

努力做好民族宗教工作 建设幸福美好新甘肃

——认真学习贯彻党的十八大和省第十二次党代会精神读本

中共甘肃省委统战部 / 编



甘肃人民出版社

努力做好民族宗教工作 建设幸福美好新甘肃

——认真学习贯彻党的十八大和省第十二次党代会精神读本

中共甘肃省委统战部 / 编



甘肃人民出版社

图书在版编目（C I P）数据

努力做好民族宗教工作 建设幸福美好新甘肃：认真学习贯彻党的十八大和省第十二次党代会精神读本 / 中共甘肃省委统战部编. -- 兰州：甘肃人民出版社，2013. 1
ISBN 978-7-226-01360-1

I. ①努… II. ①中… III. ①民族工作-甘肃省-学习参考资料②宗教工作-甘肃省-学习参考资料 IV.
①D633②D635

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第006920号

责任编辑：肖林霞

封面设计：王林强

努力做好民族宗教工作 建设幸福美好新甘肃

中共甘肃省委统战部 编

甘肃人民出版社出版发行
(730030 兰州市读者大道 568 号)

甘肃新华印刷厂印刷

开本787毫米×1092毫米 1/16 印张14.75 插页1 字数184千
2013年1月第1版 2013年1月第1次印刷
印数：10,001~20,000

ISBN 978-7-226-01360-1

定价：28.00元

编委会

主 任	泽巴足			
副主任	李建华	嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛		
	马尚英	冉万祥	德哇仓	
成 员	卢鸿志	贡保甲	丁军年	吴继德
	陈元龙	张文学	郭清祥	杨自才
	苟天宏	马 聪	秦 禾	
主 编	郭清祥			

巩固和发展最广泛的爱国统一战线。统一战线是凝聚各方面力量，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐，夺取中国特色社会主义新胜利的重要法宝。要高举爱国主义、社会主义旗帜，巩固统一战线的思想政治基础，正确处理一致性和多样性的关系。坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强同民主党派和无党派人士团结合作，促进思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行，加强党外代表人士队伍建设，选拔和推荐更多优秀党外人士担任各级国家机关领导职务。全面正确贯彻落实党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，深入开展民族团结进步教育，加快民族地区发展，保障少数民族合法权益，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。鼓励和引导新的社会阶层人士为中国特色社会主义事业作出更大贡献。落实党的侨务政策，支持海外侨胞、归侨侨眷关心和参与祖国现代化建设与和平统一大业。

中国特色社会主义政治发展道路是团结亿万人民共同奋斗的正确道路。我们一定要坚定不移沿着这条道路前进，使我国社会主义民主政治展现出更加旺盛的生命力。

——党的十八大报告节选

切实做好民族宗教工作。认真贯彻党的民族政策,坚持和完善民族区域自治制度,深入开展民族团结进步创建活动,建立健全支持少数民族地区加快发展的长效机制,全面落实中央和省委对藏区及其他少数民族地区的扶持政策,切实加大省内对口帮扶力度,加快民族地区经济社会发展,努力建设各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的示范区。全面贯彻党的宗教工作基本方针,依法加强对宗教事务的管理,深入推进和谐寺观教堂创建活动,加强宗教界爱国人士思想和队伍建设,保证宗教活动依法有序开展。

推进民主法制建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,扩大社会主义民主,健全社会主义法制,不断巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。坚持和完善人民代表大会制度,支持各级人大及其常委会依法履行职能。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,支持人民政协围绕团结和民主两大主题,履行政治协商、民主监督、参政议政职能,支持民主党派加强自身建设,巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作。加强基层政权建设,积极扩大基层民主,依法保障公民的知情权、参与权、表达权和监督权。加快依法治省进程,深入推进依法行政,深化司法体制改革,全面实施“六五”普法规划,提高全民法律素质和社会管理法治化水平。加强国防动员力量建设,扎实开展双拥共建活动,促进军民融合式发展。

做好新形势下的民族宗教工作 万众一心建设幸福美好新甘肃

王三运

党的十八大确立了科学发展观的指导地位，提出了夺取中国特色社会主义新胜利必须牢牢把握的基本要求，确定了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标，对新的时代条件下推进中国特色社会主义事业做出了全面部署，也为做好新形势下的民族宗教工作指明了方向。

民族、宗教问题始终是建设中国特色社会主义必须处理好的重大问题，始终是关系党和人民事业发展全局的重大工作。甘肃作为一个地处西北要冲的多民族、多宗教省份，民族宗教工作任务非常繁重，促进甘肃民族团结、宗教和睦在西北乃至全国发展稳定大局中具有十分重要的战略意义。

改革开放以来特别是党的十六大以来，我们立足省情实际，着眼

* 作者系中共甘肃省委书记、甘肃省人大常委会主任。

国内外形势发展变化,适应民族宗教工作的新任务新要求,一心一意谋发展,全力以赴保稳定,千方百计促和谐,有力地维护了全省民族团结、宗教和睦、社会安定的良好局面。突出表现在:民族地区发展迈上了新台阶,以推动“两个共同”示范区建设为契机,全面落实国家支持我省特别是民族地区发展的一系列政策措施,集中力量建成了一批强基础、管根本、利长远的重大项目,有力地推动了少数民族和民族地区经济社会发展;民族地区民生改善取得了新成效,大力发展教育、科技、卫生等社会事业,突出抓好就业、社会保障、扶贫开发工作,实施“1414”对口支援计划,着力解决了一批各族群众最关心最直接最现实的利益问题;民族团结进步事业实现了新进展,广泛深入开展民族团结进步宣传教育,推进民族团结和谐社区、和谐乡镇、和谐企业、和谐学校建设,切实维护了平等团结互助和谐的民族关系;宗教领域各项工作呈现出新局面,坚定不移贯彻落实党的宗教工作基本方针,推动“和谐寺观教堂”创建活动和宗教政策法规“六进”活动开展,强化宗教教职人员、宗教活动和宗教活动场所的规范管理,加强宗教界代表人士的培养培训,建立健全宗教界人士管理、考核及生活补助费发放制度,进一步巩固和壮大了党同宗教界的爱国统一战线。

当前,甘肃的民族宗教工作已经进入了新的发展阶段,做好民族宗教工作的有利条件不断增多。但与此同时,民族宗教领域新情况新问题层出不穷,境内外敌对势力对我渗透破坏加剧,我们依然面临着非常复杂和严峻的挑战。从国际环境来看,随着世界多极化和经济全球化深入发展,各种思想文化的交流日益频繁,各种不确定、不稳定、不安全因素日渐增加,涉及民族宗教因素的问题越来越成为引发世

界一些国家和地区矛盾冲突的诱因和导火索。从国内形势来看,我国正处在经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益结构深刻调整、思想观念深刻变化的关键时期,应对、处理民族宗教问题一旦宽严失度、措施失当,就有可能引发社会矛盾,甚至影响社会和谐稳定大局。因此,我们必须从战略高度认识和把握民族宗教问题,更加重视做好民族宗教工作,不断增强把握发展大局、驾驭复杂形势的能力,不断增强谋划政策项目、推动转型跨越的能力,不断增强的化解矛盾纠纷、协调利益关系的能力,切实把我省的民族宗教工作抓得更紧、更实更好。

党的十八大对巩固壮大爱国统一战线进行了深刻论述,鲜明提出了做好民族宗教工作的新任务新要求。2011年底,中央领导同志对甘肃民族宗教工作做出重要指示,强调甘肃是民族宗教大省,必须高度重视做好民族宗教工作。2012年4月召开的省第十二次党代会,也对加强民族宗教工作做出了安排部署。全省各级干部和广大党员要深入学习贯彻党的十八大精神,认真贯彻落实中央领导的重要指示精神和省第十二次党代会精神,把做好新形势下的民族宗教工作作为衡量领导水平的重要标尺,作为履行岗位职责的重要条件,不断提高做好民族宗教工作的能力和水平。实际工作中力求做到这样五个方面:一要在推动民族地区加快发展上聚焦发力,牢牢把握西部大开发、中央扶贫开发、产业向西部转移的战略机遇,用足用好用活国家出台的支持甘肃发展的一系列优惠政策,进一步加大对民族地区的政策倾斜和帮扶支持力度,提升发展的层次,推动我省民族地区与全省、全国一道实现全面小康;二要在推动“两个共同”示范区建设上聚焦发力,突出抓点示范、突出重点领域、突出特色优势,努力走出一条

符合甘肃实际、具有甘肃特色的各民族共同繁荣发展之路；三要在促进民族团结进步上聚焦发力，紧扣各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展主题，广泛、深入、持久地开展民族团结进步宣传教育活动，不断探索完善有效载体和方法，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展；四要在引导宗教与社会主义社会相适应上聚焦发力，全面贯彻党的宗教工作基本方针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用；五要在加强和创新宗教事务管理上聚焦发力，认真落实属地管理、分级负责、上下联动、区域协作的宗教事务管理机制，认真开展“两个提升·同心同行”活动，积极探索宗教事务全方位、多层次、立体化社会管理模式，构建依法管理、民主管理和社会管理相结合的工作格局。

由省委统战部组织编写的《努力做好民族宗教工作 建设幸福美好新甘肃》，着眼于贯彻落实党的十八大和省第十二次党代会精神，既注重从宏观层面解读中央和省委关于民族宗教工作的各项方针政策和决策部署精神，又注重从微观层面分析具体工作中面临的新情况新问题，既坚持从理论层面探索和把握民族宗教工作的规律和方法，又坚持从实践层面提出科学合理、切实可行的对策建议，是一本综合反映我省民族宗教工作的政策性、前瞻性、导向性、舆论性通俗读本。希望全省广大党政干部和民族、宗教界人士紧密联系各自实际，全面学习掌握党的民族宗教理论方针政策，准确把握民族宗教工作面临的形势和任务，不断增强做好新形势下民族宗教工作的本领，为建设幸福美好新甘肃做出积极贡献！

是为序。

2012年12月26日

目 录

以科学发展观为指导 努力做好新形势下的甘肃民族宗教工作	泽巴足(001)
坚持团结和发展两大主题 推动甘肃民族地区跨越发展	李建华(012)
努力维护和促进甘肃各民族的大团结	嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛 (022)
坚持民族区域自治制度 建设幸福美好新甘肃	马尚英(030)
发挥宗教界人士在科学发展富民兴陇大业中的积极作用	德哇仓(039)
适应新的形势 推动甘肃藏区转型跨越发展	卢鸿志(049)
加快民族地区经济社会发展 为与全国同步实现小康社会奠 定坚实基础	贡保甲(058)
全面准确贯彻党的宗教工作基本方针 做好新形势下的信教 群众工作	丁军年(070)
做好新形势下的城市民族工作	陈元龙(077)

加强基层组织建设 着力提高民族地区党的执政能力	张文学(086)
努力建设甘肃“两个共同”示范区	郭清祥(095)
抢抓机遇 超前谋划 全力推进省内对口支援藏区工作向纵深发展	杨自才(105)
保护和发展好甘肃少数民族文化	苟天宏(111)
在处理民族问题时要全面贯彻党的宗教工作基本方针	马 聪(121)
不断巩固和发展甘肃社会主义民族关系	柴生祥(131)
在新的起点上奋力谱写民族教育发展新篇章	马学智(145)
依法加强对宗教事务管理 为甘肃社会稳定发展服务	肖玉春(155)
坚持独立自主自办原则	张耀宇(163)
认真宣传贯彻落实《甘肃省宗教事务条例》 依法规范宗教事务 管理	吴国生(168)
大力培养和选拔少数民族干部	秦 禾(178)
加强党对宗教工作的领导 切实提高处理宗教事务的能力	巩凌宇(189)
努力加强宗教界代表人士队伍建设	郭武学(198)
深入创建和谐寺观教堂 建设互相宽容和平共处的和谐宗教关系	马文玫(206)
甘肃民族地区怎样抓好项目工作	何军氏(213)
后记	(222)

坚持以科学发展观为指导 努力做好新形势下的民族宗教工作

泽巴足

党的十八大站在历史和时代的高度，着眼中国特色社会主义事业长远发展，将科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，确立为党必须长期坚持的指导思想，为我们做好新形势下的民族宗教工作，努力促进民族团结、宗教和谐提供了根本遵循，指明了前进方向。我们要坚定不移地以科学发展观为理论指针和行动指南，奋力推动全省民族宗教工作不断开创新局面，确保实现与全国同步建成小康社会的宏伟目标。

一、充分认识全省民族宗教工作取得的巨大成就

省委、省政府历来高度重视民族宗教工作。近些年特别是“十一五”以来，省委、省政府深入贯彻科学发展观，全面落实党的民族宗教政策，大力推动少数民族和民族地区经济社会发展，不断巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系；依法加强对宗教事务的管理，充分发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用，积极引导宗教与社会主义社会相适应，保持了民族团结、宗教和睦和社会稳定的良好局面，民族宗教工作取得了巨大成就。

（一）民族地区经济社会持续快速发展。始终把加快民族地区发展

作为解决民族问题的根本途径、摆在事关全省大局的重要位置。紧紧抓住国家支持藏区和我省经济社会发展的重大历史机遇，制定出台加快民族地区发展的一系列政策措施，探索建立省内对口支援藏区和“两个共同”示范县（市、区）的成功模式，民族地区取得前所未有的发展成就。“十一五”期间，全省民族地区生产总值 250 亿元，年均增长 12.7%；全社会固定资产投资 268 亿元，年均增长 30.6%；地方财政收入 14 亿元，年均增长 26.6%；农牧民人均纯收入年均增长 11.3%。主要经济指标增长幅度都高于全省平均水平。

（二）民族关系更加团结和睦。认真贯彻落实《民族区域自治法》，加强民族法制建设，充分保护民族自治地方依法行使自治权，切实保障少数民族合法权益。扎实开展民族团结进步创建活动，妥善处理影响民族团结的矛盾纠纷，深入推进民族团结和谐社区、和谐乡镇、和谐企业、和谐学校建设，创建一批“民族团结教育示范基地”，全省各族人民同呼吸、共命运、心连心的和谐民族关系不断发展。2006 年以来，全省共表彰民族团结先进集体 198 个、先进个人 387 名。

（三）少数民族干部和人才队伍不断壮大。把建设高素质少数民族干部人才队伍作为一项管根本、管长远的大事紧抓不放，大力培养少数民族干部人才，重视做好特有民族和人口较少民族干部、少数民族妇女干部、少数民族党外干部选拔任用工作。目前，全省少数民族干部 23119 人，占全省干部总数的 7.24%；少数民族专业技术人员 3.47 万人，占全省专业技术人员总数的 6.59%。

（四）党的宗教信仰自由政策得到全面贯彻落实。各级党委、政府全面正确贯彻执行党的宗教信仰自由政策，不断增进广大宗教界人士和信教群众在拥护党的领导、维护祖国统一、促进社会和谐等重大问题上的共识，增强了党和政府在信教群众中的凝聚力、感召力。认真

开展宗教政策法规督查，坚决纠正处理违反宗教政策、伤害群众宗教感情、侵犯宗教界合法权益的现象，有效保障公民宗教信仰自由的权利。全省现有信教群众约 350 万人，占全省总人口的 13.46%，有批准开放的宗教活动场所 6797 处，宗教教职人员 2 万多人，基本满足了信教群众过正常宗教生活的需要。

（五）宗教事务依法管理更加规范有效。颁布实施《甘肃省宗教事务条例》，制定《甘肃省大型宗教活动管理办法》，完善各种配套措施，基本形成依法管理宗教事务的政策法规体系。理顺宗教工作体制机制，健全由党委统战部门牵头的宗教工作联席会议制度，建立“四个纳入”和跨省区宗教工作协作机制，完善县、乡、村三级宗教事务管理网络。全面推行宗教教职人员资格认定、登记报备、定编定员，严格宗教活动审批备案，健全宗教活动场所民主管理制度，深入开展“和谐寺观教堂”创建、宗教政策法规“六进”活动，提升了宗教教职人员、宗教活动和活动场所的规范管理水平。加大宗教矛盾纠纷排查调处力度，扎实推进专项治理，着力解决突出问题，依法打击各类非法宗教活动，坚决抵御境外渗透破坏，维护了宗教领域和谐和社会大局稳定。

（六）党同宗教界爱国统一战线进一步巩固。坚持政治上团结合作、信仰上互相尊重，不断巩固和发展党同宗教界的爱国统一战线。制定出台宗教教职人员 5 年培训规划和《关于加强宗教界代表人士队伍建设的实施意见》，全面落实培训经费，挂牌成立省藏传佛教教职人员培训中心和伊斯兰教教职人员培训中心，大规模、分层次开展培训活动，提升了全省宗教教职人员队伍综合素质和宗教学识。指导各地建立领导干部联系宗教界人士制度，与他们结对子、交朋友，定期开展谈心，广交、深交朋友，强化政治引导，宗教界人士协助配合党和政府管理的意识得到增强。目前，全省有 1300 多名宗教界人士担任各级人大代

表和政协委员，他们在关键时刻能够站得出来、说得上话、压得住阵。按照照顾同盟者利益原则，从2009年开始，省、市、县三级财政每年拿出近5000万元，给全省宗教教职人员发放生活补助，得到广大宗教界人士和信教群众的好评。重视解决宗教界实际困难，积极协调宗教活动场所交通、饮水、用电等实际问题，落实低保、新型合作医疗和困难宗教教职人员社会保障。帮助宗教团体解决人员、经费、办公条件等困难。

“十一五”以来，全省民族宗教工作取得的成就令人振奋，积累的经验弥足珍贵，给我们以深刻启示：必须毫不动摇地把服务发展作为第一要义，坚持创新理念、完善思路、破解难题，千方百计促进民族地区和信教群众聚居区加快发展步伐，确保各族群众共享改革发展成果，才能不断夯实民族团结、宗教和顺的根基，推动各民族共同团结奋斗，共同繁荣发展；必须坚定不移地把以人为本作为核心理念，坚持实现好、维护好、发展好广大少数民族群众的政治、经济、文化等合法权益，着力保障和改善民生，尽心竭力为少数民族群众办实事、解难事、做好事，才能不断促进各民族同呼吸、共命运、心连心；必须更加自觉地把全面协调可持续作为根本要求，制定政策措施充分体现科学性、持续性和稳定性，推动工作开展综合考虑整体性、协调性和均衡性，在支持民族地区和信教群众聚居区发展中坚持经济、社会和生态效益相统一，才能不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的科学发展道路；必须坚持不懈地把统筹兼顾作为根本方法，总揽全局、兼顾各方、统筹谋划、综合平衡，坚持把党的民族宗教政策与甘肃实际相结合，坚持原则坚定性、政策连续性和策略灵活性相统一，坚持立足当前和着眼长远、全面推进和重点突破相协调，才能最大限度地调动各种积极因素，最大限度地协调好各方面利益关系，形成做好新

形势下民族宗教工作的强大合力。

二、深刻把握全省民族宗教工作面临的新形势新任务

当前和今后一个时期，是甘肃全面建成小康社会非常关键和特殊的阶段。全省经济社会既处在黄金发展期、难得机遇期和奋力跨越期，又处在观念深刻转变、利益加速调整和矛盾集中凸显的交织期，民族宗教领域也出现了许多新情况新问题，民族宗教问题呈现出一系列显著的阶段性特征，民族宗教工作面临着新形势新任务。

（一）民族宗教工作在全省大局中的地位作用更加凸显。我省是多民族、多宗教的省份，民族宗教工作在全国有较大影响。做好我省民族宗教工作，对于促进西北地区民族团结、繁荣发展，维护社会稳定、边疆稳固，具有十分重要的作用。省委、省政府立足省情，着眼形势发展变化，要求把民族宗教工作摆上更加突出的位置，倾力打造各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展示范区，努力开创科学发展、转型跨越、民族团结、富民兴陇新局面。我们要全面理解省委、省政府关于民族宗教工作的重大部署，深刻把握民族宗教工作对全省转型跨越发展的重要促进和推动作用，进一步增强忧患意识、责任意识和大局意识，高度重视民族宗教问题，毫不松懈地抓好民族宗教工作。

（二）维护民族宗教领域和谐稳定的工作更加艰巨。改革开放不断深入和经济社会快速发展，推动民族宗教工作格局发生深刻变化，民族宗教问题与社会问题交织程度日益加深，协调各方面关系、化解各种矛盾的压力不断加大，民族宗教领域群体性、突发性事件易发多发，维护民族团结、保持宗教和顺的任务更加艰巨繁重。特别是2011年以来，境外敌对势力利用民族宗教问题对我遏制、牵制的图谋不断加剧，一些民族分裂势力借机煽动蛊惑、不断制造事端，影响民族宗教关系和谐因素日趋增多、更加复杂。这些都警示我们，民族宗教无小事，