

侨务工作研究论文集(二)

国务院侨务办公室



数据加载失败，请稍后重试！

侨务工作研究论文集(二)

国务院侨务办公室
《侨情》编辑部编

出版说明

为了研究侨务工作发展趋势,1990年7月,我们向各省、自治区、直辖市及计划单列市侨办和有关华侨问题研究机构发出了《关于开展侨务工作课题研究的通知》。一年多来,共收到有关论文90余篇,这为我们研究九十年代侨务工作的发展趋势,提供了有益的思想 and 观点。为活跃侨务系统的研究空气,进一步推动侨务理论研究工作地开展,现选择其中三十篇论文汇编成《侨务工作研究论文集》(二)。

本论文集的观点均为作者的“一家之言”,仅供内部研究参考。未经许可,切勿公开转载。

国务院侨务办公室
《侨情》编辑部

1992年4月

目 录

试论 90 年代海外华人社会的发展趋向和侨务工作应采取的对策	黄松赞(1)
浅谈华人、华侨世界性组织及其活动	林 琳(18)
台湾的侨务工作及我们应采取的对策	马 宁(35)
九十年代美国华人社会的发展趋势	吴行赐(50)
东南亚华文教育的现状、症结、前景与对策	王绵长(63)
欧洲华侨、华人社会情态浅析暨欧共体一体化后我工作方向	曾世平(80)
华侨宗乡组织的变化发展及我们的对策	李天锡(94)
印尼华文教育现状及发展趋势	黄昆章(109)
开展海外华裔第二、三代青年工作浅议	沈培炎(115)
上海海外侨情初析及海外侨务工作之思考	上海市侨办宣传处、联络处(120)
北美、西欧、东南亚地区已融入当地社会华人特点之比较	刘 叔(125)
对侨务经济工作中几个问题的认识	上海市侨办经济处(132)
对中间媒介作用的探讨	福建省侨办经济处(139)
开展侨务经济工作的体会及前景	刘青、周凯文、吴树波、周洁萍(146)
以侨办企业为依托更好地发挥中间媒介作用	湖南省侨办经济处(154)
中间媒介作用的前景和深化	李大斌(160)
浅谈引进侨资工作现状和九十年代发展趋势	潘明健(169)

对我国引进海外华人资本的回顾与前瞻·····	饶志明(174)
海外华人科技人才的现状、特点、发展趋势及我们引进的对策 与模式·····	张应龙(185)
论战后东南亚华侨华人经济·····	廖小健(195)
从东盟看“华人经济圈”问题·····	梁英明(211)
中国吸收侨资现状与趋势·····	聂海鹰(223)
九十年代外贸发展趋势、战略、政策导向及与侨务部门的合作 ·····	李雨时、李钢、李健、陆燕、赵玉敏(246)
台湾引进侨资的政策与实绩·····	庄义逊(263)
对新时期侨政工作的探讨·····	青岛市侨办(271)
适应情况变化,做好侨政工作 ·····	山东省侨办侨政处(282)
对新时期“适当照顾”政策的探讨·····	徐炳荣(286)
新时期侨政工作的变化与展望·····	肖锡权(293)
依法维护归侨、侨眷权益工作的探讨 ·····	陈育才(301)
对新时期加强归侨、侨眷思想政治工作的探讨 ·····	叶强权(307)

试论 90 年代海外华人社会的发展趋向 和侨务工作应采取的对策

黄松赞

90 年代海外华人社会(以下简称为华社)的发展趋势,是人们关心的问题,也是我们制定侨务政策的依据。本文将从宏观和大社会角度对此作些探索。

一、影响 90 年代海外华人社会发展的因素

影响 90 年代海外华社变化的基本因素有三个:即文化元素、历史旧质和现实新情。

文化元素即文化背景,包括自身民族文化的特质和海外华人所在国的文化环境。前者如华族人的刻苦耐劳与拼搏精神、东方人的伦理道德和集体主义的传统等。后者的内涵,既包括各居住国的主流文化特征,也包括其政治、经济、社会制度,如西方的资本主义经济制度、民主政体,个人至上主义的文化传统等。这些文化元素的影响是基本的、内在的,具有总导的作用。正因为如此,各国华社的发展方向因地而异。历史旧质即历史影响,也就是过去所形成的趋势。这种“势”一经形成,就会对今后的发展产生定向的影响作用。现实新素是近期产生或萌芽,但预计将继续大发展的新情势。这种新情势常常就是引起事物发生新变化的根本因素。那么,有哪些旧质新素影响 90 年代海外华社的变化呢?

(一)历史旧质。

根据史实和专家的研究,80 年代以前在海外华社里形成并仍将对华社今后的发展产生影响的“历史趋势”,归纳起来是五增、六

变、四倾向。五增显示其量的壮大，六变表示其质的变化，四倾向示其变化的趋向。

“五增”是人口增多，居地增广，财力增大，智能增强和地位高。二战后四十余年，海外华社人口由约 1000 万增为如今近 3000 万，翻了两番。聚居地由战前东南亚一大片、北美一小片、南美非洲几个星点发展为东南亚、北美、西欧、澳洲四大片和五洲星罗棋布的众多小片。如今已不只是“凡有海水的地方就有华人足迹”，而应改说为“凡有海水的地方就有华人社会”。战前，东南亚华人主要是小本钱的商业经济，北美主要是工人劳力经济；如今，无论是南洋、北美或世界各地，华人富商巨贾比比皆是，各国均出现华人的大公司大企业以至财团，且由地区性经济发展成为一支国际的经济力量，受到世界的注目。智能增强一方面表现为各地华人文化教育水准的普遍提高，在美国，华人受教育程度甚至超过了白人和其他种族，位居第一；另一方面表现为华人中已成长出一大批各行各业的高级人才，其中不只有文化界的科学家、教授、医生、律师和工程师，还有政治上有影响的政治家和高级公务员，更有形成整个阶层的中高级经济管理人才。智才的增高对华人在世界上的生存具有极为重大的意义。地位提高表现为华人参政日益增多，也表现为华人在各国各地以至国际上社会地位的提高：华人在许多国家取得了当地的国籍，获得了所在国公民应得的权益。即使在一些国家受到歧视性的对待，也同战前那种不平等的歧视不一样。当年华人地位低，被当作贱民予以歧视，今日是作为当地人强有力的竞争对手而被排斥。

“六变”是身份变、职业变、心态变、文化变、结构变和社团变。

身份变即国籍变，指华侨变华人，华侨社会变华人社会。这是战后海外华社最带本质意义的大变化，是战后发生于各国各地华社的一个大潮流。如今，90%的海外华侨都已加入了当地国籍，成了外籍华人，相应，华侨社会转变为华人社会。在这里所用“职业”

一词,包括行业与职业两个概念。职业变指二战后华人的行业由少变多,职业由几种变多种。二战前,华侨在各国所从事的都是有限的传统行业或职业。北美华侨所从事的主要是洗衣业、餐馆业与杂货业,他们是这些行业的小店主或工人。东南亚华人所从事的职业或行业范围广些,也主要是小商业、手工业和原产业(农业、采矿业)。其他地区的华侨,也离不开这些传统行业。二战后,随着华人经济力量的增长(有本钱了),文化技术水准的提高(有能力了)和社会政治地位的上升(有资格了),华人逐渐向社会各行各业发展。如今华人在多数国家,几乎从事除军政以外所有职业和行业(在美国、加拿大甚至连军政都涉足了)。这表明华人已逐渐进入到各国的主流社会,成为与当地民族大致平等的一部分国民。心态变即思想观念变,按含义及事实,包括两个方面,一指归属意识,由先前的“落叶归根”转变为今日的“落地生根”,二指保留在华社里的华族文化传统日渐式微。这两方面有不同又有联系。既要落地生根作长久计,就须入境随俗接受当地生活方式和当地流行的思想观念,才有利于在当地的生存。心态改变是华人随国籍改变和经济扎根当地而来的又一重大变化。文化变指华文文化与教育所发生的变化:在东南亚各国表现为华文教育、华文文化事业的相对衰落和华文文化在华社影响力的逐渐减弱;在北美和其他地方,华文教育和华文文化事业虽随华人人口的增多而略有发展,但在质的方面却在下降。这些地方的华文教育,多属补习性质。这种情况,从现象看是中华文化在海外华社中的衰落,从实质上讲,是华侨文化转变为华人文化。华人文化与华侨文化有本质的差别。首先是性质不同,华侨文化是侨民文化,属祖国文化的一部分,华人文化是国民文化,属当地文化的一部分;其次是任务不同,华侨教育的培养目标是“能在当地生活的华侨”,基点仍在使受教育者成为具有与国人大致相同的思想品格,而华文教育的目的则是使当地籍华人公民保留一定的华族文化特性,继承华族优良传统。因任务不

同,教育内容也就有别。华侨学校教导华文为主的内容,才能培养出与国人具有大同小异品格的“复制”华侨,所以过去大多用国内的教科书;华人性质的华校,它的侧重点在培养适合于当地国家需要的华人人才,因而其教学内容以当地文化为主,华文教育在这里多半是作为保留民族文化而存在(也有贸易目的在内)。文化上的这种转变,从生存和发展角度说,对华人是有利的。结构变指华社内部社会成分及其组织的变化,社团的变化是其重要的表现。结构变化包括四个方面,一是帮的变化,二是群的变化,三是代的变化,四是阶级阶层的变化。二战后,由于多种原因,以帮派结构为特征的华人社会发生了许多新变化,主要有五方面:①出现联合的新动向,在各国内和国际上都出现这种现象,虽未成大势,却是个发展方向。据统计,近20年来所出现的华侨华人世界性组织已有20多个。②旧式帮会的相对褪色和新社团的兴起。新社团包括许多成为当地团体的超帮派组织,其中以同业会(包括专业性同业会)、校友会、互助会和文化体育团体为主。这预示着海外华社在组织方面也正由旧关系向现代关系演进。③随着新移民来源的改变和华社自身人口的变化(主要是侨生人口日多),出现在旧帮会之外产生新帮群的组合。“群”比“帮”是更大的概念。帮是以方言为基础,以地域为依据,以会馆为细胞的社会群体;群则由不同时间和不同社会背景的移民所构成。二战后,尤其是近20年来的北美,在原有的帮派之外,形成四个基本群:一是以老华侨(包括其新近移居国外的家属和近亲)为基础组成的,以老唐人街为基地,主要说广东话并积聚了一定的经济实力的“传统”华侨群;二是五十至七十年代从台湾(也包括部分香港和东南亚去的人)以留学方式到美加而形成的华人高知群,他们成了现代美加华人的主要代表和发言人,被誉为华人的人才库,大约10万;三是七十年代中期以后涌入美国的华裔越南难民群,他们多有中等文化程度和小资本,还有经商经验,在零售业和餐馆业方面相当活跃;四是战后在当地出生成长的

侨生群，他们文化高，但与高知层在文化和政治意识上有很大区别，后者中国意识较浓，华人传统观念较多，而前者则甚淡甚少。四大群之下其实还可再细分，战后东南亚没有大批新移民，因而没有形成象北美那样典型的帮群新结构，但也在发展中分化出新的社会阶层来，如新兴的工商企业家、专业人士和在工业发展中壮大了新工人队伍（新工人别于旧工人是他们拥有一定现代工业生产技术）等等。他们正在组成他们自己的专业团体或同业组织。④旧日封闭式的和在宗法关系遮掩下的华人社会被突破和分解。新生的中产阶级脱离传统的华人集居区——唐人街，使贫富分了家。⑤由于时间的推进和时代的快速变化，又使战后华社发生“派”和“代”的分野。在一些国家的华社里，由于移民到来的先后而形成新旧两派。对于“代”的划分，在华社中普遍存在。目前一般分为四代。第一代的含义是中国出生、成长而后移民当地的老华侨；第二代指在当地出生或在中国出生年少移居当地的一代，他们受过一定中华文化熏陶，保留有一定的华人意识，但又不很浓厚；第三、四代又称为新生代，指战后在当地出生，受当地文化教育，中华文化观念淡薄，思想基本当地化的年青一代。目前老一代已行将隐去，现在在华社中当权的，主要是第二代；第三代以高学识的全新姿态正在兴起，活跃于新兴的行业里；第四代是七、八十年代后出生的一代，正在成长，处在“准代”状态。

“四倾向”是外倾向、上倾向、入倾向和横倾向。外倾向指战后移民去而不归的现象，这是战后所出现的特别明显的潮流。往日出国一步三回头，如今出国，牵亲带友，大多不再有回归之念。上倾向指战后华社表现在各方面的向上发展现象。战后，华社（除越南、柬埔寨、老挝等少数遭劫难的华社）无论在经济、社会、政治、文化教育以至人口发展和移民素质等方面都表现为一种向上发展的趋势。经济在发展，参政在推进，文化在提高，人才在涌现，人口在增长，移民的素质在提升，往日以农民为主，如今发展为人才流动以

至资本移民。这表明当今的海外华社是一个有生命力、有动力、正在上升中的社会群体。入倾向伴同外倾向而来，指战后各国华社向当地主流社会逐渐融入的一种趋向。它包括政治上争取入籍、参政和平等权，经济上向大社会全行业发展，思想观念向大社会靠近，社团向当地化改进等等，也就是由侨民全面向公民方向运动。这也是战后在大多数适于华人生存发展的国度里的华社所普遍发生的事，是二战后华社一个历史性的变向。横倾向所表示的是战后在世界范围所产生的华人大扩散。扩散的主要方向是西方先进工业国，也波及于世界各地。

这五增六变四倾向从质、量与方向概括了海外华社整个的发展趋势。这种既成的势，将对 90 年代华社的发展产生定向的影响，成为华社未来发展的内在因素。

（二）现实因素。

对于将影响 90 年代海外华社变化的新因素，主要有以下五个方面：

第一，冷战时代的结束和混战时代的开始。冷战为一种有地盘营垒（如常结成为不同的政治军事集团或阵营），有界线防线的斗争；斗争各方界线分明，你中不容我，我中也难容你，彼此进行着政治、军事、经济和文化全面的较量和对抗，社会制度和意识形态的不同，即政治分歧是阵营划分的主要原则和根据。混战与此正相反，它是一种彼此拆了防线，没有界线或界线不明，互相渗透，你中有我，我中有你，双方“短兵相接”，混淆在一起的争斗。这种混战，以经济争夺为主，政治隐后（但并不是取消），并在任何地方和所有层面展开。它是全世界门户大开放下的一种斗争。混战的第二层意思是由于阵营拆散，先前控制世界秩序的各方领导力量相对削弱，世界将陷入一种半无政府的失控状态，先前在大对抗下被掩盖或被抑制的局部争端将上升，地区性的冲突将此起彼伏，形成另一种混战局面。这种新格局，是八十年代以来随着各国开放政策的实

施和苏美对抗关系的改变而逐渐形成,目前它还在形成和发展中,这是今后一个时期世界形势的总趋向。

这一总局势,对海外华社至少有两方面影响:一方面,这种拆除了界线,以经济争夺为主的新情势,有利于华人向世界各地的流动和扩散,将加强华社横倾向的发展,促使更多华人聚居点在世界各地的出现;另一方面,局部的紧张局势和冲突,又将加速华人的重新流动,促使他们向有利可图和安全的地方迁徙和集中。从而影响到华人在世界上的分布。

第二,亚太地区 and 东盟国家经济的兴起,使亚太逐渐成为世界一个新兴的和重要经济区。这是七、八十年代以来世界经济发展所出现的又一新情势。对未来世界经济和各国经济将产生重大影响。亚太地区是海外华人聚居之地,又是海外华人经济力量集中的地方,它的变化,对绝大多数海外华人及其社会将产生直接影响;伴随亚太、东盟经济的兴起,本地区将成为激烈的世界经济角逐场,这对海外华人(尤其本地区的华人)是一种严重的挑战,也提供了一个发展的机会。由于这里进行的不再是往日地盘式的斗争,而是现代先进与落后、先进与更先进、现代与传统的竞争,它将对各国社会,包括华人社会产生极大的冲击力。

第三,东亚均势的变动。二战后,东南亚地区数易霸主。英法荷老牌帝国主义由于战时的创伤和战后民族解放运动的打击而在五、六十年代相继退出东南亚;以世界警察自任的美国填补了它们退出了的地位。但由于各大国的争夺、国力的相对下降和人民的反对,美国早已有独力难持和不胜负荷之感。在东亚,早在七十年代,美国已一再要求经济膨胀起来的日本承担更多的“国际义务”。而60年代迅速发展起来的日本经济,也需要向国外寻求新出路。盟主的要求,国内势力的推动,日本向外扩展经济的政策很快便形成,60年代后期已开始逐渐行动,70年代大规模向外扩张,80年代谋求成为世界政治大国,近年又正谋求向海外派军,争取在世界

上产生更大的影响。目前,东亚正处在一个美苏退却、日本推进的政治经济态势中。这情势将对海外华社产生重大的影响。因为日本人向来把海外华人作为它经济(甚至政治)向外扩张的主要竞争对手之一,而今日拥有雄厚资本、先进技术的日本人已非昔日腰佩军刀、凶神恶煞的日本武士可比,他们可以渗入到各国每个领域、每个角落同华人进行直面的交锋和较量。在东南亚,华人中的一些保守企业已经明显处于劣势。这情势,不只是海外华社所面对的严重挑战,也是整个中华民族所面临的严重挑战。

第四,台湾、香港和海外华人经济一定程度的发展和建立大中华经济圈的呼声,也是影响海外华社未来发展的一个新情况。一定经济力量的建立是今后海外华社继续发展和进行有效竞争、斗争的基础。如今的海外华人,已经不再是当日赤手空拳、无能为力、任人欺凌的劳工了,而是有一定资本、一定技术、一定知识、已在各地扎下根、有很强适应力和竞争力的群体了。只要他们团结起来,进行世界性的经济协作,互相扶持,必将是世界上一支强大的经济力量。一些华人已经发出建立大中华经济圈的呼声,它需要海内外华人作不懈的努力。

第五,海峡两岸关系的逐渐改善。这对于减少海外华社的内耗和促进华社的团结是个很有利的因素,将对华社产生良性的影响。

上述各点,仅就形势言,影响 90 年代海外华社趋势的,还有许多新因素,主要有下面六点。

第一,中国坚定的开放政策、经济的逐步好转和稳步的前进,将对海外华社产生有利的影响:一方面它将引起世界各国对华人作用的重视,华人是沟通中外交流的“桥”,外资和商品进入中国市场的“媒”;另一方面,中国市场本身也是海外华资发展的天地。海外华人密切注视着中国经济情势与市场发展的动向。许多国家的华文报纸都辟有专栏介绍中国经济情况。只要中国政策稳定、经济稳步前进,华人将利用与中国的天然关系率先与中国进行资金、人

才、技术的交流。

第二,香港和台湾资本移民的作用。基于“九七”问题和谋求自身更大的发展,香港与台湾资本家近年积极向外谋求新出路。这在各国引起不小的反应。为吸引港台资本到来,各国都在制定优惠政策。企望港台资本为其经济带来活力。连印尼也为吸引台商来投资而特许重开华文学校。港台的这种资本移民,无形中加强了海外华人的地位,也确实增强了海外华社的经济实力。如加拿大的温哥华,因港资的到来,使华人经济在该市具有举足轻重的作用。

第三,世界民主运动潮流的继续和扩展,对海外华人事业的发展也是个有利的条件。所谓民主潮流,非指那种自由化运动,而是指一种政治开明、经济开放的趋势,一种对外来移民的文明政策。这种利于经济发展的环境,也最适宜于华人事业的发展。

第四,各国对当地华人政策的改变所带来的影响。二战后,特别是 50 年代以后的一个长时间里,主要是东南亚国家,基于政治、经济、种族和文化的多种原因,都采取以限制、改造华人为特征的同化政策或排拆政策。70 年代后期以来,或因政局改变,或出于发展经济考虑,或基于对经验的总结(各国以其事实证明:排华限华对国内经济的发展均无益而有害),或三者兼而有之,各国均渐渐地把限华溶华排华政策改为用华政策,一方面鼓励已成为当地民族经济一部分的华资投资现代工业,发挥积极作用,另一方面也努力吸引国外华资。这对华社肯定将产生巨大影响。

第五,东欧局势的变化将间接对华社的发展产生影响。欧美资本的相当部分将投向东欧,这会对亚太地区经济的发展带来影响,却也为聚集在这里的华资的发展造成了某种机会,使他们在其中担负起更大的发展重任,成为重要角色。

再一个重大的新因素是,七、八十年代有几十万中国新移民走向世界。这支生力军非同小可。他们不只数量多,而且素质高,其中不仅有农民,更有相当大比重的知识分子,社会活动者和成功的

工商企业家，是一批智能较高的队伍；重要的是，他们是一批准备到海外拼搏创业的人，是一支积极向上的队伍；他们具有勤俭刻苦不畏难的特性。因此，这批新移民不只简单地在数量上壮大了海外华社的力量，更重要的是为华社带来新活力，既使华社不致因“老”和逐渐富裕优越而产生惰性，又为华社注入新血液和创业的尖兵。

然而，当我们看到有利华社发展的方面之时，不应忽略那些不利的因素。伴同上述诸新因素而出现的有两个主要的不良因素。其一是上文提及的冷战结束后形成混战时代所暗藏的不稳定因素。它使野心家们在局部地区制造动乱有可乘之机，海湾战争的出现正是如此。90年代，随着美苏力量之逐渐衰退，世界将在大局缓和下潜藏着局部更多的不稳定因素，因而难保在某一地区不发生动乱而造成华人的重新大迁徙。其二是一种伴同华人成功而来的妒意正在增加。这种妒意在一些华人移民迅速增加的国家表现为一种排华情绪的增长，如北美和大洋洲，在国际上则表现为被视为世界经济中可畏的竞争对手，一些国家正在有意无意地夸大华人对各国经济的主宰作用而使当地人暗生一种忌妒情绪。这是一种正在孕育着的危险，不可不注意。

二、90年代海外华人社会的发展趋向

在上述新旧因素影响下，90年代海外华社发展的趋向归纳起来将是五个继续，七项加强，三种危险和五个预告。

“五继续”指经济力量继续增强，移民流动继续扩散，归化潮流继续深入，教育程度继续提高和华人社会政治地位继续上升。

在五个继续中，最明显和意义最重大的将是经济力量的继续增强。这种继续增强是由下列条件共同促成的。第一是“发展势”。二战后，海外华人经济已打下坚实的基础，并处在上升发展的势头中。它植根于南洋北美各洲各国的经济中，并成为各国经济和世界经济不可分割的组成部分。在此情况下，无论世界上发生什么变动，即使发生象越南、柬埔寨那样的革命，都只能影响到它的个别

或局部，而不可能影响到它的全体。80年代和以前华人经济的重大发展是90年代华人经济继续发展的基础和要素。第二是几十万带着拼搏创业决心和资本、智能而去的新移民的推动。只要他们中有百分之十或百分之五的人发达，就是个很大数字，对华人经济的发展作用就很大。第三，目前正在兴起的亚太地区。正是华人聚居和经济力量雄厚的地区，其形成对华人经济的发展自然有利。第四，港台华资的外展，对海外华人经济是一种增补，也是一种推动力。第五，各国政府为吸引外资（包括港台资本）而实施的优惠条件和努力改善投资环境以及利用华人经济的新政策，也都有利于海外华人经济的继续发展。此外，华人经济本身也具备继续发展的条件，那就是“遍布最了不起的企业人才，建立起有史以来最了不起的商业网”，借此，他们能“把家族企业由东南亚扩向美加彼岸”（见《华侨华人资料剪辑》1991年1月）。

预计上述这些条件将继续存在下去，因而可以判定90年代华人经济将继续发展。

对移民继续扩散的断定，基于两点，即其势正盛和看不出各移民源头有遏上的迹象。

对归化潮继续深入的预断则据下面诸方面：一是归化潮已成势，二是侨生比重日大，三是现在的新移民，还未出国门，即已立定在居留国入籍的打算。此外，异族通婚的逐渐盛行、先进工业国科技的发达、唐人街封闭围墙之被突破等等，都促进华人向当地社会继续迈进。

教育继续提高可从各国教育事业都在进步和华人对教育仍极重视看出。现在华人仍保持不惜一切教子读书的传统，把受教育视为在海外谋生发展的一条基本途径，华人学生也的确表现不错。美国一位著名华人记者梁厚甫曾指出过：在二战中饱受残害的犹太人，是五、六十年代美国高科技的拔尖分子，到了七、八十年代，已经富裕了的犹太人让位给饱经波折的华人。带着“拼第二代”思想