北方民族大学学术文库

宁夏自发移民
理论与实践

范建荣　姜　羽　著

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

宁夏自发移民
理论与实践

范建荣　姜　羽 ●著

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏自发移民理论与实践 / 范建荣，姜羽著. -- 银川：宁夏人民出版社，2012. 12
ISBN 978-7-227-05321-7

Ⅰ. ①宁… Ⅱ. ①范… ②姜… Ⅲ. ①移民问题—研究—宁夏 Ⅳ. ①D632. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2012）第 292608 号

宁夏自发移民理论与实践　　范建荣　姜羽　著

责任编辑　张　妤　贺飞雁
封面设计　杨祎霞
责任印制　张国祥

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社　出版发行

地　　址　银川市北京东路 139 号出版大厦（750001）
网　　址　http://www.yrpubm.com
网上书店　http://www.hh-book.com
电子信箱　renminshe@yrpubm.com
邮购电话　0951-5044614
经　　销　全国新华书店
印刷装订　宁夏精捷彩色印务有限公司

开　本　880mm×1230mm　1/32　　印　张　8.75　　字　数　197 千
印刷委托书号（宁）0012572　　印　数　1000 册
版　次　2012 年 12 月第 1 版　　印　次　2012 年 12 月第 1 次印刷
书　号　ISBN 978-7-227-05321-7/D·380

定　　价　32.00 元

版权所有　侵权必究

国家社科基金西部项目：

生态移民战略与区域协调发展的社会学研究

——以宁夏为例（12XSH021）阶段性成果

宁夏科技支撑计划项目（2012 年度）：

生态移民引发的区域问题研究阶段性成果

国家民委民族问题研究项目（2010 年度）：

我国少数民族群众自发搬迁研究（2010- GM- 022）最终成果

目录 CONTENTS

总论篇

第一章　导论 …… 3

一、自发移民问题的提出 …… 3

二、本课题的研究意义 …… 7

三、选择以宁夏为例的依据 …… 10

四、本课题研究的主要内容和研究方法 …… 14

第二章　宁夏自发移民的现状 …… 16

一、宁夏自发移民的现状 …… 16

二、自发移民的特点分析 …… 20

三、各级政府解决自发移民的具体做法 …… 22

理论篇

第三章　自发移民的概念及其类型 …… 27

一、自发移民的概念及内涵 …… 27

二、自发移民的类型 …… 33

第四章　自发移民形成的理论机理 …… 36

一、拉文斯坦的迁移法则 …… 36

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

二、介入机会理论 …… 38
三、李的迁移规律 …… 38
四、推—拉理论 …… 39
五、舒尔茨的成本—效益理论 …… 41
六、迁移理论的比较分析及其借鉴 …… 41
第五章　自发移民产生的现实基础 …… 43
一、迁出地生存环境、发展环境较差 …… 43
二、迁入地经济社会发展环境较好 …… 45
三、自由迁移的环境相对宽松 …… 46
四、政府进行移民开发的能力有限 …… 47
五、先期生态移民的示范效应显著 …… 50
六、贫困群众通过移民实现脱贫致富的愿望强烈 …… 50
第六章　自发移民的积极作用分析 …… 52
一、自发移民对迁入地的积极作用 …… 52
二、自发移民对迁出地的积极作用 …… 54
三、自发移民对移民自身的积极作用 …… 56
四、自发移民对国家管理层的积极作用 …… 57
第七章　自发移民自身存在的问题 …… 60
一、户口落实问题 …… 60
二、前期发展困难问题 …… 61
三、收入来源问题 …… 62
四、权益保障问题 …… 63
五、地位边缘化问题 …… 63
六、二次搬迁问题 …… 64
七、过度自治问题 …… 65

第八章　自发移民引发的社会问题 …… 67
一、计划生育问题 …… 67
二、社会治安问题 …… 68
三、生态环境问题 …… 69
四、宗教宗派问题 …… 69
五、资源利用问题 …… 70
六、二次搬迁后续问题 …… 70
七、协调管理问题 …… 71
八、迁出地新农村建设问题 …… 71

专题篇

第九章　政策移民与自发移民比较研究 …… 75
一、两者之间的相同点 …… 75
二、两者之间的不同点 …… 76
三、两者之间的联系 …… 79
四、几点结论 …… 81
第十章　不同区域自发移民比较研究 …… 84
一、自发移民区域分布概述 …… 84
二、典型自发移民社区分析 …… 85
三、不同类型自发移民社区的总体特征 …… 89
四、加强自发移民社区管理的思路 …… 93
第十一章　嵌入式自发移民社区比较研究 …… 97
一、样本村的选择及被调查人的基本情况 …… 98
二、自发移民对自身发展现状的评价 …… 100

三、自发移民对社区发展环境的评价 …… 107
四、自发移民搬迁和发展中存在的困难 …… 124
五、结论与启示 …… 132
第十二章　自发移民二次搬迁问题研究 …… 135
一、自发移民二次搬迁的原因 …… 135
二、自发移民二次搬迁的方案设计及比较 …… 138
三、自发移民二次搬迁面临的突出问题 …… 144
四、对加快自发移民二次搬迁工作进程的建议 …… 146
第十三章　自发移民计划生育问题研究 …… 149
一、自发移民面临的计划生育问题 …… 150
二、自发移民面临计划生育问题的原因分析 …… 151
三、提高自发移民计划生育水平的对策建议 …… 157
第十四章　自发移民户籍管理问题研究 …… 168
一、问题的提出 …… 168
二、自发移民特点分析 …… 169
三、自发移民群体户籍管理存在的问题 …… 170
四、自发移民社区户籍管理制度改革的思路
和建议 …… 173

个案篇

第十五章　中卫市自发移民调查报告 …… 179
一、问题的提出 …… 179
二、中卫市自发移民基本情况 …… 180
三、中卫市自发移民存在的问题及原因分析 …… 182

四、解决自发移民问题的思路 …… 185
第十六章 原州区河川乡自发移民调查报告 …… 188
一、自发移民产生的背景 …… 188
二、自发移民现状及其分类 …… 188
三、自发移民的主要特点 …… 189
四、自发移民逐年增加原因 …… 189
五、自发移民的积极作用 …… 190
六、自发移民带来的负面影响 …… 190
七、发挥自发移民积极作用的政策建议 …… 191
第十七章 西夏区涝池村自发移民调查报告 …… 192
一、涝池村的基本情况 …… 192
二、涝池村自发移民社区存在的问题 …… 193
三、涝池村面临的二次搬迁问题 …… 196
四、解决涝池村自发移民问题的建议 …… 197
第十八章 西夏区西马银自发移民调查报告 …… 200
一、西马银现象及问题的由来 …… 200
二、西马银现象产生的原因 …… 203
三、解决西马银问题的建议 …… 204
第十九章 固原市自发移民调查报告 …… 207
一、固原市基本市情及移民概况 …… 208
二、固原市自发移民的调查分析 …… 211
三、自发移民面临的困难 …… 216
四、鼓励自发移民的对策及政策建议 …… 218

对策篇

第二十章　解决自发移民问题面临的困难与问题 …… 225
一、政策法规不配套，管理缺位 …… 225
二、自发移民聚集区土地权属关系不明确 …… 226
三、土地流转亟待规范 …… 227
四、移民生产生活条件亟待改善 …… 227
五、乱搭乱建房屋现象严重 …… 227
六、人口管理难度大 …… 228
七、社会管理难 …… 228
第二十一章　解决自发移民问题的对策建议 …… 229
一、加大对自发移民的关爱 …… 229
二、制订科学合理的解决方案 …… 230
三、积极筹措所需资金 …… 231
四、加大移民社区管理 …… 232
五、加大移民社区教育力度 …… 233
六、加大移民社区基础设施建设 …… 234
七、妥善解决自发移民二次搬迁问题 …… 235
八、引导自发移民合理有序流动 …… 235

附录一　自发移民问题调查问卷 …… 237
附录二　自发移民调查问卷统计结果 …… 247
参考文献 …… 268
后记 …… 270

·总 论 篇·

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

第一章　导 论

一、自发移民问题的提出

（一）移民开发是人类社会发展的助推器

人口移动是人类社会不断向前发展的重要动力，与之相适应的移民开发则是这种移动发挥重大作用的助推器。首先，移民开发扩大了人类的生存和生产空间。一部人类发展史，是和人类不断征服新的土地、开辟新的生产和生活场所的移民开发活动相联系的。由于生产空间的扩大，人类获取生存资料的领域也在相应扩大；由于物质财富的增长，人类的生活空间在不断地扩大，质量也在不断地提高。其次，移民开发促进了人类的进步和人类文明的传播。人是劳动本领的拥有者，是生产经验和科学知识的有生命的载体。在移民开发过程中，具有不同生产经验、劳动技能和文化艺术传统的人们聚集在一起，不仅可以提高他们的技术水平，而且为文明的传播提供了条件。第三，移民开发促进了人种和民族的同化和融合。人种和民族是在地理隔绝情况下经过长期发展而形成的。在不断的移民开发过程中，不同种族、不同民族之间交往机会大大增加，通过各种途径的交流产生的同化和融合就形成了新的种族类型和民族集团。

（二）政策性异地移民开发已成为解决绝对贫困问题的重要途径

改革开放以后，我国加大了对贫困问题的治理力度，使贫困发生率已下降到了5%左右，而且使扶贫工作由以相对贫困为主转向以绝对贫困为主。各地在加大就地扶贫力度的同时，结合地区的实际情况和国家的相关政策，积极探寻加快减贫速度的新路子、新方法，“异地移民扶贫开发”就是其中之一。

异地移民扶贫开发是指，政府有组织、有计划地将自然环境恶劣、人地矛盾突出、生存环境较差地区的贫困人口迁往自然条件相对较好、土地资源丰富且易于开发、生存环境较好的地区，以期实现“经济效益”——开发土地资源、“社会效益”——解决贫困问题、“环境效益”——减轻迁出地生态环境压力，促进人与自然和谐发展的目标。

由于异地移民扶贫开发使移民群众基本上做到了“一年搬迁、二年定居、三年温饱”，取得了较好的经济效益、社会效益和生态效益，因而很快得到了国家相关部门的认可，并得到了普及和推广。

经过多年实践，异地移民开发所具有的优势越来越明显。第一，迁入地自然资源优越，开发潜力大，能尽快解决移民群众的温饱问题；第二，可以缓解迁出地长期以来人多地少的矛盾，减轻人为活动对迁出地生态环境的破坏，有利于生态环境的恢复和发展。

进入21世纪以来，各地所进行的生态移民就是“异地移民扶贫开发”的继续。生态移民，作为解决贫困、保护生态环境、开发利用国土资源、加快全面建设小康社会的重要途径，已经越来越受到了党和政府、特别是西部地区各级党委和政府的高度关注，有的已在具体的实施之中，并取得了良好效果。

“异地移民扶贫开发”与“生态移民”两者之间有着明显的区别。“异地移民扶贫开发”以解决贫困为主，即以社会效益为先；而“生态移民”则以恢复迁出地的生态环境为主。尽管两者之间有明显差别，但两者的目的是一样的，都是为了实现迁入地与迁出地的经济效益、社会效益和生态效益。

（三）政策移民不能满足贫困地区的需要从而产生了自发移民

宁夏是全国生态移民实施较早、规模较大的省区。自 20 世纪 80 年代初期，国家和自治区通过多种方式大力帮扶贫困地区群众改善生产生活条件，先后组织了吊庄移民、扶贫扬黄灌溉工程移民及易地搬迁移民，累计搬迁移民近 84 万人，其中回族等少数民族群众约占 60%。但截至“十一五”期末，拥有 620 多万人口的宁夏尚有 100 余万人处于贫困线以下，其中近 35 万人仍生活在不宜人类居住的干旱少雨地区。为了帮助贫困地区回汉群众彻底拔掉穷根，宁夏回族自治区党委、政府今年年初制定的《宁夏“十二五”中南部地区生态移民规划》提出，对宁夏中南部地区 7.88 万户贫困人口实施移民搬迁，目前已全面启动。

宁夏的生态移民工作是在“边实践、边探索”的情况下发展起来的，从无到有、从小到大，逐步取得了成效。无论是早期的异地移民扶贫开发，还是现在正在进行的生态移民，尽管都取得了巨大的成绩，但由于受资金、土地、技术等因素的制约，致使这种经济效益、社会效益、生态效益均俱佳且能够加快贫困地区发展的有效途径的作用发挥受到了严重的限制，也致使一部分已经认识到移民开发好处、而且迫切需要通过政策移民达到脱贫致富的贫困群众的愿望无法实现或延迟实现。在这样的情况下，自发移民逐步出现并由个别转为少数、进而在不断扩大，自发移民问题就产生了。

（四）自发移民规模日益扩大，问题日渐突出

自发移民现象由来已久，从古至今均时有发生。应该说，自发移民是推动人类社会不断发展的原动力之一。即使是政策性的异地移民扶贫开发，也是在看到自发移民的某些优点之后而进行的，或者说，现行的自发移民先于政策移民而产生。早在改革开放之前，宁夏就有了由自发移民而形成的“吊庄”，云南就已经有了少数民族群众到相对发达地区发展的现象，广西百色地区的“一些石山区的贫困户不甘于现状，纷纷冲出家门，异地开发，寻求致富路。他们或联户异地承包荒山搞种养，或与林、果场联营搞开发，或大胆承包企业，走个体经营之路。经过几年的奋斗，这些异地开发的农户已基本摆脱了贫困，并开始走上了富裕。”[①]只不过由于受户籍制度等因素的影响，规模较小，问题也较小而已。随着改革开放的不断深入，特别是受大规模政策移民取得巨大成功的示范效应越来越巨大的影响，以个体为主的自发移民越来越多，期间也伴随着一些以非正式组织和以企业名义所进行的自发移民开发。1997 年宁夏“西吉县将台乡饴糖厂法人代表马兴国以解决糖厂生产原料为由提出申请，经自治区有关领导协调和自治区农垦局同意，先后 6 次从贺兰山农牧场租赁开发土地共计 4500 亩，后经马兴国申请，贺兰山农牧场同意，将 4500 亩土地长期承包给 573 户 3865 人西吉籍农民，并安排宅基地搬迁定居。”[②]

随着时间的推移，自发移民所形成自然社区的规模也越来越大，问题也越来越突出。很多地方亦出现了自发移民集体上访的事

①《早出去 早开发 早脱贫——百色地区部分农户异地开发见成效》。

②《调研组调研报告》宁夏回族自治区政协九届 11 次常委会议文件之二（内部资料）。

件，已经引起了各地政府和单位以及媒体的关注。

据《南方周末》报道，“在开远这个人口30万左右的县级市，像侯志强这样的‘黑人黑户’登记的就有1300余户，总数超过6500人。他们分布在开远市8个山区村委会，共74个居住点。马头坡在侯志强等数十户人家迁入后，算是其中比较大的一个居住点。”由于“没有户口，儿女们将无法考学、打工，也不能合法地结婚，即使男女组成家庭有了小孩，也只能是‘黑二代’。”“没有学校、没有公路、没有水窖、没有电、没有合作医疗、也没有种地的补贴，没有教育”，“村里关于土地纠纷也越来越多”，甚至有些孩子出现“违法”或受到“威胁”时，由于没有户口也无法报案。“尽管2011年8月16日开远市出台了一个自发移民管理实施方案，对他们提出一些扶持政策。但‘户口的问题在开远是解决不了的，需要省里或者红河州里作出安排’”。

二、本课题的研究意义

我们应当客观地看待“自发移民”问题。一方面，它的存在对弥补自发移民迁入地区劳动力不足、加快土地资源的开发和利用，起到了积极的作用；另一方面，由于它的存在“缺乏一定的合理性”，继而引发了诸多的社会问题。如与当地村民在生产上发生争夺水资源、计划生育工作难以全面进入、适龄儿童难以接受正常义务教育、社会治安混乱等问题。如何采取措施来解决自发移民引发的问题，已成当务之急。

我们认为，自发移民是一种客观事实，应该予以正确看待，在解决问题时应以现有自发移民存在的突出问题为重点；同时，自发移民是一个弱势群体，应予以人文关怀，但对自发移民的行为不宜

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com