

国家社会科学基金重点项目（04AJY005）资助成果

XibudiquMinzujingjiFazhanwentiYanjiu

西部地区民族经济发展问题研究



高新才 著 Gaoxincai ZHU

本书尝试着从民族、经济、生态、社会等多视角展现西部地区民族经济中存在的问题，更为重要的是，希望通过对典型地区、典型案例的调研分析，力求准确把握西部地区民族经济发展过程中的主要环节和突出问题，并有针对性地提出对策建议，以期为地方政府制定政策提供某些思路。

 读者出版集团
DPGC..L
甘肃民族出版社

国家社会科学基金重点项目（04AJY005）资助成果



高新才 著

西部地区民族经济 发展问题研究

XibudiquMinzujingjiFazhanwentiYanjiu



读者出版集团
DPGC., L
甘肃民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西部地区民族经济发展问题研究 / 高新才著. -- 兰州: 甘肃民族出版社, 2011.3
ISBN 978-7-5421-1838-7

I. ①西… II. ①高… III. ①民族地区—经济发展—研究—西北地区②民族地区—经济发展—研究—西南地区
IV. ① F127.4② F127.7

中国版本图书馆CIP数据核字 (2011) 第 039568 号

书 名: 西部地区民族经济发展问题研究

作 者: 高新才 著

责任编辑: 刘新田 陈苗苗

封面设计: 石 璞

出 版: 甘肃民族出版社(730030 兰州市读者大道 568 号)

发 行: 甘肃民族出版社发行部(730030 兰州市读者大道 568 号)

印 刷: 甘肃北辰印务有限公司

开 本: 710 毫米×1020 毫米 1/16 印张:36 插页: 1

字 数: 630 千

版 次: 2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月第 1 次印刷

印 数: 1~4 500册

书 号: ISBN 978-7-5421-1838-7

定 价: 60.00元

甘肃民族出版社图书若有破损、缺页或无文字现象,可直接与本社联系调换。

邮编:730030 地址:兰州市读者大道 568 号 网址:<http://www.gansumz.com>

投稿邮箱:liuxintian@yahoo.com.cn

发行部:葛慧 联系电话:0931-8773271(传真)E-mail:gsmzgehui3271@tom.com

版权所有 翻印必究

前 言

在中国数千年的历史长河中,少数民族与汉族之间的关系错综复杂,时而和平共处,时而兵刃相见。但1949年新中国的成立,谱写了汉族和少数民族和谐关系的新篇章。民族团结成为新中国的一项基本政策,由此,少数民族与汉族一样获得了平等的政治地位、长足的经济发展和巨大的社会进步。但由于历史、自然等方面的原因,尤其是1978年改革开放以来,中国实施了非均衡的区域经济发展战略,主要聚居于西部地区的少数民族所取得的进步相对于汉族而言明显滞后。而且,少数民族地区与汉族地区之间的差距呈现出扩大趋势。尽管20世纪末实施的西部大开发战略让西部地区少数民族获益良多,但按目前情况看只能说是杯水车薪。由此,现阶段中国民族问题的主要矛盾是少数民族迫切要求加快发展和自身发展能力不足之间的矛盾,且日益突出。与此同时,现代化的推进和改革开放的不断深入一方面促进了民族交流,另一方面也使各民族的认同感和民族意识得以增强,新的族际矛盾和纠纷由此产生。

要强化民族团结,促进国家的和谐稳定,必定要加强西部地区少数民族对祖国的认同感,而这必须以少数民族经济社会的大发展为前提。尽管中央将加快民族经济发展作为工作的一个重点,出台了多种措施促进民族经济发展,但至今为止,西部地区民族经济发展滞后的现状并没有得到根本转变。加快西部地区民族经济发展迫在眉睫。

党的十七大报告指出:“实现未来经济发展目标,关键要在加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展。”其中,在转变经济发展方式方面,“要大力推进经济结构战略性调整,更加注重提高自主创新能力、提高节能环保水平、提高经济整体素质和国际竞争力”。西部民族地区虽早已告别了“刀耕火种”这种落后的生产方式,但离“科学发展”则还有遥远的一段路程。中央的号召,再加上西部少数民族聚居地区恶劣的自然生态环境的逼迫,西部民族地区转变经济发展方式更应争分夺秒。

在经济体制更趋完善、对外开放更趋全面、发展方式更趋科学的大背景下,西部民族地区的经济发展也将迎来属于自己的辉煌。但辉煌之前,必须有对新形势下民族经济发展规律更深刻的了解,对西部地区民族经济发展特殊性的正确认识,对已有民族政策的审视及修改。

忧国忧民是中国知识分子的优良传统,积极投身于少数民族地区发展问题研究也就成为越来越多中国学者的学术关怀。主要依托兰州大学国家重点学科——区域经济学研究力量,本着为加快西部地区民族经济发展出力的目的,我们设计了《西部地区民族经济发展问题研究》这样一个选题,并有幸得到国家社科基金重点项目的资助。

对于此课题的研究,我们设计的主题是:在西部地区民族经济发展中,其特殊性体现在哪里?又存在哪些突出矛盾和重大问题?西部地区民族经济应该如何选择合适的发展路径?

固然,我们可以根据这些问题对西部地区民族经济进行一个总体上的研究,但这样的研究又如何体现出针对性和独特性呢?而且,西部地区幅员辽阔,少数民族众多,加上不同地区的自然生态环境、不同民族的文化习俗等有重大差异,这就使得西部地区民族经济形成了一个非常复杂的系统。

根据民族经济的内涵,结合西部地区少数民族人口的分布,我们确定了少数民族人口比重较大的广西、内蒙古、宁夏、新疆、西藏五个自治区和青海、贵州、云南三个多民族省份为研究对象,将其统称为西部民族经济区或西部民族地区。

即使如此,西部民族经济区(西部民族地区)的经济发展仍然是一个足够复杂的系统,要为这样一个复杂系统提供全面的解决思路,我们实在是力有未逮。相反,选取关键问题进行研究,不仅可以集中我们的精力,而且有利于我们寻找西部地区民族经济发展中的共性,从而得出更具针对性的分析结论。经过深入分析,我们选择了西部地区民族经济发展中的11个关键问题进行研究。这11个问题分别是:(1)西部民族经济区生态经济系统耦合;(2)西部民族经济区特色产业发展;(3)生态约束条件下的不同地区畜牧业发展模式的比较与选择;(4)不同生态环境下的农业结构调整与农业可持续发展;(5)工业化进程与工业化模式;(6)旅游业发展类型与发展模式;(7)资本市场发育、政策性金融与合作金融;(8)人才供给、需求的特殊性与人力资源开发战略;(9)具有民族特色、适合区情的城镇化模式选择;(10)民族地区反贫困战略与政策创新;(11)基础设施等公共物品的建设机制。我们希望通过对这11个关键问题的研究,找到适合西部地区民族经济发展的路径与模式。

在具体研究中,我们尝试着从民族、经济、生态、社会等多视角展现西部地区民族经济中存在的问题。更为重要的是,我们希望通过典型地区、典型案例的调研分析,力求准确把握西部地区民族经济发展过程中的主要环节和突出问题,并有针对性地提出对策建议,以期能为地方政府制定政策提供某些思路。

经过数年的努力,这一研究终于接近尾声,应该说,本项研究的初始目的基本达到。欣然之余,却又不免忧虑。一是民族经济发展问题涉及学科众多,内容复杂,虽然我们采取了多种分析方法来保证本项研究的科学性,但仍有局限性;在实地调查中,虽然我们的调研人员富有经验,但仍难以确保每位调研人员都能抓住调研中的关键信息和环节,并能准确解读;初稿的部分内容由不同作者撰写,质量难免瑕瑜互见,参差不齐,也不可避免地存在因信息缺失和误读带来的漏洞;等等。二是为书的命运担忧。书出版后总是给人看的,但时下愿意翻阅学术著作的读者能有几何?“文章自古无凭据,惟愿朱衣暗点头。”若得二三志同道合之人闲中读它几页,或点头称是,或摇头说非,盖心中最大满足也。

高新才

2009年12月25日

1	绪论	(1)
1.1	基本概念的界定	(1)
1.2	研究背景与意义	(3)
1.3	研究现状及研究思路	(5)
1.4	研究结构与内容	(6)
	本章参考文献	(10)
2	西部民族经济区生态经济系统耦合优化研究	(11)
2.1	生态经济系统耦合优化的理论综述	(11)
2.2	西部民族经济区生态经济系统耦合关系研究的进展	(18)
2.3	西部民族经济区生态经济系统分析	(23)
2.4	西部民族经济区生态经济系统优化机制和模式	(46)
2.5	西部民族经济区生态经济系统优化典型区域研究	(64)
	本章参考文献	(74)
3	西部地区民族经济特色优势产业发展问题研究	(80)
3.1	西部地区民族经济特色优势产业发展研究综述	(81)
3.2	西部地区民族经济特色优势产业发展的理论基础	(87)
3.3	西部地区民族经济特色产业发展的现状	(100)
3.4	西部地区民族经济特色优势产业选择	(115)
3.5	西部地区民族经济特色优势产业发展的战略指向和政策建议	(132)
	本章参考文献	(141)
4	西部民族经济区的畜牧业发展问题研究	(144)
4.1	畜牧业发展问题研究综述	(144)
4.2	西部民族经济区畜牧业发展的环境分析	(148)
4.3	西部民族经济区畜牧业的基本类型	(153)
4.4	西部地区民族经济中畜牧业发展的问题分析	(156)
4.5	西部民族经济区畜牧业发展的对策建议	(167)
4.6	西部民族经济区畜牧业发展的典型案例	(174)

本章参考文献	(191)
5 西部民族经济区的农业可持续发展研究	(194)
5.1 西部民族经济区的农业可持续发展研究综述	(194)
5.2 西部民族经济区的农业发展现状及存在问题	(206)
5.3 促进西部民族经济区农业可持续发展的对策建议	(222)
5.4 西部民族经济区的农业可持续发展个案研究	(234)
本章参考文献	(244)
6 西部民族经济区工业化路径研究	(248)
6.1 西部民族经济区工业化的历程、现状与特征	(248)
6.2 西部民族经济区工业化面临的现实问题	(261)
6.3 西部民族经济区工业化道路的选择	(266)
6.4 西部民族特色新型工业化的推进策略	(277)
本章参考文献	(282)
7 西部地区民族经济发展中的旅游业发展研究	(285)
7.1 现有研究回顾	(285)
7.2 西部民族经济区旅游业发展的现状	(289)
7.3 西部民族经济区旅游业发展的瓶颈与制约因素	(305)
7.4 西部民族经济区旅游业促进发展的策略	(324)
7.5 西部民族经济区旅游业发展案例分析	(337)
本章参考文献	(340)
8 西部地区民族经济发展中的金融支持问题研究	(343)
8.1 西部地区民族经济发展中的金融支持 ——一般原理与研究综述	(344)
8.2 西部民族经济区金融发展的现实及其影响	(353)
8.3 西部地区民族经济发展中金融支持不足的原因分析	(367)
8.4 国外落后地区开发的金融支持政策及其启示	(376)
8.5 西部地区民族经济发展中强化金融支持作用的政策取向	(380)
本章参考文献	(391)

9	西部民族经济区人力资源开发研究	(396)
9.1	西部民族经济区人力资源开发相关理论综述	(397)
9.2	西部民族经济区人力资源开发现状	(399)
9.3	人力资本对西部民族经济区发展的贡献分析	(409)
9.4	西部民族经济区人力资源开发的背景与对策	(414)
9.5	西部民族经济区人力资源开发的成功案例分析	(429)
	本章参考文献	(436)
10	西部民族经济区的城镇化发展问题研究	(439)
10.1	西部民族经济区的城镇化发展研究综述	(440)
10.2	西部民族经济区的城镇化历史进程	(446)
10.3	西部民族经济区的城镇化现状分析	(449)
10.4	西部民族经济区的城镇化发展途径选择	(465)
10.5	西部民族经济区城镇化发展的实证研究	(469)
	本章参考文献	(476)
11	西部民族经济区反贫困问题研究	(479)
11.1	一般研究综述	(480)
11.2	西部民族经济区的贫困现状与成因	(484)
11.3	西部民族经济区的反贫困政策演化及整体绩效	(490)
11.4	西部民族经济区反贫困的新阶段	(502)
11.5	西部民族经济区反贫困的战略选择与对策	(505)
11.6	西部民族经济区反贫困进程中的实践案例	(510)
	本章参考文献	(513)
12	西部民族经济区的基础设施问题研究	(515)
12.1	关于基础设施的基本理论	(515)
12.2	西部民族经济区基础设施的现状与问题	(533)
12.3	加快西部民族经济区基础设施建设的典型案例	(551)
12.4	加快西部民族经济区基础设施建设的对策	(557)
	本章参考文献	(565)
	后 记	(567)

1 绪 论

1.1 基本概念の界定

“西部地区民族经济发展问题研究”中涉及西部地区、民族经济、发展等概念,为此有必要对其进行界定。

西部地区所包括的地域是比较明确的,尽管在以前的称呼中,有东中西三大地带的划分,但自从20世纪末西部大开发战略提出之后,现在大家所指的西部地区包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆12省市自治区。我们研究中的西部地区也这样来界定。

民族经济作为一个特定的概念,从其内涵上讲,它具有“民族”和“经济”两种因素,但它并不是民族和经济这两种现象或概念的拼合与相加。“对民族而言,民族经济本身是一个独立的存在,具有自己的特殊结构与本质属性;对经济而言,它本身已是一种客观现象,同样具有自己的特殊结构与本质属性。”^①也就是说,具有双重结构和属性的民族经济是一种比较复杂的现象与范畴。按照施正一(2001)的观点,“民族经济”至少有三种不同的提法或三个不同的概念:一是民族经济;二是少数民族经济;三是少数民族地区经济。此外,著名经济学家于光远在20世纪80年代发表的数篇论文就民族经济问题也做了一些阐述。他认为民族地区经济研究是从“地区”角度研究民族经济问题的,可归属于“地区经济”范畴;他还注意到,这些地区多民族共同生活的实际,提示民族地区经济包括多民族的经济生活在内。^②但从研究现状看,民族经济研究主要是民族学的拓展,只有个别是经济学的延伸。不过,现在情况已有重大变化,随着西部大开发战略的实施和中国加入WTO,针对民族地区资源开发、可持续发展、反贫困、城镇化、经济文化走向等的研究日益繁荣(叶坦,

①施正一:《民族经济学导论》,38页,北京,民族出版社,1993。

②于光远的3篇文章为《少数民族地区和少数民族经济》《关于研究少数民族地区经济发展的几点意见》《少数民族经济的现代化》,分别发表于《民族经济研究》第1集,宁夏人民出版社,1983年版;第2集,1984年版;第3、4集合刊,1987年版。

2005)。

从这些观点看,在国内,对民族经济发展问题的研究可以理解为研究少数民族地区的经济发展问题。因此,在本课题中,我们将研究对象称为西部民族经济区,包括广西、内蒙古、宁夏、新疆、西藏5个自治区和青海、贵州、云南3个多民族省份。民族自治区不用多说,选择青海、贵州、云南3个多民族省份为研究对象的原因在于,在西部12省市中,除了5个自治区外,只有这3个省的少数民族人口所占比重超过了20%,而其余4省市,即陕西、四川、重庆、甘肃,少数民族人口比重均在10%以下,如表1-1所示^①。在本课题的所有专题中,研究对象都将是上述8省区的经济发展状况,为表述方便起见,在本书中将会出现西部民族经济区、西部民族地区等提法。

表1-1 西部民族人口的地域构成

汉族占90%以上,少数民族占10%以下	陕西、四川、重庆、甘肃
汉族占79.24%,少数民族占20.76%	内蒙古
汉族占66.59%,少数民族占33.41%	云南
汉族占65.47%,少数民族占34.53%	宁夏
汉族占62.15%,少数民族占37.85%	贵州
汉族占61.66%,少数民族占38.34%	广西
汉族占54.49%,少数民族占45.51%	青海
汉族占40.61%,少数民族占59.39%	新疆
汉族占5.9%,少数民族占94.1%	西藏

资料来源:《中国2000年人口普查资料》。

在经济发展中,主要存在两类问题:一类问题体现为经济发展的障碍。如果这类问题不能得到较好解决,那么,经济的快速发展就无从谈起,这类问题应当首先得到解决;另一类问题则体现为潜力。这里所说的“潜力”是指,部分对经济发展有利的因素在当前并没有被发掘出来,还处于潜伏阶段,如果能将这部分有利条件充分释放,则将大大促进当地的经济发展。研究西部地区民族经济发展,两类问题的解决缺一不可。因此,在本研究中,我们将致力于寻找各专题中的阻碍因素及潜在有利条件,并提出解决办法,以达到本研究的目的。

^①根据我们的计算,2007年各省市区少数民族人口所占比重与2000年第五次人口普查时变化不大,为了准确起见,我们采用的是2000年人口普查数据。

1.2 研究背景与意义

中国是一个多民族国家,中国的繁荣富强需要各族人民的共同努力,换言之,中国繁荣富强的标志之一就是各族人民都过上富足的生活。选择“西部地区民族经济发展问题研究”这样一个课题,主要是基于如下考虑:

1.2.1 国家和谐稳定的基础是民族团结

作为一个幅员辽阔、民族众多的大国,中国快速发展的一个前提就是国内各地区、各民族的和谐。自新中国成立以来,历届领导人就充分认识了这一点,毛泽东、周恩来、邓小平、江泽民、胡锦涛等历届中央领导人据此均有系统的阐述并为国家制定了一贯积极稳定的民族政策(龚学增,2008)。党的十七大报告强调,要“牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题,保障少数民族合法权益,巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系”。

从历史角度看,要想少数民族和汉族彼此之间和谐共处,必须要保障少数民族的权益,尊重少数民族的文化,并且将各民族之间的经济社会发展差距维持在可以接受的范围内。由于各种原因,少数民族地区的经济社会发展总体水平一直落后于其他地区。为了体现国家对各少数民族的尊重和体现各民族平等的精神,实现民族和谐共处,中国一直以来坚持和完善民族区域自治制度,并且不断给予少数民族和民族地区以政策扶持,加快少数民族和民族地区的经济社会发展,逐步缩小发展差距,实现区域协调发展,最终实现各族人民共同富裕。

要注意这一点,中国的少数民族和民族地区绝大多数位于西部地区。因此,要实现民族的和谐共处,实现国家的安定繁荣,必定要关注西部地区民族经济的发展问题。

1.2.2 加快西部地区民族经济发展的紧迫性

若将中国分为东部、东北、中部和西部四大块,那么,从经济社会发展水平看,西部地区则是毫无疑问的“倒数第一”。尽管西部12省市区的经济社会发展水平参差不齐,但公认的一点是,民族地区的经济社会发展水平则又次之。20世纪末西部大开发战略的实施对西部地区经济社会的发展带来了巨大的影响,对本书的研究对象西部8省区而言尤其如此。在这里,我们将部分指标进行对比,如表1-2。

从表1-2可以看到,在1999年与2007年经济数据的对比中,从整体上看,西部8省区在GDP占全国比重、第一产业增加值占全国比重、第二产业增加值占全国比

重、第三产业增加值占全国比重、人均GDP/全国水平5个指标上都有所改善。但是,从这些数据同样可以看出西部大开发战略没有从根本上改变西部地区民族经济发展滞后的现状。在西部大开发实施8年后的2007年,西部8省区的人均GDP仅为全国水平的65.62%,其中,广西、贵州、云南、西藏的人均GDP低于西部12省市区的平均水平,8省区中只有内蒙古的人均GDP高于全国水平。

应该说,西部大开发战略为西部地区提供了许多的政策优惠及巨额的投资,但从开发成效看,西部地区落后的现状并没有得到改观。全面建设小康社会奋斗目标的确立,“五个统筹”的提出,都进一步加大了缩小中国区域发展差距的压力,加快西部地区民族经济发展迫在眉睫。而且,西部大开发战略的进一步实施也需要重点考虑西部民族经济区的发展问题。加快西部地区民族经济的发展步伐,需要对西部地区民族经济发展中存在的问题进行深入研究。

表1-2 西部地区民族经济发展情况对比表 (单位:%)

地区	1999					2007				
	GDP 占全 国比 重	第一产 业增加 值占全 国比重	第二产 业增加 值占全 国比重	第三产 业增加 值占全 国比重	人均 GDP/ 全国水 平	GDP 占全 国比 重	第一产 业增加 值占全 国比重	第二产 业增加 值占全 国比重	第三产 业增加 值占全 国比重	人均 GDP/ 全国水 平
东部	51.83	39.17	54.33	54.40	164.70	55.27	36.72	56.68	58.36	169.48
东北	9.97	9.04	10.45	9.77	125.92	8.48	9.92	8.69	7.83	113.75
中部	20.69	26.81	19.76	19.09	78.14	18.88	26.60	18.60	17.21	77.88
西部	17.51	24.98	15.45	16.74	65.55	17.37	26.77	16.03	16.60	69.64
西部8省区	8.83	13.46	7.53	8.38	65.62	9.10	14.54	8.24	8.76	69.72
内蒙古	1.45	2.35	1.26	1.27	81.88	2.21	2.67	2.28	2.00	134.11
广西	2.23	3.79	1.71	2.18	63.48	2.16	4.35	1.75	2.11	66.31
贵州	1.04	1.83	0.86	0.92	37.88	0.99	1.56	0.83	1.06	36.52
云南	2.12	2.82	2.02	1.92	68.14	1.72	2.93	1.48	1.7	55.67
西藏	0.12	0.23	0.06	0.15	65.22	0.12	0.19	0.07	0.17	63.95
青海	0.27	0.28	0.24	0.31	71.36	0.28	0.29	0.3	0.26	75.3
宁夏	0.28	0.33	0.25	0.28	68.45	0.32	0.34	0.33	0.31	77.37
新疆	1.33	1.84	1.13	1.36	99.02	1.28	2.2	1.19	1.15	89.78

资料来源:《2000年中国统计年鉴》《2008年中国统计年鉴》。

1.2.3 转变经济发展方式的要求

要实现中国的可持续发展,其中的一个关键就在于加快经济发展方式的转变。而要做到这一点,必须大力推进经济结构战略性调整,注重提高自主创新能力、提高节能环保水平、提高经济整体素质和国际竞争力。这是党的十七大报告中关于经济又快又好发展的核心内容之一。

众所周知,在中国这个经济系统中,西部地区民族经济是最为薄弱的环节。从经济发展方式看,虽说西部少数民族人民早已告别了“刀耕火种”这种落后的生产方式,但离“科学发展”还有一段遥远的路程。我们不否认西部少数民族人民的创造性,但其所处的地理位置、历史传统及现有经济基础决定了他们难以在短期内改变原有的发展方式。因此,西部地区民族经济的发展方式转变将是难点。

考虑到西部少数民族地区生态环境脆弱的现实,我们更是怀着这样一种迫切的愿望:尽快转变西部地区民族经济落后的发展方式,实现科学发展。要实现我们的美好愿望,需要我们重新审视已有的民族政策,全面、正确地认识民族经济发展的特殊性,在科学发展观的指导下加快民族地区的开发和建设,尽快提高民族地区的生产力水平和少数民族人民的生活水平。

这样就会形成良性循环,科学发展提高了人民的生产力水平和生活水平,相对应的,科学发展观就会进一步深入人心,符合区域和民族实际情况的科学发展模式就会被不断创造出来,而这将进一步提高该区域的生产力水平和人民的生活水平。如此反复循环,西部地区民族经济发展方式落后这种情况将成为历史的尘埃。

因此,了解当前西部地区民族经济的发展现状,分析制约经济发展方式转变的因素,寻找突破点,是学术界的重要职责。

1.3 研究现状及研究思路

由于民族经济在国家和区域中的特殊性,国内外不少学者都在这个领域进行了辛勤的耕耘,并且积累了许多研究成果,这使得本课题的研究能够站在巨人的肩膀上。国外学者从经济学、社会学、政治学、族群经济学、经济人类学等角度对民族经济发展问题的研究成果可以成为研究中国西部地区民族经济发展的借鉴,但直接以中国西部地区民族经济发展为研究对象的成果较少。因此,我们主要关注国内学者的研究。

国内学者对西部地区民族经济发展问题的研究,可以概括为三个阶段:1999年

以前的关注阶段,学者们在东西部经济差距持续扩大的背景下,对制约西部民族地区经济发展的因素、加快发展的紧迫性以及对策进行了初步的研究;1999年到2002年西部大开发背景下的深入研究,西部地区的学者们掀起了西部地区民族经济发展研究热潮,涉及西部开发与民族发展的内在关系、民族文化调适、民族情商提高、体制改革、扩大开放、特色经济、政策优惠、民族经济立法、扶贫开发等众多方面,研究趋于深入全面,东部地区的学者则重点从区域经济关系、公平等方面进行了深入分析;2002年以来的最新研究,主要围绕着全面建设小康社会以及践行科学发展观,探讨如何进一步加快西部地区民族经济的发展,缩小民族地区与其他地区之间的发展差距,学术界对该问题的研究进入了一个新阶段。在这些研究中,学术界普遍认为:西部地区民族经济发展的滞后性突出,加快民族经济发展的要求非常紧迫;西部地区民族经济发展的相对滞后是多因素长期共同作用的结果,加快发展的难度很大;西部大开发从某种意义上可以说是民族经济大开发,西部民族地区的反贫困是中国扶贫开发中的重点等。在如何加快西部地区民族经济发展问题上,学者们提出了“民族情商论”“人力资本论”“民族文化生态经济论”“文化调适论”“制度创新论”“特色经济论”“开放带动论”“新型工业化论”“财税扶持与转移支付论”“城市化论”“民族经济立法与民族经济自治权论”等对策建议。^①

在本课题中,我们试图将区域经济学、民族经济学、发展经济学和经济人类学的“区域视角”“民族视角”“发展视角”“人文视角”有机结合,多视角分析新形势下西部地区民族经济发展过程中存在的差距及制约因素,深入挖掘西部地区民族经济发展中的特殊性及存在的突出矛盾和重大问题,以期较全面地反映西部地区民族经济发展的现状。在此基础上,论证能有效促进其转变经济发展方式,促进其快速、协调发展的战略,比较并提炼出符合西部地区民族经济特性的发展模式,最后再有针对性地提出具操作性的对策建议。在研究过程中,我们力争实现规范分析与实证分析的有效结合、全面分析与典型解剖的有效结合、定性研究与定量研究的有效结合。

1.4 研究结构与内容

本研究除绪论外,主要围绕西部地区民族经济发展中的11个重点问题进行研究:

^①绪论中对文献这一块就不再赘述,具体文献综述可参见后文。

西部民族经济区生态经济系统耦合优化研究。生态环境与经济的协调发展是可持续发展理论的重要组成部分。西部大开发战略的全面实施,既为西部民族经济区经济的快速发展提供了前所未有的大机遇,也给西部脆弱的生态环境造成了极大的压力,环境污染严重,社会经济的发展受资源的约束明显。西部民族经济区生态与经济系统耦合发展总体水平较低,协调度全部处于低水平协调发展和轻度失调发展阶段。西部民族经济区可划分为5种类型,分别是低水平协调发展生态滞后型、低水平协调发展同步型、低水平协调发展经济滞后型、轻度失调发展磨合型和轻度失调发展经济滞后型。西部民族经济区生态经济系统建设应重点处理好区域间的利益关系、民族间的利益关系、代际公平关系、发展与保护的关系。

西部地区民族经济特色优势产业发展问题研究。本研究综合“区域”+“民族”的双重视角,针对实现西部地区民族经济从以往的依靠财政转移支付等短期输血手段,向发展布局合理的特色优势产业等长期造血方式的转变这一核心问题而展开分析。在特色优势产业的识别问题上,侧重于“特色”+“优势”耦合过程中,两者作用层面的不同,“特色”多是由区域或民族所秉承的,在当今这个时代下,多有先天继承、禀赋之意,而“优势”多是由品质与规模所体现,多有后天变化、发展而来之意,这种分析有助于诠释和识别西部地区民族经济“特色优势产业”的内涵;在特色优势产业的选择问题上,本研究设计了特色优势产业选择流程图,通过定性分析和定量分析两种方法的有机结合,来审视、思考 and 解决西部地区民族经济特色优势产业的选择问题。在政府政策导向的定位及相应的政策策略上,本研究分析了由条件优势向生产优势及产品优势转化的路径问题,即由可能优势向现实优势转化的过程,提出应根据特色优势产业中不同的发展战略定位采用不同的政策策略。在此基础上,我们就西部民族经济区整体特色优势产业的发展,以及不同发展战略定位的特色优势产业提出了相应的建议。

西部民族经济区的畜牧业发展问题研究。独特的自然优势和已有的发展基础使西部民族经济区发展畜牧业具有得天独厚的条件。目前,西部民族经济区已经形成四种基本类型的畜牧业,即牧区畜牧业、农区畜牧业、半农半牧区畜牧业和郊区畜牧业。但是,由于尚未完成传统畜牧业向现代畜牧业的转变,畜牧业发展还存在不少问题,有些已经严重制约了畜牧业的可持续发展。这些问题可分为发展障碍和影响潜力发挥两类。在扫清障碍方面,重点在于健全服务体系、转变生产经营方式、完善制度保障、加强畜牧业立法等;在促进潜力发挥方面,重点在于调整优化畜牧业结构、创新组织运行机制、建设保护草地资源、加强畜禽良种体系建设等。

西部民族经济区的农业可持续发展研究。从产业结构看,农业的产值在西部民族经济区的国民生产总值中占据相当大的比重;从从业人口看,农民在西部民族经济区的人口中也占了很大的比重;从空间布局看,西部民族经济区的农村面积远远大于城市面积。因此,农业发展的好坏直接关系到整个西部民族经济区经济发展的根本。西部大开发虽然是全面的、综合的,但仍然应该以农业发展为基础。只有这样,才能改变西部民族经济区落后的现状并改善其生态环境。分析西部民族经济区的农业发展现状,在肯定已有成绩的同时找出农业可持续发展中存在的问题及制约因素是本研究的目的所在。

西部民族经济区工业化路径研究。在我国整体上已步入工业化中期阶段的背景下,西部民族经济区尚徘徊于工业化初期阶段。本研究梳理了西部民族经济区的工业化历程,针对西部民族经济区当前的工业化进程进行了比较分析,总结了西部民族经济区工业化的主要特征。在此基础上,就西部民族经济区工业化的现实问题进行了深入思考,认为阻碍工业发展的主要障碍在于:工业发展所依赖的基础设施建设不足,缺乏有效规划;作为工业化主导力量的资本积累有限,筹资渠道狭窄;工业技术水平低下,创新机制落后;工业从业人员素质偏低,急需高级人才;有限的开放程度制约了工业发展;国有经济在工业产值中比重过大,缺乏多元活力。促进其工业发展的主要动力在于:具有自然资源禀赋和廉价生产要素的比较优势,拥有承接东部工业转移的契机,享有国家政策倾斜的优惠。由此,我们确定了西部民族经济区特色新型工业化这一目标定位,并以此为中心分别阐释和解析了西部民族特色新型工业化的重点领域及典型案例,认为可以围绕资源开发工业、轻工业、原材料工业和机械工业巩固基础、调整规模、挖掘潜力。从长远看,西部民族特色新型工业化需要采取以下策略推进:第一,优化工业布局,统筹协调发展;第二,鼓励技术创新,提升信息化水平;第三,促进可持续开发,实施资源转换战略;第四,将西部民族特色新型工业化作为一项系统工程,强化基础设施建设、劳动力素质、制度环境、城市化水平等的综合协同作用。

西部地区民族经济中的旅游业发展研究。对西部民族经济区旅游业发展现状的研究表明,西部民族经济区旅游业发展起步较晚,但发展势头很猛,已经取得了令人瞩目的成就。不过,总体来说仍处于起步阶段。在21世纪全球旅游业发展迅猛,人们更倾向于民族文化以及自然景色的游览性等前提条件下,西部民族经济区旅游业将迎来绝佳的发展机遇。通过对西部民族经济区旅游业发展的资源特色、政策背景以及区位等优势特征的分析,并结合制约其发展的三大瓶颈,我们从旅游资源