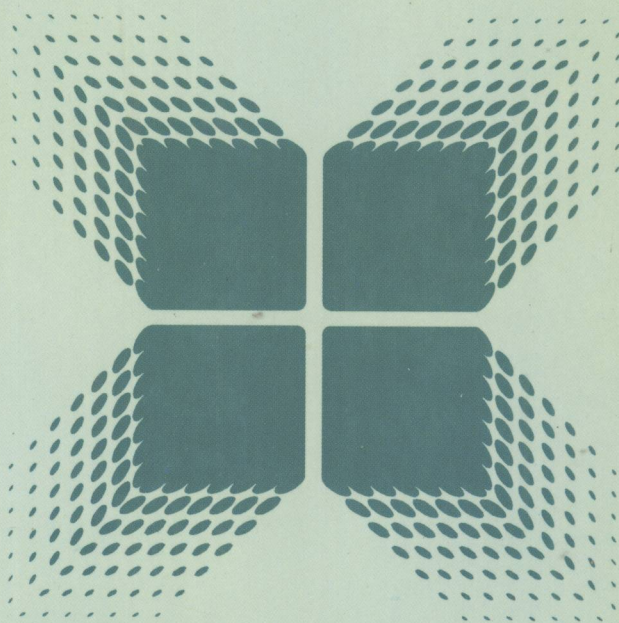


海口市国民经济和社会发展 第十一个五年规划汇编

The Eleventh Five-Year Plan for National Economic
and Social Development of Haikou City



海口市发展和改革局

Development and Reform Bureau of Haikou City

6

010

9

海口市国民经济和社会发展 第十一个五年规划汇编

(2006——2010)

海口市发展和改革局
二〇〇六年五月

海口市发展和改革局

开本:850×1168mm 1/16

字数:244千字

印张:17.5

印数:1-2000册

2006年5月第一次印刷

印刷:海南世知印刷工业有限公司

目 录

总体发展规划

把又快又好发展落到实处	(1)
中共海口市委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议	(11)
中共海口市委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划建议的说明	(22)
关于海口市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的报告	(28)
海口市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(45)

市区发展规划

秀英区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(105)
龙华区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(118)
琼山区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(134)
美兰区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(151)

附 录

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议	(164)
中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(180)
中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议	(227)
海南省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(238)

把又快又好发展落到实处

——在中共海口市委十届六次全会上的总结讲话

(2005年12月22日)

海口市市委书记 王为璐

同志们：

这次全会听取了市委常委会的工作报告，审议通过了《中共海口市委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，陈辞同志作了《关于制定我市国民经济和社会发展第十一个五年规划建议的说明》，并对明年的经济工作作了部署。会议圆满完成了各项议程，开得很紧凑、很成功。贯彻落实好这次全会精神，对于推动经济社会发展，构建和谐海口，实现全面建设小康社会的宏伟目标，具有十分重要的意义。

下面，我就推进“十一五”时期经济社会又快又好发展，讲几点意见：

一、必须树立又快又好的发展观念

党的十六届五中全会和省委四届七次全会主题非常明确，就是贯彻落实科学发展观，这是我们推动经济社会发展、加快推进现代化建设必须长期坚持的重要指导思想。我们要深刻领会这一要求，紧密联系海口实际，从思想上、行动上做到坚持以科学发展观统领发展全局。

要准确把握科学发展观。科学发展观的提出体现了我们党在发展观上的继承性和与时俱进的精神，坚持发展是硬道理，发展是党执政兴国的第一要务，同时又与时俱进，强调转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，实现科学发展。这是我们党对经济社会发展规律认识的新飞跃，是指导发展的世界观和方法论的集中体现。科学发展观要求又快又好地发展。快是好的前提和基础，没有快就谈不上好。好是科学发展的本质和目的，快与好是相辅相成、相互促进、缺一不可的。在“十一五”时期乃至整个重要战略机遇期，做好我市工作必须以科学发展观统领全局。全市各级党组织要不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，全面把握落实科学发展观的目标要求，积极推进贯彻落实科学发展观的体制机制和制度建设，切实把科学发展观贯彻落实到经济社会发展的全过程，真正把又快又好的发展落到实处。

要增强加快发展的紧迫感。加快发展任何时候都是我们面临的首要任务。党的十六届五中全会在论述“十一五”规划建议

指导思想时,明确提出要坚持发展是硬道理,坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务,坚持以经济建设为中心,坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题,我理解仍然是强调加快发展。甯风书记在省委四届七次全会上也首先强调快。“快”就是要坚持以经济建设为中心,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,努力保持必要的发展速度。

如果不加快发展,我们就很难在全国的激烈竞争中占据有利位置。前不久,内蒙古自治区党委书记储波同志率党政代表团来我省考察,省委安排我参加了接待和交流,没想到内蒙古这几年发展得这么快,就拿首府呼和浩特市来说,“十五”期间GDP从180亿增长到800亿,年均增长30%,增速全国排名第一,财政收入从20亿增长到80亿,年均增长32%，“十一五”确定的目标GDP年均增长23%，财政收入突破216亿，城镇居民收入达到22800元，农民收入达到8000元。一个中西部地区的首府能够发展得这样快,使我感到压力非常大。我们只有加快发展,才能跟上步伐,不然落后是必然的。

如果不加快发展,我们就很难在全省发挥辐射带动作用。全省农村经济还占36%，“十一五”要达到9%的增长速度,必须靠二、三产业集中的城市经济来拉动。海口加快发展一定要从全省的大局来考虑,必须达到12%的增长速度,才能为全省经济发展作出贡献。

如果不加快发展,我们就很难有效解决自身前进中的困难和问题。我市农村贫

困村、贫困户还不少,城乡居民收入水平还比较低,社会事业欠账还很多,这些都需要我们用加快发展的办法来解决。我们必须增强紧迫感和责任感,抢抓机遇,加快发展,努力实现“十一五”规划的奋斗目标。

既要发展得快,更要发展得好。关于加快发展的问題,我曾多次强调,大家也基本形成了共识,但是落实科学发展观不仅要快,而且要好。党的十六届五中全会一个最大的创新,就是强调要在快的基础上发展得更好,提出了贯彻落实科学发展观的一系列新的理念,特别强调转变经济增长方式、发展循环经济、建立节约型社会、环境友好型社会、和谐社会等等。甯风书记在省委四届七次全会上作了“为了又快又好发展”主题讲话。我们在“十一五”时期一定要不折不扣地贯彻中央五中全会、省委七次全会精神,切实把观念转变到科学发展观上,克服重眼前轻长远、重速度轻质量、重开发轻保护、重建设轻管理的观念,把科学发展观的新理念植根于思想认识之中,贯穿于体制机制之中,落实到具体实践之中,真正使科学发展观成为我们行动的指南。

二、必须把实现人民群众的根本利益作为一切工作的出发点

科学发展观的本质和核心是以人为本,实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。我们要从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,让发展的成果惠及全体人民。

要提高人民群众的收入水平。坚持以

人为本，首要的就是满足人民群众的物质利益。实现群众的物质利益，首先就体现在提高收入水平上。尽管通过这几年的发展，我市城乡居民收入提高很快，但在全国省会城市中排名仍然靠后，比全国平均水平也高不了多少。“十一五”我们确定的城乡居民收入翻一番的目标，就是要力争城乡居民收入增长速度达到8%以上。实现这个目标虽有一定的难度，但这是人民群众的迫切愿望，也是人民群众最关注的一个目标。我们一定要通过发展得又快又好的办法，不断提高城乡居民收入，让老百姓的腰包鼓起来，让老百姓的日子好起来，让老百姓真正高兴起来。

要把扩大就业摆在更加突出的位置。就业是民生之本，解决就业就是解决群众最关心的现实问题。近年来我们出台了一系列促进就业的优惠政策，加大就业培训力度，积极拓宽就业渠道，在城市安排了一批下岗失业人员，在农村发展打工经济，转移了一大批富余劳动力。但就业的压力依然很大，形势依然严峻，还有很多下岗失业人员和生活困难人员需要安置，多年累积下来的大中专毕业生处于隐性失业状态，转业退伍军人安置压力还很大，农村还有大量的富余劳动力需要转移，外出打工的本领不强、路子不多。我们一定要把扩大就业摆在更加突出的位置，强化政府促进就业的公共服务职能，实施积极的就业再就业政策，创造更加公平的就业环境，把强化职业技术培训作为扩大就业的基础性工作，全力以赴加大对城镇下岗失业职工、农村富余劳动力的培训力度，转变他们的就

业观念，增强他们的谋生技能和致富本领，积极拓宽就业渠道，促进充分就业。

要注重社会公平，完善社会保障。目前，我市还有大量的城乡低保户，生活比较困难，社会保障覆盖面还不够宽，保障水平还比较低，保障金的筹集和发放还有难度。特别是失地农民的社会保障问题比较突出，他们不仅没有享受到经济发展带来的好处，反而失去了赖以生存的生活基础。我们必须进一步完善社会保障体系，扩大社会保障覆盖面，根据经济发展水平不断提高社会保障水平，积极探索建立失地农民就业、养老保障制度，切实解决困难群众的实际问题。

要把好事实事办在人民群众的心坎上。2005年初，我们向全市承诺为百姓办17件实事好事，已基本完成，受到了群众的广泛好评。但是上学难、看病难、住房难、打官司难等问题还没有得到很好解决，群众还有不少意见。我们一定要牢固树立群众利益无小事的观念，把维护群众利益作为头等大事来抓，怀着对群众的深厚感情，联系群众、关心群众、体贴群众，扎扎实实为群众做好事、办实事、解难事。要把为民办实事作为一项制度，从群众最关心、目前能办得到的事情做起，选择群众迫切想办、自己又办不到的事，坚持不懈地抓下去，把好事办实，把实事办好。每年都要向老百姓承诺一批好事实事，明确责任，向社会公示，自觉接受群众的监督。

三、必须将经济增长方式 转入可持续发展的轨道

转变经济增长方式是落实科学发展观

的根本要求,是“十一五”经济工作的一项重要任务,也是调整经济结构、促进经济持续快速协调健康发展的关键。粗放型经济增长方式不转变,经济运行就不可能进入良性循环,经济社会发展的良好势头也难以长期保持。

要始终抓住经济结构调整这条主线,促进产业升级。加快产业优化升级,是转变经济增长方式的重要途径。几年来,我市加大经济结构调整力度,优势产业不断壮大,特别是工业增长速度加快,形成了汽车制造、制药等一批支柱产业,成为拉动经济增长的主导力量。但总的来说,我市工业在国民经济中的比重还比较小,只是全国平均水平的一半,现代物流业和现代服务业才刚刚起步,农业产业化水平低,传统种植业的份量还比较大,农产品的附加值不高。这次我们在“十一五”规划建议中提出建设“四地一中心”的产业发展战略,目的就是提升产业层次,提高科技含量,发展循环经济,使经济结构发生明显变化。我们要通过强化产业引导,加强政策支持,提升科技水平,注重人才培养,支持非公有制经济等各项措施,放手调整经济结构,全面提升产业水平。

要进一步优化配置资源。今年我们在有效利用资源上有一个大手笔,美丽沙原来几个亿都谈得很困难,但经过策划、包装、推介、公开拍卖,卖了18个多亿,全市上下拍手称快。今后要按照国家的有关规定把这种运作办法普遍推开。只要我们以此为契机,规范资源运作,形成政府引导、市场运作的良性机制,就一定能够充分体现我

们海口市资源的价值,大大增加政府的收入,从而可以拿出更多的钱为老百姓办更多的实事。另外在建设中,我们还有个重复建设的问题,建什么都要追求大而全、小而全,追求五脏俱全,不太考虑到资源共享,考虑到资源的节约和充分利用。这说明,我们还没有认识到优化配置资源对可持续发展的重要性。“十一五”期间,我们一定要在发展中利用好资源,充分发挥市场配置资源的基础性作用,倡导节约型的生产模式、消费模式和城市建设模式,形成节约光荣、浪费可耻、奢侈可鄙的社会风尚,尤其要对土地、海域、旅游、矿产等重点资源进行严格的规划控制,以尽可能少的资源投入,获得尽可能大的经济效益和社会效益。

要加强对生态环境的保护。没有良好的生态,就谈不上可持续发展。生态环境良好,一直是海口最大的骄傲和最拿得出手的资本,但从实际情况来看,我们在开发与保护的关系上处理得还不够好,开发投入多,保护投入少,毁林、挖沙、采石、排污、噪音等破坏生态环境的问题还时有发生。最值得全市上下特别是领导干部认真思考的一个问题,就是我们在自然环境这么好的城市当领导,如果不维护好这个环境,就是我们的失职,就有愧于全市百姓,也有愧于这样美丽的自然环境。我们要痛下决心,坚决打击和遏制破坏生态环境的行为,绝不能吃祖宗饭,断子孙路。这次我们在“十一五”规划建议中把从根本上治理好美舍河、五源河、龙昆沟、大同沟、东西湖、红城湖,疏通保护好水系,还清于水,还绿于民,作为一项硬任务、硬指标,要完成这些任务就

必须抓好《海口市环境污染行政追究办法》的落实,使海口真正成为生态环境一流的城市、适宜居住的城市。

四、必须加快解决发展不协调的问题

坚持“五个统筹”是贯彻落实科学发展观的切入点和实现途径,是我们各级党委和政府领导工作的政策导向和行为导向。目前,我们在这五个方面都还存在不少问题,特别突出的是经济社会发展不协调,城乡发展不协调。我们必须着力解决这两个不协调的突出问题,努力实现“十一五”的协调发展。

要缩小城乡差别,建设社会主义新农村。党的十六届五中全会提出了建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村的发展方向,这是新的历史条件下统筹城乡发展的一项重要战略。这几年,我们加大对农村工作的倾斜力度,调整优化农业产业结构,加强农村基础设施建设,使农村面貌有了显著变化,文明生态村建设在全省全国都产生了一定的影响。特别今年遮大旱大风的年景下,农业仍然取得可喜的成绩,有效抗击了禽流感,捍卫了无规定动物疫场区的品牌。但是我们必须清醒地看到,农村经济基础还相当薄弱,农村贫困面还比较大,特别是面积、人口占全市农村近一半的羊山地区,生产生活条件还非常艰苦;全市农村基础设施不够完善,水利设施不配套,靠天吃饭的问题没有根本解决;农村行路难、用电难、通讯难、看电视难的问题仍然存在,等等。农村发展滞后的状况不改变,海口的全面小康就无从谈起,建设社会主义新农村就是

一句空话。我们要花大力气解决城乡发展不协调的问题,坚持工业反哺农业,城市支持农村,建立起“城乡互动、三次产业联动”的长效机制,加快建设社会主义新农村。

要高度重视社会事业,促进经济社会协调发展。多年来,我们在加快经济发展的同时,不断增加社会事业投入,促进教育、文化、卫生事业全面进步,努力满足广大人民群众的精神文化需求。但是社会事业发展仍然滞后于经济发展:教育发展不平衡、不公平,特别是农村教育与城市教育还存在很大差距;文化基础设施还相当薄弱,图书馆、体育馆、博物馆、体育场远远满足不了人民群众的需要,绝大部分居民区没有必要的文体活动场地;文化事业依靠财政投入的倾向比较明显,人民群众的精神文化生活还很不丰富;医疗卫生特别是农村基础建设比较薄弱,行业职业道德亟待加强,群众对看病难、看病贵的问题反映强烈。我们要正确处理经济建设和社会事业发展的关系,把社会事业放在更加重要的位置,从思想认识上、政策措施上、投入机制上给予倾斜。要合理配置教育资源,巩固基础教育,提高农村教育水平,促进教育均衡协调发展。要建立和完善满足不同层次健康需求的卫生服务体系,切实解决看病难、看病贵的问题。要整合文化、旅游、体育基础设施资源,加快文体基础设施建设,丰富群众精神文化生活。

五、必须塑造管理严格、建设有序的城市形象

海口发展得好不好,既要看经济发展,也要看城市形象,看城市的内在素质。塑造

一个良好的城市形象,培育一个良好的城
市内在素质,一靠规划,二靠建设,三靠
管理。

要加快规划的法制化进程。近几年,我
们在规划上下了很大的功夫,请了很多国
内外知名的公司和专家,形成了非常好的
城市总体规划,也搞了很多带有创新性的
概念规划,这是必要的。但我们的规划不完
善,缺乏配套的分区规划、控制性详规,导
致规划的落实有纲无目,总规再好,也难以
变成现实。另外村镇规划滞后,由此带来许
多令人烦恼的事情,规划没出来,可老百姓
的房子不能不建,等到房子建好了,花了很多
钱,我们的规划才出来,结果成了违法建筑,
又必须拆掉,老百姓能想得通吗?将心
比心,换了我们,心里是什么滋味?我们要
按照以人为本的规划理念,尽快完善城市
规划体系,抓紧制定分区规划、控制性详
规。关于村镇规划,我们在“十一五”规划
建议中提出必须在五年内完成,一定要抓
落实,能早则早。一个好的规划,还要严格
执行。我们的规划还有一个执行不力的问
题,违规审批、未批先建、乱搭乱建、抢
修抢建的现象还时有发生。一条路还没
修完,路两旁就冒出几十座违法建筑。所
有这些问题都给城市建设管理和违法建筑
的业主带来了沉重的代价。所以,我们要
加快推进城市建设和管理的法制化,突出
规划的强制性,规划就是法,要让所有违
反规划的行为都成为违法行为。把规划作
为城市建设中的一条底线,底线是不可随
意改变的,任何人都不能越过;还要把规
划作为城市建设中的一条红线,红线是不
能随意超越的,谁敢

碰,谁就要自食其果。

要推进城市建设的规范有序。17年前,
海口还是一个滨海小城,在不长的时间
内,我们就把一个滨海小城建成了一个美
丽的南海明珠,这是有目共睹的。海口是
个热带滨海城市,自然风光优美,文化底
蕴比较深厚,但我们的城市建设在尊重普
通人的需求,体现热带滨海这个特色上
还把握得不够,尊重自然地理风貌,与优
美的自然风景还融合得不够好,尊重本
地文化,对文化底蕴挖掘得也不够。今后
我们的城市建设必须要有明确的思路和指
导思想,要按照规划和设计来建设每一
条街道、每一个小区,形成独具的建筑风
格,体现鲜明的海口特色。要把城市建设
与老百姓的利益联系起来,从老百姓的切
身利益出发,有序安排建设项目。要加
快旧城区和城中村改造步伐,尽快制定
出一个总体改造规划和具体改造方案,分
步实施,各个突破。明年是我市建市80
周年,要利用这个机会,把建市80周年
作为一个重大节庆进行策划和筹备,广
泛开展城市形象、城市精神的大讨论。一
个城市的精神、一个城市的形象展现着这
个城市的过去、现在和未来。这就是为什
么一座城市能够持续发展到现在。我们要
引导全市人民,通过开展一系列爱祖国、
爱家乡以及建设新海口的主题活动,来
唤起市民的骄傲和归属感,唤起大家的
认同感,来共同塑造海口精神,提升海
口品位,激发市民的自豪感和成就感,进
一步凝聚人心,以更加扎实的工作创造
海口的未来。

要建立科学有效的管理机制。一个城
市,“三分建设、七分管理”。今年我们

了为期3年的城市环境综合整治,进展顺利,取得了明显成效。特别是在拆违工作中,各区、各部门通力合作,做了大量深入细致的思想工作,在很短的时间内拆除了35.8万平方米的违法建筑,整个活动进展有序,没有出现一例拆除户上访,这是非常了不起的。但在城市管理上,现在还有很多不尽人意的地方。比如多头管理、多头执法、执法扰民;职责不清,互相推诿,有好处就争着管,有矛盾就绕着走等等。针对这些问题,市委、市政府决定,对城建口的行政管理体制进行改革,成立城市管理行政执法局,规范职责,权力下移。这项改革是中央和省里早已要求的,也是我市八项重点改革中第一个启动的。目前,全国已有近80个城市开展了城市综合执法工作,走在了我们的前面。改革就是利益的重新调整。这项改革,有些部门要让出一部分权力,有些同志可能割舍不下,但市委、市政府的决心已定,希望大家以大局为重,不要设置障碍,确保改革顺利推进,力争我市城市管理再上一个新的台阶。

六、必须努力营造一流的投资环境

良好的环境是经济发展的保障。留成省长提出投资环境建设年的问题,事关重大,要坚决落实。“十一五”期间,我市仍将是投资拉动型经济,没有良好的环境就没有投资,没有投资就没有发展。

要加强政务环境建设。今年以来,我们把改善政务环境作为一项重点工作来抓,通过市长接待日、政法委书记和公检法领导接待日、万人问卷评议机关部门等一系

列实实在在的措施,有效改善了投资环境。在市长接待日上,不少积压多年的问题得到了解决,群众反映很好。政务服务中心运作不久,收到审批件1万多个,办结80%,投资者比较满意。但与投资者的要求,与人民群众的需要相比,我们的投资环境还有很大差距。我们的政务环境还不够理想,审批环节多、服务效率低、体制不够顺的问题依然存在。有的投资项目从申报到竣工有40多个审批环节,不少环节还有请客送礼、吃拿卡要的问题,群众还有很多意见。“十一五”期间,我们要坚决推进政企分开、政资分开、政社分开、政事分开、政府与市场中介组织分开,坚决把不该管的事交给企业,交给中介组织和市场,同时把该管的事切实管好,促进信息服务、中介服务、法律服务等专业服务加快发展,使政府集中精力履行好经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能。要切实减少和规范行政审批,提高政务服务中心效率,降低行政成本,为投资者提供良好的政务环境。目前进入政务服务中心审批的事项已有190项,还有157项没有进入,明年上半年,凡是涉及行政审批的事项都要进入中心办理。

要加强体制环境建设。充满活力、规范高效、更加开放的体制环境,是实现海口又快又好发展的保证。在省委四届七次全会以及今年全省经济工作会议上,啸风书记和留成省长都特别强调要进行体制创新。今年我们的八项重点改革要在体制创新上进行大胆的探索和尝试,积极推进。从总体上看,我们的体制改革力度不大,推进不快,很多方面还赶不上内地,与经济特区的

称号很不相称。特别是我们有些部门,一些国有企业至今还存在着既当裁判员,又当运动员的问题。这个问题不解决,投资成本就难以降低,投资运作就难以规范,监督管理就难以起作用。请市委重点改革领导小组认真研究,如何尽快在体制机制上解决好这个问题。“十一五”期间我们要坚持重点突破和整体推进相结合,下更大的决心,勇于攻坚,在重点领域和关键环节取得重大突破。要放手发展非公有制经济,为非公有制经济发展创造更加公平的竞争环境。对一些政府投资项目、市政工程项目、公共设施项目,要打破由国有企业垄断的局面,大胆地引进民营企业参与竞争,特别是营利性项目要充分利用社会资本,体现市场公平。要让利于民,例如有些工程项目建设,一些辅助的、技术含量不高的、附近农民能够做又做得好的,就尽量安排农民去做,这既有利于提高农民收入,也有利于化解建设项目中的矛盾纠纷,维护社会稳定。

要加强政策环境建设。近几年,我们出台了很支持企业发展、吸引投资者的政策。但政策出台后,在落实上还有很大差距。今后要不折不扣地执行已有的优惠政策,税费征收标准设有幅度的,一般取下限,可收可不收的,一律不收。对“药谷”、“飞地工业”等重点项目的政策承诺,要不折不扣地落实。要设立民营企业发展资金,建立中小企业信用担保体系,解决中小企业和个体私营等非公有经济企业融资难问题。要规范行政事业性收费,依法设定的行政事业性收费项目一律实行目录管理,并向社会公布,接受社会监督。

要加强法制环境建设。法制环境是最重要的投资环境,是投资者放心投资、安心发展的保障。但是有的部门和一些干部的法律意识还很淡薄,依法行政做得不好,打官司难的问题还比较突出,有些案子久拖不决,有些案子打赢了却难以执行,这些大大挫伤了投资者对海口的信心。我们要坚持依法行政,强化法律意识,规范执法行为。要维护司法公正,开展规范司法行为、促进司法公正专项整治活动,重点查处徇私枉法、权钱交易、违规违法办案、玩忽职守、执法不作为等问题,营造公平、公正的法制环境。

七、必须不断提高科学决策水平

要实现又快又好发展,关键在加强党的领导。党对经济工作的领导,关键是要做到科学决策、民主决策。

要严格执行民主集中制。民主集中制是我们党和国家的根本组织制度和领导制度,也是最重要的组织纪律和政治纪律。现在有的单位一把手,没有认识到这个问题,没有真正理解民主集中制,什么事情都个人说了算,不与班子其他同志沟通、通气、协商,既造成了班子不团结,又造成了决策失误。所以,大家要严格执行民主集中制,不论是党委(党组)书记,还是局长主任,任何人都没有权力个人说了算,任何人都不能凌驾于组织之上,都必须集体讨论、集体决策重大问题。最近市委制定了《市直单位领导班子重大问题议事规则》,这是一个很重要的文件,要严格执行。春节过后,市委组织部和市委党校要专门举办各区、各部

门党政一把手培训班，集中学习这个议事规则，增强各级一把手集体决策的意识，规范决策程序，提高决策水平。

要强化对重大问题决策的监督。失去监督就会出问题，就会出腐败，就会给工作带来损失，就会害了一批干部。所以，各级党委要进一步加强党风廉政建设和反腐败斗争，全面落实党风廉政建设责任制，进一步健全“一岗双责”制度，抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的惩治和预防腐败体系，依靠改革和制度创新，加大从源头上治理腐败的力度。

要加强重大项目决策的制度规范。我们决定一个重大项目都要走程序，要经过集体决定，专家论证，涉及与群众利益密切相关的重大事项还要进行公示、听证，充分征求群众意见。前不久，我要求有关单位给我提供了一些材料，从中可以看出，一些政府投资工程，超概预算还比较严重；工程的结算审计，结果核减也不少，有的涉及到几百万、几千万元的资金，必须引起我们的高度重视。今后，对重大项目，必须按程序办事、按程序审批，必须经过充分论证，集体讨论，必须严格执行公开招投标。最近市里决定成立政府投资项目管理中心，设在发改局，今后凡是政府办的项目，必须经过这个中心进行概预算审核，否则一律不准开工。工程完工后，审计部门必须严格审计，审计结果还要送组织部门备案，作为考核领导干部的重要依据，这既是保证国有资产不流失，又是对党员领导干部的爱护。

同志们，明年是“十一五”规划的第一年，做好明年工作至关重要。关于明年的经

济工作，陈辞同志已经做了详细的安排，大家要认真贯彻落实。我这里再强调三点：一是要开好局，起好步，实现“十一五”开门红。开好局、起好步对鼓舞全市干部群众斗志，为全面实现“十一五”目标打好基础具有十分重要的意义。我们要按照中央和全省经济工作会议提出的“四个着力”的要求，做好明年经济工作，确保经济快速增长。各区各部门要振奋精神，增强责任心，以求真务实的工作作风，把各项工作落到实处。明年将迎来建党85周年，党中央、省委、市委将表彰一批先进基层党组织和优秀共产党员、先进党务工作者，组织部门要提前做好推荐准备工作，真正把那些在先进性教育活动和本职工作中做出突出成绩的先进代表选出来，加大宣传力度，营造学先进、树正气的良好氛围。二是要维护社会稳定，关心群众生活。目前，我们处在矛盾凸显、刑事案件高发时期，特别是今年以来集体性事件有增无减，如果我们稍有疏忽，就会因小失大，甚至激化矛盾。因此，各级党委一定要保持高度的政治敏感性，增强政治责任感，过细做工作，把各类矛盾化解在萌芽状态，处置在基层。要继续开展严打专项斗争，搞好社会治安防控，决不能在海口发生特大治安案件。现在正值旅游旺季，要高度重视抓好安全生产，最近全国相继发生了几个特大安全事故，必须引起我们的高度警觉，要开展地毯式的清查，消除一切安全隐患，确保人民群众生命财产安全。两节将至，而且相近，各区各部门要妥善安排好各项工作，特别要把群众的冷暖放在心上，深入到困难群众中去，解决他们的实

际问题,安排好群众的生产生活。三是要认真做好市、区、镇党委的换届工作。明年下半年以后要进行市、区、镇党委换届,这是我市政治生活中的一件大事。我们一定要以正确的态度对待换届。要树立正确的权力观、地位观、利益观,不争个人得失;要把精力放在做好工作、抓好落实上,以实际行动迎接换届,经受组织考验;要树立良好的风气,不允许乘换届之机乱告状、乱议论,更不允许跑官要官,违法违纪。要相信市委、相信组织,市委一定会坚持民主集中制原则,严格按照中央、省委的有关规定和部署,把党性好、作风正、能力强、干实事的优

秀干部选拔上来。

同志们,这次全会是深入学习贯彻党的十六届五中全会和省委四届七次全会精神,勾画海口“十一五”宏伟蓝图,推动全市经济社会又快又好发展的重要会议。贯彻落实好这次全会精神,意义深远、责任重大。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,以高度的政治责任感和使命感,坚持以科学发展观统领全局,团结和带领全市人民,艰苦奋斗,积极进取,为胜利实现我市“十一五”规划的宏伟目标而努力奋斗!

中共海口市委关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议

(2005年12月22日中国共产党海口市第十届委员会
第六次全体会议通过)

为认真贯彻落实党的十六届五中全会和省委四届七次全会精神,加快海口改革开放和现代化建设步伐,中共海口市委十届六次全体会议认真讨论了关于制定海口市国民经济和社会发展的第十一个五年规划的有关重大问题,并提出如下建议。

一、认清形势和任务

(1)“十五”期间,我市经济社会发展取得明显成效。“十五”期间是我市经济快速发展的5年,我们在省委的正确领导下,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,牢固树立和落实科学发展观,紧紧抓住发展第一要务,调整经济结构,增强综合实力,经济增长保持两位数;完成行政区划调整,拓展了发展空间;加强基础设施建设,城市功能不断完善,城乡面貌明显改观;各项社会事业全面进步,人民生活水平有了新提高,基本完成了“十五”计划的各项任务,为“十一五”时期的发展奠定了良好的基础。

(2)“十一五”时期,我市面临加快发展的重要机遇。今后5年,国际环境仍以和平、

发展、合作为时代潮流,科技进步、生产要素流动和产业转移加快,有利于我们进一步扩大开放,拉动经济快速增长。国内经济社会发展步入居民消费结构逐步升级,产业结构调整 and 城镇化进程加快,社会政治保持长期稳定的新阶段,在全国建设和谐社会的进程中,我市资源、生态环境优势更加明显。我省围绕主攻“三低一小”主要矛盾,正在形成新一轮经济增长和投资热潮,我市是全省加快工业化、城市化进程的重要推动者和受益者。经过建省17年的不懈努力,我市经济进入快速增长区间,蕴含着蓄势待发、加快发展的巨大潜力。未来5年,海口面临着加快发展的难得机遇。

同时,必须清醒地认识到,我市各项主要经济指标在全国省会城市中排名靠后,存在工业化水平低、城市化水平低、“三农”问题突出的主要矛盾,表现为“五大问题”:经济总量小,综合竞争力不强;产业发展层次低,自主创新能力不强;中心城市聚集辐射作用弱,城市管理落后,城市特色不突出;城乡居民收入水平较低,社会不稳定因素比较多;社会事业发展相对滞后,与城

乡居民生活需要差距较大。

“十一五”时期是我市抓住机遇、加快发展、迎头赶上、跨入全国先进城市行列的关键时期,我们必须增强忧患意识、大局意识、责任意识、发展意识,围绕解决主要矛盾,按照立足科学发展、着力自主创新、完善体制机制、促进社会和谐的总体要求,聚精会神搞建设、一心一意谋发展,实现宽裕小康社会的目标,努力跨入全国先进城市行列。

二、明确指导原则和发展目标

(3)“十一五”规划的重要指导原则

——必须以科学发展观统领全局,促进经济社会协调发展。贯彻党的十六届五中全会和省委四届七次全会精神,坚持发展第一要务,坚持以经济建设为中心,在“快”和“好”上下功夫,用加快发展的办法解决前进中的问题和困难,落实“五个统筹”,把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。

——必须加快转变经济增长方式,提高自主创新能力。既要努力保持经济的快速增长,更要努力提高经济增长的质量和效益,在推动经济增长中更加注重依靠科技进步和人力资源的优化。深入实施“科教兴市”和“人才强市”战略,把增强自主创新能力作为调整产业结构、转变经济增长方式的中心环节来抓,大力提高引进消化吸收能力,不断增强自主创新能力,切实转变经济增长方式。

——必须大力调整经济结构,发展壮大特色优势产业。调整优化热带都市型农

业,加快发展现代制造业,努力打造“娱乐之都”,提升现代服务业。加快工业化进程,以工业化带动农业、旅游、商贸等其它产业发展,培育和发展特色优势产业,壮大经济总量,全面推进产业升级,增强海口的经济实力和综合竞争力。

——必须加快城乡一体化进程和生态城市建设,促进城乡区域协调发展和人与自然和谐相处。坚持把解决好“三农”问题作为重中之重,实行工业反哺农业,城市带动农村,努力建设社会主义新农村。把保持生态环境优势、实现可持续发展作为一项长期的基础性战略,扩展和充实生态城市建设内涵,大力发展循环经济,高效利用资源,加快建设资源节约型、环境友好型城市。

——必须深化改革,扩大开放,增创体制新优势。坚持以开放促改革,以改革促发展的方针,提高体制创新能力,进一步完善社会主义市场经济体制,突出市场取向,使企业更加自主,社会更具活力。进一步提高对外开放水平,增强在全面开放条件下促进发展的能力。

——必须坚持物质文明、政治文明、精神文明和社会建设四位一体,努力构建和谐海口。按照以人为本的要求,从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手,大力发展先进生产力,提高人民群众的收入和生活水平;大力发展社会主义民主政治,更加注重社会公平,努力维护人民群众的合法权益;大力发展社会主义先进文化,满足人民群众日益增长的精神文化需要;切实加强社会建设和管理,保持社会和谐稳定,

保障人民安居乐业。

(4)“十一五”规划的发展目标

综合考虑我市未来五年的发展形势和条件,“十一五”时期,我们的主要目标是:

——综合经济实力明显增强。加快推进全省以高新技术产业为导向的新型工业基地、全国热带滨海旅游休闲胜地、全省都市型农业基地、国家海岛生物产业基地、区域性交通枢纽和现代服务中心建设,产业特色更加突出。以2000年为基数,确保2010年地区生产总值、人均生产总值翻一番以上,力争城乡居民收入水平翻一番;地区生产总值突破500亿元,财政收入突破100亿元,城市化率达到65%以上。

——社会事业全面发展。重点领域技术研发优势初步形成,自主创新能力明显增强。九年制义务教育水平进一步提高,高中阶段教育基本普及,职业技术教育加快发展。公共卫生体系不断完善,城乡居民医疗卫生条件进一步改善,看病难、看病贵的问题得到有效解决。公共文化体育设施逐步完善,市民精神文化生活不断丰富。

——人民生活水平显著提高。城镇登记失业率明显降低,社会就业比较充分。社会保障体系进一步健全,保障水平稳步提升。居住、交通、生活环境等方面的条件有较大改善,人民的物质文化生活更加丰富,生活质量和水平进一步提高。

——城市功能进一步完善。规划进一步配套和落实,城市空间布局不断优化;基础设施建设不断加强,城区道路交通、安全防护能力、服务市民生活的城市功能明显改善;管理效能不断提升,城市面

貌明显改观。

——改革开放深入推进。股份制企业、民营企业、外资企业等多种所有制经济快速发展;中介组织发达,社会服务功能比较完善,形成以市场调节为主的比较完善的社会主义市场经济体制;廉洁高效的公共服务型政府建设取得突破性进展,体制机制和对外开放形成新优势。

——构建和谐海口取得新的进步。经济社会发展更加协调,人的全面发展进一步提升,人民群众在改革发展过程中得到更多的实惠。社会管理长效机制进一步健全,党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局逐步形成。民主法制和精神文明建设进一步加强,社会文明程度有新的提高,覆盖全市的安全网络日益健全,社会治安和安全生产状况进一步好转。

在实现“六大目标”的过程中,逐步形成“五大特色”:壮大现代制造业、现代物流、休闲娱乐、旅游房地产等产业,形成产业特色;发展社会主义先进文化,丰富居民文化生活,大力发展科技、教育、卫生事业,形成文化特色;丰富热带海岛型都市功能与内涵,强化中心城市聚集和辐射能力,扩大城市规模,提高城市化水平,形成城市特色;深化社会主义市场经济体制改革,加强市场在资源配置中的基础性作用,健全社会信用体系,形成体制特色;塑造生态型、景观型、滨海型和健康型的城市景观,城市绿色公共空间布局更加合理,大气、水体质量继续保持全国领先水平,形成环境特色。