

践行党的群众路线

十三讲

中共宁夏回族自治区委员会党史研究室
宁夏中共党史学会
编著



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

党的群众路线教育实践活动学习用书

图书在版编目 (C I P) 数据

践行党的群众路线十二讲 / 中共宁夏回族自治区委员会党史研究室, 宁夏中共党史学会编著. —银川: 宁夏人民出版社, 2014.8
ISBN 978-7-227-05818-2

I. ①践… II. ①中… ②宁… III. ①中国共产党—群众路线—学习参考资料 VI.①D252

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第196848号

践行党的群众路线十二讲

中共宁夏回族自治区委员会党史研究室 编著
宁夏中共党史学会

责任编辑 陈 浪 刘建英
封面设计 张 兰
责任印制 李宗妮

黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

地 址 银川市北京东路139号出版大厦 (750001)
网 址 <http://www.yrpubm.com>
网上书店 <http://www.hh-book.com>
电子信箱 renminshe@yrpubm.com
邮购电话 0951-5052104
经 销 全国新华书店
印刷装订 银川金利丰彩色印刷有限责任公司
印刷委托书号 (宁)0014999

开 本 720mm × 980mm 1/16
印 张 20.5
字 数 280 千字
印 数 500 册
版 次 2014 年 8 月第 1 版
印 次 2014 年 8 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-227-05818-2/D · 406

定 价 38.00 元

版权所有 翻印必究

主 编 宋建钢
副主编 余剑雄 饶彦久

前 言

群众路线是党的根本工作路线,是党的生命线。密切联系群众是我们党的最大政治优势。为了配合第二批党的群众路线学习教育实践活动的深入开展,中共宁夏回族自治区委员会党史研究室从2013年室刊《党史研究参阅》中精选了部分专题,编辑了《践行党的群众路线十二讲》一书。

该书涵盖了三个方面的重要内容。一是系统解读了党的十八届三中全会精神,为广大党员干部深入学习贯彻党的十八届三中全会精神提供有力支持,为统一思想、凝心聚力、全面深化改革提供服务和指导;二是从历史和理论的角度系统解读了党的群众路线,梳理党的群众路线形成、发展的轨迹,总结了践行党的群众路线的基本经验;三是回顾了我国改革开放的历史进程,总结了改革开放的宝贵历史经验,为全面深化改革提供了重要的历史借鉴。

本书具有系统性、针对性和可读性的特点。全书坚持理论联系实际,史论结合、历史与现实结合,以史鉴今、资政育人,深入浅出、通俗易懂,全面阐述、权威解读。该书是广大党员干部学习、掌握、坚持和践行党的群众路线的重要学习读本,是各级领导干部坚持党的群众路线、贯彻党的十八届三中全会精神的重要理论借鉴,也是广大理论工作者深化党的群众路线和十八届三中全会精神研究

的重要理论参考。

希望广大党员干部能认真阅读此书，从中受到教育、得到启迪、汲取营养、获得动力。尤其是要通过本书的学习，更好地树立群众观点，坚定群众立场，践行党的群众路线；增强全面深化改革的自觉性、坚定性和使命感，增强改革的系统性、整体性和协同性，敢于涉险滩，敢于啃硬骨头，解放思想，开拓进取，为建设开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏聚合正能量，为推进宁夏科学发展、跨越发展，与全国同步进入全面小康社会，谱写人民美好生活新篇章而不懈奋斗。

中共宁夏回族自治区委员会党史研究室

宁夏中共党史学会

2014年5月

目 录

第一讲 深入学习贯彻党的十八届三中全会精神

宋建钢 饶彦久

- 一、充分认识全面深化改革的重大意义 1
- 二、准确把握全面深化改革的框架结构、鲜明特点和创新之处 ... 7
- 三、自觉坚持全面深化改革的目标、纲领和原则 12
- 四、积极落实全面深化改革的主要任务 23

第二讲 35 年来党的历次三中全会关于改革发展的历史脉络

宋建钢 张瑾 周欧

- 一、十一届三中全会掀开了中国改革开放的序幕 50
- 二、十二届三中全会推动改革由农村向城市和整个经济领域
扩展 54
- 三、十三届三中全会着力治理整顿,为深化改革扫清道路 57
- 四、十四届三中全会开启了社会主义与市场经济
相结合的路径 60
- 五、十五届三中全会推动农村改革实现新的突破 63
- 六、十六届三中全会吹响了中国经济体制改革的新号角 66
- 七、十七届三中全会开启了中国农村改革发展的新时代 69
- 八、十八届三中全会绘就全面深化改革的新蓝图 73

第三讲 中国改革开放的伟大实践

章百家 王怀超 国家统计局

- 一、党领导改革开放的历史回顾与启示 77
- 二、中国改革开放的基本经验 84

三、1978 年以来我国经济社会发展的巨大变化	90
第四讲 党的指导思想的历史演进	
余剑雄	
一、党的指导思想的源起	103
二、毛泽东思想的形成及其指导地位的确立	108
三、改革开放新时期中国共产党指导思想的与时俱进	115
第五讲 革命导师、领袖关于党的群众路线的思想与理论	
刘文长 王琼	
一、马克思、恩格斯关于党群关系的基本思想	123
二、列宁关于党群关系的主要思想	125
三、毛泽东同志关于党群关系的基本思想与理论	127
四、邓小平同志关于党群关系的主要思想与理论	129
五、江泽民同志关于党群关系的主要思想与理论	131
六、胡锦涛同志关于党群关系的主要思想与理论	133
七、习近平同志关于党群关系的主要思想与理论	135
第六讲 党的群众路线的发展历史	
宋建钢 刘文长 姜晓芸 王琼 饶彦久	
一、党的群众路线的提出与形成	139
二、党的群众路线的发展与挫折	144
三、党的群众路线的继承与创新	148
第七讲 践行党的群众路线的历史经验	
宋建钢 刘文长 姜晓芸 王琼 饶彦久	
一、牢固树立党的宗旨意识和群众观点,不断筑牢践行党的 群众路线的根本思想基础	162
二、始终坚定为人民服务的政治立场,不断夯实践行党的 群众路线的根本政治基础	163
三、正确处理和维护群众利益,不断构建践行党的 群众路线的根本利益纽带	165

四、切实加强和改进党的基层组织建设,不断打牢践行党的	
群众路线的坚实根基	167
五、努力健全和创新制度机制,不断完善践行党的	
群众路线的制度保障	169
六、积极推进党的作风建设,不断营造践行党的	
群众路线的社会环境	171
七、自觉运用正确科学的工作方法,不断创新践行党的	
群众路线的根本路径	173
八、始终贯彻“以人为本,执政为民”的检验标准,不断把握践行党的	
群众路线的正确导向	174
九、着力坚持解放思想、与时俱进,不断推动党的	
群众路线实践和理论的创新	175
十、切实以身作则、率先垂范,不断凝聚践行党的	
群众路线的正能量	178
第八讲 党的作风建设的历程与基本经验	
宋建钢 刘志	
一、党加强作风建设的历史进程	180
二、党加强作风建设的基本经验	200
第九讲 坚决反对“四风” 不断优化党的作风	
宋建钢 郭小涛 刘志	
一、党反对“四风”的发展历程	205
二、“四风”的危害及其产生的根源	219
三、反对“四风”的基本对策	233
第十讲 纯洁性是党加强自身建设的永久课题	
宋建钢 刘文长 王琼	
一、纯洁性建设支撑党不断从胜利走向胜利	251
二、党加强自身纯洁性建设的宝贵历史经验	268
三、建立健全党员干部队伍纯洁机制,努力做好纯洁性永久课题	275

第十一讲 中国共产党加强自身纪律建设的历史进程和启示

宋建钢 纳建萍

一、党的纪律的形成	281
二、党的纪律建设的曲折发展	284
三、党的纪律的不断完善	285
四、加强党的纪律建设的启示	292

第十二讲 深入分析苏共垮台亡国的原因 切实密切党同人民群众的 血肉联系

宋建钢 张瑾

一、苏共垮台亡国的主要原因	295
二、以苏共垮台亡国为鉴,始终保持党和人民群众的血肉联系	306

后记	319
----------	-----

第一讲

深入学习贯彻党的十八届三中全会精神

宋建钢 饶彦久

万众瞩目的中国共产党十八届三中全会，是在我国改革开放新的重要关头召开的一次十分重要的会议。会议审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。这次会议是我们党坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，在新形势下坚定不移贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，坚定不移高举改革开放大旗的重要宣示和重要体现，是新时期新阶段全面深化改革的总部署、总动员，必将对推进中国特色社会主义事业产生重大而又深远的影响。

一、充分认识全面深化改革的重大意义

（一）全面深化改革的广泛性、深刻性前所未有，鲜明体现了党的十一届三中全会以来历史发展的新要求

“改革开放是我们党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色”。全面深化改革，就是要确保到 2020 年如期全面建成小康社会，为到 21 世纪中叶建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴的中国梦，打下坚实基础。

这是中华民族伟大复兴进程中必须打赢的一场攻坚战。21 世纪的第二个 10 年，我国的发展面临着新情况。一方面，社会生产力和综合国力迈上了

作者简介 宋建钢，宁夏回族自治区党委党史研究室主任；饶彦久，宁夏回族自治区党委党史研究室编审处处长。

一个大台阶,中华民族比近代以来历史上任何时期都更接近伟大复兴的目标,比近代以来历史上任何时期都更有信心有能力实现这个目标。另一方面,经济社会发展面临的矛盾和问题也更为艰巨复杂,躲不开绕不过,解决不好就有可能陷入“中等收入陷阱”。在这样一个重要历史关头,中国共产党能不能迈出新的改革重大步伐,有没有信心、智慧、勇气打开改革发展新局面,广大干部群众充满期待,国际社会普遍关注。党的十八大提出了全面建成小康社会和全面深化改革的战略任务,十八届三中全会又就全面深化改革做出系统部署,充分表明了中国共产党自觉顺应人民愿望和时代要求、坚定不移推进改革的鲜明立场,充分体现了我们党勇于改革创新、不断夺取中国特色社会主义新胜利的坚定信念和巨大勇气。

回顾历史,改革开放以来我们党历次三中全会都聚焦改革。党的十二届三中全会主题是以城市为重点的经济体制改革,十三届三中全会主题是深化经济体制改革特别是价格改革、企业改革,十四届三中全会主题是建立社会主义市场经济体制,十五届三中全会主题是农村改革,十六届三中全会主题是完善社会主义市场经济体制,十七届三中全会主题是新形势下推进农村改革发展。这六次三中全会基本上都是专注于某个领域或者某个方面的改革,而且都是以经济体制改革为主。而十八届三中全会部署的全面深化改革,是以经济体制改革为重点,以协同推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革为主要内容的全面性、系统性、整体性改革,改革涉及的领域之多、范围之广前所未有的。全面改革是党的十八届三中全会的重大历史特点。

从现实情况来看,全面深化改革需要解决的问题远比以往更为敏感和复杂,任务更加艰巨而繁重。35年来,我国改革开放破解了许多影响和制约发展的重大难题,但还有一系列深层次矛盾和问题尚未得到根本解决,剩下的都是难啃的硬骨头。不仅如此,随着国际国内形势深刻变化,我国发展又面临一系列新的问题和挑战。老问题新问题相互交织,国内国际因素相互影响,需要解决的问题分外艰巨。中央提出改革进入攻坚期和深水区,是对改革所处时

代背景和现实条件的一个形象而又准确的重大判断。基于这一判断,党的十八大报告和十八届三中全会《决定》都特别提醒全党,要敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,以更大的决心与勇气推动中国特色社会主义制度自我完善和发展。

从推进改革的方式看,全面深化改革的系统性、整体性、协同性要求更是前所未有的。随着经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的融汇交织不断深化,任何一个领域的改革都会影响到其他领域,需要其他领域改革的配合。在新的历史起点上全面深化改革,将成为中国共产党领导全国各族人民进行的最广泛最深刻的一场伟大变革。改革必须统筹兼顾、协同推进,才能放大改革的效应。中央成立全面深化改革领导小组,习近平总书记亲自担任领导小组组长,负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。这是一个重大举措。

(二)全面深化改革必将带来新的重大突破,推动经济社会发展全面提升

改革开放创造了中国经济增长的奇迹。35年来,中国经济总量连上台阶,综合国力和国际竞争力大幅提升。国内生产总值由1978年的3645亿元,跃升至2012年的518942亿元。从1979年到2012年,33年国内生产总值年均增长9.8%,同期世界经济年均增速只有2.8%。中国的经济总量居世界位次稳步提升,对世界经济增长的贡献不断提高。1978年,我国经济总量仅位居世界第十位;2010年超过日本,居世界第二位,成为仅次于美国的世界第二大经济体。经济总量占世界的份额由1978年的1.8%,提高到2012年的11.5%。2008年国际金融危机以来,我国成为带动世界经济复苏的重要引擎。2008—2012年,我国对世界经济增长的年均贡献率超过20%。在近代史上,一个国家的经济能够连续保持两位数的高速增长,首先是日本,持续了15年;此后是“亚洲四小龙”,持续了20年。像中国这样,能够持续30多年近两位数的增长,更是奇迹。

从低收入国家跨入中上等收入国家,中国人均国内生产总值不断提高。1978年,我国人均国内生产总值仅有381元,2012年达到38420元,比1978年增长100多倍,年均增长8.7%。人均国民总收入也由1978年的190美元,

上升至 2012 年的 5680 美元,已经由低收入国家跃升至中上等收入国家。

国家财政实力明显增强。1978 年,国家财政收入仅 1132 亿元,2012 年达到 117254 亿元,比 1978 年增长 103 倍,年均增长 14.6%。

外汇储备大幅增长,从外汇短缺国变成外汇储备大国。1978 年,我国外汇储备仅 1.67 亿美元,居世界第 38 位,人均 0.17 美元,折合人民币不足 1 元钱。2012 年,达到 33116 亿美元,连续七年稳居世界第一位。

党的十八大提出了全面建成小康社会和全面深化改革开放的“两个全面”的重大任务。全面建成小康社会,意味着在未来 7—8 年的时间里,我国经济社会发展必须在原有基础上实现新的全面提升,使经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化软实力显著增强、人民生活水平全面提高、资源节约型环境友好型社会建设取得重大进展,等等。全面深化改革,涉及生产关系和上层建筑的调整,涉及经济结构的调整和发展方式转变,涉及收入分配制度和社会保障体系的创新,涉及城乡区域发展格局的完善,涉及人与自然和谐发展、现代化建设新格局的构建,涉及党的建设制度的改革,这些都必须依靠全面深化改革才能完成。

解决当前我国发展面临的一系列重大问题,继续保持经济社会持续健康发展势头,迫切要求全面深化改革。改革是由问题倒逼而产生,又是在不断解决问题中逐步深化的。当前,我国发展面临一系列突出的矛盾和问题,如发展中不平衡、不协调、不可持续问题,科技创新能力不强问题,产业结构不合理问题,资源环境约束加剧问题,城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大问题,社会矛盾多发易发问题,一些领域道德失范、诚信缺失问题,等等,这些问题互相交织、互相影响,复杂性、艰巨性、敏感性前所未有。如何形成全国统一的市场体系,形成公平竞争的发展环境,如何进一步增强经济发展活力,为实现经济持续健康发展提供不竭动力,如何进一步提高宏观调控水平,提高政府效率和效能,如何增强社会发展活力,促进社会和谐稳定,如何进一步实现社会公平正义,通过制度安排更好保障人民群众各方面权益,如何进一步提高党的领导水平和执

政能力,充分发挥党总揽全局、协调各方的作用,这些也都需要通过全面深化改革加以推动。

十八届三中全会《决定》针对经济社会发展面临的突出问题,提出了大量新论断、新举措,在许多方面都有重大突破,充满着改革精神、改革思维、改革勇气。《决定》是“全面深化改革的总目标”的系统表达和有力宣告。

(三)全面深化改革的根本动力是“三个进一步解放”,这将极大增强中国特色社会主义的生机和活力

《决定》鲜明地提出了“三个进一步解放”的要求,即进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。“三个进一步解放”是相互联系、相互促进、有机统一的。解放思想是前提,是总开关和原动力。解放和增强社会活力,是解放思想的必然结果,也是解放和发展社会生产力的重要基础。而解放和发展社会生产力,实质上就是围绕以人为本,解放和发展社会创新活力、创业活力以及承受、抵御和应对巨大风险的能力和活力。

我们党坚持不懈地深化改革的根本目的,就是要将社会生产力中最重要最活跃的因素,即“人”的因素充分解放出来,把人的创造活力充分激发出来,从而推动社会生产力的发展,增强党和国家的发展活力。当然,我们也清醒地看到,作为最大的发展中国家,我国社会生产力总体发展水平还不高,发展很不平衡,先进生产方式和落后生产方式并存,科学技术仍然没有摆脱落后状况,要赶上发达国家还有很长的路要走。而且,当前制约社会生产力发展的因素是多方面的,有思想观念因素,也有体制机制因素;有发展基础较差问题,也有社会活力不足问题。《决定》如此鲜明强调“三个进一步解放”,就是针对这种情况而来的。

我们讲“三个自信”,自信从何而来?就是要靠中国特色社会主义比资本主义在发展社会生产力上更有效率,在实现人民权益上更有保障,在激发全体人民的积极性主动性创造性和社会活力上更有办法,从而在竞争中赢得比较优势。而这一切都离不开“三个进一步解放”。从“三个进一步解放”到“三个自信”,应当成为当代中国人最强大的精神支柱。

(四)紧紧抓住今后8年全面深化改革战略机遇,谱写中华民族伟大复兴的历史新篇章

到2020年全面建成小康社会,而后再经过30年奋斗,基本实现现代化。这就要求我们在坚持理论、道路、制度上有新的自信,在解放和发展社会生产力、推动经济社会持续健康发展上有新的自觉,在看世界上有新的眼界,紧紧抓住我国发展可以大有作为的重要战略机遇期。联系到这一点,党的十八届三中全会关于全面深化改革的决定的重大意义更加突出。

一是时间节点特殊。根据邓小平同志提出的“三步走战略”,从改革开放开始到本世纪中叶基本实现现代化,大体是70年时间。前35年,中国共产党领导中国人民顺利实现了第一、第二步战略目标。能否如期实现第三步战略目标,那就要看后35年我们怎么干。而后35年中,又首先要看当前这8年,即全面建成小康社会的决战决胜阶段我们怎么干。党的十八届三中全会,正好担负起启动这8年决战决胜伟大斗争的光荣使命。

二是思想条件具备。全党上下和社会各方面对全面深化改革的呼声和期待非常强烈,对全面深化改革的重要性、紧迫性认识总体一致,为统一思想、凝聚共识、形成改革合力提供了极为有利的条件。从整个社会来看,人心思安、人心思进、人心思富是主流。虽然存在一些矛盾和问题,但没有也不可能改变蓬勃向前发展的中国大势。

三是改革基础扎实。改革开放35年为全面深化改革打下了坚实基础,也积累了较为丰富的经验。我们对人类社会发展规律、社会主义建设规律、共产党执政规律的认识,达到了新高度;我们对改革开放的方向、路径、目的之把握,以及实际驾驭改革发展稳定大局的能力,达到了新水平;我们的创新活力、创业活力和抵御风险挑战的能力活力,也正获得进一步提高。

四是国际环境总体有利。和平与发展仍是时代主题,科技革命孕育新突破、社会信息化持续推进、全球合作和利益汇合点向多层次全方位拓展、新兴市场国家和发展中国家实力增强等因素,为我国改革发展带来新机遇。当然,形势复杂、正面和负面因素相交织,这样的“两重性”还将长期存在。对

此,我们要有充分的精神准备。

五是我们有中国共产党的坚强领导。以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体,高举中国特色社会主义伟大旗帜,继往开来、与时俱进,总揽全局、协调各方,勇于推进理论和实践创新,这为我们伟大事业的发展提供了根本保证。

二、准确把握全面深化改革的框架结构、鲜明特点和创新之处

(一)框架结构

在框架结构上,十八届三中全会决定以当前亟待解决的重大问题为导向,按条条谋篇布局。

除引言和结束语外,全会决定共 16 个部分 60 条 306 项重大改革举措,覆盖十五大领域。整个决定共分三大板块。

第一部分构成第一板块,是总论。主要阐述全面深化改革的重大意义、指导思想、总体思路。

第二至第十五部分构成第二板块,是分论。主要从经济、政治、文化、社会、生态文明、国防和军队 6 个方面,具体部署全面深化改革的主要任务和重大举措。其中:

经济方面 6 个部分(第二至第七部分),共 22 条;

政治方面 3 个部分(第八至第十部分),共 11 条;

文化方面 1 个部分(第十一部分),共 4 条;

社会方面 2 个部分(第十二至第十三部分),共 9 条;

生态方面 1 个部分(第十四部分),共 4 条;

国防和军队方面 1 个部分(第十五部分),共 3 条。

第十六部分构成第三大板块,共 3 条。主要阐述加强和改善党对全面深化改革的领导。

(二)鲜明特点

党的十八届三中全会在理论上有一系列重大创新,在政策上有一系列重大突破,其高度、力度、广度和深度及人民拥护改革的热度都是空前的。

1. 自觉的改革,改革的高度空前

改革是自觉的改革,是“自己拿手术刀给自己动手术”,是“我要改”,而不是谁推动我们改。这充分体现了当代中国共产党人坚定不移推进改革开放的高度自觉,体现了以习近平同志为总书记的党中央高举改革开放旗帜的高度自觉。这种自觉来自对 35 年改革开放成功经验的深刻总结,来自对我国基本国情和形势变化的清醒认识,来自对中国特色社会主义的坚定自信。

改革的高度空前,一是明确把实现公平正义、增强人民福祉作为改革的出发点和落脚点,并上升为全面深化改革的指导思想。前六届三中全会在强调解放和发展社会生产力、注重效率的同时兼顾公平,这次的《决定》在继续强调效率的同时,更加注重公平,坚持把推进公平正义、增强人民福祉为出发点和落脚点上升为全面深化改革指导思想的重要内容,把让发展的成果更多更公平地惠及全体人民上升为全面深化改革总目标的内在要求。这与党的性质和宗旨完全相符,与坚持和发展中国特色社会主义的本质要求完全一致,与实现中华民族伟大复兴的中国梦完全对接,充分反映了全党和全国各族人民的共同心愿。

二是把改革的总目标确定为完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。前六届三中全会主要聚焦在建立和完善社会主义市场经济体制上,这次《决定》的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。推进国家治理体系与治理能力现代化的新目标,用“社会治理”取代“社会管理”,是《决定》的重大理论创新成果,极大地丰富了现代化的内涵。这个总目标的提出,立意高远,思想深刻,内容丰富,方向明确,是坚持和完善中国特色社会主义制度的有机统一,是完善治理体系与提升治理能力的有机统一,是科学的治理制度体制机制与科学的治理方法的有机统一,是治理体系、治理能力与治理效率的有机统一,为全面深化改革指明了方向,提出了新的更高的要求。