

號

東北人民代表會議 重要文獻

東北新華書店印行

東北人民代表會議
重要文獻

目 錄

重要決議·····	一
中共中央東北局關於東北人民政府施政方針向東北人民代表會議的建議·····	六
林楓主席關於三年來的政府工作報告·····	二八

重要決議

關於中共中央東北局向東北人民代表會議所提東北人民
政府施政方針建議的決議

大會全體代表在詳細的聽了高崗同志代表中共中央東北局向大會提出的東北人民政府施政方針的建議以後，全體代表十分滿意，因為中共中央東北局這一施政方針的建議完全適合東北的具體情況，完滿的反映了東北人民的要求。中共中央東北局所建議的『東北人民、東北人民代表會議與即將產生的東北人民政府的任務，就是有系統地和有步驟地進行政治的、經濟的、軍事的、文化的建設，特別是大力從事人民經濟事業的恢復和發展，以支援全國解放戰爭的全部勝利，為全國工業化創造有利條件，並從而逐步改善與提高人民生活，以鞏固與建設新的東北。』具體的指明了建設新東北的正確方向。

經過大會討論，一致認為：這一建議實爲團結東北人民的良好施政方針，特決議交付東北人民政府根據這一建議擬具具體實施辦法切實執行，全體代表一致表示堅決爲實行這一施政方針而努力。

關於東北行政委員會三年政府工作報告的決議

東北人民代表會議全體代表在聽取了東北行政委員會主席林楓同志的三年政府工作報告以後，認爲完全滿意，並一致決議通過。

三年以來，東北行政委員會領導各級政府貫徹了中共中央所規定的各種政策，做了許多重要的工作，在支援戰爭、土地改革、經濟建設、教育衛生、公安司法、民主建設等方面都獲得了重大成就。特別是東北行政委員會領導東北人民熱烈的支援戰爭，動員了全東北的人力物力，配合人民解放軍，爭取全東北解放，並正在支援全國的勝利。政府在實行土地改革之後，迅速的把領導重心轉到經濟建設，這是完全適時的，全體代表認爲東北行政委員會三年來的工作是完全

符合東北人民的願望，完成了東北人民所付予的任務。

雖然在政府工作過程中曾發生過一些缺點，今天還存在某些缺點，特別是某些官僚主義的現象，但這些缺點有的已經克服，還存在的缺點也是可以克服的，因此大會全體代表完全同意林楓代表對政府工作的檢討，和所提出的克服辦法。

關於擁護新政治協商會議並望迅速成立民主聯合政府的

決議

爲了早日建立中華人民共和國，實行人民民主專政以及迅速徹底肅清反動派殘餘，建設新中國，我們謹代表東北人民一致擁護新政治協商會議，熱烈希望迅速成立民主聯合政府，我們在民主聯合政府的領導下努力完成政治、經濟、軍事、文化建設的艱鉅任務。

關於加強中蘇友好工作親密中蘇人民友誼的決議

東北人民代表會議全體代表一致認爲蘇聯是爭取世界和平與人民民主的堡

羣是中國人民最可靠的朋友，我們一致決議在行動中加強中蘇人民的親密友誼。

關於擁護東北人民政府與蘇聯政府簽訂一年貿易協定的
決議

東北人民代表會議全體代表一致認為：正當美帝國主義及其走狗國民黨殘餘勢力對我中國沿海口岸實行封鎖妄圖製造我們經濟困難以破壞我人民民主國家的經濟建設與中國人民為敵的時候，蘇聯與東北人民政府簽訂了一年貿易協定，是它在戰敗日本帝國主義後對中國人民又一次具有偉大歷史意義的援助。我們代表東北人民一致擁護，並願克勤克儉努力節約為完成經濟建設的艱苦任務而奮鬥。

關於勵行節約反對浪費貪污損失藉以克服困難積累資本
以利經濟建設支援全國的決議

東北雖已全部解放，但由於敵偽長期統治榨取，三年來國民黨反動派的破壞，對於恢復經濟困難尚多，加以今年東北不少地區遭受水災旱災颱風災害，農

產減少，物資損失，爲克服恢復時期的困難，亟應號召全東北人民及一切機關部隊大力進行節約，節衣縮食，反對任何浪費、損失、貪污、破壞，以便積累資金，恢復工業，支援全國的戰爭與建設。

爲有效的開展這一運動，必須：（一）由各級人民政府加強領導動員全體人民及機關部隊展開討論，實行自下而上的民主檢舉，造成一個廣泛的運動。（二）機關部隊發起節食，機關每人每日節省糧食一兩至二兩，部隊半兩至一兩。發動機關部隊人員少領單衣、棉衣、少領鞋襪、日用品。（三）一切國營公營企業，嚴格管理制度，加強經濟核算，防火防奸防盜，全力消滅損失、破壞與浪費。（四）勵行機關精簡整編運動，堅決裁減重疊機關與勤雜人員，提倡義務勞動，停止房舍修建，節約水、電、汽油消耗，嚴禁請客送禮。（五）急籌賑濟水災、旱災、風災嚴重地區，並領導當地人民互助互濟，收集儲藏副食品、代食品、舊棉衣等備荒渡荒。（六）獎勵節約積蓄，嚴懲貪污、損失、破壞，勵行自下而上的民主檢舉及人民監察制度。（七）發動保護國家財產的羣衆運動，保護工礦森林及一切建築，嚴禁破壞偷盜。

中共中央東北局關於東北人民政府

施政方針向東北人民代表會議的建議

一九四九年八月二十二日高崗同志在東北人民代表會議上的報告

東北人民代表會議開幕，我謹代表中共中央東北局慶祝會議成功，並向會議提出東北人民政府施政方針的建議，供各位代表討論。

中國人民解放戰爭，在中國共產黨與毛主席領導之下，已經根本打垮了國民黨的反動統治，現各路大軍正在西南西北掃蕩殘敵，全國解放，已爲期不遠了。

解放戰爭的目的，毛主席早已明確告訴我們：就是爲了打倒帝國主義、封建主義、官僚資本主義及其代表——國民黨反動派的統治，建立人民民主專政的國家。這個國家是依靠工人階級、團結農民階級、小資產階級和民族資產階級在工人階級及其政黨——共產黨領導之下，向着帝國主義的走狗即地主階級和官僚資

產階級，及國民黨反動派實行專政，對於人民內部則實行民主制度。

東北解放區，是全國最先獲得全部解放的地區。在東北解放區內部消滅國民黨反動派，剝奪封建地主以及敵偽與官僚資產階級推翻反動統治的任務，業已基本完成。現在已經開始了在新的條件與新的基礎上進行經濟建設的新時期。我們在這個時候，召開東北人民代表會議，正式成立東北人民政府，是東北人民的一件大事。

東北人民代表會議與即將產生的東北人民政府的任務，就是有系統地和有步驟地進行政治的、經濟的、軍事的、文化的建設，特別是動員與組織一切能勞動的人民，以大力從事人民經濟事業的恢復和發展，以支援全國解放戰爭的全部勝利，為全國工業化創造有利條件，並從而逐步改善與提高人民生活，以鞏固與建設新的東北。

東北是全國的有機組成部份。因之鞏固與建設新東北的任務與爭取全國革命徹底勝利的任務必須密切結合，並使前者為後者服務。由於東北資源豐富，交通

發達，工業基礎高於全國各地，因而他對支援全國戰爭與創造全國工業化的條件所擔負的任務，也就特別重大與艱鉅，我們應該而且必須擔負這一偉大而光榮的任務。

東北的完全解放，粉碎了中外反動派奴役東北人民並利用東北以挑撥國際戰爭的迷夢，但帝國主義與國民黨反動派及東北內部封建殘餘勢力對於他們的失敗是不會甘心的。無疑的他們將繼續進行各種可能的陰謀破壞來反對東北人民，因此我們必須提高人民的警惕，澈底肅清反動派的殘餘，鎮壓反動派的搗亂，以保證建設工作的勝利進行。

為了更順利地完成新的建設任務，必須認真的向蘇聯學習，蘇聯人民在偉大的列寧——斯大林黨領導之下，在十月革命勝利後艱苦奮鬥了三十二年，粉碎了國內外敵人各種的進攻與破壞，已經建設了一個輝煌燦爛的社會主義國家，成為全世界人民解放的燈塔，蘇聯人民所走的道路也正是中國人民要走的道路，因此我們必須與蘇聯人民結成親密的友誼，學習蘇聯人民的艱苦奮鬥精神，學習蘇聯

建設的經驗、技術和管理方法，以便克服困難加速我們建設的過程。

東北人民政府今後的施政方針，分六個方面來說明：

一 全力恢復、改造與發展東北經濟

東北人民從敵僞手中所接管過來的經濟基礎，是殖民地性質的，並且遭受了日本帝國主義和國民黨反動派的嚴重破壞，因此我們應該首先以全力來有計劃地進行恢復改造與發展東北的經濟，特別是工業建設。

東北經濟建設的第一步目標，我們擬從一九五〇年到一九五二年的三年中間，以全力爭取把工業生產設備和農業生產量，恢復到一九四四年的水平，並適當的改造原有殖民地的經濟結構，使之適合於新民主主義的經濟要求，以爲進一步發展東北經濟與爲全國工業化準備條件。因此我們必須貫徹毛主席指示的『發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利，城鄉互助，內外交流』的方針，糾正現存的和可能發生的各種偏向。

工業方面

應以最大的努力恢復國營重工業，如鋼鐵、煤炭、電氣、機械、化學及有色金屬等，這是全國工業化的基礎，同時，為保障人民生活需要及幫助重工業發展，也要注意輕工業的恢復與提高，根據東北條件並配合全國生產情況，特別要注意造紙、油脂、製材、紡織、日用化學等。要加強經濟工作的計劃性與組織性，把國營、公營與私營的工業統一結合起來。加強經濟方面的統計的、計劃的機構與工作，要認真地依靠工人階級，團結技術人員，貫徹生產企業化與管理民主化，是目前國營公營企業管理中亟待徹底解決的問題。生產企業化，當前應特別注意提高勞動生產率，建立經濟核算制，實行定額管理，減低成本，提高質量，厲行節約，克服浪費，使生產與供銷密切結合反對保守主義。管理民主化，即依靠廣大工人羣衆及技術人員搞好生產，當前主要是建立工廠管理委員會與職工代表會使其經常化，並充實其工作內容，發展民主，改善領導，克服官僚主義。

爲着工業的恢復、改造與發展，必須：（一）堅決依靠工人，加強工會工作，發揮廣大職工的積極性與創造性爲發展生產而努力，開辦職工技術訓練班、職業學校，培養技術工人。同時從生產的發展中改善工資制度，逐步提高工人生活待遇，加強勞動保險與工人集體福利設施。（二）提高現有幹部水平，認真培養管理與技術幹部，延攬與團結各種專門人材，提高與改善其待遇，獎勵發明與創造。擴大與加強工業大學及工業專門學校，認真培養工礦專門人材。（三）加強工業部門的研究與實驗設備，有系統的進行地上和地下的資源調查。（四）盡量發揮與使用私人資本在恢復與發展東北工業中的積極作用。

根據上述方針與現有情況，在設備與技術條件允許的情況下，爭取到一九五二年底，國營重工業達到下列生產設備水平：

發電能力	達到一九四四年設備水平一〇〇%
採煤能力	達到一九四四年設備水平九二%
製鐵能力	達到一九四四年設備水平一〇〇%

製鋼能力

達到一九四四年設備水平一〇四%

鋼材製造

達到一九四四年設備水平二〇〇%

改變原有機械工業的落後狀況，力求發展，使之與其他工業的發展相適應。根據上述工業發展的情況，三年內國營企業可增加新的職工四十萬人。

農 業 方 面

今後的任務，是提高農業生產量，擴大棉麻種植，發展畜牧業、林業，改善農民生活。

為此必須發展勞動互助合作組織；改進耕作方法，提倡施肥；擴大耕地面積；興修水利，結合防汛；實行獎勵移民政策，劃定資金，安置移民，預計三年內移民十萬人。並保護牲畜，獎勵繁殖。

三年內有步驟地普遍地發展農村供銷合作社，暢通城鄉交換，為社員的生產與消費需要服務，並從而扶助勞動生產互助的提高與發展。

加強與發展公營農場，改進農業試驗場與農業學院，教育與組織農民提高農業技術，推廣優良種子，防止病蟲害，並取得使用農業機械的經驗。

着重保護森林，節用木材，有步驟地進行造林，伐木與護林結合，林業與農業結合。

根據上述方針，預期到一九五二年底，東北農業生產達到下列水平：

農作物總產量比今年預計生產量增加一六%。

耕種面積比今年增加五%。

棉田增至三十萬垧（『八一五』前爲二十二萬垧）。

麻類種植增至三十萬垧。

完成上述農業生產任務的基本關鍵在於很好組織勞動力，就是用一切努力，把所有農村可能從事生產的人都組織到農業生產戰綫上來，動員男女老幼，各盡所能，參加生產。我們必須以很大的力量做好農村工作，必須很好地領悟毛主席的英明指示，他說：『嚴重的問題是教育農民，它的經濟是分散的，根據蘇聯經

驗，需要很長的時間和細心的工作，纔能做到農業社會化，因之任何放鬆農村工作的觀點，與在農村工作中的自流或強迫命令的工作方式都是錯誤的。

商業方面

新民主主義商業應成爲發展工農業的紐帶，爲發展生產，保證人民需要服務。爲此，必須進一步改善與發展國營商業網，扶助合作社發展，領導私人正當商業，取締投機非法行爲，了解市場需要，正確掌握物價政策，以發展城鄉內外的物資交流，把商業工作向下列三方面展開：

第一、組織東北境內的城鄉交流，實行向公私工業及農村合作社的定貨制，掌握工業農業生產品，提高商品質量；並根據城市與鄉村、工業與農業的需要，推銷成品與原材料，從而有計劃地掌握市場，回籠貨幣，穩定物價，保障原料，發展生產。

第二、研究全國市場的需要，在生產與供銷上，與全國取得分工合作，以便