

在相当长的时间里，国内外学者们将社会组织分为提供公共产品的政府部门和提供私人产品的企业部门。其实，在二者之间还存在着一个为人们所忽视的独立的社会领域，那就是非营利组织（NPO）。

李东林◎著

NPO

宁夏非营利组织 发展与管理

问题研究

NON-PROFIT ORGANIZATION

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

前言

作为一本严谨的学术专著，其前言也应该是“严肃”的语言，这似乎已是不争的现实，在第一稿和第二稿的前言中，我都尽可能地使用“专业”术语来叙述本书的研究内容。可不知为什么，写完后反复试读，却一点都提不起我的兴趣，以至于整个夏天我都在怀疑自己写作这本书的价值。如果连作者自己都觉得“读之无味”，又如何勾起其他读者的兴趣？这个问题使我痛苦了很久，不知如何解脱。烦躁的心情在夏日的高温中更加“升华”与“蒸发”。

秋来了，我“炎热”的心情也在降温，一天晚上，在写作与研究的间歇，我拿起刚从同事手中借来的，由生活·读书·新知三联书店出版的，吴士宏翻译的人物自传——《穷人的银行家》。书中记载了2006年诺贝尔和平奖获得者——穆罕默德·尤努斯的故事。穆罕默德·尤努斯1940年出生于孟加拉一个有三百万人口的商业城市——吉大港(Chittagong)，毕业于达卡大学，得到富尔布赖特(Fullbright)奖学金后赴美，在范德比尔特大学(Vanderbilt University)学习并获得经济学博士学位，曾任吉大港大学经济系主任，格莱珉银行的创始人。

尤努斯的主要贡献在于他致力于为穷人服务的小额信贷银行，该模式在孟加拉成功实施，并已在全世界许多国家推广和使用。我完全沉浸在尤努斯的故事当中，并为其创新的“经济理念”与“公益行为”所感染。当我读完全书，才发现不知不觉中窗前已露出曙光，新的一天又要开始了。就在此时，我脑中忽然闪现出一个念头，我之所以一夜未眠，并非只是孟加拉小额信贷的模式吸引了我，而是其中贯穿了一个鲜活的人物——尤努斯。于是，我终于明白了，困惑了我许久的问题就在于专著中缺少能够感染读者的鲜活人物。

尽管在调查与研究中发现，宁夏的非营利组织大多才刚刚起步，但书中选择的三个个案，其影响力早已超出宁夏这一狭窄地域的限制，波及到全国。三个非营

利组织中每一个领导人物的故事都具有很强的感染力，这种感染力用管理学的“术语”来描述，就是“领导力”——非营利组织的领导力。于是，我彻底颠覆了原有的前言部分，将其中的主要内容改写为现在这个样式，即三位非营利组织领导者与他们领导下的三个非营利组织所从事的公益事业。也许，这才是本书真正的价值所在。

第一位非营利组织领导者是王石和他的企业家群体，这位万科公司的董事长在国内地产界早已是声名显赫，然而作为“SEE 生态协会”的第二任会长，他的名字却并不为许多人所熟知。阿拉善 SEE 生态协会，按其性质应归属于从事公益环保事业的非公募基金会，位于内蒙古阿拉善盟。之所以将其放在宁夏非营利组织的研究范畴中，有三点考虑：一是 SEE 生态协会距宁夏省会城市银川市只有一山（贺兰山）之隔，且其距银川市只有 2 小时的车程。二是阿拉善在当代行政区划的历史沿革中，曾数次划归宁夏管理^①。三是阿拉善 SEE 生态协会是一个典型的非公募基金会，该会由大陆、台湾和香港的近百位企业家组成，首任会长由首创集团总经理刘晓光担任，第二任会长由万科公司董事长王石担任。阿拉善 SEE 生态协会缘起源于阿拉善生态保护的问题和背景。阿拉善盟下辖有左旗、右旗和额济纳旗，全盟面积 27 万平方公里，人口 20 万。其中左旗位于腾格里沙漠的东北部，与宁夏平原隔贺兰山相望；右旗位于腾格里沙漠的西南部，接甘肃省酒泉；额济纳旗位于腾格里沙漠的西北部，与蒙古接壤。其生态环境急遽恶化，荒漠化（含沙漠、戈壁、梭梭残林区）十分严重，尤其是阿拉善作为近年威胁北京的沙尘暴的发源地，每年以沙漠面积 1000 平方公里（相当于一个中等县城面积）的速度逼近华北，辐射影响东南沿海地区及日本、韩国的局部。茫茫沙漠中的亲身体验，使王石深深感到中国西北的严重沙化。正是沙尘暴的严峻挑战，唤起了王石等近百位中国企业家共同的社会责任感，并将其汇集为一个事业——改善和恢复内蒙古阿拉善地

^①1949 年 10 月中华人民共和国成立，宁夏省治域就辖有阿拉善、额济纳二旗。1954 年 9 月，宁夏省建制撤销，阿拉善更名巴音浩特蒙古自治州。1958 年 10 月，宁夏回族自治区成立。1969 年 7 月，阿拉善左旗划归宁夏。1979 年 7 月，阿拉善左旗再次划归内蒙古自治区。

区的生态环境,减缓或遏制沙尘暴的发生,并推动中国企业家承担更多的社会责任。2004年6月5日,百位中国企业家在广袤的腾格里沙漠中,成立了以保护地球生态为实践目标的非营利组织公益机构——阿拉善SEE生态协会。

王石多次来到阿拉善察看SEE生态协会从事的公益项目,站在阿拉善茫茫的荒漠上,王石说,“尽管我知道我所能做的事是有限的,我的行动所促进的变化是缓慢的,但不能急于求成。从事生态保护,通过逐步转变人的思想和行为,通过转变相关制度和政策来实现生态的保护,这是一个缓慢渐进的过程,需要推动者有一种韧性。经营企业与管理公益事业不同,经营企业效率是第一位的,在效率面前不能妥协。公益事业当然也要讲究效率,但同时,公益事业需要相当的妥协、平衡、共识。公益事业是大家平等参与的共同的事业,不同的意见和看法都有权利公开表达出来,公共决策要按照协商讨论、投票表决的平等方式进行。这就需要一种宽容的、寻求妥协与共识的心态,需要将不同意见的平衡纳入一个公平的表决程序来完成”。

SEE的历史,是王石等企业家认真学习实践环保公益事业的历史。SEE像一个公益孵化器,参与者的公益精神和公益能力在实践中有了提高。王石等企业家群体将企业经营的许多方法引入公益事业管理,注重清晰的公益目标定位,注重公益投入产出的量化,注重建立专业化的管理团队,注重行动的科研基础,注重影响政策和立法等。可以发现,在王石和他领导的SEE生态协会中,体现出一种企业家精神,而这种精神源于企业家的“契约合作”,这种精神的实质则是企业家的社会责任感,正如SEE中所蕴涵的“以社会责任(Society)为己任,以企业家(Entrepreneur)为主体,以保护地球生态(Ecology)为实践目标的环保公益组织”。

《阿拉善宣言》则真实地记录了王石等企业家群体的责任与梦想:“为什么我们这些企业家要从五湖四海来到阿拉善沙漠?为什么我们要成立一个‘阿拉善SEE生态协会’来参与中国治理沙尘暴的事业?因为我们心中有希望和梦想。我们认识到,在中国经济持续高速增长的同时,我们的一些对自然不友好的思想方式、生产方式和生活方式,正在日渐毁坏与我们唇齿相依的自然环境。我们过去所取得的那些经济成就中,有不少是建立在巨大的环境成本之上的。空气和水污染、江

河湖泊枯竭、洪灾旱灾频繁发生,森林面积缩小、草场退化、生物多样性锐减、土地荒漠化、沙尘暴兴起,这些问题影响到百姓生命财产的安全,影响到我们企业经营的环境,影响到社会的稳定,影响到中华民族的生存根基。自然环境是人类的依托,如果自然环境被我们彻底破坏了,我们的一切梦想和追求也就失去了依托。在生态环境日趋恶化的今天,我们不得不问自己一个问题:我能为环境质量改善做点什么?由于人口众多,资源稀缺,环境容量小,中国的现代化进程将持续面临环境资源的压力。经济与生态的双重压力,要求我们企业家自觉地将企业发展和环境保护共同纳入视野,要求我们积极寻求经济增长与环境保护的统一,要求我们努力探寻中国新的现代化道路。新的时代新的问题新的责任,要求我们不断超越自己身上的不足和局限,要求我们培育起新的价值观、新的理想、新的人格、新的行为规范。基于这样的自觉和共识,我们这些来自不同区域、不同行业、不同所有制的企业家们自觉地汇合于阿拉善沙漠,共同签署本宣言。我们大家将各尽所能,努力使‘阿拉善 SEE 生态协会’得到中国社会和世界的认可,使之发展成为中国治理沙尘暴最重要的环境公益机构。我们愿为本宣言所倡导的愿望和梦想而真诚努力”。

第二位非营利组织领导者是龙治普和他领导下的宁夏扶贫与环境改造中心(简称宁夏 CEPA)。现任宁夏 CEPA 主任、宁夏惠民小额信贷服务中心董事长的龙治普出生于农家,是土生土长的盐池人。1984 年,他从宁夏农学院畜牧专业毕业后回到盐池,被分配到畜牧局良繁场工作,后担任场长兼技术员。90 年代,龙治普在沙漠化最严重的沙边子村担任中科院兰州沙漠研究所沙漠化土地综合整治研究基地主任。

《新西部》记者采访龙治普时,问过他这样一个问题:“这么多年来从事农村扶贫与发展工作,你最重要的经验是什么?”龙治普是这样回答的:“参与式扶贫,解决了长期悬而未决的问题——谁才是农村发展的主体。”过去,在进行治沙试点时,龙治普和他的合作者们注重向农民推广一些新技术,虽然也产生了一定的示范效应,但是总有“墙里开花墙外并不那么香”的疑问。究其根源,在于过去农村发展项目时往往比较注重专家、学者的主导作用;在总结成效时也往往以完成了多

少面积,形成了多大规模,引入了多少投资等指标来衡量。至于目标群体是谁,产生多少效益,却往往被忽略了。在这种模式下,经常的做法是由一些专家学者创造一些新的经验,开发一些项目,然后在农村社区进行实施与推广。可是,专家们的经验一定是农民需要的吗?学者们的项目就真的能推进农村的发展吗?绝大多数目标群体没有受益的项目示范效应意义大吗?这是龙治普和他的团队发现的又一症结。通常情况下,扶贫资源的掌握者,总偏向于将自己的主观意愿强加于扶贫对象,却忽略了贫困群体的实际需要。这种“自上而下”的扶贫方式往往导致项目决策失误、在农村社区适应性较差、忽视农民自身的积极性和创造力等后果,难以实现扶贫的目的。

龙治普尝试在扶贫项目开始进行时就让农民参与进来。他首先选择了一个村庄进行了只有9户参与的小额信贷项目,为每户提供资金2000元,由村民自己选择经营项目。经过几年的跟踪调查,发现这种由外部干预式的扶贫到农民参与的内源式扶贫,即自下而上的参与式扶贫方式,效果斐然。参与式扶贫的经验有两个主要的成果,一方面是解决了农村发展主体的问题,另一方面,它的思路孕育了盐池小额信贷模式的诞生。无论是从扶贫事业的角度来看,还是以非营利组织发展的立场考虑,成功运作中的盐池小额信贷模式,都彰显了龙治普与其团队所经营事业的巨大意义——成立了宁夏第一个以扶贫和改造环境为宗旨的非营利组织,创建了被“中国小额信贷之父”杜晓山誉为中国最成功的小额信贷范本,为盐池地区的贫困群体提供了改变自身困境的机会。然而,小额信贷模式的意义还不止于此。现代非营利组织是建立在政府、市场、社会三元分立的社会结构模式之上的,是公民社会的核心。非营利组织事业的发展需要政府、企业、热衷公益事业人士的共同支持,其基本思路就是通过向社会和基金会募捐,来维持公益活动。然而,非营利组织发展的软肋就在于太依赖外界的“输血性”支持,囿于非营利性质的组织目标而忽略了自身的“造血性”发展。依靠外界资金支持的非营利组织一旦“供血不足”,就会立刻陷入瘫痪。盐池小额信贷模式很好地解决了这一难题。一方面通过为贫困群体提供贷款使他们增加收入摆脱贫困,另一方面,贷款的利润盈余为非营利组织的可持续发展提供了支持,而不必依赖于外界的援助,为公益事业

的持续发展奠定基础。

社会企业是商业化和慈善事业的综合体,传统的慈善资金、政府拨款资金的来源减少、不稳定,驱使非营利组织投入企业化开发。社会企业家正摆脱依赖慈善捐助的方式转向采用私营部门中常见的商业方式。由于龙治普看到了专家们未曾验证过的可能性,于是成立了国内第一家公益控股的小额信贷公司,以商业化运作的方式保证了公益性的目的。他将专业和经验应用于改善他的想法上,将孟加拉的小额信贷模式复制到盐池,不断地进行研究和实验,终于成功地创新为小额信贷的“盐池模式”。在这之中,他必须面对一张张拒绝的面孔,就这样一路艰辛地走来,龙治普成为了一名社会企业家。2004年,龙治普获得“中国首届消除贫困奖”个人奖项——奋斗奖。2007年,宁夏扶贫与环境改造中心入围“2007年度 Alcan 可持续发展奖”,这是中国机构首次获得这一全球性奖项。

第三位非营利组织领导者是被媒体誉为“小巷总理”的孙仙梅和她领导下的宁夏银川市西夏区朔方路街道正茂社区社会组织联合会。孙仙梅,汉族,女,1950年出生,原籍内蒙古乌兰察布盟,现任银川市西夏区朔方路街道正茂社区社会组织联合会会长。地处西北地区的一个小小社区工作,缘何能够引发媒体和政府的关注,孙仙梅为何能在社区这个小小舞台上演绎出一幕人生大剧,这其中必然离不开中国社会的变迁和社会管理体制变革的大潮。

现代城市治理模式正在进行新的构建。其中日益发展的社区居民自治——包括村民自治和城市居民自治则是现代治理模式的奠基石。当然这块奠基石仍处于打造之中,而转换政府职能、完善居民自治制度则是打造这块基石的铁锤和鍤子。孙仙梅则是这基石的奠基人之一。

孙仙梅在内蒙古一个贫困的村子长大,小时候没读过书,1981年来到正茂社区工作,1985年被正式推选并当选为正茂社区第三居委员会主任。初任正茂社区居委员会主任时,居委会的设施十分简陋,连办公室都没有,几名工作人员只好挤在一间从小区居民家借来的房子里办公。那时候,孙仙梅多希望能拥有一间属于自己的办公室啊,但是社区一没钱,二没地,怎么才能建起一个像样的阵地呢?面对这些困难,孙仙梅没有气馁,而是乐观地跟大家说:“办法总比困难多。”

号召大家一起想办法，自己动手建造家园。没钱，就到辖区的企事业单位去寻求帮忙；没地，她就多次上门动员居民把煤棚拆了腾出一片空地；没有门窗，又和驻地部队联系，要来了几套旧门窗。为了省钱，孙仙梅和居委会的成员一起蒸馒头，带到工地给工人们当午餐。经过几个月的辛苦劳动，正茂社区终于有了两间属于自己的办公用房。

1996年，老伴退休回家劝孙仙梅不要再奔波了，回来陪他共度晚年。孙仙梅摇了摇头，握住老伴的手说：“让我再干几年，等我干不动了，我一定回来好好陪着你。”老伴苦笑着说：“你不是我老伴啊，你是社区人的老伴，你就好好干吧。”近30年来，她就像一只旋转不停的陀螺，每天早晨不到7点出门，有时晚上12点都回不了家，有些人误解她是单身，因为从没见过她和老伴一起遛弯，没有见过她去幼儿园接孙子，也没见过儿女围在身边。这些话说得她心里很难受，她觉得自己真不是一个贤妻良母，以至于一个电视节目要给她摄像时，孙仙梅一定要两个镜头：一个是全家人围坐在一起，另一个是她为家人炒菜做饭，为此她把儿子和女儿都叫回家中。

银川市西夏区正茂社区社会组织联合会有一本弥足珍贵的影集，它是社区300多位居民“演艺生涯”的最好见证。笔者在正茂社区了解到，这里的居民从七八十岁的老人到一两个月的婴儿大都在镇北堡影视城拍摄过的影视剧中“露过脸儿”。几年来，这些“社区明星”参加拍摄的影片达50多部，创收近百万元。正茂社区对面的贺兰山宾馆经常有影视剧剧组入驻，社区联合会会长孙仙梅独辟蹊径，积极主动与剧组联系，为剧组输送社区下岗失业人员当群众演员，并为剧组提供后勤服务。每次剧组一到，社区联合会便在门口贴出通知，社区的居民一呼百应，争先恐后报名参加。通过几年和剧组近距离接触，孙仙梅对这一行已经很熟悉了，何谓群众演员、特殊演员、替身演员、特型演员，她都能说出个道道来。而且她的悟性很高，导演把角色要求一说，她就能把合适的人选送到眼前。导演们对这些居民评价很高：“这里的群众演员虽然不是专业演员，但敬业精神却胜似专业演员。”如今，正茂社区的群众演员已经在“圈里”小有名气，剧组有需要就能想到这些敬业的“社区明星”，也因此使得孙仙梅在圈里小有名气，哪个剧组需要临时演员就会

主动联系她。“到了宁夏不要怕，只要找到孙大妈”，这是《牛郎织女》剧组一位导演说过的一句话，恰恰证明了孙仙梅的本事。

近六十岁的孙仙梅，在当好“小巷总理”的同时，领导正茂社区大胆探索和尝试，从“议行合一”的旧体制向“议行分设”的新体制过渡。按照“议行分设”理念，创新社区组织结构，形成了“两会”（社区居委会和社区组织联合会）的社区管理模式，即由居民选举产生的社区居委会，作为一个对社区公共事务进行议事、决策、监督的机构，同时承担政府交办的大量行政性工作；社区组织联合会主要完成群众需办的社会公共服务，使社区居委会的两种角色、两种责任通过两个组织初步分化和规范。随后，又相继在社区尝试和参与公共服务购买机制，与宁夏环保局宣传教育中心就 2009 年“酷中国”——全民低碳行动项目（宁夏）签订了购买协议。与宁夏民政厅签订了社区“居家养老”购买协议，并有效整合社区资源，将社区老年人协会、志愿者协会、群众艺术团等 15 个社会组织联合组成正茂社区社会组织联合会，逐步形成了以“自我管理、自我服务、自我教育、自我娱乐”为宗旨的新型社区管理模式，使正茂社区组织联合会回到“自治”的法律地位。不断探索建立适应市场经济体制、具有正茂特色的社会管理体制和运行机制，逐步构建管理有序、服务完善、环境优美、治安良好、生活便利、人际关系和谐的新型社区，使居民享有参与公共事务的权力，培育了社区公民社会。

孙仙梅默默奉献了近 30 年，在平凡的岗位上，做出了不平凡的贡献。她先后被授予“全国三八红旗手”、“全国巾帼建功标兵”、“全国社区优秀妇女思想政治工作者”、“全国优秀社区工作者”等荣誉称号。2006 年被评为第二届感动宁夏十大人物之一和宁夏首届十大新闻人物之一。2007 年当选为中共十七大代表。与此同时，正茂社区在各项工作中也取得了显著成绩，曾先后被自治区授予人民调解工作优秀调委会、全区残疾人工作先进居委会、全区就业再就业先进集体、文明社区等荣誉称号，还获得全国巾帼文明示范岗，全国文明楼栋，全国亿万妇女健身活动巾帼文明健身队等全国性荣誉。

“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”。诚如美国学者萨拉蒙所言，非营利组织这类团体的增长可能永久地改变国家和公民的关系，它们的影响已经远远超过了

它们所提供的物质服务。三位非营利组织的领导者,不论职位高低,不论年龄大小,也不论男女性别,在他们身上,体现出一种非凡的领导能力。正是通过这种领导力,他们所领导的三个非营利组织在各自的领域都成为一个杰出的组织,而他们本人也因为组织的杰出而成为在全国范围内有影响力的杰出非营利组织领导者。

最终呈现在读者面前的这本《宁夏非营利组织发展与管理问题研究》,写作的初衷是力图全面反映宁夏非营利组织的发展与管理问题。但在研究与写作的过程中却发现,宁夏非营利组织的研究处于区域性空白,其研究文献和成果十分有限,所以本书的研究从总体内容上来说还显得有些稚嫩,同时所获得的国际非营利性组织在宁夏的发展与实践的相关资料也难以详尽。尽管如此,本书的问世还是有其积极作用,毕竟这是研究宁夏非营利组织发展与管理问题的第一本较为系统的著作,书中所分析的三个非营利组织的典型个案,分别代表了宁夏民办非企业单位、基金会和社会团体发展中存在的典型问题及经验,其代表性不仅仅限于宁夏,即使在全国非营利组织的研究范畴中也十分典型,对其发展与管理问题的研究,无疑会起到抛砖引玉的效果。尤其是三位非营利组织的领导人,他们执著于非营利组织公益事业的精神,给宁夏非营利组织的发展与研究带来了无限的希望。

目 录

第1章 绪论	1
1.1 研究背景与意义	1
1.1.1 研究背景	1
1.1.2 研究意义	2
1.2 国内外相关研究文献述评	2
1.2.1 非营利组织的定义	2
1.2.2 非营利组织的基本属性	11
1.2.3 非营利组织的活动领域	14
1.2.4 非营利组织的基本功能	16
1.2.5 非营利组织的分类	22
1.3 研究思路与主要内容	25
1.3.1 研究的主要思路	25
1.3.2 研究采用的主要方法	26
1.3.3 研究的主要内容	27
第2章 非营利组织发展与管理问题的基础理论研究	29
2.1 非营利组织发展的相关基础理论研究	29
2.1.1 非营利组织发展阶段理论	29
2.1.2 组织理论	30
2.1.3 自愿行为与志愿组织理论	31

2.1.4 非营利组织与政府关系	33
2.1.5 公共部门理论	34
2.1.6 市场失灵理论	36
2.1.7 政府失灵理论	36
2.1.8 契约失灵理论	38
2.1.9 志愿失灵理论	39
2.2 非营利组织管理的相关基础理论研究	41
2.2.1 自治组织理论	41
2.2.2 治理与参与式发展理论	43
2.2.3 委托代理理论	43
2.2.4 问责理论	44
2.2.5 利益相关者理论	47
2.2.6 人力资本理论	48
第3章 宁夏非营利组织发展的背景、现状及问题	55
3.1 宁夏非营利组织发展的现实背景	55
3.1.1 国际背景	55
3.1.2 国内背景	57
3.2 宁夏非营利组织发展的现状	71
3.2.1 社会团体	71
3.2.2 民办非企业单位	77
3.2.3 基金会	80
3.3 宁夏非营利组织发展中存在的问题	85
3.3.1 组织能力问题分析	85
3.3.2 制度因素分析	93

第4章 宁夏非营利组织发展的动力机制与制度选择	99
4.1 宁夏非营利组织发展的动力机制分析	99
4.1.1 宁夏非营利组织发展的动力机制模型建构	99
4.1.2 宁夏非营利组织发展的制度动因分析	100
4.1.3 宁夏非营利组织发展的资源动因分析	105
4.2 宁夏非营利组织发展的制度选择	108
4.2.1 法律法规层面的制度选择	108
4.2.2 内部治理层面的制度选择	115
第5章 宁夏扶贫与环境改造中心个案研究	121
5.1 宁夏扶贫与环境改造中心产生的背景与发展	121
5.1.1 探索成立阶段——草根之路	121
5.1.2 成长定型阶段——国际性合作项目的推动	122
5.1.3 创新发展阶段——小额信贷模式的“盐池实验”	122
5.2 宁夏扶贫与环境改造中心的治理机制	123
5.2.1 组织章程	123
5.2.2 理事会制度与决策机制	124
5.3 宁夏扶贫与环境改造中心的项目运作	125
5.3.1 业务范围及工作方式	125
5.3.2 开展的主要项目	126
第6章 阿拉善SEE生态协会个案研究	149
6.1 阿拉善SEE生态协会产生的背景与发展	149
6.1.1 SEE的缘起	149
6.1.2 SEE的发展	150
6.2 阿拉善SEE生态协会的治理机制	152

6.2.1 组织章程	152
6.2.2 理事会制度与决策机制	154
6.3 阿拉善 SEE 生态协会的项目运作	159
6.3.1 业务范围及工作方式	159
6.3.2 开展的主要项目	159
6.3.3 经验与评价	162
6.4 SEE 的“企业家精神”分析	163
6.4.1 阿拉善生态保护的问题和背景	163
6.4.2 SEE 的公益运作模式	167
6.4.3 SEE 公益运作模式中的“企业家精神”分析	169
6.5 SEE 的战略分析	172
6.5.1 SEE 优劣势比较分析	172
6.5.2 SEE 战略环境分析	173
6.5.3 SEE 发展战略	178
第 7 章 银川市正茂社区社会组织联合会个案研究	207
7.1 正茂社区社会组织联合会产生的背景与发展	207
7.1.1 产生的背景	207
7.1.2 发展	208
7.2 正茂社区社会组织联合会的治理机制	213
7.2.1 宗旨和组织目标	213
7.2.2 理事会制度与决策机制	214
7.3 契约合作:地方政府公共服务购买的选择与实践	218
7.3.1 独立非竞争性的契约合作——地方政府公共服务购买的选择 ...	218
7.3.2 独立非竞争性的契约合作——地方政府公共服务购买的实践 ...	219

7.3.3 独立非竞争性的契约合作——地方政府公共服务购买的启示与思考	223
第8章 国际性非营利组织在宁夏的发展与实践	237
8.1 爱德基金会宁夏盐池沙地治理与社区综合发展项目	237
8.1.1 项目背景	238
8.1.2 项目内容	238
8.1.3 项目效果	239
8.2 巴迪基金会 PAR 人力资源培训与开发项目	242
8.2.1 PAR 人力资源培训与开发的概念与基本假设	243
8.2.2 PAR 在巴迪基金会宁夏项目中的应用	244
8.2.3 巴迪基金会 PAR 人力资源培训与开发启示	246
8.3 国际志愿者在宁夏的实践	246
8.3.1 法国志愿者——Blandine Pons	247
8.3.2 美国志愿者——Sarah	248
第9章 结 束	250
9.1 主要贡献	250
9.2 有待进一步研究的问题	250
9.3 展望宁夏未来的公民社会	251
参考文献	253
图目录	257
表目录	259
附 录	261
后 记 永远的香山	281

CONTENTS

Preface

Chapter 1 Introduction	1
1.1 Background & Meaning of the Research	1
1.1.1 Background of the Research	1
1.1.2 Meaning of the Research	2
1.2 Overview on the Relative Research Document between Domestic & Abroad	2
1.2.1 Definition of Non-Profit Organizations	2
1.2.2 Attribution of Non-Profit Organizations	11
1.2.3 Activity Field of Non-Profit Organizations	14
1.2.4 Basic Function of Non-Profit Organizations	16
1.2.5 Classification of Non-Profit Organizations	22
1.3 Research Method and Main Contents	25
1.3.1 Research Thinking-Path	25
1.3.2 Research Method	26
1.3.3 Research Contents	27
Chapter 2 Research on the Basic Theories of Problems of Development & Management about NPOs	29
2.1 Research on the Relative Basic Theories About NPO's Development	29
2.1.1 Development Stage Theory on NPOs	29

2.1.2 Organizations Theory	30
2.1.3 Theory of Voluntary Behavior & Voluntary Organizations	31
2.1.4 Relationship Between NPOs and Government	33
2.1.5 Theory of Public Sector	34
2.1.6 Theory of Market Failures	36
2.1.7 Theory of Government Failures	36
2.1.8 Theory of Contract Failures	38
2.1.9 Theory of Voluntary Failures	39
2.2 Research on the Relative Basic Theories About NPO's Management	41
2.2.1 Theory of Self-Governance	41
2.2.2 Theory of Governance & Participatory Development	43
2.2.3 Entrust-Agent Theory	43
2.2.4 Theory of Accountability	44
2.2.5 Theory of Stakeholders	47
2.2.6 Theory of Human Capital	48
Chapter 3 Background、Current Situation & Problems of Ningxia NPO's Development	55
3.1 Real Background of Ningxia NPO's Development	55
3.1.1 Internatioanal Background	55
3.1.2 Domestic Background	57
3.2 Current Situation of Ningxia NPO's Development	71
3.2.1 Societies	71
3.2.2 Civilian Non-enterprise Unit	77
3.2.3 Foundations	80
3.3 Exist Problems of Ningxia NPO's Development	85
3.3.1 Analysis on the Organizational Capacity Problems	85
3.3.2 Analysis on the Institutional Factors	93