和经验的局限，虽然作了很大的努力，但本书的未尽之处和遗漏在所难免，欢迎广大读者批评指正。

编 者

2011 年 3 月

目 录

上篇 任职基础篇

专题一 政治指导员工作概述

- 第一节 政治指导员的地位和作用
- 第二节 政治指导员应具备的基本素质
- 第三节 政治指导员应具备的科学理念
- 第四节 政治指导员应具备的工作能力
- 第五节 政治指导员应具备的工作方法

中篇 任职技能篇

专题二 政治指导员角色技能

- 第一节 理清工作思路
- 第二节 打开工作局面
- 第三节 创新理论育人
- 第四节 教育组织实施
- 第五节 基层安全保卫
- 第六节 基层风气建设

专题三 做好经常性思想工作

- 第一节 经常性思想工作方法的运用
- 第二节 做好基层不同对象的教育管理工作
- 第三节 科学统筹三项经常性工作
- 第四节 心理疏导的基本方法
- 第五节 涉法问题的处理
- 第六节 处理部队内部关系的艺术和方法

专题四 中（连）队党支部书记角色技能

- 第一节 加强党支部集体领导
- 第二节 提高落实组织生活制度的质量
- 第三节 做好发展党员工作
- 第四节 抓好党员教育管理

第五节 “班子”团结的艺术和方法

第六节 充分发挥“两个群众组织”的作用

专题五 按纲建队

第一节 《纲要》概述

第二节 提高按纲建队能力

第三节 落实《纲要》的关键环节

专题六 任务中的政治工作

第一节 执勤中的政治工作

第二节 处置突发事件中的政治工作

专题七 基层重要会议的组织与实施

第一节 支委会的组织与实施

第二节 支部党员大会的组织与实施

第三节 党小组会的组织与实施

第四节 思想骨干汇报会的组织与实施

第五节 军人大会的组织与实施

第六节 队（连）务会的组织与实施

第七节 班务会的组织与实施

第八节 点名的组织与实施

专题八 中（连）队经常性文体活动的组织

第一节 文艺晚会的组织

第二节 歌咏活动的组织

第三节 读书活动的组织

第四节 演讲活动的组织

第五节 体育活动的组织

专题九 基层常用公文写作

第一节 请示的写作方法

第二节 计划的写作方法

第三节 措施的写作方法

第四节 简要事迹的写作方法

第五节 工作报告的写作方法

第六节 个人鉴定的写作方法

下篇 任职拓展篇

专题十 经常性思想工作案例分析

1. 染上“网瘾”怎么戒
2. “网上恋情”如何解
3. MP4 娱乐“热”如何管
4. “拇指一族”怎么管
5. “电子宠物”被“杀”之后
6. “网络选秀”怎么管
7. “空中交友”受骗之后
8. “广告征婚”如何引导
9. “股票通”如何管
10. “彩票迷”怎么管
11. 赌博习气怎么刹
12. “轮流坐庄”咋处理
13. 假日到底怎么过
14. “蝴蝶信”之谜
15. 驻地恋情怎么了
16. “断交信”如何处理
17. 钟情“黄色”怎么办
18. 乱拉关系怎么断
19. 小谢为啥不交杀猪工具
20. 小林为啥爱“打抱不平”

专题十一 党支部建设案例分析

1. 一个月缘何召开 21 次支委会
2. 支委会上的科学发展观
3. 一次“远程”支委会
4. 写入党申请书要慎用“网语”
5. 从举手到票决
6. 预备党员被延期转正之后
7. 党员岂能只扫“门前雪”
8. 会议记录本泄密之后
9. 选举时，他投了自己一票

10. “网上党日”好热闹
11. 党小组会莫开成 “杂谈会”
12. “黑脸包公”为啥得分不高
13. “流动党员”闯“红灯”之后
14. 推行党员公开承诺制
15. 评选结果为何出乎意料
16. 一份处分登记表为何错签
17. 士官支委切莫乱许愿
18. 大学生支部书记为何没带好先进党支部
19. 士官党员为何不愿当支委
20. 值得关注的“两缺一”现象

专题十二 管理心理案例分析

1. 携枪带弹离部队，逃避服役被判刑
2. 交通法规置脑后，车毁人亡造恶果
3. 酒后冲动触刑律，聚众斗殴法不容
4. 爱慕虚荣走邪路，杀人劫财罪难赦
5. 沉迷彩票和赌博，挪用公款罪难逃
6. 管理简单又粗暴，打骂体罚获重刑
7. 麻将桌上戏人生，挪用公款进牢房
8. 财务管理有漏洞，挪用公款法不容
9. 利用职权做交易，掩护走私牟暴利
10. 生活不检埋祸根，昔日功臣今罪人
11. 为图钱财变了节，出卖灵魂当间谍
12. 金钱诱惑脑发昏，泄露国密成罪人
13. 心理暗示法如何运用
14. 从“小老板”到优秀士兵
15. 走出自卑的阴影
16. 怎样摆脱孤独无助心理
17. 过分讲究干净的战士
18. “常有理”者的心理调适
19. 酷爱“表演”的女兵
20. 她为何总睡不着觉

后记

上篇—— 任职基础篇

专题一 政治指导员工作概述

在中（连）队设立政治指导员是武警部队政治工作的一项重要制度，也是加强党对基层部队领导的一项重要措施。中（连）队全面建设的关键在于要充分发挥好政治指导员的地位和作用，注重从提高政治指导员政治、军事、心理和人文科技等基本素质和工作能力，增强各种科学理念和加强工作方法，促进按纲建队和确保目标任务的完成。

第一节 政治指导员的地位和作用

《中国人民解放军政治工作条例》（以下简称《政治工作条例》）对政治指导员的地位和作用，作出了明确而具体的规定。基层部队建设的实践充分证明，政治指导员在基层建设中发挥着举足轻重的作用，中（连）队建设的好坏主要取决于党支部，党支部工作的好坏主要取决于书记。

一、政治指导员在党支部团结统一方面起着统领和凝聚的作用

政治指导员通常担任中（连）队党支部书记，主持党支部的日常工作，是党支部“一班人”的“班长”，在加强党支部建设和集体领导中，比中（连）队其他干部负有更重要的责任。政治指导员把统领班子的工作做好了，就能充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，把全中（连）队官兵紧紧团结在党支部的周围，使党对军队的绝对领导真正在基层得到落实。

二、政治指导员在中（连）队政治工作方面起着把关定向和具体实施的作用

中（连）队是担负训练、执勤、处突、维稳、遂行作战等各项任务的基本单位，政治指导员处在武警部队政治工作的第一线，常年与士兵学习、工作、生活在一起，担负着直接对官兵进行政治教育和思想工作的任务，是中（连）队政治工作的领导者、组织者，也是主要实施者。中（连）队能不能经受住“军队非党化”的考验，确保政治上合格；官兵的现实思想问题能不能疏通解决，确保思想上健康；中（连）队能不能成为教育人、培养人的熔炉，确保“两个武装”的成效；我军的光荣传统和作风能不能继承和发扬，确保

■ 预任政治指导员培训教程

中（连）队的中心工作和重大任务的完成等，与政治指导员及时有力的思想政治工作是分不开的。因此，充分发挥政治指导员在基层中（连）队建设中的把关定向作用，就显得尤其重要和十分必要。

三、政治指导员在中（连）队全面建设方面起着总体规划和组织落实的作用

实行军政首长共同负责制——双首长制，是我军特有的领导制度。政治指导员和中队（连）长同为全中（连）队人员的首长，共同负责全中（连）队工作，这从制度上确立了政治指导员在中（连）队的地位。中队（连）长、政治指导员在中（连）队党支部的领导下，既有分工又有合作，共同向上级首长、机关和中（连）队党支部负责。政治指导员不仅是党支部日常工作的主持者和政治工作的领导者，而且对中（连）队的军事工作和行政工作也负有领导责任。从某种意义上说，在中（连）队全面建设上要做到总体规划、军政发展目标上要做到谋划，兼顾协调各种关系上要做到筹划、督促党支部决议落实上要做到制度化等方面，政治指导员要做大量繁重、细致的思想政治工作，并要以身作则、率先垂范，最大限度地发挥领导作用。

第二节 政治指导员应具备的基本素质

政治指导员与中队（连）长同为本单位的首长，是行政上的政治主官，是中（连）队党支部日常工作的主持者，职能的多样性，决定了素质的综合性。政治指导员作为复合型领导者，具备任职履责所需的基本素质尤为重要。即：政治理论素质、军事管理素质、人文科技素质和身体心理素质等。只有具备良好的基本素质，才能成为一名高素质的复合型政治指挥员。

一、政治理论素质

（一）政治素质

政治素质，就是要求政治指导员牢固树立科学的世界观和正确的人生观，具有坚定正确的政治方向，从思想上、政治上和行动上与党中央保持高度一致；有高度的政治觉悟，坚强的党性原则和崇高的道德品质；忠于党、忠于国家、忠于军队、忠于人民，牢固树立全心全意为人民服务的思想。政治素质是政治方向问题，是政治指导员的根本素质，是其他素质的基础。政治素质从根本上反映一个人政治方向、政治立场、政治思想与历史的发展、人民的意志和时代潮流的一致性，是政治指导员的第一位素质。它决定政治指导员综

合素质的发展方向和发展动力，政治素质越高，综合素质提高就越快，思想政治建设的能力就越强。就政治指导员提高综合素质而言，其实践取向主要包括政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力、政治敏锐性等。构成政治素质的诸方面，是互相联系的有机整体。坚定正确的政治方向，是政治指导员提高政治素质的根本目的，而政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力、政治敏锐性等，则是考量指导员是否具备坚定正确的政治方向的基本标准。因此，指导员要提高政治素质，必须全面把握政治素质的内涵，站在加强思想政治建设的高度，自觉提高政治素养。

1. 深入学习党的创新理论特别是科学发展观，以理论上的清楚认识确保政治上的坚定

政治上的坚定源于理论上的清楚。理论上的模糊不清必然导致政治上的糊里糊涂，进而政治动摇，步入歧途。自建军以来，我军之所以能够始终沿着正确的方向前进，成为党的政治纲领和政治路线的坚决拥护者、忠实捍卫者和模范实践者，之所以能够经受住各种政治风浪考验，成为党夺取政权和巩固执政地位的中坚力量，最根本的一条就是确立了马克思主义在思想领域的指导地位，坚持不懈地用党的创新理论武装教育部队，从而夯实了官兵听党话、跟党走的思想政治基础。当前，学习党的创新理论，重点是要学习和贯彻落实科学发展观。科学发展观作为中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是党的创新理论的最新成果，更是我们增强政治敏锐性、提高政治鉴别力、确保政治立场坚定的强大思想武器。作为政治指导员一定要把学习和贯彻落实科学发展观作为当前首要的政治任务，让学习和践行科学发展观成为官兵的自觉行动。

2. 模范遵守党的纪律，始终不渝地在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致

党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为准则，是维护党的团结统一、完成党的任务的重要保证。政治指导员一定要以党的旗帜为旗帜，以党的宗旨为宗旨，以党的方向为方向，模范遵守党的纪律。具体地说：要把“党的领导”的观念深深地植根于头脑之中，坚决抵制“军队非党化”、“军队非政治化”、“军队国家化”等反动论调，毫不动摇地坚持党对军队绝对领导的一系列原则制度；要站在党和人民利益全局的高度，不断强化服从意识，认真贯彻民主集中制原则，自觉做到个人服从组织、下级服从上级，不折不扣地贯彻落实上级决策指示，确保军令和政令畅通。

3. 严格要求自己，在履行职责使命中锻造政治素质

政治素质的提高需要在实践中锻造。就政治指导员而言，就是要在履行职责使命中锻造。众所周知，政治指导员不仅要在全连（营）队党的工作和政治工作负主要责任，而且

有责任和权利协助中队（连）长开展军事工作，与中队（连）长一起共同抓好本单位的全面建设，圆满完成上级赋予的各项任务。在履行职责使命的实践中，作为政治指导员一定要严格要求自己，强化大局意识和服从意识，严守政治纪律，既要在集体领导中做好表率，又要善于用上级的决策，指示统一班子成员的思想行为，发挥好把关定向作用；既要充分发扬民主，又要在议事过程中善于集中集体智慧，发挥好决策上的牵头主导作用；既要豁达大度，平等待人，发挥好团结上的协调凝聚作用，又要坚持原则，积极开展批评和自我批评，不搞没有是非的一团和气或自由放任。同时，对待工作要多一份责任感，少一份吃亏感；多一份奉献心，少一份索取心，以对党的事业负责、对部队建设负责、对官兵成长负责的精神，埋头苦干，开拓进取，这样自己的政治素质就能够得到全面提高。

（二）理论素质

政治指导员应不断提高理论素质，主要包括掌握马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观的基本理论和基本思想；掌握马克思主义的立场、观点和方法，提高观察问题和处理问题的能力。胡锦涛同志强调指出：“思想理论建设是党的根本建设，党的理论创新引领各方面创新。”实践证明，政治指导员提高理论素质显得尤为紧迫和重要。一方面，提高理论素质是坚定政治信仰的必然要求。政治指导员作为政治主官，必须坚定政治信仰。而政治上的坚定，不能靠感情上的东西和感性的东西去解决。只有建立在理性思考的基础上，建立在马克思主义的世界观、方法论的基础上，才能做到在任何时候、任何情况下都保证政治头脑清醒，理想信念坚定。另一方面，提高理论素质是政治指导员创造性开展工作的必然要求。新世纪新阶段，部队建设面临着许多新问题、新挑战、新任务，有大量的实践经验需要上升到理论高度，有许多重大的现实问题需要在科学理论的指导下创造性地加以解决，有许多未曾认识的领域需要探索。只有具备较高的马克思主义理论素质，才能更好地总结部队建设的新鲜经验，不断推进工作内容创新、工作手段创新、工作机制创新、工作载体创新，才能不断增强工作中的原则性、系统性、预见性，切实加强对部队的思想政治领导。

1. 真信

真信，来自马克思主义无可辩驳的真理性。马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，已经并且正在为我们开辟着到达理想境界的道路。正如广大群众所讲的，毛泽东思想使中华民族“站起来”，邓小平理论使中华民族“富起来”，“三个代表”重要思想和科学发展观使中华民族“强起来”。抚今追昔，我们没有理由不确信马克思主义的伟大真理性，没有理由不对马克思主义爱之以深、信之以真。只有具备对马克思主义执著追求的信念，学习马克思主义才会有原动力。在这个问题上，政治

指导员必须有更高的自觉性和坚定性。

2. 真学

对马克思主义理论，一般地学不行。只有真学，才能真正学进去、悟透彻、搞明白，才能学出甜头来，学出水平来，学出成效来。真学是一种境界。政治指导员应以高度的政治责任感和满腔的政治热情，认真地而不是敷衍地学，深入地而不是肤浅地学，系统地而不是零碎地学，实际地而不是空洞地学。当前，学习马克思主义理论，最紧要的就是要学好中国特色社会主义理论体系，尤其要全面准确地领会科学发展观的科学内涵和精神实质，自觉做科学发展观的坚定信仰者、忠诚实践者和贯彻落实的有力推动者。

3. 真懂

真懂是衡量真信、真学的主要尺度。做到真懂，就是看对所应理解和掌握的科学理论，有没有达到从内涵上懂得“是什么”，从根由上懂得“为什么”，从贯彻上懂得“干什么”。做不到这一点，对马克思主义就不能说是真信，也不能说是真学。然而，有的同志学了几个专题、读了几本专著、写了几篇体会，就自我感觉良好，以为学得“差不多了”。其实这还远远达不到真懂的要求。学习科学理论，一定要下真工夫，“钻进去”研读，“跳出来”思考，做到既知其然，又知其所以然。

4. 真用

读书是学习，实践更是学习。要善于在理论联系实际的过程中，深化对理论的理解，提高掌握和运用理论的能力。作为政治指导员，就要带头学习实践科学发展观，真正使这一马克思主义中国化最新成果，转化为对共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信念，转化为推动部队科学发展、履行职责使命的过硬本领，转化为增强党性修养、提高思想觉悟的自觉行动。

二、军事管理素质

(一) 军事素质

《政治工作条例》对政治指导员的职责作了这样的规定，“协同军事主官组织指挥战斗，做好战时政治工作”、“做好军事训练和执行任务中政治工作”。因此，政治指导员作为政治指挥员，提高军事素质是有效履行职责的基本要求。军事素质内涵十分丰富，就政治指导员而言，主要包括军人基本素质、军事指挥素质、专业技术素质等。军人基本素质主要有：树立起对军人职业的热爱和自豪感，具备军人的特有品质和基本素养，掌握全面的军事理论知识、军事基本技能；具有爱党爱警、爱兵爱岗、不怕牺牲、连续作战的优良传统和作风；面对遂行多样化军事任务，具有一定的随机应变能力、快速反应能力、

环境适应能力和自我防护能力。军事指挥素质主要有：熟悉军事指挥基础理论，掌握军事指挥原则、特点，了解信息化条件下执行执勤、处突、维稳任务的规律、原则、特点；具有较强的军事组织指挥才能，具备一定的预测、决策、创新的指挥艺术；具有较高的计划、组织、协调与控制的指挥技能；具备一定的探索训练规律，改进训练方法、提高训练效益的能力；能够面对艰苦、险恶、残酷的复杂情况，实施正确而有效的指挥；具有一定的协同与配合作战的指挥意识和潜能。专业技术素质主要有：熟悉执勤、处突、维稳的特点规律，掌握部队装备运用技术，熟练操控部队装备，掌握发挥武器装备效能的运用技术；具有较强的专业应用技能、操作技能和实践能力；具有较高的指挥与技术、战术与技术相结合的能力。因此，政治指导员要成为高素质复合型政治指挥人才，必须注重全面提高自己的军事素质。

1. 在思想上高度重视

过硬的军事素质始终是部队战斗力的主要标志。政治指导员与同级军事主官同为所在单位的首长，在上级首长、政治机关和本单位党支部委员会领导下，对本单位各项工作共同负责，没有过硬的军事素质就难以履职尽责。而且，部队大量的政治工作是在军事活动中进行的，只有掌握必要的军事知识和军事技能，才能把政治工作同执勤、处突、维稳、训练等各项任务结合起来，充分发挥其服务保障作用。因此，一定要强化“党员领导干部人人是战斗员”、“军事素质不过硬不是合格指挥员”的观念，不能认为自己是政治干部，产生单动嘴、少动手是政治工作职责所系，克服军事技能好坏对完成任务影响不大的错误认识。

2. 在训练上严格要求

军事素质的提高，离不开日常的刻苦训练。作为政治指导员，一定要把自身训练列入重要日程，严格按照军事训练考核大纲依法施训；加强军事理论和军事高科技知识的学习，熟练掌握新装备操作技能，向高科技要战斗力；带头开展岗位练兵，刻苦钻研业务，立足本职把军事技能练精练强；利用典型战例研究、网上推演、实兵演练等手段进行针对性训练，哪方面是弱项，就突出解决好哪方面的问题。

3. 在实践中全面提高

军事素质如何，还要在实践中检验，在实践中提高。作为政治指导员，要通过完成重大任务、参加重大演习、军事比武、加强新装备学习训练等实践活动，提高自己的军事素质。要按照适应时代要求和打赢需要，在近似实战的复杂环境中经受磨炼，提高组织指挥能力、谋划决断能力、灵活应变能力和统筹协调能力，确保在关键时刻和紧要关头自己能够上得去、挺得住、站得稳、战必胜。