

大理州

DA LI ZHOU
GONG YE JING JI FA ZHAN
ZHAN LUE YAN JIU

工业经济发展战略研究

大理州工业经济发展战略研究课题组 © 编著

云南出版集团公司

 云南人民出版社

大理州

DA LI ZHOU
GONG YE JING JI FA ZHAN
ZHAN LUE YAN JIU

工业经济发展战略研究

大理州工业经济发展战略研究课题组 © 编著

云南出版集团公司

云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大理州工业经济发展战略研究 / 大理州人民政府编

著. — 昆明 : 云南人民出版社, 2013.7

ISBN 978-7-222-11026-7

I. ①大… II. ①大… III. ①工业经济—经济发展战略—研究—大理白族自治州 IV. ①F427.742

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第173107号

大理州工业经济发展战略研究

大理州工业经济发展战略研究课题组 编著

责任编辑: 陈浩东 熊 凌

装帧设计: 杜佳颖

责任校对: 苏 娅

责任印制: 马文杰

出 版:	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行:	云南人民出版社
地 址:	昆明市环城西路609号
邮 编:	650034
网 址:	ynpress.yunshow.com
E-mail:	rmszbs@public.km.yn.cn
开 本:	787 × 1092 1/16
印 张:	9.125
字 数:	90千
版 次:	2013年7月第1版第1次印刷
印 刷:	昆明合骧琳彩印包装有限责任公司
书 号:	978-7-222-11026-7
定 价:	26.00元

课题组织

一、课题研究小组

组 长：程云川 大理州人民政府副州长
管理学博士

副组长：黄小军 云南省社会科学院发展战略中心主
任 研究员 博士

陈利君 云南省社会科学院南亚研究所所长
研究员

李 东 大理州工业和信息化委员会主任
高级会计师

成 员：施双林 大理州人民政府副秘书长
办公室主任

杨 瑄 大理州统计局局长

李继显 大理创新工业园区党工委书记

李丹虹 大理州工业和信息化委员会副主任

和云平 大理州工业和信息化委员会副主任

张体伟 云南省社会科学院发展战略中心
研究员

段 春 大理州人民政府办公室秘书四科
科长

杨枝相 大理州工业和信息化委员会综合科
科长

何丽芳 大理州工业和信息化委员会经济运
行科科长 工学硕士

二、课题报告起草小组

组 长：杨 晶 云南省社会科学院发展战略中心
副研究员 硕士

成 员：姜 辉 大理州剑川县人民政府副县长

陈李明 大理州统计局综合科科长

冯安梅 大理州人民政府办公室主任科员
经济学硕士

想法 · 说法 · 做法

(代序)

思路决定出路。

想得到不一定做得到。想不到一定做不到。

云南省副省长、原中共大理州委书记尹建业多次强调：“不谋全局，难谋一隅”；“不谋产业，不足以谋全局；不谋工业，不足以谋经济；不谋企业家，不足以谋产业”。

“十一五”以来，大理工业快速发展，第二轮工业倍增计划提前完成，2012 年全州工业总产值和工业增加值分别比 2005 年翻了两番，纵向比较，发展实现了初步跨越；但从横向来看，大理的工业总量小，依然是低层次的跨越。

党的十八大描绘了全面建成小康社会的美好蓝图，大理能否与全国同步建成小康社会，重点在工业、难点在工业、希望也在工业。而要实现大理工业经济的跨越发展，我们必须在“十一五”打下的

基础上，首先要有工业跨越发展的想法。

想法，是思考在心灵上的产物，包括对事物的看法和意见，以及解决问题的办法。想法可以是具象化的影像，也可以是抽象化的概念。就大理工业发展而言，所谓想法，就是我们对“十一五”期间工业发展的经验总结和从大理实际出发形成的各种思路，是如何实现跨越发展而产生的各种思路、设想和愿景。

让想法成为说法。本书就是这种提升过程的一个具体体现。通过三年多时间的调研分析，在充分研究和论证的基础上，我们让这些零星的、散乱的、片断的、灵光一闪的思路、设想和愿景变为系统的、与实际相吻合的、符合事物发展规律的、逻辑严密的、具有可操作性的说法，并以此作为今后工作的指导思想。

让说法变为做法。要实现这一步骤，就需要州内各位同仁结合各自实际创造性的进行转化。本研究报告提出了大理州工业经济跨越发展战略的总体思路、战略定位、战略布局和战略重点，明确了大理州未来工业经济跨越发展的目标与方向等等，这些已经变为说法的想法，对我们思考如何积极应对新时期的机遇和挑战，坚持走新型工业化道路，推进工业结构转型升级，实现工业经济又好又快跨越发展具有重大价值。我们相信，在去伪存真、去粗

留精，让想法变为说法之后，我们让说法变为做法的过程将会更精彩，大理工业发展的未来，也将因此而精彩。

本课题在研究论证和成稿过程中得到了尹建业、刘明、梁志敏等新老书记，赵立雄、何金平、何华等新老州长，字国顺、袁爱光、杨健等新老主任、主席的悉心指导和大力支持，在此一并表示感谢！

不足之处敬请批评指正。

程云川

2013年5月16日

目 录

想法·说法·做法（代序）	（1）
引言	（1）
工业化是大理州经济跨越发展的必由之路	（3）
大理州工业化发展阶段判断	（11）
一、从人均 GDP 看：大理州处于工业化中期 ...	（12）
二、从工业化率看：大理州处于工业化初期	（15）
三、从产业结构看：大理州处于工业化中期	（17）
四、从就业结构看：大理州处于工业化初期	（18）
五、从城镇化率看：大理州进入工业化中期	（20）
大理州工业经济跨越发展的基础条件与制约因素	（23）
一、基础条件	（23）
二、制约因素	（35）
大理州工业经济跨越发展面临的历史机遇	（41）
一、国家桥头堡建设机遇	（41）
二、国家新一轮西部大开发机遇	（43）
三、滇西中心城市建设机遇	（46）
大理州工业经济跨越发展的战略构想	（49）
一、战略思路	（49）
二、战略原则	（50）
三、战略目标	（54）

四、战略定位·····	(58)
五、战略布局·····	(65)
六、战略重点·····	(69)
大理州工业经济跨越发展方向及目标·····	(71)
一、产业发展方向及目标·····	(71)
二、园区发展方向及目标·····	(83)
三、企业发展方向及目标·····	(91)
大理州工业经济跨越发展要实现五大突破·····	(95)
一、实现目标思路的突破·····	(95)
二、实现组织领导的突破·····	(95)
三、实现融资体制的突破·····	(96)
四、实现体制机制的突破·····	(100)
五、实现快速审批的突破·····	(101)
大理州工业经济跨越发展十大保障措施·····	(105)
一、做好大规划·····	(105)
二、营造大环境·····	(110)
三、促进大开放·····	(112)
四、构筑大载体·····	(116)
五、打造大产业·····	(118)
六、建设大项目·····	(120)
七、培育大企业·····	(123)
八、培养大队伍·····	(125)
九、促进大创新·····	(128)
十、推进大融合·····	(130)

引言

近年来，大理州通过实施“工业强州”战略，坚持走新型工业化道路，工业经济发展成效明显，规模不断扩大，效益同步增长，结构得到优化，技术水平逐步提高，市场活力日益增强，工业在国民经济中的主导地位显著提升，为推动大理州经济跨越发展奠定了良好基础。工业已成为大理州国民经济的主导力量、财政收入的主要来源、劳动就业的重要领域和推动社会进步、人民生活水平提高的关键产业。未来大理州工业经济的发展，是决定全州经济社会实现跨越发展的关键。

工业化是大理州 经济跨越发展的必由之路

工业化，有狭义和广义之分，狭义的工业化，即资源在物质生产部门的范围内从农业转移到工业，通过大机器工业和农业的份额此消彼长，实现“从农业国向工业国的转变”，这是早期经济增长阶段的工业化；随着工业化进程的推进，工业化的外延与内涵都得到扩大，广义的工业化即各个产业包括农业和服务业通过技术革新实现的全面发展。

从国际看，工业化是近二三百年以来世界经济和社会发展的主题，是世界经济发展的潮流。工业化也是现代化的基础和前提，是现代化的核心内容。从世界各国发展经验看，工业化是实现现代化不可逾越的历史阶段，是衡量一个国家和地区经济社会发展水平的重要标志。自从近代工业产生以来，在一个国家漫长的工业化和现代化进程中，工业就按照自己的发展规律改造着一个国家的国民经济全貌。回顾人类的工业史，19 世纪第一次工业革

命造就了密集的城市核心区、拔地而起的工厂。20世纪第二次工业革命催生了城郊大片房地产业以及工业区的繁荣。工业在一个国家国民经济中居于主导地位，主导着一个国家的经济发展。没有哪个国家、特别是大国可以不走工业化道路而实现经济和社会的现代化。

当今世界总体上仍处于工业化时期，即工业化进程从先行工业国向全球扩展的时期。从长期看，一国经济增长和发展的前途归根到底取决于其产业竞争力的强弱。因此，进一步增强中国工业国际竞争实力和快速推进工业化进程，是解决当前及今后一切重大经济和社会问题的基础。进入二十一世纪，世界科技发展出现了巨大变化，新的科技革命突飞猛进，高新技术特别是信息、人才等生产要素的国际竞争越来越激烈。顺应世界科技发展的新趋势，加快工业化进程，是加快实现我国城市化、现代化的必由之路。

但工业化过程中化石能源的大量、广泛使用，在创造了工业文明的同时，也带来了环境污染、气候变暖、生态恶化等问题，并对人类的生存与发展构成了严重威胁，这要求人类需要寻找集约、节约、可持续的发展方式。由此，一场以互联网、可再生能源、制造业智能化、新材料、生物技术等为标志的第三次工业革命在世界范围内兴起。2008年

国际金融危机之后，欧盟及美国重提“再工业化”。2011年前欧盟委员会主席顾问、华盛顿特区经济趋势基金会主席杰里米·里夫金出版了《第三次工业革命》一书，预言一种建立在互联网和新能源相结合基础上的新经济时代即将到来，我们正处于第三次工业革命的开端。这使得工业化问题再次成为世界关注的核心议题之一。

从国内看，新中国成立以来，在大约三十年的时间里，从一个贫弱的农业国迅速发展成为一个能够同世界霸权主义国家抗衡的工业国，为当代中国的振兴赢得了机遇。中国共产党的十六大提出了走新型工业化的道路。所谓新型工业化，就是坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，是科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的工业化。新型工业化道路是一条对传统工业化予以扬弃的道路，即对传统工业化批判与继承相统一的道路，既突破了苏联东欧国家的传统社会主义工业化发展模式，又超越了西方发达资本主义国家的传统工业发展模式。可见，中国“新型工业化道路”的实质是要抓住新技术革命的历史机遇，实现对发达国家的经济追赶，乃至实现跨越式发展。但是，由于我国十年前提出“新型工业化”时“第三次工业革命”还未显现出如此巨大的影响，一些重大技术经济范式还

未形成。这要求我们现在必须根据“第三次工业革命”的发展趋势对“新型工业化道路”内涵进行重新定义。

改革开放三十多年来，我国工业化步伐虽然突飞猛进，但与西方发达国家的高度工业化水平相比，差距还很大。目前以新一轮技术革命为支点的新的产业革命——“第三次工业革命”又对我国提出了前所未有的重大挑战，但也为我国抓住第六次技术革命浪潮、实施赶超战略提供了一次难得的机遇。因此，在“第三次工业革命”提供的“机会窗口”和关键时刻，必须进一步加快推进新型工业化步伐，并采取跨越式发展的思路实现我们的工业化目标，这不仅对中国崛起和中华民族的伟大复兴具有重大历史意义，而且是云南以及大理州实现跨越发展的捷径和必由之路。

从云南看，建国前的 1949 年，云南工业经济远远落后于全国其他省份，仅仅有 1400 个小型工业企业，人均工农业总产值只有 64 元，工业经济非常落后。^① 建国以来，尤其是改革开放以来，云南工业发生了巨大变化，工业经济日益增强。“十一五”期间，云南省深入贯彻落实科学发展观，全面推进工业强省战略，坚持“调结构、创特色、快发

^① 高玉亭：《建国 60 年云南取得的辉煌成就》，数字乡村——新农村建设信息网，2009 年 10 月 9 日。

展、上水平”，新型工业化取得了长足进步，工业带动经济发展的火车头作用更加突出。5年间，云南省年主营业务收入500万元及以上工业企业（以下简称规模以上工业）工业增加值在2006年登上千亿台阶达到1240.3亿元之后，2010年又冲上2000亿元台阶，达2246.91亿元，取得了在一个五年计划中二次上规模上台阶的辉煌成就。云南省委、省政府在制定相关的发展扶持政策措施时，更加注意工业经济效益的改善，全省各级、各部门在具体抓落实时也把经济效益放在突出的位置。“十一五”时期，是云南工业经济发展速度最快、质量最高、效益最好的时期，为“十二五”发展奠定了坚实的基础。

桥头堡战略历史性地把云南推向全国对外开放的前沿，为云南工业经济的发展创造了新的机遇。2011年云南省第九次党代会提出要“加快推进新型工业化、城镇化和农业现代化进程。坚持工业兴省、工业富省，坚持城镇带动、城乡联动，把城镇上山和农民进城作为推进工业化和城镇化的有效举措。”2012年云南省推进工业跨越发展大会会议强调，实现云南科学发展、和谐发展、跨越发展，根本出路在工业，重点在推动新型工业化发展。云南省上下要进一步统一思想、提高认识，加大力度推进工业强省战略，促进云南工业与信息化建设在新