



项金安论文选

PDG

序

傅惠玉

《项金安论文选》将要出版了。收入这本集子中的多数文章曾在省和中央的一些专业性刊物上发表过。这次我有幸系统地先读完了所有原稿，虽然窗外玉树银花，冰天雪地，但我却心潮起伏，感觉到计划生育工作春意盎然。回首我省计划生育工作的起步与发展，展望这项事业的伟大与艰辛，更加激起了我对作者由衷的钦佩。

六十年代初，金安同志由省委组织部调任从事计划生育工作，当时，人们对“计划生育”四个字是陌生的。对开展这项工作的伟大政治意义不仅群众不理解，甚至不少领导干部也不理解。在一些公众场合，提起计划生育，往往会引起人们哄堂大笑，可见其举步艰难。而金安同志自觉地服从组织安排，毅然走上这一艰苦的工作岗位，表现了一个共产党员严明

的纪律性和组织原则。

金安同志在计划生育工作岗位上，先后担任湖北省计划生育领导小组办公室副主任，省计划生育委员会业务处处长等职；还被推选为湖北省计划生育协会秘书长、副会长，中国计划生育协会理事。他经历了我省计划生育工作从无到有，从小到大的过程，是我省计划生育工作开创者之一。他在为子孙后代谋利益的伟大事业中，在被称之为“天下第一难”的工作岗位上，辛勤耕耘了三十年，迄今为止，金安同志不仅是我省在这一光荣岗位上工作时间最长，成绩卓著的前辈，而且在全国也是工作时间最长，工作卓著的先进工作者，是首批获得国家计划生育委员会颁发的《计划生育荣誉证书》获得者。这种干一行，爱一行，专一行的精神是多么的难能可贵！为了表彰金安同志在计划生育工作中的卓著成就，国家计划生育委员会派他出席国际会议，参加在日本东京召开的“计划生育基层工作研讨会”。之后还两次派他出国访问，先后到过日本、印度、英国、

新加坡、孟加拉等国家和香港地区考察，学习国外控制人口的经验。在伦敦期间，金安同志还以中国计划生育协会代表团成员的身份，到国际计划生育联合会总部访问，并作为代表之一，与之谈判我国参加国际计划生育联合会事宜。金安同志在国外考察期间，虚心学习，认真负责，勤于观察、思索，积累了许多宝贵资料。回国后，撰写并出版了《日本印度英国和香港地区民间计划生育见闻》一书，获得全国计划生育图书奖，湖北省社会科学优秀作品奖；同时，国家计划生育委员会一位老领导称赞金安同志是被派出国考察、学习收获最大，出成果最优的一位同志。

我与金安同志在七十年代初期相识。近二十多年的共事中，使我感受最深的是：金安同志为人正直，光明磊落，心怀坦荡，顾全大局，始终不渝地热爱自己所从事的工作，并为之孜孜不倦地探索追求，全心全意地为人民服务。他从长期的实践中体会到，实行计划生育是一场移风易俗、改变人们生育观念的，必须

坚持把宣传教育工作放在首位，特别是对广大农民要作深入细致的宣传。在《试论引导农民转变生育观》一文中，作者就怎样对广大农民群众进行宣传教育阐述了独到的见解；计划生育是群众性的工作，如何充分发动和依靠群众，坚持走群众路线是搞好这项工作的基础，群众的事情需要群众自己来办，这是作者几十年来从实际工作中摸索出来的真谛。作者在《控制农村人口的一大决策》一文中，从现阶段的实际出发，把马克思主义群众观点的理论与计划生育工作的实践相结合，深刻阐述了依靠群众自己教育自己，自己管理自己的作法与效果；八十年代初期，由于国家计划生育政策的重大调整，社会上曾出现了很多顾虑和耽忧，其中最敏感的问题就是这样下去是否将影响性比例失调。作者及时抓住这个问题，查阅了大量的资料，旁征博引有说服力的数据，写出了《试论人口中男女性别之比》这篇文章，对“不会导致性比例失调”的论题进行了充分的论证。从而对解除人们的思想顾虑，深入

贯彻国家的计划生育政策起到了很好的作用。

在长期的工作实践中，金安同志不仅注意立足分析人口与计划生育工作的状况，而且对未来计划生育工作的前景和人口发展战略进行了颇有预见性的分析研究。他在《关于湖北省人口发展战略问题》一文中，从全省人口发展的历史和现状出发，运用科学的方法，对未来人口的发展进行了多种方案的预测，提出了与之相适应的人口发展战略，使决策者和从事实际工作的同仁，无疑开扩了眼界和受到了启迪。总之，从这部论文选中，可以看到作者撰写论文的主要特点——注重从实际出发，溶理论与实践于一炉；着力在对策上求新，集研究与探索为一体。所有文章中的论题，无不深深地植根于实际工作之中，坚持理论联系实际，坚持有的放矢。对计划生育工作中出现的一些新情况、新问题，作者能够入木三分地进行揭示，并提出相应的对策。特别是作者善于开拓和生发“计划生育”这一论题，使之涉及到国家政治、经济、思想、文化、法律等各个领域，增强了

文章的思想性和深刻性。作者几十年忠于党的计划生育事业，兢兢业业的工作和积累，使马克思主义人口理论，国家计划生育方针政策，许许多多的典型事例和大量的统计数字在文章中驾轻就熟，使文章有理有据，给人以“实”感。

读罢金安同志的论文选，使我深受教益，作者从理论与实践相结合的基础上研究人口与计划生育问题使我大开眼界，我觉得这本集子里的论文深刻的思想性、政策性和论述的多样性，对我们所从事的工作具有重要的现实意义，尤其是金安同志满腔热情地为计划生育工作的改革和发展出谋献策，将会使我们从这本集子里得到启迪。这是作者为改革开放、为计划生育工作做出的又一重大贡献！

读完《项金安论文选》，思潮涌起。其人，其文，于昔，于今，相处甚久，是了解的。故以老朋友的身份写下了上述感想，贡献于读者之前，算是我对金安同志从事计划生育工作三十年的一份献礼！是为序。

1992年1月3日于咸宁温泉

目 录

实行计划生育是我国一项基本国策	(1)
关于湖北省人口发展战略问题	(25)
略论生育规划的制订与实施.....	(61)
对我省1982年人口规划执行情况的 分析.....	(81)
试论引导农民转变生育观.....	(100)
控制农村人口的一大决策 ——论基层计划生育协会的强 大生命力.....	(135)
试论人口中男女性别之比.....	(153)
论我省人口出生性别比.....	(177)

实行计划生育是我国 一项基本国策

《中华人民共和国宪法》第二十五条规定：“国家推行计划生育，使人口的增长和社会发展规划相适应”。中国共产党第十二次全国代表大会的工作报告指出：“在我国经济和社会的发展中，人口问题始终是极为重要的问题。实行计划生育，是我国的一项基本国策”。

基本国策，是指一个国家为整个国家的经济和社会的发展而作出的长期性的、事关全局的、具有战略意义的重大决策。从人口方面讲，就是我们社会主义国家坚持在发展经济的同时，实行计划生育，严格控制人口的过快增长，使人口与社会和经济发展相适应，同资源利用和生态环境相协调，以求迅速摆脱贫困状态，使国家富强，民族繁荣，家庭富裕。

控制人口增长是 一项紧迫任务

这里，首先回顾一下我国人口发展的历史。建国前夕，我国总人口为5.4亿。建国后，1953年第一次人口普查，全国总人口为7.2307亿；1982年第三次人口普查，全国总人口为10.318亿，1990年第四次人口普查，全国总人口为11.6001亿。这一人口发展速度是惊人的。

几千年来，中国人口一直占世界人口总数的20%以上，有时超过世界人口总数的1/3。请看下表：

时 代	世 界 人口数	我 国 人口数	占世界总 人口%
公元前2000多年	4000万	1355万	33.88
公元2 年	2—3亿	5959万	23.84
1835年	11—12亿	4亿	34.78
1949年	24亿	54877万	22.87
1982年	45.67亿	10亿	21.19

从世界“50亿人口日”、“亚洲30亿人口日”来看，中国的人口也是举足轻重的。1988

年7月1日，全世界总人口达50亿，中国总人口为10.6734亿，占全世界人口总数的21.35%。1989年3月1日，亚洲总人口达30亿，中国总人口达到11亿，占亚洲总人口的36.67%。由此可见，我国堪称人口大国。

从人类社会发展的历史看，人口增长不是社会发展的主要力量。对某些国家来说，人口适当增长可以促进社会的发展；对另外某些人口超过了国土承受能力的国家来说，如不控制人口增长，就会增加社会负担，甚至会延缓社会的发展。对社会主义的中国来说，控制人口增长，对于实现四个现代化建设，加速建设资金的积累，安置劳动就业，提高全民族的文化教育和科学技术水平，提高劳动生产率，以及提高人民的生活水平，显然都是有利的。目前，如果我国人口增长过快，过猛，人口增长的绝对数过于庞大，就会加重国家和人民的负担，妨碍经济的进一步发展和人民生活的进一步改善，而且会带来许许多多难以解决的问题。

问题之一，是人口与耕地的矛盾。大家知道，土地是财富之母，是人类赖以生存的依托和活动的舞台。人离开土地，就不能生存。我国整个国土面积有960万平方公里，折合为144亿亩，但沙漠、荒山、冰山占的面积多，实际可耕地有限。从下表可以看出，前几十年，由于我国人口猛增，耕地锐减，人地矛盾日见突出。

时 间	全国总耕地	全国总人口	全国人均耕地
1949年	16亿亩	5.4亿	3亩
1980年	14.92亿亩	9.8亿	1.5亩
1981年	14.86亿亩	10亿	1.48亩
1988年	14.35亿亩	10.9614亿	1.3亩

问题之二，是人口与粮食的矛盾。建国后，由于各级党和政府注重粮食生产，我国的粮食总产量逐渐增多。从我国的粮食总产量看，可谓粮食生产大国，但人均粮食则不太富余。请看下面我国粮食总产量和人均粮食状况：

时 间	全国粮食总产量	全国人均粮食
1952年	1639亿公斤	287公斤
1981年	3250亿公斤	325公斤
1984年	8000亿公斤	394公斤
1988年	7880.2亿公斤	362公斤

上述数字说明，1988年的全国粮食产量比1952年增长了近四倍，而人均占有量却只增长了1/5。1988年与1984年相比，人均占有粮食还减少了32公斤。虽然我国的粮食产量逐年增多，但由于人口增长快，生产出来的粮食还不富余，目前全国还有几千万人口没有解决温饱问题。每年还要花费大量外汇从国外购进几百万吨粮食，供应工业用粮和部分地区人们的口粮。

问题之三：是人口与森林的矛盾。森林具有涵养水源和制造新鲜空气、防风固沙和减少水土流失的重要功能。据专家们介绍，世界上最初的森林面积为76亿公顷；后来，随着人口的增长，工业和人们生活方面的需要，大量砍伐树木，森林遭到严重的破坏，到70年代，全

世界的森林面积仅有28亿公顷。现在全世界的森林正以每天43万亩的速度在消失。我国解放初期，森林覆盖率是30%，现在只有12.7%，在全世界160多个国家和地区中居120位。党和政府年年号召栽树造林，绿化祖国，据资料记载，从建国初到1976年，全国各地共造林13.7亿亩。但由于管理不善，栽的多，死的也多，存活下来的只有4.2亿亩，仅占造林面积的30%。目前，无论从全世界还是从我国的情况看，由于人口发展过快，加上对树木乱砍滥伐，生态环境已经日趋恶化。

问题之四，是人口与水源的矛盾。人不可一日无水。地球上的水量约有135.6亿吨，但97.3%是又苦又咸的海水，淡水只占其总量的2.7%，而其中真正可以利用的地面水和地下淡水只占地球上的总水量的0.64%。

我国的淡水情况怎样呢？随着经济的发展和人民生活水平的提高，工业和生活用水量在急剧增长。首都北京，自1978年以来，近郊的工业和生活用水量已达到1950年的30倍以上，

并且每年工业用水一直在以 6 % 的速度持续增长。1981 年的北京住户用水量达到 47 亿吨，而正常供应水只有 32 亿吨，缺水达 1/3 以上，要靠抽地下水来解决。如果地下水抽得过多，就会造成危害。上海市在 1963 年以前每年抽地下水 1 亿吨左右，结果引起了严重的地面沉降。有些地方因“陆沉”引起了房屋倾斜，机器错位，这不仅使工业受到严重影响，而且危及人民的生命安全。

由于人多水少，遇上天旱，情况则更为严重。我国华北、西北地区几乎年年在告急。干旱时，大面积的农田颗粒无收，人们生活用水，则定量供应，大批牲畜因没有水喝而活活渴死。

我国江南素称水乡，应该说水源是丰富的。但由于前些年改湖围田等原因，天然湖泊的蓄水能力也大大缩小。建国以来，湖面大约减少了 2000 万亩，洞庭湖的面积由 1949 年的 4350 平方公里缩小到 1978 年的 2740 平方公里，蓄水量减少了一半左右。湖北省有“千湖之

国”的美称，1949年的湖群总面积为1200万亩，但到80年代初只剩下360万亩，缩小了70%。

问题之五，是人口与有毒化合物的矛盾。如石油、农药、化学药品喷撒在水体和土壤中，对人体的危害是令人担忧的问题。人口越多，以上物品的用量就越大，带来的问题就更为严重。上海市某区，1953年人的死因比重以传染病为主，到1973年的一次调查发现，该区人口的死亡原因竟以肿瘤、脑溢血、心脏病、外伤等病为主，占各种死因总和的69.7%。由此可见，环境污染对人类健康的危害也是当今世界严重问题之一。

问题之六，是人口与建设资金积累的矛盾。有人算了这样一笔大帐：建国后到1982年的33年中，我国共出生人口6.5亿，把这6.5亿人抚养到16岁，成为一个普通劳动者，得花费14000亿元。假若我们在建国初期实行计划生育，让人口减少一半，即生3.25亿，那么就可以腾出资金7000亿元，一半用于积累，一半用

于消费，每年可增加积累资金100亿元，既可扩大建设投资，又可提高人民生活水平。

上述各种矛盾的存在，充分说明了我国控制人口增长的迫切性。目前，我国的人口形势仍然是严峻的。一方面，由于我国人口的基数大，到1989年底，全国大陆人口总数已接近11.12亿，人口出生率为20.83%，年净增人口为1577万。另一方面，90年代我国正处在人口出生高峰期，而且90年代前期是人口出生高峰期的峰顶。目前，直接影响出生率指标的育龄妇女，处于生育旺盛年龄（20—29岁）的妇女和进入生育峰值年龄（目前是23岁）的妇女人数，都比80年代后期多，1992年全国20—29岁妇女人数和23岁妇女人数将是我国历来最多的一年。这一年，全国23—29岁的妇女将有12372万人，23岁的妇女将有1325万人。90年代后期，后两项指标将有所下降，但数量仍然相当庞大，即使严格控制人口增长，90年代前期年平均出生率仍在21%左右。

从控制人口，实行计划生育的工作本身来