

新闻出版广电总局社会主义核心价值体系
建设“双百”出版工程重点出版物

党政干部统一战线 知识读本

本书编写组 编

 華文出版社
SINO-CULTURE PRESS

党政干部统一战线知识读本

本书编写组 编



 华文出版社
SINO-CULTURE PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

党政干部统一战线知识读本 / 《党政干部统一战线知识读本》编写组编著. -- 北京 : 华文出版社, 2014.1

ISBN 978-7-5075-3995-0

I. ①党… II. ①党… III. ①统一战线工作—中国—干部教育—学习参考资料 IV. ①D613

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第294167号

书 名: 党政干部统一战线知识读本

标准书号: ISBN ISBN 978-7-5075-3995-0

著 者: 本书编写组

责任编辑: 钟卫芳 宋军占

出版发行: 华文出版社

社 址: 北京市西城区广外大街305号8区2号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwbs.com.cn>

投稿邮箱: zhong58336279@163.com

电 话: 编辑部: 010-58336279 总编室: 010-58336239 发行部: 010-58336270

经 销: 新华书店

印 刷:

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 22.2

字 数: 226.3千字

版 次: 2014年1月第1版

印 次: 2014年1月第1次印刷

定 价: 42.00元

版权所有, 侵权必究

出版说明

1999年由中央统战部编写、华文出版社出版的《党政干部统一战线知识读本》一书，以通俗易懂的语言，比较准确地介绍了统一战线的基本知识，是党政干部了解、掌握和运用统一战线知识的简明读本。出版后，受到广大党政干部和读者的欢迎，有力地推动了统一战线知识的宣传和普及。

进入新世纪新阶段，统一战线理论和实践极大地丰富和发展，广大党政干部和读者迫切需要了解 and 掌握反映统一战线的最新研究成果。因此，重新编写《党政干部统一战线知识读本》就显得尤为必要。中央和国家有关部门十分重视、支持该书的出版，将其列入社会主义核心价值体系建设“双百”出版工程重点出版物和国家出版基金资助项目。

本书的编写工作由中央社会主义学院完成。中央社会主义学院高度重视编写工作，组织副教授职称以上的一线教师承担编写任务。院党组书记、第一副院长叶小文审阅了全部书稿，并作序。书稿完成后，经中央统战部有关同志审读并修改，最终定稿。

参加本书编写的作者（按章节先后的顺序）：赵宪军（第一章）、王小鸿（第二章）、郑宪（第三章）、沈桂萍（第四、六章）、王珍（第五章）、朱世海（第七章）、王建均（第八章）、赵丰（第九、十、十二章）、何霜梅（第十一章）。

本书的出版得到了中央宣传部、中央统战部、中央社会主义学院等单位的大力支持，在此一并表示感谢！

华文出版社

序 言

叶小文

统一战线是中国共产党夺取革命、建设和改革事业胜利，代代相传的重要法宝。新中国成立以来尤其是改革开放30多年来，统一战线围绕党和国家工作全局作出了重要贡献。在新形势下，我们党建立的一整套完备的统一战线理论政策体系需要继续学习落实，统一战线形成的团结、和谐、开拓、活跃的良好局面需要不断巩固发展，各级统战部门创造和积累的实践经验需要深入总结运用。作为统一战线干部培训、理论研究和政策宣传基地的中央社会主义学院，由部分教授、副教授共同编写了这本《党政干部统一战线知识读本》。

早在1993年召开的全国统战工作会议上，李瑞环同志就指出，要把有没有统战观念、懂不懂统战政策、会不会做统战工作，作为衡量主要领导干部政治素养、工作水平的一个重要标准。要充分发挥大众传播媒介和党校、社会主义学院等院校的作用，在全党和全社会广泛深入地进行统一战线理论、方针、政策的宣传教育。

中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声同志强调，统一战线历来是党和国家全局工作中一个极为重要的方面。在社会主义初级阶段，我们长期面临生产力不够发达的现实，需要调动各方力量共同奋斗；面对各种利益关系调整所带来的矛盾，需要协调关系、积极化

解；处于社会结构剧烈变动、思想观念多元多样的状态，需要开放包容、凝聚共识；坚持不懈地追求中华民族伟大复兴的“中国梦”，需要创造和谐的外部环境、推进祖国和平统一。这些都有赖于充分发挥统一战线的法宝作用，也对统一战线提出了新的时代课题。

统一战线涵盖了社会政治生活中的五大关系，即政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系和海内外同胞关系，联系着广大人民群众，因此，统一战线工作是我们党的特殊群众工作。

今天，要充分发挥统一战线作为执政兴国的重要法宝的作用，需要推进统一战线理论的学科化建设，形成一门“统一战线学”。学科，既是相对独立的知识体系和学术分类，又是培养专门人才的教学科目。在通晓统一战线基本知识的基础上，中央社会主义学院的教授们正致力于进一步的理论探讨和创新。让我们共同努力。

（作者为中央社会主义学院党组书记、第一副院长）

目 录

序言·····	叶小文
---------	-----

第一章 统一战线基础理论和主要政策观点

一、统一战线的含义·····	001
二、马克思、恩格斯、列宁关于统一战线的基本观点·····	001
三、毛泽东统一战线思想的主要内容·····	003
四、邓小平新时期统一战线理论的主要内容·····	006
五、以江泽民为核心的第三代中央领导集体关于统一战线的基本观点·····	008
六、以胡锦涛为总书记的中央领导集体关于统一战线的基本观点·····	015
七、党的十八大对统一战线的重要论述·····	022
八、统一战线是中国革命、建设和改革事业的重要法宝·····	023
九、坚持中国共产党在统一战线中的领导权是统一战线最根本的问题·····	024
十、巩固和壮大统一战线的重大意义·····	025
十一、统一战线的主题·····	029
十二、新世纪新阶段统一战线的基本任务·····	030
十三、新世纪新阶段统一战线的工作范围·····	030
十四、统一战线两个范围的联盟·····	030
十五、统一战线必须坚持的重要原则·····	031
十六、统战部门的基本职能和主要职责·····	031

第二章 中国统一战线的历史发展

一、中国统一战线所经历的历史发展阶段·····	033
二、第一次国共合作·····	042
三、大革命时期民主联合战线的经验教训·····	043
四、第二次国共合作·····	044

五、中国共产党在抗日民族统一战线中坚持的重要策略原则..... 045

六、三三制 045

七、三大法宝 046

八、中国共产党提出民主联合政府的主张 046

九、重庆谈判..... 047

十、政治协商会议 048

十一、国民大会..... 049

十二、第二条战线 049

十三、中国共产党在新民主主义革命时期的基本政治纲领和经济纲领..... 050

十四、“五一”口号..... 051

十五、中国人民政治协商会议..... 052

十六、双周座谈会..... 054

十七、最高国务会议..... 054

十八、党的八大确定的统一战线方针政策 055

十九、对资本主义工商业的社会主义改造 056

二十、反右派斗争严重扩大化对统一战线的影响 058

二十一、统一战线思想工作方法中的“神仙会”方式和“三自”、“三不”
方针..... 059

二十二、社会主义革命和建设时期统一战线的重要成就和经验教训..... 060

二十三、党的十一届三中全会后，统一战线拨乱反正落实政策概况..... 062

二十四、爱国统一战线..... 063

第三章 民主党派和无党派人士工作

一、民主党派的含义..... 065

二、中国国民党革命委员会..... 066

三、中国民主同盟..... 068

四、中国民主建国会..... 069

五、中国民主促进会..... 071

六、中国农工民主党..... 073

七、中国致公党..... 075

八、九三学社 077

九、台湾民主自治同盟..... 078

十、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国社会历史发展的必然
选择..... 080

十一、我国多党合作制度的显著特征..... 082

十二、我国多党合作制度的基本方针..... 082

十三、我国政党制度的衡量标准..... 084

十四、我国多党合作制度的重要政治准则..... 084

十五、我国民主党派的性质..... 087

十六、政治协商的内容、形式和程序..... 089

十七、民主党派参政的基本点..... 090

十八、充分发挥民主党派和无党派人士的参政议政作用..... 090

十九、充分发挥民主党派的民主监督作用..... 092

二十、参政党建设的目标..... 093

二十一、参政党建设的内容..... 094

二十二、民主党派组织发展的原则..... 095

二十三、无党派人士..... 097

二十四、无党派人士与党外知识分子的主要区别..... 099

二十五、无党派人士在多党合作和政治协商中的作用..... 099

二十六、无党派人士工作的主要任务..... 100

二十七、统战部在民主党派工作中的职责和工作任务..... 101

二十八、规范关于民主党派的称谓..... 102

第四章 民族工作

一、我国民族基本情况..... 105

二、中华民族多元一体的格局..... 106

三、中国特色社会主义道路是解决中国民族问题的根本道路..... 106

四、平等团结互助和谐的社会主义民族关系..... 108

五、各民族交往交流交融..... 109

六、坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展主题..... 111

七、三个离不开·····	112
八、大汉族主义和地方民族主义·····	112
九、民族区域自治制度的由来·····	113
十、民族区域自治制度的内容·····	115
十一、我国民族自治地方的概况及自治形式的种类·····	117
十二、加快少数民族和民族地区经济社会发展·····	118
十三、加强民族地区人才资源开发和少数民族干部队伍建设·····	119
十四、保护和发展少数民族优秀文化·····	121
十五、党和国家对少数民族语言文字的政策·····	121
十六、尊重少数民族风俗习惯·····	122
十七、在宣传报道和文艺创作中要防止出现伤害少数民族的问题·····	124
十八、大力开展民族团结进步教育和创建活动·····	125
十九、做好散居和城市少数民族工作·····	126
二十、妥善处理影响民族团结的社会矛盾和问题·····	128
二十一、坚决防范和打击各种民族分裂活动·····	129

第五章 宗教工作

一、马克思主义宗教观的主要内容·····	131
二、我国宗教现状·····	133
三、佛教历史及我国佛教的主要派别·····	134
四、道教历史及我国道教的主要派别·····	136
五、伊斯兰教历史及我国伊斯兰教的历史·····	137
六、天主教历史及我国天主教的历史·····	138
七、基督教历史及我国基督教的历史·····	140
八、我国全国性宗教团体概况·····	142
九、我国宗教界的民主改革及反帝爱国运动·····	144
十、社会主义时期宗教的主要社会特征·····	146
十一、党关于宗教问题的基本观点和基本政策·····	147
十二、宗教信仰自由政策的主要内容·····	149
十三、实行宗教信仰自由的理论根据·····	150

十四、党的宗教信仰自由政策与坚持无神论的一致性..... 151

十五、依法管理宗教事务的主要内容..... 152

十六、坚持独立自主自办，抵御境外利用宗教进行的渗透..... 153

十七、积极引导宗教与社会主义社会相适应..... 155

十八、中国共产党处理同宗教界人士关系的原则..... 157

十九、中国共产党对党员信教问题的态度..... 158

二十、宗教与迷信的区别..... 160

二十一、内地宗教界在与港澳台宗教界交往中应贯彻的基本原则和规定..... 162

二十二、我国政府对中国境内外国人宗教活动的有关政策规定..... 163

第六章 西藏工作

一、西藏是中国不可分割的一部分..... 165

二、旧西藏政教合一的封建农奴制概况..... 166

三、西藏的和平解放..... 167

四、西藏和平解放以来所发生的巨大变化..... 168

五、中央五次西藏工作座谈会的概况..... 169

六、中央关于西藏工作的方针政策..... 170

七、藏传佛教工作..... 174

八、西藏的宗教信仰自由概况..... 176

九、活佛转世和金瓶掣签..... 177

十、《藏传佛教活佛转世管理办法》..... 178

十一、境外藏胞..... 179

第七章 港澳台及海外统一战线工作

一、“一国两制”的由来..... 183

二、“一国两制”的内涵..... 185

三、台湾问题的由来..... 187

四、中国共产党关于发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张..... 188

五、中国共产党关于发展两岸关系的六个“四点意见”..... 190

六、新形势下两岸关系和平发展主题..... 191

七、《反分裂国家法》 192

八、《台湾同胞投资保护法》 193

九、台湾的主要政党 194

十、香港问题的由来及解决 198

十一、澳门问题的由来及解决 200

十二、处理港澳问题的方针政策 201

十三、保持香港澳门长期繁荣稳定 205

十四、香港基本法 206

十五、香港特别行政区社团组织的基本情况 208

十六、澳门基本法 209

十七、澳门特别行政区的主要社团 210

十八、华侨华人提法的由来 213

十九、侨务工作的基本原则 215

二十、对华侨工作的基本方针政策 216

二十一、对华人工作的基本方针政策 216

二十二、对新移民工作的基本方针政策 217

二十三、对归侨侨眷工作的基本方针政策 218

二十四、中华海外联谊会 218

第八章 非公有制经济人士统战工作

一、非公有制经济人士 221

二、“原工商业者”称谓的由来 222

三、党的十五大以来有关非公有制经济的重要论述 223

四、当前我国非公有制经济和非公有制经济人士队伍的基本情况 224

五、两个健康 224

六、“中国特色社会主义事业的建设者”的由来 226

七、坚持“爱国、敬业、诚信、守法、贡献”要求 228

八、团结、帮助、引导、教育的方针 229

九、中华全国工商业联合会 230

十、工商联具有统战性、经济性和民间性 231

十一、工商联工作的基本要求·····	232
十二、工商联的职能作用·····	233
十三、光彩事业·····	235
十四、中国光彩事业促进会·····	236

第九章 党外知识分子工作

一、知识分子和党外知识分子·····	239
二、尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造·····	239
三、党外知识分子工作是统一战线的一项基础性工作·····	240
四、怎样理解知识分子是工人阶级的一部分，而党外知识分子又是统战工作对象·····	241
五、党外知识分子工作的对象、范围和任务·····	242
六、加强党外知识分子联谊会建设·····	243
七、加强和改进高校统战工作·····	244
八、加强科研院所统战工作·····	246
九、加强和改进国有企业统战工作·····	248
十、新的社会阶层的由来·····	249
十一、新的社会阶层人士工作基本方针·····	250
十二、新的社会阶层人士工作机制·····	251
十三、怎样认识出国和回国留学人员·····	252
十四、开展留学人员统战工作·····	253
十五、新中国成立以来中国共产党关于知识分子工作的几次重要会议·····	255

第十章 党外人士的培养、选拔、使用和管理工作

一、党外代表人士队伍建设的重要意义·····	259
二、十七大以来党外代表人士队伍建设工作的新进展·····	261
三、党外代表人士的内涵和范围·····	263
四、党外代表人士的时代特征·····	264
五、党外代表人士的成长规律·····	266
六、党外代表人士的基本标准·····	267

七、党外代表人士队伍建设的指导思想和工作原则·····	269
八、党外代表人士队伍建设的目标任务·····	272
九、把广泛物色发现党外代表人士作为一项基础性工作·····	273
十、高等学校、科研院所是党外代表人士的重要源头·····	274
十一、积极从新的社会阶层、海外留学归国人员等新领域发现党外代表人士	276
十二、注重物色年轻人才，做到及早发现，从早培养·····	277
十三、实现党内推荐与党外推荐、组织推荐与个人推荐、定期推荐与日常推荐 有机结合·····	278
十四、开展党外代表人士综合评价·····	279
十五、把党外代表人士后备队伍建设纳入人才和干部队伍建设的总体规划··	280
十六、把一部分优秀人士留在党外·····	281
十七、对党外代表人士要坚持政治培训为主·····	282
十八、加强党外代表人士的实践锻炼·····	283
十九、加强党外代表人士思想政治教育·····	285
二十、发挥社会主义学院在党外代表人士教育培训中的主阵地作用·····	286
二十一、加强社会主义学院正规化建设·····	287
二十二、贯彻落实党外代表人士推荐使用的政策要求·····	288
二十三、完善党外代表人士选拔任用工作机制·····	290
二十四、切实搞好党与党外代表人士的合作共事·····	291
二十五、加强对党外代表人士的管理·····	292
二十六、参事室和文史馆·····	293
二十七、参事室参事和文史馆馆员应具备的基本条件·····	294

第十一章 中国人民政治协商会议

一、中国人民政协协商会议的性质和特点·····	297
二、人民政协的地位·····	299
三、人民政协的作用·····	300
四、人民政协的主题·····	302
五、人民政协在新世纪新阶段的任务及工作中必须坚持的原则·····	304
六、人民政协的主要职能·····	304

七、人民政协的组织机构及其工作机构·····	306
八、人民政协全国委员会·····	307
九、人民政协地方委员会·····	308
十、人民政协各级组织之间的关系·····	310
十一、人民政协的界别·····	310
十二、人民政协专门委员会·····	313
十三、政协委员的产生·····	314
十四、政协委员的权利与义务·····	316
十五、政协委员参政议政的主要途径·····	316
十六、政协提案的形式和作用·····	317
十七、政协委员视察工作的形式·····	317
十八、撤销政协委员资格的程序·····	318
十九、人民政协的自身建设·····	318
二十、党对人民政协的领导·····	319

第十二章 加强和改善党对统一战线工作的领导

一、新形势下加强和改善党对统一战线领导的重要性和紧迫性·····	321
二、把统战工作摆到全党工作的重要位置·····	323
三、建立健全党委统战部牵头协调的工作机制·····	326
四、按照中央的要求配备好党委统战部部长·····	327
五、坚持照顾同盟者利益·····	327
六、党员领导干部要带头做好联谊交友工作·····	329
七、广交深交党外朋友·····	330
八、加强基层统战工作·····	332
九、加强统战部门自身建设·····	333
十、加强统一战线理论政策研究工作·····	335
十一、把握时代特征，做好新时期统一战线宣传工作·····	336
十二、新时期统一战线宣传工作的指导思想和任务·····	338

第一章 统一战线基础理论和主要政策观点

一、统一战线的含义

统一战线含义有广义、狭义之分。就广义而言，是指不同的社会政治力量在一定的历史条件下，为了实现一定的共同目标而建立的政治联盟或联合。即统一战线就是一定社会政治力量的联合。就狭义而言，是专指以马克思主义理论为指导，由无产阶级及其政党组织和领导的统一战线。无产阶级及其政党领导的统一战线，是无产阶级为了完成自己的历史使命，实现各个时期特定的战略目标和任务，团结本阶级各个阶层和政治派别，并同其他阶级、阶层、政党及一切可能团结的力量，在一定的共同目标下结成的政治联盟。主要是无产阶级自身团结和同盟军问题。这个统一战线有三个显著的特点：第一，无产阶级是统一战线的组织者和领导者。第二，无产阶级及其政党领导的统一战线具有广泛的群众基础。第三，统一战线是无产阶级政党的长期战略。

统一战线是中国共产党夺取革命、建设和改革事业胜利的重要法宝，是中国共产党执政兴国的重要法宝，是实现祖国完全统一和中华民族伟大复兴的重要法宝。

新世纪新阶段，统一战线是凝聚各方面力量，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐，夺取中国特色社会主义新胜利的重要法宝。

二、马克思、恩格斯、列宁关于统一战线的基本观点

（一）马克思、恩格斯的统一战线思想

1. 无产阶级只有解放全人类，才能最后解放自己，这是无产阶级统一战线的根本指导思想。

2. 无产阶级必须加强自身的团结统一。无产阶级内部的团结和统一包括两个方面：一个国家内无产阶级自身的团结和统一；各国无产阶级之间的国际联合。全世界无产者，联合起来。

3. 无产阶级在革命进程中要努力同其他可以参加革命的阶级和社会力量结成联盟。必须联合农民和城市小资产阶级，在反对封建制度的斗争中，只要资产阶级采取革命行动，也要联合资产阶级。

4. 无产阶级政党在同其他阶级和政党联合行动时，必须坚持无产阶级的独立性，即指无产阶级要争取统一战线领导权的思想。

（二）列宁的统一战线思想

1. 无产阶级要尽最大的努力联合同盟军。要利用一切机会，哪怕是以极小的机会来获得大量的同盟者，尽管这些同盟者可能是暂时的、动摇的、不稳定的、靠不住的、有条件的。这对于无产阶级夺取政权以前和以后的时期，都是一样适用的。有两种同盟军，一种是直接的，即尽可能地团结一切可以团结的力量；另一种是间接的，即充分利用敌人营垒中的一切矛盾。在这里，根据具体的环境和条件采取必要的妥协，是无产阶级及其政党争取同盟军的一条重要策略原则。

2. 无产阶级要掌握统一战线的领导权和建立工农联盟。无产阶级的领导权是民主革命彻底胜利以及统一战线取得成功的决定性条件和根本保证。而无产阶级要实现对民主革命的领导权，就必须建立工农联盟。

3. 全世界无产者和被压迫民族联合起来，才能战胜帝国主义，才能使无产阶级和被压迫民族得到解放。

4. 建立工人阶级统一战线，实现工人阶级行动的统一。

5. 建立党与非党的联盟。无产阶级专政是无产阶级同人数众多的非无产阶级的劳动阶层（小资产阶级、小业主、农民、知识分子等）或同他们中的大多数结成的特种形式的阶级联盟，共产党员和非党员结盟是绝对必要的，党同非党知识分子的联合是十分重要的。