

图书在版编目(CIP)数据

共创共富鄞州 / 胡豹著. —杭州: 浙江大学出版社, 2013.7

ISBN 978-7-308-11753-1

I .①共… II .①胡… III .①区(城市)—农村—社会主义建设—研究—宁波市 IV .①F327.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 142868 号

共创共富鄞州

胡豹著

-
- 丛书策划 陈丽霞
责任编辑 陈丽霞
责任校对 姜井勇
封面设计 春天·书装工作室
出版发行 浙江大学出版社
(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)
(网址: <http://www.zjupress.com>)
排 版 浙江时代出版服务有限公司
印 刷 杭州日报报业集团盛元印务有限公司
开 本 710mm×1000mm 1/16
印 张 12.75
字 数 236 千
版 次 2013 年 7 月第 1 版 2013 年 7 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-308-11753-1
定 价 36.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部联系方式 (0571)88925591; <http://zjdxcbstmall.com>

书记心声

中共鄞州区委书记 陈伟俊

鄞州作为全国经济强区和现代都市新区,广袤的农村一直是支撑区域发展的重要基石。近年来,鄞州围绕建设城乡融合型新农村这一目标,立足广阔的农村天地,发动广大的农民群众,在这片希望的土地上创造了良好业绩、收获了丰收喜悦、打响了融合发展的品牌。作为区委书记,我有着颇多的体会和感触。

这是一段“共荣共进”的历程,实现了城乡发展的全面融合。鄞州约80%的地区是农村,只有抓牢了农村,才能抓牢鄞州发展的根基、抓牢科学发展的本质要求。这些年,鄞州牢牢把握城乡统筹融合这一战略不动摇,以新型城市化带动新农村建设,深入实施新农村建设行动纲领,连续三年开展“城镇建设年”活动,连续十年实施以旧村改造新村建设为重点的农民安居工程,成为浙江全省首个新村规模超千万平方米、投入破百亿的县(市、区),城乡统筹发展水平实现浙江全省“四连冠”、率先进入全面融合阶段,初步实现了城乡之间的有机融合。

这是一段“共建共享”的历程,实现了幸福民生的共享共荣。鄞州约67%的人口是农民,只有让农民看清了“奔头”、尝到了“甜头”、实现了“盼头”,才能扣准科学发展的核心要义,才能有效激发广大群众的积极性。这些年,鄞州始终坚持惠民富民这一根本目标不动摇,依托公共财政,广泛调动民力,扎实推进公共服务向农村倾斜、社会保障向农村覆盖、现代文明向农村辐射,率先实施城乡十二年免费教育、新一轮农村医改、文化惠民工程、全覆盖社会保障体系等惠民举措,农民安居工程为群众提供了8万余套新居,解决了不少群众的后顾之忧,广大农民身在农村享受着“城里人”式的生活。

这是一段“共闯共试”的历程,实现了鄞州在体制机制上的创新突破。农村广阔且活力无限,农民淳朴但智慧无穷,只有大胆闯、大胆试,才能找准路子,才能激发农村发展的内在动力。这些年,鄞州紧紧围绕机制创新这一关键不动摇,



深入推进扩权强镇改革,创新实施财政超收分成、管理权限下放和产业项目扶持举措,扩权扩出了乡镇的发展积极性、改革改出了农村发展的新天地,全区 80% 镇乡财政收入超过亿元、1/3 的镇成为浙江省“百强镇”,66 个村成为省市级全面小康村,农民人均纯收入达 1.59 万元,真正把“生产发达、生活富足”转化成了美好现实。

东风锦雨润乡土,农桑万古焕新颜。站在全面融合的新起点上,我们在农村天地里播种着希望、耕耘着事业、收获着果实。我们相信,只要把根扎在农村、把心放在农村,依靠群众、发动群众,具有鄞州特色的新农村建设之路,一定会走得更宽、走得更好。

2012 年 5 月

序 一

经过三十多年的改革发展,我国已经站在全面建设小康社会和向现代化迈进的新的历史起点上,正处于以城带乡、以工促农的发展新阶段,正处于加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,正处于突破城乡二元结构、开创城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。“十二五”时期是全面建设小康社会的战略攻坚时期,也是中国特色工业化、城镇化和农业现代化加速推进的战略机遇期,更是我国发展方式转变的重要转折期。统筹城乡发展、建设社会主义新农村是党中央根据我国“三农”发展依然落后于工业、城市发展的严峻现实而提出来的,是贯穿于社会主义现代化建设全过程的长期任务,也是解决新时期“三农”问题、缩小城乡差别的总抓手。

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务,是确保我国顺利实现全面建设小康社会和现代化目标,从根本上解决好“三农”这个重中之重问题的大战略。2005年10月,中国共产党召开了十六届五中全会,通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》,《建议》中的农业农村部分的标题就叫做“积极稳妥推进社会主义新农村建设”。自党的十六届五中全会作出了建设社会主义新农村的重大决策后,各地各部门认真贯彻中央决策部署,切实把新农村建设摆上重要位置,统筹谋划,创新思路,进行了创造性的实践。同时各地也从我国地域差异性大、发展明显不平衡的实际出发,坚持遵循新农村建设的普遍规律与从当地实际出发相结合,社会主义新农村建设取得了重大的阶段性成果,形成了众多各具地方特色的新农村建设模式。从“美丽乡村”、“幸福乡村”、“和美家园”等富有地域特色的新农村建设实践中,我们看到了社会主义新农村建设从点到面,由表及里,不断提高和升华的生动局面,有些成功的经验已经发挥出了示范和品牌效应。如浙江安吉把新农村建设与生态示范



县建设紧密结合起来,建设中国美丽乡村的创新经验已经在浙江全省推广,美丽乡村建设已成为浙江社会主义新农村建设的新目标和新标准,这也标志着浙江新农村建设已经进入到了一个新阶段。从全国来看,无论是东部、中部、西部,还是东北地区,都涌现出了一批富有自身特色的新农村建设的典型县(市、区)和典型村。

当前,我国新农村建设正处于深入推进的关键时期。回眸来路,六年来的成就可圈可点,特别是那些在新农村建设中先行一步,求真务实,真抓实干的县(市、区)和村,已经探索出了新农村建设的新路径、新机制,对这些实践经验加以总结提炼,对其特色加以评判发掘,对其成效加以集中展示,对进一步探索有效推进新农村建设的新途径和新机制,以新的举措开创新农村建设的新局面显得尤为迫切。

基于这样的背景,浙江大学中国农村发展研究院牵头组织相关专家学者,赴典型地区,深入开展调研,并与地方政府开展紧密合作,总结提炼出了一批各具地方特色的中国品牌新农村案例,以系列丛书的形式加以出版,是一件非常有意义的事情。这一系列丛书图文并茂、夹叙夹议、深入浅出、可读性强。系列丛书以定时定量的实证分析为体,以新农村新村庄分析为纲,对典型地区新农村建设的成就、模式与品牌进行了全景式的深刻剖析。系列丛书体现了理论与实践相结合的特点,也使得这套丛书更具有实践工作指导和理论学术研究的价值。相信这套丛书的出版将会对我国新农村建设的实践和理论研究起到积极的促进作用。新农村建设不断深化的实践还会催生更多更好的经验值得我们去总结推广,希望有更多的关注“三农”问题的专家学者能够继续深入实践,深入基层,总结出更多更好新农村建设的新案例以供人们研究和借鉴。

陳錦文

2012年3月

序 二

经过三十多年改革开放和建设发展,我国已进入了科学发展的新时代。党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务,是中央顺应城乡统筹发展“两个趋向”的大趋势,从我国总体上已进入以工促农,以城带乡发展新阶段的实际出发,着力于解决重中之重、难中之难、急中之急的“三农”问题,着力缩小城乡差距,顺利推进全面建设小康社会和现代化宏伟事业所作出的与时俱进的战略决策,这已成为全党全国和广大人民群众的自觉行动。

浙江省作为我国东部沿海的发达地区,农村改革发展走在全国前列。从2003年开始,浙江省就按照党中央提出的统筹城乡发展方略,大力实施“千村示范、万村整治”工程,按照“干在实处、走在前列”的要求,开展以村庄环境整治为重点的社会主义新农村建设的实践探索。为深入贯彻落实党的十六届五中全会精神,浙江省及时制定并实施《关于全面推进社会主义新农村建设的决定》。经过几年的努力,全省各地在社会主义新农村建设方面取得了令人瞩目的成就,特别是在建设现代农业,推进高效生态农业发展;促进农村劳动力转产转业,增加农民收入;改善农民生产生活条件,建设农村新社区;建设农村公共服务体系,解决农民“看病难、就学难、养老难”;推进农村民主政治建设,构建农村和谐社会;提升农民整体素质,培育新型农民;促进区域协调发展,加快欠发达地区新农村建设等方面取得了重大突破。与此同时,在深入进行社会主义新农村建设的实践中,湖州安吉、衢州江山、杭州桐庐、宁波北仑、丽水遂昌等县(市、区)创造性地展开了“中国美丽乡村”、“中国幸福乡村”建设工作,取得了显著成效。一批县域新农村建设的创新实践为全省社会主义新农村建设作出了创新性、示范性的贡献,对于深入推进、整体提升社会主义新农村建设水平起到了明显的示范作用。

浙江大学中国农村发展研究院对浙江省社会主义新农村建设中涌现出来的



先进典型和全国的社会主义新农村建设先进县(市、区)进行了深入的调查研究和理论提炼,编写出这套中国品牌新农村丛书,对进一步探索和提升我国社会主义新农村建设水平具有重要的现实指导作用。浙江大学中国农村发展研究院作为国家教育部定点的“三农”研究重点基地,充分发挥其独特的优势,牵头组织了浙江省农科院农村发展所等有关专家和研究人員,开展专题调研,并与地方政府紧密合作,概括提炼出一批各具特色的中国品牌新农村案例,以独到的视角系统总结了我国社会主义新农村建设所取得的新成就、新经验,所面临的新情况、新问题,并对新农村建设中诸如体制机制创新、农民收入问题、新型农民培育、新社区建设、农业现代化道路等重大问题,提出具有创新性、针对性和前瞻性的理论观点、对策思路和政策建议。

钱江潮涌竞卓越,扎根于实践沃土的理论之树常青。浙江和全国各地“三农”的改革发展的生动实践为新时期“三农”研究提供了丰厚的土壤。中国品牌新农村系列丛书以社会主义新农村建设的生动实践为基础,进行科学的理论概括,是我国首部把视角聚焦于县域社会主义新农村建设实践的研究成果。该丛书的出版必将对我国社会主义新农村建设提升发展起到积极的推动作用,同时,也会给人们对新时期我国“三农”转型发展和制度变革有更加清晰的理解,对社会主义新农村建设向更高层次发展带来更加宽阔的视野和启示。

2012年3月

前 言

当前,我国已经站在全面建设小康社会和向现代化迈进的新的历史起点上,正处于以城带乡、以工促农的发展新阶段,正处于加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,正处于突破城乡二元结构、开创城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。统筹城乡发展、建设社会主义新农村是党中央根据我国“三农”发展依旧落后于工业和城市发展的严峻现实而提出来的,是贯穿于社会主义现代化建设全过程的长期任务,也是解决新时期“三农”问题、缩小城乡差别的总抓手。

宁波市鄞州区地处浙江东部沿海,全区总面积 1380.54 平方公里(其中陆地面积 1327.04 平方公里,象山港水域面积 53.5 平方公里),2012 年年末,全区户籍总人口 83.1 万,其中农业人口 53.7 万。鄞州历史悠久,源远流长,其前身鄞县是中国最早的建制县之一,已有 2200 多年历史。鄞州素有“诗书之乡”的美誉,境内有始建于西晋年间的禅宗名刹天童禅寺和珍藏释迦牟尼舍利的阿育王寺,有被誉为“西子风韵、太湖气魄”的浙江第一大淡水湖东钱湖,有全国四大古水利工程之一的它山堰和梁祝经典爱情故事发源地象征的梁山伯庙,有诞生 76 名进士的“中国进士第一村”走马塘村。鄞州是著名的“宁波帮”的发源地、浙江省重点侨乡,鄞州籍港澳台同胞和海外侨胞超过 7 万名。鄞州也是“红帮服装”的故乡,拥有雅戈尔、杉杉等一大批知名服装品牌企业。

改革开放特别是 2002 年撤县设区以来,鄞州拉开了全面建设现代化和谐都市新区的序幕。鄞州坚持以科学发展观统领全局,认真贯彻落实浙江省委“两创”总战略和宁波市委“六大联动”、“六大提升”战略部署,紧紧围绕“共建和谐鄞州、共享全面小康”目标,充分发挥“敢为、求实、争先”的鄞州精神,抓住新型城市化机遇,大力发展高效生态农业、新型制造业和现代服务业,大力实施以优化发



展方式、优化经济结构为主要内容的“双优”战略,全面落实竞争力提升、新农村建设和和谐区创建“三大行动纲领”,深入实施“幸福民生40条”,体制机制改革始终走在全国前列,经济社会发展取得了显著成绩。城乡中小学十二年免费教育、农村新一轮卫生事业发展、老年人生活补助和养老保障、残疾人生活补助等一系列惠民政策在全国、全省率先实施,综合实力位居全国百强县(市、区)前列,演绎出了一个大都市新区又好又快、共创共富的“鄞州现象”,创造出了充分体现中国特色社会主义本质要求的以“共创共富”为鲜明特点的鄞州经验。

浙江省发改委和浙江省统计局联合公布的《浙江省2010年及“十一五”城乡统筹发展水平综合评价报告》显示,宁波市鄞州区2010年城乡统筹发展水平继续位居全省参评的61个县(市、区)之首,这是该区连续四年位居浙江全省第一。2010年鄞州区城乡统筹发展水平在全面融合阶段进一步提升,全区城乡统筹发展水平综合评价得分90.51分,比前一年又提高1.1分。“十二五”时期,鄞州区提出的总体奋斗目标是打造“三城三区”,即打造现代产业之城,建设科学发展样板区;打造宜居宜业之城,建设城乡统筹示范区;打造幸福民生之城,建设全面小康率先区。

城乡统筹发展成效显著,是鄞州在城乡建设上进行了与时俱进探索实践的结果。鄞州之所以能够快速发展,秘诀在于勇于创新,敢为人先,始终走在体制改革的前列。鄞州从改革初期的小城镇建设到中心镇培育,再到新城区扩建,从强村建设到旧村改造,再到社会主义新农村建设,逐步探索出了一条统筹城乡建设、全面提升城乡建设水平的有效路子。特别是党的“十六大”以来,鄞州区委、区政府抓住撤县设区的机遇,整体推进新城区和新农村建设,加大了以城带乡、城乡统筹规划建设的力度。加快推进城市基础设施和公共服务向农村延伸,促进城乡更快融合,使鄞州城市化发展及时转上城乡一体化建设轨道,形成以宁波大都市为依托、以新城区为中心、以中心镇及一般建制镇为支撑、中心村同步发展的市、城、镇、村全面覆盖的网络体系;实行新城区与新农村建设双轮驱动,促进城乡面貌神速变化,鄞州新城区建设已经呈现集商贸区、商务区、高教文化园区、居住区、行政区为一体的格局,宁波南部新城开始靓丽展现,具备80平方公里城市框架、30平方公里核心区域、配套设施齐全、功能特色鲜明的城市新区跃然崛起。新农村建设同步快速推进,全区2/3的村庄全面完成环境整治任务,45个村成为省市级全面小康建设示范村,一批“城中村”被改造建设成为时尚的都市居住小区。城乡一体的公交、供水、垃圾处理等基础设施网络相继建成,城乡绿化美化同步推进,呈现出时尚新城区与和靓丽农村交相辉映的美景。2000年鄞州城乡居民收入差距为2.072:1,此后呈逐年缩小趋势,2007年城乡收入差距进一步缩小为1.881:1。城乡居民收入差距缩小,中等收入以上人口比重扩

大,客观反映了鄞州共创共富的效应。

鄞州在统筹城乡发展、建设社会主义新农村进程中取得了辉煌成就,最重要的一条经验是始终坚持党的解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,以改革开放为恒久发展动力,不断强化以人为本、富民为先、统筹发展的科学理念,把发展着力点放到激发人民群众创业创新创富的积极性和创造性上,营造人民创造财富、政府创造环境的良好社会氛围,形成了人民主体作用、市场基础作用和党政主导作用得到充分发挥,人民群众创造财富活力得到空前迸发,社会财富源泉不断涌流的发展机制,走出了一条以民为本、共创共富的发展道路。这是鄞州广大干部群众在中国特色社会主义理论指引下,坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,发扬鄞州人“敢为、求实、争先”的时代精神,积极探索创造出来的一条符合鄞州实际、体现科学发展和谐发展要求的顺利通向共同富裕和现代化理想目标的发展道路。

“共创共富”是鄞州经验的最大特色,是鄞州发展道路的精髓,有着十分丰富的内涵。一是全面激发全民创业创新创富的活力,形成能人率先创业创富带动更多百姓就业致富的先富带后富的共创共富机制。改革开放以来,鄞州一大批敢闯市场的能人率先兴办乡镇企业,掀起了发展民营经济高潮,带动大量农民转产转业,形成了全民创业全民创富的发展格局,体现了邓小平同志提出的让一部分人、一部分地区先富起来,先富带后富,最终实现共同富裕的共富思想。二是以农民主导的市场化、工业化、城镇化为先导,形成城乡互促共进、共创共富机制。体现了只有统筹城乡发展,统筹城乡创业就业,充分发挥城市创富中心作用和农村对城市促进作用才能实现城乡共同富裕的客观规律。三是对内搞活促进对外开放,形成了当地企业快速壮大与外来投资赢利发展的共创共富机制。鄞州本地企业开拓国际市场和吸引外地外资企业来投资相结合,不仅使当地人感觉到在家乡创业创富的优越感,也让外来投资创业者感受到第二故乡的亲切感,充分体现了对外开放与对内搞活相互融合,利用国内国际两大市场、两种资源共创共富的必然趋势。四是以企业持久和谐发展为目标,形成投资经营者与劳动者共创共富机制。注意保护劳动者合法权益,努力通过企业发展增加劳动者收入,积极引导企业激励职工的主人翁积极性,着力构建和谐劳资关系,体现了创业投资经营者与劳动者应该是共创共富的利益共同体的真谛。五是以服务人民创业创富为根本职责,树立人民创造财富、政府创造环境的执政理念,形成政民政企共创共富机制。正确发挥党政主导作用,不断提高服务人民创富、推进科学发展的执行力。形成了鄞州创造财富能力不断增强、人民收入水平不断提升、政府财政收入不断增加的良性循环。不断增强的公共财政和不断提升的领导执行力,又进一步转化为人民创富和改善民生的强大支撑。企业富、人



民富、政府也富,已成为鄞州让人们羡慕的一大亮点。

本书基于鄞州区在统筹城乡发展、建设社会主义新农村进程中所取得的巨大发展成就,通过深入分析和归纳总结其建设背景、建设成效、典型案例、经验与启示、发展展望等方面的具体内容,对鄞州区统筹城乡发展、建设新农村的经验启示加以总结提炼,对其建设模式加以诊断剖析,对其品牌特色加以评判发掘,对其典型成效加以集中展示,特别是对“鄞州模式”、“鄞州道路”和“鄞州现象”进行了全方位的分析求证,为探索有效推进社会主义新农村建设工作的新途径和新方法、以新的举措开创新农村建设的新局面提供可资参考和借鉴的“路线图”。

目 录

第一章 基本区情	(1)
一、地理区位条件	(1)
(一)自然地理	(1)
(二)行政区划	(2)
(三)地理气候	(2)
(四)资源概况	(3)
二、历史沿革	(4)
(一)历史渊源	(4)
(二)人文环境	(5)
(三)古镇历史	(6)
(四)鄞州名人	(7)
三、经济社会条件	(8)
(一)综合实力	(8)
(二)农业经济	(9)
(三)社会保障	(10)
(四)居民生活	(10)
(五)社会事业	(11)
第二章 目标任务	(13)
一、发展规划目标	(13)
二、主要建设任务	(14)



(一)加快现代农业建设,促进农业转型升级·····	(14)
(二)推进新型镇村建设,构建集聚发展平台·····	(16)
(三)加强社会事业建设,推动民生品质提升·····	(17)
(四)开展美丽乡村建设,优化农村生态环境·····	(19)
(五)强化基层基础建设,夯实“三农”发展保障·····	(21)
第三章 进程评价 ·····	(23)
一、新农村建设历程 ·····	(24)
(一)改革开放前夕的鄞县农村建设·····	(24)
(二)改革开放初期的鄞县农村建设·····	(25)
(三)20世纪90年代的鄞县农村建设·····	(27)
(四)新世纪鄞县(州)统筹城乡建设新农村·····	(30)
二、新农村建设成效评价 ·····	(33)
(一)生产发展:高效生态农业亮点纷呈,农村经济繁荣兴旺·····	(33)
(二)生活宽裕:农民物质生活普遍小康,文化生活丰富多彩·····	(34)
(三)乡风文明:精神文明建设成效显著,农民素质大幅提升·····	(35)
(四)村容整洁:村庄整治建设全面推进,村容村貌焕然一新·····	(36)
(五)管理民主:创新基层民主建设形式,实现农民当家做主·····	(38)
三、新农村建设有利条件及趋势挑战 ·····	(40)
(一)新农村建设有利条件·····	(40)
(二)新农村建设趋势挑战·····	(41)
第四章 品牌特色 ·····	(43)
一、创新建设理念 ·····	(43)
(一)城乡融合——新农村建设在更高起点上进行·····	(44)
(二)“四民”原则——充分发扬民主,让农民唱主角·····	(45)
(三)美丽村镇——以生态文明助推美丽乡村建设·····	(47)
(四)和美家园——精神文明与物质文明双轮驱动·····	(49)
二、创新建设路径 ·····	(50)
(一)打造高端化发展的产业平台·····	(50)
(二)打造一体化建设的城镇平台·····	(51)
(三)打造均衡化供给的服务平台·····	(52)
三、建设机制和基本经验 ·····	(53)

(一)以城乡开通的农民就业创业促农民转产转业转化	(53)
(二)以城乡统筹的产业发展和分配改革促农民多渠道增收	(53)
(三)以政府主导的村镇规划和整治建设促农村新社区建设	(54)
(四)以强化农村基本公共服务促进农村民生难题的破解	(54)
(五)以党政主导农民主体社会参与的共建机制促新农村建设	(55)
(六)以培育新农村“领头雁”促进农民群众共创美好家园	(55)
四、专家学者评价	(56)
第五章 新农村典型示范镇——集士港镇	(62)
一、转型升级的战略背景	(63)
(一)现实基础	(63)
(二)价值要素	(65)
(三)发展机遇	(67)
(四)面临挑战	(69)
二、转型发展的战略定位	(71)
(一)指导思想	(71)
(二)新城镇的形象设计	(71)
(三)转型发展目标定位	(74)
三、城镇建设的转型升级	(77)
(一)城镇规划布局的原则	(77)
(二)城镇功能区块空间定位	(77)
(三)镇域空间布局优化	(78)
四、产业经济的转型升级	(81)
(一)现代服务业集聚	(82)
(二)先进制造业集群	(83)
(三)生态高效农业集约	(84)
第六章 新农村示范村典型案例	(86)
一、科学规划改造旧村建新村的翻石渡村	(86)
二、立足生态改革创新建新村的上李家村	(91)
三、统筹谋划新农村新社区建设的藕池村	(95)
四、坚持创业创新实现富民强村的湾底村	(99)
五、坚持以“四大建设”促全面发展的王夹岙村	(105)



六、以新农村建设促“四个文明”建设的南二村	(110)
七、以人为本建设现代化新农村的湖山村	(113)
八、发展花卉种植带动农民致富的杖锡村	(117)
九、注重协调发展实现强村富民的石矸村	(120)
十、合力共建新农村新社区氛围的民乐村	(123)
第七章 发展展望与战略举措	(127)
一、全面推进新农村建设的新局面	(127)
(一) 统筹谋划,搞好城乡一体的新农村建设规划	(127)
(二) 优势再造,做大做强特色镇域经济和村域经济	(128)
(三) 扩城带乡,全面提升农村基础设施建设水平	(129)
(四) 科学规划,高起点推进文明和谐农村新社区建设	(129)
(五) 普惠民生,努力实现城乡基本公共服务的均等化	(130)
(六) 优化生态,让农村田园成为大城区的绿色屏障	(132)
(七) 注重和谐,切实加强农民当家做主的基层民主政治建设	(133)
(八) 制度创新,建立实现农民自由全面发展的体制机制	(133)
二、深入推进新农村建设的战略重点	(135)
(一) “一二五”现代农业园区创建	(135)
(二) “1+X”个小城市(镇)培育	(136)
(三) 全覆盖农村住房改造	(136)
(四) “5+2”森林鄞州计划	(137)
(五) 户户增收致富行动	(137)
(六) “百千万”农村人才队伍建设	(138)
三、保障措施与战略举措	(138)
(一) 实施新农村建设优先保证稳定增长的财政政策	(138)
(二) 实施欠发达镇村加快发展的支持政策	(139)
(三) 实施吸引社会资本投入新农村的激励引导政策	(139)
(四) 实施村级集体经济又好又快发展的促进政策	(139)
(五) 实施农村新型金融业务的推广政策	(140)
(六) 实施农民投资创业的扶持政策	(140)
(七) 实施农村土地综合整治利用政策	(140)
(八) 实施扩权强镇的综合配套改革和相关政策	(140)
(九) 实施新型户籍管理制度和鼓励农民城镇落户政策	(141)

(十)实施优秀人才反哺乡村服务“三农”的激励政策·····	(141)
附录一 《宁波市鄞州区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(2011年—2015年)》摘录·····	(142)
附录二 鄞州区《关于开展美丽镇村幸福家园建设的实施意见》(2012年)·····	(175)
附录三 鄞州区《关于实施全区新村物业社会化管理的意见》(2011年)·····	(181)
参考文献·····	(185)
后 记·····	(187)

