

史振厚 著

面向新农村建设的 农村非营利组织(RNPO) 社会职能研究

西北农林科技大学出版社

面向新农村建设的农村 非营利组织(RNPO)社会职能研究

史振厚 著

西北农林科技大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

面向新农村建设的农村非营利组织(RNPO)社会职能研究/史振厚著. —杨凌:西北农林科技大学出版社, 2009

ISBN 978-7-81092-557-0

I. 面… II. 史… III. 农村—社会团体—研究—中国 IV. C232

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 179842 号

面向新农村建设的农村非营利组织(RNPO)社会职能研究

史振厚 著

出版发行	西北农林科技大学出版社	
地 址	陕西杨凌杨武路 3 号	邮 编: 712100
电 话	总编室: 029 - 87093105	发行部: 87093302
电子邮箱	press0809@163.com	
印 刷	陕西龙源印务有限公司	
版 次	2009 年 11 月第 1 版	
印 次	2009 年 11 月第 1 次	
开 本	787 mm × 960 mm	1/16
印 张	9.75	
字 数	191 千字	

ISBN 978-7-81092-557-0

定价: 19.80 元

本书如有印装质量问题, 请与本社联系

摘 要

随着市场经济发展和政府职能转型,非营利组织在中国迅速发展起来,与政府和市场一起构成了和谐社会发展的三维。本书主要从职能角度来研究农村非营利组织(RNPO),按照“RNPO 的基本理论—RNPO 的兴起与发展—政治职能—经济职能—社会职能—RNPO 的博弈—RNPO 的建设”这个总体研究思路进行。按照实证和规范分析相结合、历史和比较分析相结合以及综合运用经济学、管理学、社会学等多种方法,对 RNPO 进行研究。

本书的主要创新之处首先在于把“三农”问题与非营利组织结合起来,提出了研究“三农”问题的新视角;其次从博弈论的角度来研究 RNPO 的社会关系;另外提出了 RNPO 进行自身组织建设的途径。

全书共分为九部分。

第一章是本书的选题概述、文献评述、研究方法和思路、可能创新之处

在市场经济条件下,农村小康与和谐社会目标的实现,必须是不同部门,即政府、市场和非营利组织之间和谐共处,共同推动农村社会的发展。然而,我国 RNPO 的发展还处于起步阶段,发展层次比较低,人们的认识还不够清楚,甚至有些误解。理论上系统研究 RNPO 职能问题的成果还不多见,因此,深入研究 RNPO 就具有重要意义。

第二章对农村非营利组织(RNPO)进行理论分析

从经典组织理论入手,开展对非营利组织理论的梳理和剖析,进而尝试对 RNPO 进行理论界定。指出 RNPO 主要由农民自发成立,参与主体是农民,旨在更好地实现和维护农民利益。RNPO 的存在承担着重要的社会功能。

第三章论述 RNPO 的发展历程

考察了国际上三个对中国具有典型意义的标本:美国、日本和韩国的 RNPO,指出了其对中国 RNPO 发展的借鉴价值。进而论述了近代中国 RNPO 的历史传承,考察了民国时期的乡村建设实验,梳理了中国 RNPO 发展的基本概况。本章还从提高农民市场竞争力、表达农民自身利益、实现农民平等国民待遇等角度分析了当今 RNPO 发展的必要性。

第四章论述 RNPO 的政治职能

考察了中国近代农会的发展历程,论述了重建新式农会的必要性,认为新式农会是农村新的社会整合组织。RNPO 的政治职能突出表现在能够促进农村的民

主化进程和农民维权上,这也包括城市农民工。村民委员会是一种特殊的非营利组织,可看作是半政府半民间组织,在农村政治民主化进程中起到很大作用。

第五章论述 RNPO 的经济职能

RNPO 的经济职能体现在科技推广、专业生产、农村市场和扶贫开发等诸方面。本部分结合农业技术创新过程中存在的问题,分析了农民参与能够促进农业技术创新的推广和应用,节约交易成本,增强农户抵御风险的能力。RNPO 在扶贫开发方面可圈可点,他们重在培养农民的基本就业技能,提高其就业竞争力,从而为农民增收作出贡献。

第六章论述 RNPO 的社会公益职能

RNPO 的社会公益职能表现非常突出,它们采取直接投资、合伙入股等方式开展农村基础教育和技能培训,以灵活方式从事文化事业,活跃农村文化市场;为农民提供方便快捷、经济实惠的医疗和体育健身服务。农村计生协会积极从事计划生育工作,为控制人口作出了贡献。RNPO 的环保作用越来越重要,成为国家环境保护的重要力量。

第七章论述 RNPO 的社会博弈

主要运用博弈论阐述 RNPO 如何处理与政府、市场以及组织之间的关系。由于有着共同的治理空间、组织上的互补性,RNPO 和政府存在着合作关系;而因为不同的组织原则、合作的不确定性以及非营利组织的自身问题,又经常发生冲突。RNPO 必须学会不断推销自己,争取更多社会支持。RNPO 的发展既是市场经济的要求,同时,市场本身也对它有很大的推动。RNPO 之间要建立信任,取长补短,共同为农村发展尽力;还要向国外同行学习,争取更大活动空间,逐渐融入国际社会。

第八章研究 RNPO 的建设问题

RNPO 应该承担应尽义务,为自己的行动负责。其社会责任包含法律、金融和绩效三个方面。社会公信力是 RNPO 生存的基础。本部分提出要内外结合对 RNPO 实行监督,以确保其健康发展。目前中国 RNPO 发展的法律环境还很不理想,需要政府早日出台能够促进其发展的相关法律。RNPO 的能力建设是保证它获得长久发展动力的基础,需要重点加强其领导、执行、人力资源管理和社交能力的建设。

第九章个案分析

通过考察洪湖渔场老年协会成长的路径,揭示了 RNPO 发展的不平坦历程,指出只有自主,才能发挥优势并获得长期生存。

关键词: RNPO;政治职能;经济职能;社会公益职能;道德整合;组织建设

ABSTRACT

With the development of market economy and the transition of the governmental functions, Non-profit Organizations sprouted out rapidly in China, and they constitute three dimensions of the social development together with the government and market. This doctoral dissertation is intended to make a study of the Rural Non-profit Organizations from functional angles, in the order of the basic theory, the rising and development, the political function, the economic function, the social function, the games and the construction of RNPO.

Combined with substantial and criterial analyses, historical and comparative analyses, the dissertation makes a comprehensive study of RNPO using different methods in economics, management and sociology and so forth.

The dissertation is composed of nine parts.

Chapter I is a brief introduction of the study.

This part mainly refers to the background and significance of the study, the comprehensive commentary, the study methods and route, and several possible innovations. The writer points out that the different social sections should coexist in a harmonious way, and make an endeavour to promote the rural development in order to achieve the goal of a well-off society. However, the RNPO in China is still in the initial stage—a low development level, and many people even misunderstand them. Therefore, there is great necessity to make a further study of RNPO since only few systematic studies have been carried out so far.

Chapter II analyses RNPO from the point of view of theory.

The dissertation makes a theoretical definition of RNPO on the ground of classical organizational and NPO theories. RNPO in this dissertation mainly refers to the organizations formed voluntarily by farmers whose aim is to protect farmers' interests. RNPO undertakes many important social functions. In this chapter the writer makes a classification of RNPO from different angles, which includes political, economical and social organizations and so forth.

Chapter III deals with the rising and development of RNPO.

This part first makes a research of RNPO in American, Japanese and Public of Korea, which are of great significance to China. Then it studies the RNPO in modern

China, esp. the Rural Construction experiments performed by Liang Shuming and James Yan. What is more important, this chapter discusses the necessity of developing RNPO from the points of enhancing farmers' abilities of challenging the market, representing farmers' interest and striving for an equal national status for farmers. Finally the writer expounds the general development of the present China.

Chapter IV discusses political functions of RNPO.

By analysing the development of farmer associations in modern China, this writer deals with the necessity of reconstructing new farmer societies, which will become new forces of rural conformity, promote the rural democratic process and protect farmer's interests. Of course the new workers from rural areas to cities are also covered here. Farmer Committee, which is of great importance in the rural political democracy, is a special NPO, thus can be considered semi-governmental.

Chapter V refers to economic functions of RNPO.

The economic functions are embodied in different ways such as the generalization of science and technology, professional production, rural market and the support and development for the poor. According to the problems that occur in the innovation and generalization of agricultural technology, the writer holds the view that farmer participation can promote this process, save the dealing costs and upgrade the ability of farmers to resist the risks. RNPO behaves quite well in helping the poor in rural areas, endowing them with some skills needed for employment to enhance their power to seek for jobs and ultimately increase their incomes.

Chapter VI deals with the functions of social public wealth of RNPO.

RNPO often invests rural fundamental education and skill training directly or join hands with others to do this, engage itself in cultural career to flourish rural cultural market and provide convenient and economical service in medical care and sports for farmers. The rural societies of Family Plan are quite active in their work, contributing much to controlling the population. RNPO is playing a more and more important role in protecting the environment, and has become an indispensable part in the whole country. Informal as rural religious and clan societies are now, they are also of great significance.

Chapter VII analyses the relationships among RNPO and the government, market and other organizations.

RNPO can cooperate with the government because they have similar management space and organizational mutuality in common. However, collisions between them of-

ten occur because of different organizational principles, the uncertainty of cooperation and RNPO's disadvantages. RNPO should make every effort to display itself in order to acquire more social support. The development of RNPO is the demand of market economy, while the latter exerts strong impulse to the former. Various NPOs should try to trust and learn from each other so as to make their contributions. At the same time, they should also learn the merits of their foreign colleagues to gain more existence space and adapt themselves in the international society.

Chapter VIII is about the construction of RNPO.

RNPO's social obligations refer to those of law, finance and performances; they should be responsible for their every action and burden their liabilities. Social credit is the foundation of RNPO's existence. In this part the writer suggests a strong supervision upon RNPO to ensure their proper development. At present the law surroundings are not satisfactory to RNPO, and the government is required to make some necessary laws. The construction of RNPO's ability can ensure them to attain permanent strength for development, thus there is great need to reinforce the construction of RNPO's leadership, execution, management of human resources and social intercommunications.

Chapter IX is an analysis of a certain case of RNPO.

By examining the development trail of Society of the Old in Honghu Fishery, the essay reveals the uneven courses of RNPO and it is suggested that RNPO should be independent in order to bring them into full play and exist permanently.

KEY WORDS: RNPO, political functions, economic functions, social functions, organizational construction

序 言

农村非营利组织(Rural Non-Profit Organizations, 简称为 RNPO)主要包括农村社会团体、农村民办非企业单位、农村中介组织以及农村社区活动团队。经过改革开放 30 多年的不断调整和自我发展,中国的 RNPO 在规模、种类、数量上迅速增长,初步形成了“门类齐全、层次不同、功能互补、覆盖广泛、特色显明的组织体系”,已经成为新农村建设与构建和谐社会的重要力量。RNPO 对激发社会活力、促进社会公平、反映公众诉求、整合社会力量、化解社会矛盾等起到了不可替代的作用,是中国经济和社会发展的“生力军”。

近年来,我国大力培育发展行业协会、商会、社区组织、农村专业经济协会和公益慈善类组织等,并且日益得到社会认可。行业协会、商会以及农村经济协会都是为了协调经济发展中遇到的困难和问题而设立的。

RNPO 最主要的功能是,有助于缓解经济高速增长过程中出现的公平和效率的矛盾。一般情况下,农村经济发展过程中会出现效率与公平的矛盾。这时候,RNPO 就能够发挥作用,因为它们具有类型繁多、规模不一、领域分布广、社会联系多、非营利性的基本特点。

资金问题是 RNPO 发展中遇到的最大困难。它们在资金方面的问题主要有两点:一是资金的来源问题。因为资金从什么地方来,决定这些组织的运转效率对社会发展的贡献有多大。二是资金使用的效率和公平问题。事实上,近年来,比如扶贫、医疗等方面的 RNPO,一直面临资金管理的自我困顿和外部质疑。这几乎成了 RNPO 发展的瓶颈性难题,亟待突破。将来必须应该将这些问题置于一个规范化或者法制化的框架内,才能得到解决。RNPO 的自我约束和主管部门的指导,都应该进入一个法制化运作轨道。

RNPO 应加强自身建设,采用民主化和规范化的工作方法,保证公开化和透明化的资金运作,让人们了解其宗旨和目标,唤起人们心底的社会责任感,增加公益捐赠。

从法律层面上讲,不少社会组织都面临着登记注册的难题以及社会捐赠税收减免等问题。目前,RNPO 的管理事实上处于无序状态,分属主管部门、行业协会、地方政府、挂靠单位等管理,有的甚至“没人管”。这种状况亟待改善。

为了促进 RNPO 的发展,应该营造一个更广泛意义上的新社会组织的法治环境。一方面应尽快制定完整的对非营利组织进行全面规定和约束的法律,另一方面要改进、完善现行的相关法律条文,消除一些不利于非营利组织发展的因素。希望看到未来在法律政策的制定与实施方面有实质的改善,例如信息公开、环境听证、环境公益诉讼等,使相关的法律法规真正成为公众参与环境决策的工具与途径。

未来 RNPO 的具体运作模式将会是:由政府民政部门主要负责注册登记,承担相关管理职责,提供办公和营业场地,开展业务指导等。针对 RNPO 的具体运作情况,对于大部分 RNPO 可以考虑免费提供场所;各 RNPO 负责筹集注册资金,申办注册登记,开展项目运作、人员培训、网络建设等日常管理工作。

RNPO 要坚持“社会力量兴办、政府引导支持、专业团队管理、社会各界监督、广大农民受益”的发展思路,以“为新农村建设贡献力量”为己任,建立健全信息披露、财务管理、内部治理等各项规章制度,提升自律性和诚信度,不断加强规范化建设和能力建设。我们期待,在构建和谐社会的大背景下,RNPO 能够真正落实科学发展观,在以政府、市场和 NPO 三维社会架构中,承担起自己的职责,履行并且不断优化自己的职能,在新农村建设中发挥更大的作用。

史振厚博士从新的视角研究了农村非营利组织,论证了农村非营利组织在农村建设中的重要作用,提出了农村非营利组织自身建设的途径。我很高兴看到这本有价值、有创新性的书稿并愿推荐给广大读者。

是为序。

西北农林科技大学教授 邹德秀

2009 年 10 月 30 日

目 录

第一章 导 论	(1)
1.1 研究背景、目的与意义	(1)
1.1.1 研究背景	(1)
1.1.2 研究目的	(3)
1.1.3 研究意义	(5)
1.2 国内外研究动态综述	(6)
1.2.1 国外非营利组织研究概况	(6)
1.2.2 国内非营利组织研究概况	(10)
1.3 研究方法	(18)
1.4 研究思路与内容框架	(19)
1.5 本书的可能创新之处	(19)
第二章 非营利组织的理论概览	(21)
2.1 经典组织理论概要和 RNPO 的界定	(21)
2.1.1 当代经典组织理论	(21)
2.2 非营利组织的理论界定	(23)
2.2.1 非营利组织的概念	(23)
2.2.2 非营利组织的功能	(24)
2.3 RNPO 的基本理论	(25)
2.3.1 RNPO 的内涵	(25)
2.3.2 RNPO 的独特性质	(26)
2.3.3 RNPO 的社会功能	(27)
2.3.4 RNPO 的类型	(27)
第三章 RNPO 的兴起和发展	(31)
3.1 RNPO 发展的国际视野	(31)
3.1.1 美国	(31)
3.1.2 日本	(33)

3.1.3 韩国	(36)
3.2 RNPO 在中国的兴起与发展	(40)
3.2.1 近代民间组织的变迁	(40)
3.2.2 民国时期的 RNPO 概况	(42)
3.3 中国 RNPO 兴起与发展的必然性	(46)
3.3.1 提高农民市场竞争能力的需要	(47)
3.3.2 代表农民自身利益的需要	(48)
3.3.3 实现农民平等国民待遇的需要	(50)
3.4 中国当代 RNPO 发展的基本情况	(52)
第四章 RNPO 的政治职能	(57)
4.1 中国农会发展的近代历程	(57)
4.1.1 二十世纪中国农会的发展历程	(57)
4.1.2 重建新式农会的意义	(58)
4.2 RNPO 促进农村政治民主化	(61)
4.3 RNPO 与农民维权	(62)
4.4 RNPO 和城市农民工	(64)
4.5 村民委员会与农村社会民主化进程	(65)
4.5.1 村民自治的现状	(65)
4.5.2 宗族势力对我国乡村民主政治发展的制约	(67)
第五章 RNPO 的经济职能	(69)
5.1 RNPO 与农业科技推广	(70)
5.1.1 农业科技推广的类型	(70)
5.1.2 农民组织参加技术推广的必要性	(71)
5.2 RNPO 与农村市场	(74)
5.2.1 农村消费市场	(74)
5.2.2 农村生产和流通市场	(75)
5.3 RNPO 与农村扶贫开发	(76)
5.3.1 我国农村的贫困现状	(76)
5.3.2 RNPO 的扶贫作为	(77)
5.3.3 RNPO 在扶贫中的优势	(79)
5.3.4 RNPO 扶贫的局限性	(80)

第六章 RNPO 的社会公益职能	(82)
6.1 RNPO 与农村文化教育	(82)
6.1.1 RNPO 与农村教育	(82)
6.1.2 RNPO 与农村文化	(85)
6.2 RNPO 与农民健康	(86)
6.2.1 RNPO 与农民医疗	(86)
6.2.2 RNPO 与农民健身	(88)
6.3 RNPO 与农村计划生育	(90)
6.4 RNPO 与农村环境保护	(92)
6.4.1 我国农村面临的生态环境问题	(92)
6.4.2 RNPO 的环保行动	(93)
6.5 农村宗教与社会发展	(95)
6.5.1 宗教在农村存在的条件	(95)
6.5.2 农民信仰宗教的原因分析	(96)
6.5.3 农村宗教的社会功能	(97)
6.6 农村宗族组织与社会发展	(98)
6.6.1 农村宗族组织的概况	(98)
6.6.2 农村宗族势力兴起的原因	(100)
6.6.3 农村宗族组织的功能	(102)
第七章 RNPO 的社会博弈	(104)
7.1 博弈论理论简介	(104)
7.2 RNPO 与政府的博弈	(105)
7.2.1 RNPO 与政府之间的合作关系	(107)
7.2.2 RNPO 与基层政权的冲突	(108)
7.2.3 几点建议	(109)
7.3 RNPO 与市场的博弈	(112)
7.4 RNPO 之间的博弈	(113)
7.5 RNPO 的国际博弈	(114)
第八章 RNPO 的建设问题	(116)
8.1 RNPO 的社会责任	(117)
8.2 RNPO 的诚信建设	(117)

8.2.1 RNPO 的社会公信力 (117)

8.2.2 RNPO 与社会监督 (118)

8.3 RNPO 发展的法律环境 (121)

8.4 RNPO 发展的其他障碍 (124)

8.5 RNPO 的能力建设 (124)

第九章 个案考察——湖北洪湖渔场老年协会实验的进程 (126)

9.1 洪湖渔场老年协会的概况 (126)

9.2 洪湖渔场老年协会的意义和启迪 (129)

结束语 (131)

参考文献 (133)

第一章

导 论

1.1 研究背景、目的与意义

1.1.1 研究背景

在中国漫长的历史发展过程中,几乎从未出现一个真正有限的政府,几千年来政府的管理方式一直采用中央高度集权的统治模式,人们自由活动的空间狭小。中央集权制导致了人们意识中的国家和政府崇拜,政府控制了经济生活中的所有生产资料及其经营管理,同时也包揽了所有社会事务,它试图通过大规模行政干预创造出巨大的社会生产力,而人民反而成了无足轻重的“符号”。正因为政府的高度中央集权,它才不会允许民间非营利组织的存在,尤其是具有政治意义的非营利组织,如各种帮会、假借宗教名义的组织等,尤为历代政府所不容。中国历史上朝代之变换更迭,大多为此类民间组织所推动,而它们一旦从民间的非营利组织发展为掌握政权的组织,也就变成了政府组织。一俟政权稳固,他们又都会极力压制民间非营利组织的发展,以防其成为颠覆政府的燎原星火,这就是中国历史上非营利组织欠发达的重要政治原因。长期自给自足的小农经济又使得人们的商品意识非常淡薄,相互之间缺乏沟通,农民不能自发地产生各种经济联合组织,因而他们缺乏组织习惯,无从了解组织的方法、基本原则,也就不会创建自治组织,去解决公共事务。分散居住的乡村围墙院落和小块土地阻挡了人们的视野,使他们看不见对外交流与协同合作的好处。只有在他们失去家园和土地而被迫加入无业流民队伍时,农民才会要求秘密结社的联合互助。因而,长期以来中国民间非营利组织的发展就缺乏经济社会基础、政策支持和法律保障,一直处于欠发达状态,没能也根本不可能走上健康的发展轨道。

1949年后,由于特殊历史时期所选择的计划经济体制和高度集中的行政管理体制,使得政府成为无所不包的“全能政府”,不论在政治、经济、文化上,还是科技、教育和卫生方面,一律统统由政府插手经营,政府成为名副其实的管理所

有社会事务的大管家。主要特征是国家掌握了绝大部分社会资源的控制权和配置权,个人要想获得最基本的生存条件,就必须,也只能通过国家的制度性安排,即单位制度、户籍制度和身份制度来获取。^①

这种高度集中的与计划体制相应的社会结构和社会组织制度使得改革开放前的中国具有明显的“极强国家、极弱社会”特征,而非营利组织,尤其是所谓的纯民间组织几乎没有任何自我生存与发展的空间与环境,即使有,它们所能活动的空间也被挤压得十分狭小。事实上,在很长的一段历史时期内,中国根本就没有真正的非营利组织的存在。

始于20世纪80年代的改革开放,使得整个中国农村发生了巨大变化。家庭联产承包责任制的实行,使“三级所有,队为基础”、“一大二公”的人民公社体制迅速瓦解,农民掌握了生产经营的自主权,成为独立的生产经营者,从而重构了农村经济组织的微观细胞。购销体制的改革和市场机制的引入,使农户逐步脱离按计划生产、销售的轨道,开始面向市场,从而改变了原先的农村经济运行方式。这种新的经济体制使农民拥有了自主支配自己的土地、劳动力和经营的自由,从而极大地释放了农民的生产积极性,提高了农民的生活水平。1978年至1998年,农村居民家庭人均收入由133.6元提高到2160元,扣除物价因素,实际增长3.5倍,年平均增长率超过8%。多种经济成分并存的必要性受到肯定,打破了原先农村高度同一的社会格局,引起了农民经济和社会生活的分化,为各种农民组织的形成和发展提供了社会条件,农村的民间组织开始慢慢复苏和成长起来。

就整个中国而言,经济体制改革迅速改变了国家的经济面貌,人民的生活水平有了极大的改善,中国的国际地位得到了大幅度提高。在政治领域,转变政府职能,提高政府行政效率就成为改革的主要目标。尤其是中国加入WTO后,政府的行政改革变得尤为迫切,必须将行政部门控制社会经济发展的运行机制转变为政府提供管理和服务、全社会良性互动的运行机制。政府要改变既做裁判员,又当运动员的双重角色,向社会宏观政策的制定者和社会重大事务的指导者角色转变,而不再直接介入所有具体社会事务。随着政府向“小政府大社会”、

① 单位制是中国的一种集政治管理功能、经济分配功能和社会生活保障功能于一身的特殊组织形式。大多数社会成员被组织到一个个具体的“单位组织”中,并依赖单位组织获得社会行为的权利、身份和合法性,满足其各种需求。同时,单位组织也是政府实现治理和控制的主要手段和工具;户籍制是构成中国二元社会结构的主要制度。它将所有社会成员分为城市户口和农村户口,并依据其所属户籍享有明显差别的社会福利待遇。身份制是中国计划体制下的一种身份等级制度,它将社会成员按职业划分为干部与工人,按所有制形式划分为全民所有制工人和集体所有制工人,按行政级别划分为科、处、司、部等级,不同身份的人享有不同等级的待遇。这种制度分野至今仍然明显存在。

“有限政府”、“责任政府”和“法治政府”转变改革目标的确立,政府开始逐渐从许多社会领域“卸载”、“退却”,公共服务的市场化和社会化改革不断深入。社会性、公益性和服务性的微观职能应该也可能从政府职能中分离出来,由民间组织来承担。中国正在进行的改革,就是将原本应由社会承担的职责归还给社会,培育和发展社会中介服务组织。中国推行的社区建设、村民自治等社会改革,为非营利组织的介入提供了更为宽松的环境和更为广泛的基础。

随着社会的发展,今天的中国已经进入一个快速发展和社会矛盾加剧的转型期。在这个时期,社会贫富分化明显扩大,东中西区域发展不平衡,城乡差距不断拉大,底层民众的相对被剥夺感逐渐增大,深层次的社会矛盾和问题不断显现出来。这些矛盾和问题的解决单靠行政手段很难得以及时有效地解决;只有创新社会管理体制,建立现代公益制度,才能从宏观入手,根本解决这些矛盾与问题。

近二十年来,中国的非营利组织(Non-profit Organization, NPO)如雨后春笋般地迅速发展、壮大起来,在整个社会发展过程中起到了不可替代的重要作用。NPO 在社会服务中的作用日益重要,扶持 NPO 发展就成为政府的重大战略决策,这为 NPO 的发展提供了良好契机,带来了广阔的生存空间。具体到农村而言,农村非营利组织(Rural Non-profit Organization, 以下都简称 RNPO)主要是指各种专业生产协会、行业组织、合作社和中介机构等经济组织,宗教、宗派团体、各类民办学校、医院等社会组织。我国的 RNPO 数量已达 300 万多个,占全国 NPO 总数的 2/3 以上^[1]。但是这些 RNPO 在农村社会发展中到底有何作为,具体起到什么作用,如何处理它们与政府和市场的关系,怎样加强自身建设,它们有什么局限性和负面影响,等等,这些问题既是摆在 RNPO 面前的一大挑战,也是学术界面临的重大研究课题。

国外对 NPO 的研究起步较早,可谓成果丰硕,然而国内学术界对这一领域的研究却是从上世纪 90 年代才开始的,起步较晚,至今也不过十余年的历史。研究虽然取得了一些重大成果,但对 RNPO 的系统研究目前还十分薄弱,存在着明显的城乡差距,对于城市的非营利组织研究得较多,对 RNPO 的研究则相对较少,而且研究领域还很狭窄,主要集中在农村专业经济协会和行业协会上,分析力度不够,研究成果也不多见。因此,很有进一步认真研究的必要。

1.1.2 研究目的

党的“十七大”报告指出,全面建设小康社会,重点在农村,难点也在农村。如果没有农民的小康,就不会有全国人民的小康,和谐社会的建设则无从谈起;