

行政法

2000

(上册)

翁岳生 编

中国法制出版社

ϕ

行政法

2000

(下册)

翁岳生 编

中国法制出版社



ISBN 7-80083-812-9



9 787800 838125 >

ISBN7-80083-812-9/D · 777 定价：148.00元

行政法

2000

(上册)

翁岳生 编

中国法制出版社

行政法

2000

(下册)

翁岳生 编

中国法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政法/翁岳生主编. —北京: 中国法制出版社,
2002.9

ISBN 7-80083-812-9

I. 行… II. 翁… III. 行政法—台湾省
IV. D927.582.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 061060 号

行政法 (上、下册)

XING ZI FENG FA

编者/翁岳生

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/850×1168 毫米 32

印张/58.625 字数/1450 千

版次/2002 年 9 月第 1 版

2002 年 9 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80083-812-9/D·777

(北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031) (上、下册) 定价: 148.00 元

(发现印装问题请与本社发行部联系

电话: 66062752)

出版说明

翁岳生先生主编的《行政法》一书,详尽地介绍、分析了我国台湾地区行政法学理论与实践过程中的各种情况和问题,具有较高的学术价值。为了广大读者了解、借鉴我国台湾地区行政法学研究的情况,我社出版了《行政法》一书,供大家研究参考。

需要说明的是,鉴于作者的某些提法与我对台工作政策不一致,敬请读者阅读时注意。

中国法制出版社

2002年7月

大陆版序

本书于1998年3月底初版,距离本人在1993年发起并邀请十四位行政法学者,联合执笔写作以来,有5年之久。内容除了行政法总论以外,并包含行政程序法及行政争讼法。本书出版以后,受到学术界与实务界的好评。

1998年至1999年,是台湾行政法立法的丰收年:诉愿法、行政诉讼法、行政法院组织法、行政执行法陆续修正通过,行政程序法亦已完成立法程序。其中诉愿法、行政诉讼法、行政法院组织法修正条文已自2000年7月1日施行,行政执行法修正条文以及行政程序法则自2001年1月1日起施行。为了回应读者的需求以及行政法制的大幅革新,本书爰于2000年修正再版,并扩大执笔阵容,合计十九位行政法学者专家共同参与写作,更增加了本书的深度与广度。

海峡两岸的行政法学者,自1997年7月在北京举行“海峡两岸行政法学研讨会”以来,每年举办一次行政法学研讨会,今年将于台北举办第四次。透过彼此对于相关问题的切磋研讨,深深感到他山之石,可以攻错。

欣见本书得以在大陆地区以简体字发行,希望本书在大陆的出版,能够抛砖引玉,进一步促进两岸行政法学的发展与行政法制的健全。本人仅代表全体执笔者,对于本书可能发生体例不一的缺失,向读者致歉,并愿诚挚的接受各方指正。

范岳生
2000.4

凡 例

一、本书以章为单位撰写,部分章节内容涉及重叠议题时容有不同处理方法或不同学术意见,本书并不为学术意见之一致负责。引用时仍请以各该章作者之意见为意见,本书作者并不反对学界就此作不同意见之比较。

二、本书以章为单位,于章末列出与该章最直接密切相关文献用供参考。由于中外文文献过多,经过选取后,仅列出中文文献中最具有代表性者,以方便读者作更广泛地阅读。为了避免重复,章后参考文献并不包括教科书。但具整体参考价值的教科书则列于书末之参考文献,以方便读者参考。

三、本书附注之格式,于统一引注格式发展出来之前,仅求本书内部之统,未来法学界形成统一引注格式时,本书作者乐意于新版时配合修订。

四、本书之引用,请以各章为单位,再注明本书出处。例如,参阅许宗力,“行政处分”,翁岳生编《行政法》,第445页,第448页至第490页(二版,2000年)。

总 目 录

上册

- 第一章 行政的概念与种类 / 翁岳生 / 1
- 第二章 行政法的概念、起源与体系 / 黄锦堂 / 38
- 第三章 行政法的法源 / 陈清秀 / 118
- 第四章 依法行政与法律适用 / 陈清秀 / 170
- 第五章 行政法律关系与特别权力关系 / 法治斌 / 258
- 第六章 行政组织法之基本问题 / 黄锦堂 / 278
- 第七章 公务员法 / 林明锵·蔡茂寅 / 409
- 第八章 公物法 / 李惠宗 / 460
- 第九章 公营造物法·公企业法 / 蔡茂寅 / 494
- 第十章 行政命令 / 叶俊荣 / 521
- 第十一章 行政处分 / 许宗力 / 628

下册

- 第十二章 行政契约 / 林明锵 / 743
- 第十三章 行政计划 / 董保城 / 797
- 第十四章 行政制裁 / 洪家殷 / 821
- 第十五章 事实行为 / 陈春生 / 893
- 第十六章 行政程序法 / 汤德宗 / 924
- 第十七章 行政执行法 / 蔡震荣 / 1124
- 第十八章 诉愿制度 / 蔡志方 / 1232
- 第十九章 行政诉讼制度 / 刘宗德·彭凤至 / 1309
- 第二十章 国家赔偿法 / 叶百修 / 1548
- 第二十一章 损失补偿 / 李建良 / 1667

目 录

(上 册)

第一章 行政的概念与种类(翁岳生)	(1)
第一节 行政的意义	(2)
一、概 说	(2)
二、向来行政法学对行政的界定	(3)
(一) 消极说	(3)
(二) 积极说	(5)
(三) 综合说	(7)
(四) 特征描述说	(8)
(五) 台湾地区学者之见解	(9)
三、本书见解：行政法总论的学科关怀 与行政概念的界定	(10)
第二节 行政的特征	(13)
一、行政是广泛、多样、复杂且不断形 成社会生活的国家作用——形成性 与整体性	(13)
二、行政是追求利益的国家作用	(14)
三、行政是积极主动的国家作用	(16)
四、行政应受法的支配——合法性与合 目的性之兼顾	(17)
五、行政的运作应注重配合及沟通	(20)

六、行政系作成具体决定的国家作用	(21)
第三节 行政的种类	(22)
一、公权力行政及私经济行政	(22)
(一) 公权力行政	(23)
(二) 私经济行政	(24)
(三) 区别实益	(27)
二、干预行政、给付行政与计划行政	(29)
(一) 干预行政	(29)
(二) 给付行政	(29)
(三) 计划行政	(32)
(四) 其他相近分类	(34)
三、内部行政与外部行政	(35)
四、其他分类	(36)
第二章 行政法的概念、起源与体系(黄锦堂)	(38)
第一节 行政法之概念	(40)
一、概念界定	(40)
二、常见分类	(40)
第二节 外国行政法之发生与发展	(43)
一、前言	(43)
二、封建国家	(44)
三、君主专制国家	(47)
四、警察国家(立宪主义前阶段国家)	(47)
五、市民法治国之兴起	(51)
(一) 政经背景	(51)
(二) 市民法治国思想之一般	(53)
(三) Otto Mayer	(55)
六、由自由法治国转变成为社会法治国, 以及法治国典章之建立与研究之深	

	化	(58)
	七、晚近之进一步发展	(60)
第三节	台湾地区行政法之发生与发展	(69)
	一、台湾地区政经社文演变概说	(69)
	二、台湾地区行政法之发展轨迹	(73)
	三、展 望	(77)
第四节	行政法之体系	(79)
	一、性 质	(79)
	二、行政法之体系价值	(80)
	三、行政法总论之内容	(85)
	四、行政法总论与各论之关系	(87)
	五、行政法之学科性质与操作典范	(89)
第五节	行政法学与相关学门之关系	(90)
	一、政治学	(90)
	二、社会学	(91)
	三、行政学	(93)
	四、小 结	(98)
第六节	行政法之公法属性以及公法与私法 之区别	(99)
第七节	有关行政法总论内容之再一次讨论	(107)
	一、行政法总论之任务与功能定位	(107)
	二、行政法总论体系之商榷	(109)
	三、行政法总论之内容	(111)
第三章	行政法的法源(陈清秀)	(118)
第一节	概 说	(119)
第二节	成文法源	(120)
	一、宪 法	(120)
	二、法 律	(121)

三、行政命令	(122)
(一) 概 说	(122)
(二) 紧急命令	(123)
(三) 法规命令	(123)
(四) 职权命令	(128)
(五) 行政规则	(130)
(六) 特别命令	(138)
四、自治规章	(138)
(一) 自治条例	(139)
(二) 自治规则	(139)
五、国际条约(略)	(140)
第三节 不成文法源	(140)
一、习惯法	(140)
(一) 成立要件	(140)
(二) 适用范围	(141)
(三) 习惯法的表现例子	(141)
(四) 行政先例	(142)
二、解释与判例	(142)
(一) 解 释	(142)
(二) 判 例	(143)
(三) 判 决	(145)
(四) 决 议	(146)
三、一般法律原则与法理	(146)
(一) 概 说	(146)
(二) 一般法律原则的种类	(148)
(三) 法 理	(165)
第四节 法源的位阶	(166)
一、概 说	(166)
二、习惯法的位阶	(166)

三、效力优先原则与适用优先原则	(167)
第四章 依法行政与法律的适用(陈清秀)	(170)
第一节 依法行政原则	(172)
一、意 义	(172)
二、法律优越原则	(172)
(一) 行政应受宪法的直接拘束	(173)
(二) 行政应受一般法律原则的拘束	(174)
(三) 行政应受法律的拘束	(175)
(四) 有无违反法律优越原则的审查	(175)
三、法律保留原则	(178)
(一) 依 据	(178)
(二) 法律保留的范围理论	(179)
(三) 法律保留与国会保留	(183)
(四) 法律保留原则之适用密度	(185)
(五) 法律保留原则之适用	(190)
(六) 法律明确性原则	(192)
第二节 行政法的解释适用	(193)
一、概 说	(193)
二、行政法的解释	(194)
(一) 行政法规解释的意义	(194)
(二) 行政法规解释的目标	(195)
(三) 行政法规的解释方法	(196)
三、行政法的漏洞补充	(204)
(一) 法律漏洞的概念	(204)
(二) 法律漏洞的认定	(205)
(三) 法律漏洞补充的合法性	(205)
(四) 法律漏洞的补充方法	(207)
四、行政法的适用原则	(216)

	(一) 实体从旧原则	(216)
	(二) 程序从新原则	(217)
	(三) 从新从优原则	(218)
	(四) 从新从轻原则	(218)
	五、行政法的效力	(223)
	(一) 时间的界限	(223)
	(二) 地域的界限	(224)
	(三) 人的界限	(225)
第三节	不确定法律概念	(225)
一、意 义		(225)
二、不确定法律概念之适用与法院之审查		(226)
	(一) 原 则	(226)
	(二) 例外——判断余地	(227)
三、判断余地之类型		(230)
	(一) 不可代替的决定	(230)
	(二) 由独立的专家及委员会作成的 评价决定	(233)
	(三) 预测决定 (Prognosen)	(234)
	(四) 计划的决定	(234)
	(五) 高度专业技术性及政策性之 决定	(235)
	四、行政法院的审查界限	(236)
第四节	行政裁量	(237)
一、行政裁量的概念及其种类		(237)
二、行政裁量的前提要件		(238)
	(一) 概 说	(238)
	(二) 行政法院承认行政裁量的类型	(240)
三、行政裁量的意义及其机能		(243)
	(一) 行政裁量的必要性	(243)