

校园法律知识读本
XIAOYUANFALVZHISHIDUBEN

· 治安管理处罚法 ·

基本知识

ZHANGUANLI
CHUFAPA
JIBENZHISHI



山力 张莉 甘露 / 编著

吉林人民出版社

校园法律知识读本

治安管理处罚法基本知识

由 力 张 莉 甘 霖 编著

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

治安管理处罚法基本知识/由力,张莉,甘霖编著.

长春:吉林人民出版社,2012.8

(校园法律知识读本)

ISBN 978-7-206-09191-9

I. ① 治…

II. ① 由… ② 张… ③ 甘…

III. ① 治安管理处罚法—基本知识—中国

IV. ① D922.14

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第191384号

治安管理处罚法基本知识

编 著:由 力 张 莉 甘 霖

责任编辑:刘士琳 封面设计:张 娜

制 作:吉林人民出版社图文设计印务中心

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街7548号 邮政编码:130022)

印 刷:三河市延风印装厂

开 本:660mm×950mm 1/16

印 张:12 字 数:80千字

标准书号:ISBN 978-7-206-09191-9

版 次:2012年8月第1版 印 次:2012年8月第1次印刷

定 价:23.80元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社联系调换。

CONTENTS 目录

总 则

1. 治安管理处罚法的时间效力和空间效力是什么? 1
2. 治安管理处罚法的立法目的是什么? 2
3. 违反治安管理行为的性质和特征是什么? 5
4. 治安管理处罚法和行政处罚法规定的程序之间的关系? 7
5. 治安管理处罚法的基本原则是什么? 8
6. 各级人民政府在维护社会治安综合治理方面应做哪些
工作? 12
7. 治安管理处罚法对治安管理处罚的管理体制是如何
规定的? 14



8. 关于违反治安管理行为的民事责任是如何规定的? 17
9. 治安管理处罚法对治安案件的调解是如何规定的? 19

处罚的种类和适用

10. 治安管理处罚法规定了哪些处罚种类? 22
11. 关于违禁品、非法财物、违法所得是如何处理的? 25
12. 治安管理处罚法对责任年龄是如何规定的? 27
13. 对精神病人违反治安管理如何处罚? 30
14. 对盲人、又聋又哑的人违反治安管理的如何进行
处罚? 32
15. 对醉酒的人违反治安管理的如何处理? 33
16. 如何理解治安管理处罚的合并执行? 35
17. 多人共同违反治安管理的应当如何进行处罚? 37
18. 单位实施违反治安管理行为的应当如何进行处罚? 40
19. 治安管理处罚法规定的减轻或者不予处罚的情况
有哪些? 42



20. 治安管理处罚法规定的从重处罚的情形有哪些? 45
21. 在治安管理处罚中对于哪些违法行为人不能执行
拘留处罚? 47
22. 治安管理处罚追诉时效是如何规定的? 50

违反治安管理的行为和处罚

23. 扰乱单位秩序、扰乱公共场所秩序、扰乱公共交通
工具秩序、影响交通工具正常行驶和破坏选举秩序
的行为有哪些表现? 应如何进行处罚? 52
24. 扰乱大型群众性活动秩序的行为有哪些表现? 应如何
进行处罚? 57
25. 利用谣言、特殊险情、危险物质扰乱公共秩序的行为
有哪些表现? 应如何进行处罚? 61
26. 结伙斗殴、寻衅滋事的行为有哪些表现? 应如何进行
处罚? 63
27. 利用邪教、会道门、迷信或冒用宗教、气功扰乱公共





- 秩序的行为有哪些表现？应如何进行处罚？ 64
28. 故意干扰无线电或无线电台（站）扰乱公共秩序的行为
有哪些表现？应如何进行处罚？ 67
29. 利用计算机信息系统扰乱公共秩序的行为有哪些表现？
应如何进行处罚？ 69
30. 违反危险物质管理规定的行为有哪些表现？应如何进行
处罚？ 72
31. 危险物质被盗、被抢或者丢失未按规定报告的行为有
哪些表现？应如何进行处罚？ 74
32. 非法携带枪支、弹药、管制器具的行为有哪些表现？
应如何进行处罚？ 75
33. 侵害有关设施妨害公共安全的行为有哪些表现？应如何
进行处罚？ 77
34. 有关航空器妨害公共安全的行为有哪些表现？应如何
进行处罚？ 79
35. 有关铁路运输的妨害公共安全的行为有哪些表现？



- 应如何进行处罚? 81
36. 影响火车行车安全的行为有哪些表现? 应如何进行
处罚? 84
37. 有关电网、路面施工、路面设施的妨害公共安全行为
有哪些表现? 应如何进行处罚? 85
38. 举办大型群众性活动违反有关规定的行为有哪些表现?
应如何进行处罚? 87
39. 社会公众活动场所的经营管理人员违反安全规定的行为
有哪些表现? 应如何进行处罚? 89
40. 侵犯他人人身权利的行为有哪些表现? 应如何进行
处罚? 90
41. 有关乞讨的侵犯他人人身权利行为有哪些表现? 应如何
进行处罚? 94
42. 威胁他人人身安全、侮辱诽谤、诬告陷害、打击报复、
干扰他人正常生活、侵犯他人隐私等行为有哪些表现?
应如何进行处罚? 96





43. 殴打他人或者故意伤害他人身体的行为有哪些表现？
应如何进行处罚？ 101
44. 猥亵他人、故意赤身露体的行为有哪些表现？应如何
进行处罚？ 103
45. 家庭虐待、遗弃行为有哪些表现？应如何进行
处罚？ 105
46. 强迫交易行为有哪些表现？应如何进行处罚？ 106
47. 煽动民族仇恨、歧视、侮辱的行为有哪些表现？应如何
进行处罚？ 108
48. 侵犯公民通信自由的行为有哪些表现？应如何进行
处罚？ 110
49. 侵犯财产权利的行为有哪些表现？应如何进行
处罚？ 111
50. 妨害社会管理的行为有哪些表现？应如何进行
处罚？ 115
51. 招摇撞骗的行为有哪些表现？应如何进行处罚？ 118



52. 有关涉及证明材料、票证、船舶户牌等妨害社会管理的
行为有哪些表现？应如何进行处罚？ 120
53. 有关船舶违反水域、岛屿管理的行为有哪些表现？
应如何进行处罚？ 123
54. 违反社团、特许行业管理规定的行为有哪些表现？
应如何进行处罚？ 124
55. 煽动、策划非法集会、游行、示威行为有哪些表现？
应如何进行处罚？ 127
56. 旅馆业工作人员不履行法定职责的行为有哪些表现？
应如何进行处罚？ 129
57. 违反出租房屋管理规定的行为有哪些表现？应如何
进行处罚？ 132
58. 制造噪声干扰他人正常生活的行为有哪些表现？应如何
进行处罚？ 134
59. 典当业和废旧金属收购业违反治安管理规定的行为有
哪些表现？应如何进行处罚？ 135





60. 有关证据、扣押财物、赃物、监外执行罪犯、被采取刑事措施的人的妨害社会管理行为有哪些表现? 应如何进行处罚? 138
61. 协助组织或者运送他人偷越国(边)境的行为有哪些表现? 应如何进行处罚? 142
62. 为偷越国(边)境人员提供条件和偷越国(边)境的行为有哪些表现? 应如何进行处罚? 144
63. 违反文物、古迹保护相关规定, 危害文物安全的行为有哪些表现? 应如何进行处罚? 145
64. 偷开他人运输工具、无证驾驶的行为有哪些表现? 应如何进行处罚? 148
65. 有关坟墓、尸骨、骨灰、尸体的妨害社会管理行为有哪些表现? 应如何进行处罚? 150
66. 卖淫、嫖娼以及在公共场所拉客招嫖的行为有哪些表现? 应如何进行处罚? 152
67. 引诱、容留、介绍他人卖淫的行为有哪些表现? 应如何



- 进行处罚? 154
68. 有关淫秽物品、淫秽信息的违反治安管理行为有哪些表现? 应如何进行处罚? 155
69. 有关播放淫秽音像、淫秽表演、聚众淫乱的违反治安管理行为有哪些表现? 应如何进行处罚? 159
70. 为赌博提供条件和参与赌博的行为有哪些表现? 应如何进行处罚? 162
71. 有关毒品的非法持有、提供、吸食、注射等违法行为有哪些表现? 应如何进行处罚? 164

执法监督

72. 公安机关及其人民警察办理治安案件应当贯彻什么执法原则? 167
73. 治安管理处罚法对人民警察执法行为作出了什么禁止性规定? 169
74. 公安机关和人民警察依法办理治安案件, 应当如何





接受社会监督?	170
75. 关于公安机关严格执行罚款缴纳分离制度是如何规定的?	173
76. 人民警察办理治安案件时的违法违纪行为应承担怎样的法律责任?	175
77. 公安机关及其人民警察违法行使职权, 侵犯公民、法人和其他组织合法权益, 应当承担什么责任?	177



总 则

1. 治安管理处罚法的时间效力 and 空间效力 是什么？

中华人民共和国第 38 号主席令公布 《中华人民共和国治安管理处罚法》（以下简称治安管理处罚法）由中华人民共和国第十届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议于 2005 年 8 月 28 日通过，自 2006 年 3 月 1 日起施行。

该法施行的同时，1986 年 9 月 5 日公布、1994 年 5 月 12 日修订公布的《中华人民共和国治安管理处罚条例》同时废止。

法律的空间效力，也就是法律的有效空间范围。治安管理处





罚法第4条规定：“在中华人民共和国领域内发生的违反治安管理行为，除法律有特别规定的外，适用本法。在中华人民共和国船舶和航空器内发生的违反治安管理行为，除法律有特别规定的外，适用本法。”

2. 治安管理处罚法的立法目的是什么？

治安管理处罚法第1条规定：“为了维护社会治安秩序，保障公共安全，保护公民、法人和其他组织的合法权益，规范和保障公安机关及其人民警察依法履行治安管理职责，制定本法。”

根据本条规定，本法的立法目的如下：

(1) 维护社会治安秩序。维护社会治安秩序是制定治安管理处罚法的首要目的。良好的社会治安秩序是社会秩序稳定、有序的基础，而稳定、有序的社会秩序是社会不断进步发展的重要前提。维护好社会治安秩序是保障公民正常的生活秩序和生命财产



安全的需要。社会生活秩序，是人们工作、生活所必须具备的条件之一。一个治安秩序没有保障的社会，一个没有公共安全感的社会，幸福便无从谈起。管好社会治安秩序也是维护安定的社会环境的必然要求。同时，社会治安秩序的好坏也是衡量一个国家社会安定状况的重要标志。

(2) 保障公共安全。保障公共安全是维护社会治安秩序的重要目的。公共安全是指不特定多数人的生命健康和公私财产的安全。妨害公共安全的行为，是指违反国家有关维护公共安全的法律、行政法规、规章，实施危害不特定的多数人的生命安全或者公私财产安全的行为。这种行为一旦实施，就会给人民群众的生命财产和社会主义经济建设造成不可估量的损失。因此，控制、制止和预防各种危害公共安全的行为，保障不特定多数人的生命健康和公私财产的安全是治安管理工作的主要内容，是治安管理处罚法的一项重要目的。

(3) 保护公民、法人和其他组织的合法权益。保护公民、法





人和其他组织的合法权益是治安管理处罚法的重要立法目的。这个方面的立法目的包含了两个方面：一方面，对违反治安管理的非法行为进行处罚，目的就是为了保护合法权益不受侵犯；只有违法行为得到及时的抑制，得到合理的惩处，合法权益才能得到保障，不会受到非法行为的威胁。另一方面，合法权益不受来自公安机关治安管理处罚权力不当行使的侵犯。第一个目标，主要是通过赋予公安机关适当的法定处罚权力来实现；第二个目标，主要是通过对这些法定权力的行使规定适当的程序、施加必要的限制以及为公民提供权利救济途径等方式来保障。

(4) 规范和保障公安机关及其人民警察依法履行治安管理职责。规范和保障公安机关及其人民警察依法履行治安管理职责是顺利实现维护社会治安秩序这一总的目的的前提条件和重要保证。新制定的治安管理处罚法不但在程序上增加了许多规范权力行使的内容，而且专门设定执法监督一章，对公安机关依法行使治安管理处罚权进行了全方位的制度性的监督制约。当然，对公

