

人民警察

“三项教育”
全书

法制日报社《百姓信报》
法制日报社新闻研究所

主编

人民警察“三项教育”全书

上 卷

法制日报社《百姓信报》
法制日报社新闻研究所 主编

延边人民出版社

责任编辑:申明仙

图书在版编目(CIP)数据

人民警察“三项教育”全书/法制日报社《百姓信报》等编. - 延吉:
延边人民出版社, 2000. 10

ISBN 7-80648-509-0

I. 人… II. 法… III. 警察-思想政治教育-学习
参考资料 IV. D631.19

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 52909 号

人民警察“三项教育”全书(上、下卷)

法制日报社《百姓信报》、法制日报社新闻研究所 主编

出版:延边人民出版社

印刷:三河市欣欣印刷有限公司

787×1092 毫米 16 开

2000 年 10 月第 1 版

发行:延边人民出版社

印数:1-3000 册

插页 149 印张 3000 千字

2000 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80648-509-0/C·20

定价:580.00 元

《人民警察“三项教育”全书》

主 编： 法制日报社《百姓信报》
法制日报社新闻研究所

编委会主任： 郑乃康 李玉伟 王斌

编委会副主任： 张培中 高振斌

编委会成员：（排名不分先后）

王继革	李群杰	王军伟
周 勤	何国松	程丽红
余 波	胥小平	余莹莹
杨 静	刘先武	刘向东

前 言

为了深入学习贯彻江泽民总书记“三个代表”的重要思想,进一步加强公安工作和公安队伍建设,公安部决定从2000年下半年开始用一年半的时间在全国公安机关和全体公安民警中开展以“全心全意为人民服务的宗旨教育,实事求是的思想路线教育,严格、公正、文明执法的法制教育”为主要内容的“三项教育”活动。

“三项教育”活动,结合了公安工作实际和公安队伍思想实际,目标明确,针对性强,是新形势下公安机关开展思想政治工作的有益尝试。

为了紧密配合这次活动的开展,同时也为全国公安机关和广大民警进行“三项教育”提供得力的“工具”,我们在中宣部、公安部有关领导同志的关怀和帮助下,组织了一批在京的专家、学者和几位几十年如一日辛勤奋斗在公安战线上的政工干部,共同编撰了这本《人民警察“三项教育”全书》。

本书近300万字,共分18篇。内容权威、详实,全书以“三项教育”为轴心,以“三个代表”为指针,以提高人民警察素质为目的,全面系统地介绍了新形势下公安机关和人民警察应如何开展“三项教育”和思想政治工作,并在总结有效经验的同时,努力探索、创造出了一些新方法、新措施,以求“三项教育”的实施能更切合实际,取得更大的效果;同时,本书语言生动、深入浅出,专业性、学术性、应用

性相统一,可以说,是人民警察进行自我教育必不可少的工具书。

在编写过程中,由于时间仓促,纰漏难免,敬请读者朋友批评指正,以便再版时修正。

本书编委会

二〇〇〇年九月

在全国公安机关“三项教育” 工作会议上罗干同志的讲话(摘要)

(2000年8月12日)

同志们:

当前,全党和全国各条战线都在深入学习、全面贯彻江泽民总书记“三个代表”的重要思想,认真落实中央思想政治工作会议精神。公安部召开这次会议,研究部署在全国公安机关全面开展以全心全意为人民服务的宗旨教育、实事求是的思想路线教育和严格公正文明执法的法制教育为主要内容的“三项教育”活动,是公安机关针对队伍的实际情况,学习贯彻江总书记“三个代表”重要思想、落实中央思想政治工作会议精神的的重要举措和具体体现,很有必要。会议开始时,贾部长的讲话很好,我都同意。下面,我讲几点意见。

一、要充分认识当前公安队伍存在问题的严重性和危害性,切实增强抓好队伍建设的责任感和紧迫感,按照江总书记“三个代表”的要求,把公安队伍建设好

当前,公安队伍的主流是好的,是党和人民可以信赖的。但也存在不少问题,有的问题还相当严重。对这些问题社会各界十分关注,群众反映强烈。我们这支队伍中的绝大多数民警都是好样的,为维护社会稳定和治安稳定做了大量工作,为人民群众提供了许多服务和便利。特别是在党和人民最需要的关键时刻,能够拉得出、冲得上、打得赢。因此,可以理直气壮地说,公安队伍是一支党和人民可以信赖的、具有战斗力的队伍,不愧为坚强的

共和国之盾。我们这支队伍在任务繁重、条件艰苦的情况下,几十年如一日,长期超负荷工作,在与各种敌对势力、敌对分子以及刑事犯罪分子的斗争中,不畏艰难,不怕牺牲,顽强拼搏,无私奉献,为保卫国家安全,为维护社会稳定,为保障人民群众安居乐业,付出了巨大的努力,许多同志甚至献出了宝贵的生命!近年来,每年都有500名左右公安民警英勇牺牲,近万名民警光荣负伤。可以说,这些民警是新时期最可敬、最可爱的人!因此,我出差每到一地方,都要去看望因公牺牲的公安英烈的家属,为的是更好地弘扬公安民警这种不怕牺牲、无私奉献的精神,并希望当地党委、政府和公安机照顾好他们。另一方面,我们这支队伍极少数民警特权思想恶性膨胀,违法乱纪,极大地损害了党和政府的形象,损害了公安机关的威信,造成了恶劣的政治影响。面对这样严重的后果,不能不引起我们的深刻反思,我们确实愧对党和人民的重托啊!

今年以来,江泽民总书记反复强调:“中国共产党要始终代表中国先进生产力的发展要求,始终代表中国先进文化的前进方向,始终代表中国最广大人民的根本利益。”并深刻指出这是我们的立党之本、执政之基、力量之源。公安机关作为人民民主专政的重要工具,作为党领导下的一支重要的执法队伍,在贯彻落实“三个代

表”重要思想、保护先进生产力、促进先进文化的发展和维护最广大人民群众合法权益方面,担负着重大的责任。对照“三个代表”的要求,我们这支队伍无论是在政治素质、思想素质、业务素质,还是在纪律作风等方面,都有不少的差距。队伍中不断出现的种种恶性违法犯罪问题,从根本上背离了“三个代表”的要求,直接损害了广大人民群众的根本利益。如果不采取有效措施加以解决,怎么能让党和人民放心,怎么能为先进生产力和先进文化的发展提供可靠的安全保障!因此,各级公安机关一定要按照“三个代表”的要求来扎扎实实抓队伍,用“三个代表”的要求来对照检查队伍中的问题和不足并采取相应的整改措施。只有这样,才能真正把我们的队伍建设成党和人民完全可以信赖的队伍。这是党和人民对我们的期望,也是时代对我们的要求!

客观地说,这些年来我们一直没有放松对公安队伍的严格要求和严格管理,公安部一直对队伍建设很重视,各地在公安队伍建设方面也想了很多办法和措施,但问题仍然很多,人民群众和社会各界反映十分强烈。各级公安机关的领导同志,更应当清醒地认识到队伍中存在问题的极端严重性和极大危害性,决不能充耳不闻,视而不见,横攀竖比,满足现状、自我感觉良好;决不能以工作忙、任务重为借口而放松对民警的严格要求和严格管理;更不能为显示自己的政绩而掩盖矛盾,袒护、包庇犯错误的民警。各级公安机关特别是领导同志一定要有强烈的政治责任感和危机意识,深刻认识到公安机关是国家机器的重要组成部分,是人民民主政权的“刀把子”,如果存在的问题不尽快地、彻底地加以解

决,不仅队伍的素质和战斗力难以提高,各项公安保卫任务难以完成,社会丑恶现象难以受到严厉打击,而且会严重损害党和政府的形象,直接关系到社会的稳定。可以说,坚持从严治警,切实加强队伍建设,刻不容缓!

在加强公安队伍建设上,近年来出台了不少的法律、法规和措施。特别是公安部最近又部署全国公安机关开展“三项教育”活动,提出了队伍建设十二项措施。这些措施都很好,现在关键是要强化责任,狠抓落实。各级公安机关的领导同志,从公安部领导到县市公安局长以及基层的科、所、队长,都要切实负起责任,领导到位,管理到位,检查到位,形成上下一心抓队伍,齐心协力抓队伍的局面。要坚决改变目前一些地方存在的“上热下冷”、“上急下慢”的情况。各级公安机关、各部门、各警种的领导要“从我做起”,从现在做起,对自身要求要高,对民警要求要严。要切实转变思想作风和工作作风,深入实际调查研究,把时间和精力放在工作和队伍管理上。整顿队伍、追究责任决不能开个会、讲个话、发个文件了事,必须讲真的、来实的、动硬的。今年,凡是一个单位队伍问题不断,群众反映强烈的,要坚决撤换那里公安机关的主要领导;对领导不力、监督不严、工作平平的领导班子,也要坚决整顿。

党中央、国务院希望各级公安机关特别是领导同志务必保持清醒的头脑,以对党、对国家、对人民、对公安事业高度负责的精神,从对广大民警真正的关心和爱护出发,以更大的决心和更加有力的措施,持之以恒地抓队伍建设,不断解决队伍中存在的突出问题,确保公安队伍政治上合格,忠实履行“三个代表”的要求,让党和人民

完全可以放心、满意。

二、针对广大民警的思想实际,结合公安工作特点,切实加强公安机关的思想政治工作

去年9月,中央下发了《关于加强和改进思想政治工作的若干意见》(中发[1999]17号)。在建党七十九周年前夕,中央又召开了思想政治工作会议,江泽民总书记在会上发表了重要讲话。各地公安机关要结合公安队伍的实际,认真贯彻落实会议精神,积极探索公安机关在新形势下做好思想政治工作的新途径、新方法。

江泽民总书记强调指出:“党的思想政治工作,是经济工作和其他一切工作的生命线,是团结全党和全国各族人民实现党和国家各项任务的中心环节,是我们党和国家的重要政治优势。”同样,思想政治工作也是我们抓好公安队伍建设,做好公安工作的生命线。当前,我国正处在跨世纪发展的重要历史时期,公安保卫任务繁重、艰巨。与形势、任务的要求,与党和人民的期望相比,我们队伍的思想状况还有很大的差距。有的民警世界观、人生观错位,价值观扭曲;有的理想信念动摇,宗旨观念淡薄,特权思想严重;有的受市场经济的消极影响,把手中的权力视为商品交换的筹码,等等,凡此种种,都是滋生队伍中各种消极腐败现象甚至违法犯罪的思想根源。究其原因,一方面是西方腐朽落后的思想、文化以及伴随着市场经济而来的拜金主义、享乐主义和极端个人主义的影响、冲击;另一方面是近年来一些地方公安机关一手硬、一手软,忽视、放松了思想政治工作。思想政治工作不过硬,思想建设不过关,政治建警就无从谈起,民警违法违纪的问题也就很难避免。因此,切实加强和改进公安机

关的思想政治工作,既是加强公安队伍建设的迫切要求,也是解决公安队伍中存在的突出问题的迫切要求。

加强思想政治工作,首先要坚定广大公安民警的共产主义信念,增强对建设有中国特色社会主义的信心。江泽民总书记指出:“理想信念教育,是党的思想政治工作的核心内容。只有在全党同志和全体人民中牢固确立正确的理想信念,才能不断增加凝聚力和战斗力,我们的事业才能不断取得成功。”在过去的战争年代,无数革命前辈怀着崇高的共产主义理想和坚定的马克思主义信念,抛头颅,洒热血,面对敌人的威逼利诱,坚贞不屈,义无反顾,做到了富贵不能淫,贫贱不能移,威武不能屈。今天,在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下,面对日益艰巨繁重的公安保卫任务,面对各种冲击、诱惑和挑战,加强对民警的理想信念教育,打牢思想基础就显得更为重要、更为迫切。要教育广大民警从对社会主义历史发展进程和资本主义历史发展进程的比照认识中,在对我国社会主义改革实践和当今国际国内形势的认识、分析中,进一步认清人类社会的发展规律,坚定共产主义信念,坚定建设有中国特色社会主义伟大事业的信心。要坚持用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论以及江泽民同志的一系列重要讲话精神武装广大公安民警的头脑,不断增强广大公安民警贯彻执行党的基本路线的自觉性和坚定性,使公安队伍永葆忠于党、忠于祖国、忠于人民、忠于法律的政治本色。要深入开展爱国主义、集体主义、革命传统和艰苦奋斗教育,使广大民警牢固树立正确的世界观、人生观和价值观,坚决抵制拜金主义、享乐主义、极端个人主义和各种错误思潮

的侵蚀和影响。

其次,要进一步加强职业道德建设,认真解决公安队伍中存在的带有经常性和普遍性的问题。各级公安机关必须把对广大民警的职业道德教育作为思想政治工作的一项重要内容抓紧抓好。要在强化宗旨教育上下功夫,进一步打牢公安民警全心全意为人民服务的思想基础,坚决摒弃和克服特权思想。要采取各种形式强化民警爱岗敬业、无私奉献的意识,不断增强事业心、责任感。公安民警的主要业务活动是执法。古人云:“执法如山,守身如玉。”因此,要以端正执法思想为核心,教育民警严格、公正、文明执法,消除执法不严、执法不公、执法犯法、贪赃枉法的腐败现象,确保广大民警清正廉明、防腐拒贿、不沾不染,使公安工作真正做到对法律负责,让人民满意。要加强对民警的纪律作风教育,教育民警增强制度意识,自觉服从管理,严守纪律,保证政令、警令畅通,预防和减少各种违规行为的发生。

第三,要增强思想政治工作的针对性和实效性。各级公安机关的领导同志要从关心民警、爱护民警的角度出发,采取行之有效的方式、方法和途径,进一步了解和掌握公安民警的思想、工作和生活状况,了解和体察民警的心理、情绪,及时发现带有苗头性的问题,并有针对性地做好思想政治工作,防止和避免个别民警因个人问题长期得不到解决而使矛盾日积月累,由小变大,酿成大祸。要把思想政治工作与业务工作相结合,把批判丑恶与弘扬正气相结合,把突击性教育与长期性教育相结合,不断探索思想政治工作的新方法和新机制。业务工作是民警的基本实践活动,民警的不少思想来自于业务工作实际,也暴露于

业务工作之中。因而必须把思想政治工作贯穿于执法、办案以及管理工作的全过程,防止思想政治工作与业务工作“两张皮”。只有结合业务工作去做思想政治工作,才能给业务工作提供精神动力,发挥好政治工作的服务保障作用。必须坚持以正面教育引导为主,充分运用正反两个方面的典型作为活的教材。要注意发现树立先进典型,使民警学有榜样,从而弘扬正气,激发争先创优、奋发进取的积极性。同时,充分利用反面典型,吸取教训,引以为戒。公安机关处在执法第一线,直接地、经常地与各种社会消极现象接触,民警的思想处在动态变化之中,易于诱发各种问题。因此,仅靠几次大的教育整顿和教育活动是不够的,必须把突击性教育与长期性教育相结合。要做好经常性的思想政治工作,细水长流,防微杜渐,从根本上预防和减少违法违纪现象。对民警的思想政治工作要耐心细致,人耳入心,潜移默化,润物无声。要把思想政治工作和解决实际问题结合起来。既要用共产主义理想、信念引导人、鼓舞人,又要用办实事的实际行动关心人、爱护人。各级领导要设身处地地体谅一些民警遇到的家属下岗、子女就业、上学等实际困难,感同身受地理解广大民警精神上的某些困惑,带着深厚的感情去做广大民警的思想政治工作,千方百计地帮助民警解除后顾之忧。

总之,要以坚强有力、富有实效的思想政治工作,来鼓舞民警的斗志,振奋民警的精神,充分调动民警的工作积极性、创造性,努力开创公安工作的新局面。公安部这次开展的“三项教育”活动,应当说结合了公安工作实际和公安队伍的思想实际,目标明确,针对性强,所提的几个原则很

好,办法也具有可操作性,是公安机关在新形势下开展思想政治工作的有益尝试。希望各级公安机关按照公安部关于开展“三项教育”的方案和这次会议的精神,扎扎实实地把“三项教育”开展好,并从中创造、总结出新形势下加强公安机关思想政治工作的新经验、新方法。

三、以加强基层公安队伍建设为切入点和突破口,提高整个公安队伍的素质

公安队伍建设必须选好切入点,找准突破口,把工作的着眼点和着力点放在基层,放在县级公安机关。基层公安队伍的素质高低、工作水平好坏,直接影响着整个公安队伍的素质和全国公安工作的水平。因此,要建设一支高素质的具有坚强战斗力的公安队伍,必须把重点放在基层。只有把基层公安队伍建设好,才能最大限度地减少违法违纪现象,才能为整个公安队伍素质的提高奠定坚实的基础。正因如此,今年3月份中央政法专门召开全国加强基层政法队伍建设电视电话会议,对加强基层政法队伍建设提出了要求,作出了部署。各级公安机关要认真贯彻落实会议精神,以提高队伍整体素质和战斗力为目标,以公正执法为重点,以加强基层党组织建设为核心,积极采取有效措施,切实加强基层公安队伍建设。在抓基层建设中,要注意处理好以下几个关系:

一要坚持治下与治上相结合,既要解决基层民警中存在的问题,又要大力加强基层公安机关领导班子建设,充分发挥基层党组织的领导核心和战斗堡垒作用。抓基层公安队伍建设,关键在于抓好基层公安队伍领导班子建设。要紧紧抓住县级公安机关领导班子、领导干部开展“三讲”教育这一契机,在各级党委、政府的领导和支

持下,大力加强县级公安机关领导班子建设,特别是要配齐配强一把手。只有一流的班长才能带出一流的班子,只有一流的班子才能带出一流的队伍,只有一流的队伍才能创造一流的业绩。同时,还要大力加强公安机关基层党组织建设,解决少数基层党组织软弱涣散的问题,充分发挥基层党组织的领导核心和战斗堡垒作用,充分发挥共产党员的先锋模范作用。党组织建设好了,党员的作用发挥好了,队伍就有了凝聚力,严格公正执法就有了保证,党的各项方针政策就能得到正确的贯彻执行。

二要坚持治标与治本相结合,既要着眼当前,抓好阶段性的纪律作风整顿,抓紧解决面上存在的问题,又要立足长远,进一步固本强基,加强经常性的教育培训和管理,大力推进公安人事制度的改革。要加快公安机关人事制度改革步伐,建立健全平等竞争与优胜劣汰的机制,以素质论人才,重实绩用干部,努力创造年轻干部脱颖而出的环境和条件。要进一步解放思想,破除用人上的论资排辈、求全责备等陈腐观念,拓宽渠道,放开视野,不拘一格地发现和选拔年轻干部,把那些思想政治素质好、科学文化水平高、组织能力强、政绩突出、清正廉洁、群众公认的优秀年轻干部选拔到各级公安机关的领导岗位上来。公安部最近与人事部联合下发了《关于地方公安机关录用人民警察实行省级统一招考的意见》,并从公安部机关开始大力推行干部竞争上岗制和民警低分培训、末位调整辞退制,这是很好的开端。要在此基础上,进一步把严“进口”,畅通“出口”,坚决清理不合格人员,保持基层公安队伍的纯洁性。要进一步加强基层公安民警的业务培训,广泛开展岗位练兵活动,切实做到“以

训促练,以练促建,以建强警”,全面提高基层队伍的整体素质。要坚持从严治警,深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,继续加大案件查办和专项治理力度,重点查办执法犯法、索贿受贿、徇私舞弊、刑讯逼供等重大案件,严惩腐败分子,坚决清除“害群之马”。要强化领导责任制,今后不管哪个地方、哪个部门出了问题,不仅要严肃查处违法违纪人员,还要追究有关领导的责任。从前段时间一些地方发生的案件看,人民群众对民警违法违纪十分不满,但对我们依法严惩违法违纪人员并追究有关领导的责任反映还是好的。

三要坚持“内治”与“外治”相结合,既要强化内部的严格要求、严格管理、严格纪律和严格监督,充分发挥纪检、监察、督察和政工部门的合力,又要真心实意、积极主动地接受人大、政协、检察机关、新闻媒体和人民群众的批评和监督。要重视人民群众的来信来访,这是我们党和政府密切联系群众的桥梁和纽带,也是公安机关接受人民群众监督的重要途径。对人民群众来信来访反映的问题,一定要认真核查,严肃处理。要继续推行警务公开和“阳光作业”,把监督的关口前移,不断改进工作作风,努力提高工作效率和服务质量,从而最大限度地防止和遏制民警违法违纪案件和各种腐败现象的滋生和蔓延。

四、各级党委、政府要高度重视公安队伍建设,切实加强对公安工作的领导

公安工作是全党工作的重要组成部分,事关改革、发展、稳定的大局。坚持党对公安工作的领导,是确保公安工作沿着正确方向前进的根本保证,是一项重大的政治原则。各级党委、政府要从巩固执政党地位,加强政权建设的高度出发,充分认

识新形势下加强公安工作的极端重要性和紧迫性,切实加强对公安工作的领导,关心支持公安工作和公安队伍建设。当前,要重点领导、支持公安机关把“三项教育”工作做好。要加强公安机关的领导班子建设,尤其是要配齐配强各级公安机关的一把手。在选配当地公安机关的一把手时,地方党委、政府要充分考虑公安工作的特殊性和重要性。及时与上级公安机关协商研究,并征得上级公安机关党委的同意。要始终坚持政治建警、从严治警、依法治警的方针,确保公安队伍始终牢牢地掌握在忠于党、忠于国家、忠于马克思主义、忠于人民的人手中。各级党委、政府要积极主动地支持公安机关的队伍建设工作,加大指导和管理力度。要支持和帮助公安机关搞好人事制度改革,把好进人关;同时为公安机关清调不合格人员创造条件,努力保持公安队伍的纯洁性。

各级党委、政府要树立全局意识和法制观念,大力支持公安机关严格、公正执法,帮助他们排除干扰和阻力,依法行使职权。各级党政领导要带头学法,自觉守法,坚决护法,决不允许以权压法、以言代法或采用其他不正当手段干预公安机关正当的执法活动。要防止和克服地方保护主义,努力为公安机关创造良好的执法环境。各级党委、政府不能指派民警参与催粮派款、计划生育等非警务活动。要高度重视、切实帮助解决公安机关的实际困难和问题,千方百计保证公安机关的行政经费、办案经费和必需的技术装备设施,努力提高公安工作的科技含量,保证各项公安工作的顺利开展。各级政府财政再困难,也要保证民警的工资能正常发放,并不得发生新的拖欠。我们一方面要从严治警,另一方

面必须从优待警。各级党委、政府要关心广大公安民警的疾苦,千方百计保证公安民警必须的工作和生活条件,实实在在为他们办点实事,特别是要努力解决他们的住房、家属就业、子女上学等实际困难,解除他们的后顾之忧。要做好对因公牺牲、伤残民警及其家属的优抚工作,使英雄流血不流泪,家属生活有保障。

同志们,公安机关担负的任务繁重而又艰巨。江总书记对公安工作十分重视,党和人民对公安队伍寄予厚望。全国公安

机关要以这次会议为新的起点,始终坚持“一手抓业务,一手抓队伍”,按照“三个代表”的要求,在认真开展“三项教育”活动和贯彻落实十二项措施的同时,把加强公安队伍建设的成果充分体现到维护社会稳定和治安稳定的工作中去,为保障和促进改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行,为国家的长治久安和人民群众的安居乐业作出新的更大的贡献!

(二〇〇〇年八月十四日 人民公安报)

开展“三项教育”势在必行

——贾春旺在全国公安机关“三项教育”工作会议上的讲话摘要(一)

(2000年8月10日)

同志们:

这次会议的主要任务是,以江泽民总书记“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实中央思想政治工作会议精神,总结推广“三项教育”试点工作的成功经验,研究部署在全国公安机关和全体公安民警中开展以“全心全意为人民服务的宗旨教育、实事求是的思想路线教育和严格、公正、文明执法的法制教育”为主要内容的“三项教育”活动。下面,我代表部党委讲四个问题,请同志们讨论。

一、“三项教育”的提出

近几年来,在党中央、国务院和各级党委、政府的领导下,全国公安机关按照“抓班子,带队伍,促工作,保平安”的基本思路,坚持政治建警、从严治警、依法治警的方针,坚持“真抓、早抓、主动抓”的指导原

则,始终把队伍建设放在重中之重的位置,不断加大工作力度。广大公安民警在任务艰巨繁重、工作难度不断加大的情况下,发扬顽强拼搏、无私奉献的革命精神,为维护社会政治稳定和治安稳定、保卫改革开放和社会主义现代化建设、保障广大人民群众安居乐业作出了重要贡献,付出了巨大的牺牲。全国每年都有500名左右的民警为国捐躯,近万名民警光荣负伤;先后涌现出了以济南交警、漳州“110”、东莱派出所和红其拉甫边检站、上海市公安消防总队车站中队等16个受到国务院、中央军委命名表彰单位为代表的一大批先进集体,涌现出了以邱娥国、刘金国、王玉荣、朱明健、芦振龙等同志为代表的许许多多英雄模范。特别是在香港、澳门回归和新中国成立50周年等重大庆典活动的安全保卫,取缔“法轮功”邪教组织,维护群众抗议美国

轰炸我驻南使馆游行示威秩序,以及同特大自然灾害的斗争中,广大公安民警日夜奋战,顽强拼搏,战胜了重重困难,经受了一次又一次的严峻考验,打了一场又一场硬仗,圆满地完成了各项公安保卫任务。公安机关卓有成效的工作,公安队伍付出的巨大牺牲和奉献,赢得了党中央、国务院和各级党委、政府的充分肯定,赢得了社会各界和广大人民群众的高度评价。去年9月,江泽民总书记在接见全国公安保卫战线英雄模范和立功集体代表时,充分肯定公安队伍是一支党和人民完全可以信赖的、有坚强战斗力的队伍、不愧为“坚强的共和国之盾”。

在队伍建设不断取得新的进展的情况下,在已经开展了执法大检查、集中教育整顿和全国县级以上公安机关领导班子、领导干部“三讲”教育的情况下,在当前各项公安保卫任务十分繁重的情况下,为什么还要在全国公安机关组织开展“三项教育”呢?公安部党委经过反复讨论,认为“三项教育”非搞不可的必要性在于:

(一)公安队伍中存在的突出问题,决定了我们必须有针对性地、相对集中地开展“三项教育”。

我们必须清醒地看到,尽管我们这支队伍的主流是好的,尽管近年来队伍建设的力度在不断加大,但是,当前公安队伍中仍然存在着许多问题,有些问题甚至还相当严重,令人触目惊心。突出表现在:一是一些民警工作推诿拖拉,作风粗暴。有的完全忘记了人民警察的神圣职责,无视人民群众的疾苦和生命财产安全,对群众报案求助等正当要求敷衍塞责,小事拖大,易事拖难,严重损害群众的切身利益,有的动辄以管人者自居,要特权、抖威风,随意指

责训斥,甚至打骂群众。二是一些民警滥用手中的权力,执法不严,执法不公,徇私枉法,执法犯法。刑讯逼供问题、滥用枪支警械问题仍然时有发生。三是极少数害群之马直接从事犯罪活动,沦为人民的罪人。有的民警持枪作案,滥杀无辜。有些公安机关的领导干部贪污腐化,索贿受贿,蜕化变质。四是一些地方公安机关作风漂浮、不抓落实、弄虚作假、欺上瞒下、报喜不报忧的问题比较突出,给公安工作和队伍建设造成严重危害。

公安队伍中之所以存在这些问题,原因是多方面的。这固然与当前我国社会转型、经济转轨这一大的社会背景有关,与当前的党风和社会风气有关,但从主观方面来分析,就可以从思想根源上找到发生问题的必然性。其中带有一定普遍性的问题是:第一,一些民警受拜金主义、享乐主义和极端个人主义等腐朽思想的冲击、侵蚀,淡化、背离了全心全意为人民服务的根本宗旨,特权思想严重,颠倒了“主人”与“公仆”的关系,忘记了公安机关的性质和人民警察的职责,甚至把党和人民赋予的权力作为谋取个人私利的工具。一些民警对群众为什么那么冷漠、粗暴?为什么不给好处不办事,给了好处乱办事?为什么竟然会与违法分子同流合污?其思想根源就在于此。第二,一些民警素质差,法制意识淡薄,执法思想发生了偏差。有的重打击,轻保护,重实体、轻程序;有的只强调别人守法,没有认识到执法者首先要守法,甚至执法犯法;有的单纯追求工作任务的完成,忽视执法的公正性,不讲求执法的社会效果。公安队伍在执法过程中发生的大量问题,除了极少数人思想蜕化变质以外,绝大多数是由于执法思想上存在的错误和偏差造

成的。第三,一些民警特别是少数领导同志没有充分认识到坚持实事求是思想路线是一个重大的政治原则问题,关系到公安工作和公安队伍建设的兴衰成败,关系到党的事业的兴衰成败。有的缺乏实事求是的勇气,不敢面对现实、反映现实,不能做到一切从实际出发,根据事物的本来面目和内在规律作出决策;有的甚至认为,搞点形式主义,成绩多说点,问题少讲点,有利于鼓舞士气、增加群众的安全感,当然也有的搞形式主义、弄虚作假,则是为了骗取信任、升官发财。

应该说,上述问题虽然发生在少数领导干部和民警身上,对我们这支 160 多万人的队伍来讲,是支流问题,不能因此而否定我们队伍的主流和成绩。但是,作为公安机关的领导同志,应该认识到,主流和成绩既不能抵消也不能掩盖我们队伍中存在的问题。面对这么多、这么严重的问题,我们既不能因为业务工作忙就放松队伍建设,也不能因为已经搞过了集中教育整顿就一劳永逸或容忍这些问题的存在。如果我们看不到队伍中存在问题的严重性和解决问题的紧迫性,听任这些问题继续发展蔓延,最终的结果必然是要诋毁广大民警用巨大的牺牲奉献所赢得的成绩和荣誉,更为严重的是,会破坏我们公安工作赖以生存和发展的警民关系,丧失专门工作与群众路线相结合这一中国公安工作独有的政治优势,最终会毁掉更多的民警,甚至会影响国家政权的巩固。这决不是危言耸听!基于此,部党委认为,我们只有紧紧抓住队伍中的突出问题及其带有共性的思想问题,从教育入手,有针对性地开展宗旨、思想路线和法制教育,才能固本强基,从根本上提高队伍的整体素质,增强抵御各种

消极腐朽思想侵蚀的能力,更有效地预防队伍中各种问题的发生。从这个意义上讲,开展“三项教育”势在必行,非搞不可。

(二)贯彻落实中央的指示精神,如期实现队伍建设三年奋斗目标,要求我们必须通过开展“三项教育”,努力提高公安队伍的整体素质和执法水平。

江泽民总书记等中央领导同志对公安队伍建设高度重视,先后作出了·一系列重要批示、指示。去年 4 月,党中央专门下发了《关于进一步加强政法干部队伍建设的规定》(中发[1999]6 号),提出了加强政法队伍建设的目标任务。去年年底,全国政法工作会议对全面加强基层政法队伍建设提出了明确要求。今年年初,中央政法委又召开电视电话会议,专题研究部署基层政法队伍建设问题。去年 12 月,受国务院委托,我代表公安部向全国人大常委会汇报了近年来公安队伍建设的情况和下一步工作意见。全国人大常委会在充分肯定公安队伍建设成绩的同时,明确要求我们要以更大的决心,采取更加有力的措施,着力解决队伍中存在的突出问题。按照中央对公安队伍建设的要求,我代表公安部郑重提出了“从 2000 年起,力争通过三年的不懈努力,把公安机关各级领导班子建设成为坚强有力的领导核心,使队伍的整体素质和执法水平有明显提高,队伍的整体形象和纪律作风有较大改进,违法违纪和腐败现象得到有效遏制,人民群众对公安工作和公安队伍比较满意”的奋斗目标。可以说,这是公安部代表全国公安机关向党和人民立下的“警令状”。

三年时间很快就会过去,我们怎样才能把中央的指示精神落到实处,如期实现队伍建设三年奋斗目标呢?部党委认为,

从根本上说,解决队伍中的突出问题,对绝大多数民警来讲,主要靠坚持不懈的思想教育,不断提高民警的思想政治素质。从当前公安队伍中存在的问题和发生这些问题的根源来看,比较集中地反映在宗旨观念、思想路线和法制意识上。因此,紧紧抓住这三个主要方面,有的放矢地开展“三项教育”,使广大民警切实增强全心全意为人民服务的宗旨观念,增强贯彻实事求是思想路线的自觉性,增强严格公正文明执法的法制意识,我们才能有效地解决队伍中存在的突出问题。同时,按照中央的要求,去年以来全国县级以上公安机关领导班子和领导干部陆续开展了“三讲”教育,收到了良好的效果。借鉴“三讲”教育的经验,又考虑到公安工作的根基在基层,公安队伍的主体在基层,队伍中的问题也多发生在基层,因此,部党委决定面向全体民警尤其是基层民警开展“三项教育”,这样既可以巩固“三讲”教育的成果,又可以最大限度地发挥思想教育的作用。此外,这次开展“三项教育”,我们既强调从思想上解决问题,打牢思想基础,同时又要求必须解决突出问题,从组织上纯洁民警队伍,并着力在深化改革,建立队伍管理的长效机制上下功夫,这是一种既管当前又管长远,既治标又治本的综合治理的有效形式,肯定会对现实队伍建设三年奋斗目标产生有力的推动作用。

(三)试点工作的实践充分表明,开展“三项教育”,是提高广大民警思想觉悟,解决队伍中存在的突出问题的有效措施。

为确保“三项教育”在全国公安机关的顺利开展和取得实效,今年上半年,公安部首先选择了北京市公安局崇文分局、天津市公安局等12个单位先行试点,以探索积

累经验。四个多月来,各试点单位在部党委、所在公安厅局党委和地方党委、政府的领导下,在广大民警的积极参与和社会各界的关注、监督下,结合实际创造性地开展工作,圆满完成了部党委交给的试点任务。总的看,整个试点工作进展顺利、成效明显,基本实现了部党委确定的总体目标,为全面开展“三项教育”提供了成功经验。各试点单位普遍成立了由地方党政领导或公安机关“一把手”挂帅的“三项教育”领导小组,周密安排,精心策划,扎扎实实地抓好每个阶段、每个环节的工作。普遍发扬理论联系实际的学风,紧密联系公安工作和队伍建设实际,联系民警的思想和工作实际,针对队伍中存在的突出问题,有的放矢地开展学习教育,澄清了一些民警思想上存在的模糊认识,提高了广大民警的思想觉悟。坚持开门搞教育,广泛征求群众的意见和建议,着力解决群众反映强烈的突出问题,进一步密切了警民关系。认真开展批评与自我批评,深入查找队伍中存在的突出问题,重点整治了一批后进单位,教育转化了一批后进民警,清理辞退了一批不合格民警,进一步纯洁了公安队伍。坚持教育、整治、建设并重,深化改革,强化教育和管理,在建立队伍建设长效机制方面进行了许多有益的探索,推动了队伍建设十二项措施的贯彻落实,促进了各项公安保卫任务的完成。通过“三项教育”,试点单位广大民警的精神面貌发生了可喜的变化,宗旨观念、坚持实事求是思想路线的自觉性和法制意识明显增强,队伍的整体素质和战斗力有了较大提高。试点工作的实践充分证明,部党委关于在全国公安机关和全体民警中开展“三项教育”的决策是正确的,部党委关于“三项教育”的总体要求

也是符合实际、切实可行的。通过试点工作,进一步坚定了我们搞好“三项教育”的决心和信心。

二、开展“三项教育”的重要意义

部党委认为,在当前形势下,开展“三项教育”具有重要意义。

(一)搞好“三项教育”,有利于推动公安机关认真实践“三个代表”重要思想。

今年初,江泽民总书记基于对国内外形势、党肩负的历史任务、党的自身建设实际的清醒认识和准确把握,从事关党和国家前途命运的高度出发,鲜明提出并深刻阐述了中国共产党要始终代表中国先进社会生产力的发展要求,始终代表中国先进文化的前进方向,始终代表中国最广大人民群众的根本利益的重要思想。“三个代表”是以江泽民同志为核心的党中央站在世纪交替的历史高度,着眼我国改革开放和社会主义现代化建设全局,继承历史,立足现实,前瞻未来所作出的精辟论断;是深入总结我们党年 80 年的历史经验,紧密联系我们党面临的形势任务和现实状况作出的科学论断;是对党的性质、宗旨和历史任务的新概括,对马克思主义建党学说的新发展。这一重要思想,从根本上进一步回答了在新的历史条件下,我们要建设一个什么样的党、怎样建设党,如何使我们党始终站在时代的前列、保持先进性的问题。

当前,全党全国各条战线都在认真学习贯彻江泽民总书记“三个代表”重要思想。公安机关作为上层建筑的重要组成部分,作为国家的重要执法部门,能否认真贯彻“三个代表”重要思想,事关重大。可以

说,“三个代表”重要思想不仅是新时期指导党的建设的伟大纲领,也是进一步加强公安工作和队伍建设的总的指导思想,是公安机关的立警之本、执法准则和力量源泉。在实践“三个代表”重要思想的过程中,公安机关要充分发挥自身的职能作用,为推进先进生产力、先进文化的发展,维护广大人民群众的根本利益提供良好的保障和服务,就必须用“三个代表”重要思想武装民警的头脑,打牢民警的思想基础,不断提高广大民警的思想政治觉悟,使我们的队伍始终保持坚定正确的政治方向,永葆忠于党、忠于祖国、忠于人民、忠于法律的政治本色。当前队伍中存在的一些突出问题,严重背离了“三个代表”的要求,是与公安机关的性质、宗旨和任务背道而驰的。这些问题如果得不到切实解决,公安机关就不可能真正实践“三个代表”的重要思想,公安队伍就难以保持思想上的先进性和政治上的坚定性。那些宗旨意识淡薄,特权思想严重,侵犯群众利益,动辄训斥、打骂、欺压老百姓的人,那些弄虚作假、欺上瞒下的人,那些拜金主义、享乐主义和极端个人主义思想严重,徇私枉法,执法犯法的害群之马,那些直接为违法犯罪活动充当“保护伞”,与犯罪分子内外勾结、狼狈为奸的败类,不仅践踏了“三个代表”的重要思想,而且有的已经站在了“三个代表”的对立面。我们针对队伍中存在的突出问题,集中开展宗旨、思想路线和法制教育,就是为了更好地去实践“三个代表”的重要思想,从这个意义上讲,“三项教育”是公安机关实践“三个代表”的必然要求。通过“三项教育”,一定会促使广大民警加深对“三个代表”重要思想的理解,提高实践“三个代表”的自觉性,增强拒腐防变的能力和