



云南省社会科学院 编

The Blue Book of Yunnan

# 云南农村发展报告

——完善新型农村合作医疗制度 提高农村医疗保障水平

主 编 张体伟

2013~2014



 云南大学出版社  
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目 ( CIP ) 数据

2013~2014云南农村发展报告 / 张体伟主编. -- 昆明 : 云南大学出版社, 2014  
(云南蓝皮书)  
ISBN 978-7-5482-1952-1

I. ①2… II. ①张… III. ①农村经济发展—研究报告—云南省—2013~2014 IV. ①F327.74

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第046052号

策划编辑: 柴 伟  
责任编辑: 李 红  
封面设计: 卫 伟

2013~2014

云南省社会科学院 编  
The Blue Book of Yunnan

# 云南农村发展报告

——完善新型农村合作医疗制度 提高农村医疗保障水平

主 编 张体伟

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 15.25

字 数: 290千

版 次: 2014年5月第1版

印 次: 2014年5月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5482-1952-1

定 价: 42.00元

社 址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内

邮 编: 650091

电 话: (0871) 65031071 65033244

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: [market@ynup.com](mailto:market@ynup.com)

# 目 录

## 总体研究报告

### 强基固本兴农惠民 云南农村平稳较快发展

|                         |      |
|-------------------------|------|
| ..... 赵德文 张 力 赵伟欣       | (3)  |
| 一、2013 年云南农村发展成效 .....  | (4)  |
| 二、存在的主要问题及面临的重大挑战 ..... | (19) |
| 三、着力推进农村医疗保障发展新局面 ..... | (26) |
| 四、2014 年云南农村发展展望 .....  | (33) |

## 主题综合报告

### 云南新型农村合作医疗制度的回顾与展望

|                   |      |
|-------------------|------|
| ..... 张体伟 颜晓飞 朱 华 | (47) |
| 一、总体回顾 .....      | (48) |
| 二、面临的突出问题 .....   | (80) |
| 三、发展趋势判断 .....    | (87) |
| 四、对策建议 .....      | (92) |

## 主题专题报告

### 尊重民意 倾听民声

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| ——不同利益主体对新型农村合作医疗制度的评价<br>..... 张云熙 | (99)  |
| 一、新型农村合作医疗中的三角关系 .....              | (99)  |
| 二、不同主体对新农合的认知及职责定位 .....            | (101) |
| 三、不同主体对新型农村合作医疗制度的评价 .....          | (104) |

|                                          |       |
|------------------------------------------|-------|
| 四、改善和优化不同群体对新型农村合作医疗制度评价<br>的对策建议 .....  | (112) |
| 优化方案 提高保障                                |       |
| ——云南省新型农村合作医疗补偿机制的调整与完善<br>..... 何 梅 唐松源 | (117) |
| 一、新型农村合作医疗补偿机制的设计与云南的实践<br>.....         | (117) |
| 二、云南省新型农村合作医疗补偿机制建设的成效 .....             | (131) |
| 三、云南省新型农村合作医疗补偿机制建设中存在的<br>主要问题 .....    | (135) |
| 四、调整与完善补偿机制的对策建议 .....                   | (140) |
| 兼顾公平 整体推进                                |       |
| ——民族贫困山区新型农村合作医疗可及性现状分析<br>..... 张源洁     | (143) |
| 一、民族贫困山区新型农村合作医疗的重要性和特殊性<br>.....        | (144) |
| 二、民族贫困山区新型农村合作医疗发展现状 .....               | (146) |
| 三、制约民族贫困山区新农合可及性的主要因素<br>及其成因<br>.....   | (150) |
| 四、提高民族贫困山区新农合可及性的对策建议 .....              | (156) |
| 五、未来民族贫困山区新型农村合作医疗的发展展望<br>.....         | (160) |
| 深化统筹 共促和谐                                |       |
| ——推进云南省新型农村合作医疗制度可持续发展的<br>路径探索 .....    | (162) |
| 一、新型农村合作医疗制度可持续发展面临的新挑战<br>.....         | (163) |
| 二、新型农村合作医疗制度可持续发展中存在的<br>突出问题 .....      | (166) |
| 三、推进新型农村合作医疗制度可持续发展的路径选择<br>.....        | (169) |

## 主题案例报告

|                                    |       |
|------------------------------------|-------|
| 开远市推进城乡医疗保障及服务均等化的实践 … 崔江红         | (179) |
| 一、加强农村医疗卫生基础设施建设 ……                | (179) |
| 二、加大农村医生培养培训力度 ……                  | (180) |
| 三、积极探索多元格局的医疗保障制度 ……               | (181) |
| 四、积极探索新型城乡医疗机构委托管理模式 ……            | (183) |
| 禄丰县创新新农合支付方式的实践 …… 胡 晶             | (185) |
| 一、创新支付方式提高新农合资金利用效率 ……             | (185) |
| 二、开展配套改革保证医疗服务质量 ……                | (188) |
| 三、多方受益巩固参合成效 ……                    | (190) |
| 高参合 低受益 边境民族贫困村新型农村合作医疗可及性<br>现状调查 |       |
| ——以沧源县芒勐佤族村为个案 …… 张源洁              | (192) |
| 一、调查点基本情况与医疗卫生状况 ……                | (192) |
| 二、新型农村合作医疗运行情况 ……                  | (195) |
| 三、制约芒勐村新型农村合作医疗可及性的因素 ……           | (197) |
| 昆明市盘龙区城乡居民基本医疗保险制度一体化实践<br>…… 陈晓未  | (204) |
| 一、基本情况 ……                          | (204) |
| 二、主要措施 ……                          | (205) |
| 三、主要成效 ……                          | (207) |
| 四、存在的主要问题 ……                       | (209) |
| 五、对城乡居民基本医疗保险政策的展望 ……              | (211) |

## 大事记

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 云南省新农合大事记（2003 ~ 2013 年） …… 谢晓洁 | (215) |
| 参考文献 ……                         | (230) |

# 总体研究报告



# 强基固本兴农惠民 云南农村平稳较快发展

赵德文 张 力 赵伟欣

2013 年，既是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，又是党中央和社会各界高度重视“三农”问题，连续 10 年以党中央、国务院名义下发有关“三农”问题一号文件的一年，也是云南全面建设西部强省的关键之年，省委、省政府加快发展高原特色农业的一年，更是新世纪以来我省经济发展较为复杂和严峻的一年，巩固发展农业农村发展任务极为艰巨的一年。一年来，全省上下认真贯彻落实党的十八大和省委九届四次全会精神、中央一号文件和中央、省委农村工作会议精神，围绕“科学发展、和谐发展、跨越发展”及建设绿色经济强省、民族文化强省和中国面向西南开放桥头堡的战略目标，按照“翻两番、增三倍、促跨越、奔小康”的总体要求，围绕“保供增收惠民生、改革创新添活力”的工作目标，以加快农业现代化、提升新型城镇化、创新农业生产经营体制机制为重点，实施“八大”工程，建设美丽乡村，为实现云南与全国同步全面建成小康社会的农村发展目标，加快发展高原特色农业，大力提升农业现代化水平；高度重视招商引资和企业培育，借力大项目走跨越发展的快车道；强化科技研发支撑，实现高附加值的产业化发展；加强农业基础设施建设，夯实“三农”加快发展条件；多措并举大力推进，着力破解农民增收难题；稳定面积提高单产，保障粮食等主要农产品供给；努力改善农村民生，缩小城乡和区域发展差距；着力深化改革，进一步增强农村发展活力等工作重点，克服干旱、国际国内

经济下滑等不利因素的影响，确保了全年农业农村工作积极向好的方面发展，开创了农业增产、农民增收、农村稳定的良好局面。农村经济和各项社会事业都取得了可喜成绩：农民收入快速增长、农业生产持续发展、农村社会事业全面进步、农民生活质量稳步提升、农村改革稳步推进。在取得可喜成绩的同时，在以强基固本兴农惠民为统领的2013年，云南农村发展仍然存在着许多问题，如农民收入增长较快势头受到扼制、农业发展基础薄弱依然突出、贫困问题依然严峻、农村社会事业“短板”问题仍待破解、农民生活质量仍待提升、农村改革仍待深化等问题。展望2014年云南农业和农村经济发展，可以说是机遇大于挑战，在党的十八届三中全会胜利召开并作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》、新一轮的西部大开发战略、建设美丽乡村、进一步推进高原特色农业发展等利好政策的助推下，全省农业和农村经济仍将保持稳定增长的发展态势。

## 一、2013年云南农村发展成效

### （一）高原特色农业快速发展

2012年6月20日至21日，全省高原特色农业推进大会在曲靖召开，省委书记秦光荣在大会上明确提出：云南发展农业，就是要打高原牌，走特色路。8月7日，省委常委会做出了《关于加快高原特色农业发展的决定》，提出要充分利用云南地理优势独特、气候优势突出、物种优势明显、开放优势巨大等条件，打造在全国乃至世界有优势、有竞争力的绿色战略品牌，增强农业发展的动力和活力，努力走出一条具有云南高原特色的农业现代化道路；打响“丰富多样、生态环保、安全优质、四季飘香”四张名片；推进“高原粮仓、特色经作、山地牧业、淡水渔业、高效林业、开放农业”六大特色农业；集中发展粮食、烟草、蔗糖、茶叶、咖啡、橡胶、果类、蔬菜、畜牧、蚕桑、花卉园艺、生物制药、淡水渔业、木本油料、林下经济等一批特色优势产业；推进特色产业向最适宜区集中，大力促进特色农业规模化经营，因地制宜分类推进特色农业发展，着力优化高原特色农业区域布局；重点推进高原特色农业示范、农产品加工推进、农业科

技支撑能力提升、农产品品牌创建、新型农业经营主体培育、农业基础设施建设、城乡流通服务体系提升、农产品质量安全保障能力提升“八大行动”。《关于加快高原特色农业发展的决定》的出台，有效地促进了全省农业农村经济的快速发展。

### 1. 特色农业优势产业进一步做强

据云南省农业厅提供的资料，2013 年前三季度，全省特色经济作物种植面积 4 645 万亩，同比增加 159 万亩，增长 3.5%。在面积稳步增长的同时，主要优势特色经济作物产量和效益继续保持稳定增加。其中，蔬菜面积 1 300 万亩，比上年增 52 万亩，产量达 1 950 万吨，同比增长 16%。与此同时，全省蔬菜产业效益显著。例如，仅红河州前三季度蔬菜总产值就达到 26.6 亿元，同比增长 22.2%，该州石屏县云龙绿色食品公司 2013 年二季度销售收入达 9 030 万元，同比增加 330%。1~3 季度水果面积同比增 11.6 万亩，水果全年预计面积为 550 万亩，产量 550 万吨，同比增长 8%。由于特色、优质和节令等原因，价格不断提升。滇中区域的樱桃、枇杷主要集中在 3 月下旬上市，价格较往年有大幅度上涨，樱桃零售均价 30 元/千克，比 2012 年上涨 100%，枇杷零售均价 20 元/千克，比上年上涨 34%。以文山、德宏、红河、临沧、玉溪等热区为主的香蕉、菠萝价格与 2012 年相比稳中略升。西瓜、草莓等水果价格也较往年具有不同程度的上涨。茶叶截止到 9 月夏茶茶季结束，全省茶园面积 585 万亩，较 2012 年增加 5 万亩，采摘面积 482 万亩，较 2012 年增加 10 万亩，茶叶总产量 25 万吨，较 2012 年同期增长 15%，毛茶平均单价 30 元/千克，同比增长 15%。成品茶平均单价 70 元/千克，同比增长 20%。从鲜叶原料来看，我省茶产品台地茶占 95%，古树茶占 5%，古树茶成为 2013 年云茶销售中的一大亮点，深受省外茶叶消费者的青睐，2013 年古树茶价格较 2012 年普遍上涨 20%~30%，个别区域古树茶价格上涨 50%。预计全年茶叶总产量 28 万吨，茶农人均增收 150 元；1~3 季度全省橡胶面积 840 万亩，产量 35 万吨，同比增为 2 万吨，增长 6.1%。预计全年产量 42 万吨，比 2012 年增加 2.2 万吨，增长 5.5%。1~3 季度，全省咖啡种植面积 150 万亩，比上年增加 11.55 万亩，增长 8.34%。预计全年咖啡产量 11 万吨，比上年增加 1.88 万吨，增长 20.6%。2013 年，国家下达我省烤烟收购计划 1 967.4 万担，比 2012 年

实际收购量减少 206.3 万担。截至 9 月 30 日, 全省共收购烤烟 1 644.75 万担, 完成计划的 83.6%。全省 1 ~ 3 季度油菜产量 58 万吨, 同比增长 3%, 甘蔗产量 2 273.7 万吨, 同比增长 3%。

## 2. 农业装备水平进一步提升

2012 年全省完成购机补贴资金 4.1 亿元, 带动农民和其他社会组织投入发展农机化资金近 15 亿元。全省农机总动力达到 2 880 万千瓦, 增长 9.6%, 完成农机作业面积 7 600 万亩, 增长 13.4%。全省农作物耕种收综合机械化水平达到 41%, 比 2007 年增长 36.5%。在 2012 年的基础上, 2013 年农业装备水平又有了实质性的进展。一是 2012 年冬 2013 年春农田水利基本建设任务超额完成, 累计完成投资 161.44 亿元, 较上年增加 18.34 亿元, 修复水毁工程 31 978 件, 新修防渗渠道 7 371.6 千米, 加固堤防 596.2 千米, 新增灌溉面积 95.57 万亩, 完成计划的 119.5%。二是前三季度, 完成中低产田改造 293.5 万亩, 分别占计划 40 亿元、300 万亩的 104% 和 97.8%。其中, 农业部门投资 2.49 亿元, 完成中低产田地改造 35.88 万亩, 分别完成计划的 85.4% 和 85.2%。三是前三季度, 完成低效林改造任务 353 万亩, 占年度任务的 88.2%。四是牛栏江—滇池补水工程全线建成通水, 47 个小型农田水利重点县完成建设任务, 完成水利投资 300 亿元; 农村水电路气房等基础设施建设继续加强, 2013 年全省坝区基本农田保护面积增加 318.87 万亩, 坝区基本农田保护率由 66.3% 提高到 81.9%。

## 3. 农业综合生产能力显著增强

2012 年, 全省农林牧渔业总产值达 2 680.08 亿元, 农业增加值达 1 654.56 亿元, 粮食总产量为 1 749.1 万吨, 全省农民人均纯收入达到 5 417 元, 全省肉类总产量为 588 万吨, 禽蛋产量为 52.5 万吨, 奶类产量为 70 万吨, 生猪、肉牛、肉羊存栏分别居全国第 5 位、第 3 位和第 11 位, 出栏分别居全国第 9 位、第 7 位和第 10 位; 全省水产养殖面积达 186 万亩, 水产品总产量达 68 万吨。

(1) 农村经济总量明显提升。在 2012 年的基础上, 2013 年前三季度, 全省农林牧渔业总产值达到 1 653.05 亿元, 同比增长 5.6%, 其中, 农业产值为 830.22 亿元, 同比增长 4.1%, 牧业产值达到 561.77 亿元, 同比增长 5.0%, 林业产值达到 150.15

亿元，同比增长 7.0%，渔业产值达到 39.20 亿元，同比增长 14.4%，农林牧渔服务业产值 71.72 亿元，同比增长 8.3%。农林牧渔业增加值为 990.92 亿元，同比增长 5.0%，增幅比上半年提高 1.9 个百分点，比 1~3 季度全国增长 3.4% 的水平高出了 1.6 个百分点，增幅居全国第五位。

(2) 粮食生产稳定增长。根据国家统计局初步反馈结果：全省 2013 年粮食总产量为 1 824 万吨，比 2012 年增产 74.9 万吨，增长 4.3%，再创历史新高。其中，秋粮 1 557.8 万吨，比 2012 年增产 77.3 万吨，增长 5.2%；早稻 25.8 万吨，比 2012 年增产 0.7 万吨，增长 2.79%；夏粮 240.4 万吨，比 2012 年减产 3.08 万吨，减少 1.26%。粮食生产再创历史新高的主要因素为：

一是各级政府高度重视粮食生产，粮食生产投入增加，支持力度前所未有。为大力发展粮食生产，省委、省政府先后在宣威、石屏、临沧等地召开了现场办公会议，主要领导多次对农业生产工作做出重要批示部署，实现了目标明确、责任到位。这些措施极大地鼓舞了士气，带动了热情，促进了农业生产力的释放，为粮食生产的大丰收起到了较大作用。

二是有利的气候条件为我省秋粮生长奠定了基础。据省气象部门监测，2013 年汛期全省平均累计降水量为 892.1 毫米，较常年少 25.1 毫米（偏少 2.7%），为近 5 年中最多，属气候正常年份。大春生产期间我省光照充足、热量丰富、雨水调匀，农作物长势是近些年来最好的一年，为秋粮丰收创造了良好的自然条件。

三是冬季农业开发和粮食高产创建，调动了农民种植粮食的生产积极性。为利用我省冬季丰富的光热水土资源，连续多年创新驱动云南冬季马铃薯产业发展，并作为冬农开发高原特色农业的关键品牌打造、市场开拓，冬马铃薯现已成为冬季农业开发特色优势重要作物。通过示范高产品种，集成组装配套高产栽培技术，优化技术路线，高产创建示范片区成效显著，加之市场粮食价格提高，有力地刺激了农民的种粮积极性。

四是惠农政策实，科技措施足。根据省财政厅数据，2013 年前三季度中央和省级财政已下达的良种补贴、农资综合直补等支农资金达 61.25 亿元。惠农政策的落实到位，为粮食的稳产、增产发挥了重要的激励作用。另外，云南高度重视科技增粮措施，

积极推广以高产创建、间套种、地膜覆盖、水稻精确定量栽培、玉米“三干”播种等为主的十大科技增粮措施。同时整合多方面力量，按照技术人员直接到户、良种良法直接到田、技术要领直接到人的要求，把良种、良法、规程、模式等集为一体，通过现场观摩、田头指导、专家咨询等方式方法，让广大农民“看到、听到、问到、学到”增粮技术。据统计，中央和省级财政累计投入科技增粮资金 4 亿多元，同时为确保高产创建收到实效，整合了农业、科技、教育等部门的力量，共投入资金 1.3 亿多元。投入的增加，进一步稳定了农民的种粮积极性。

(单位：万吨)

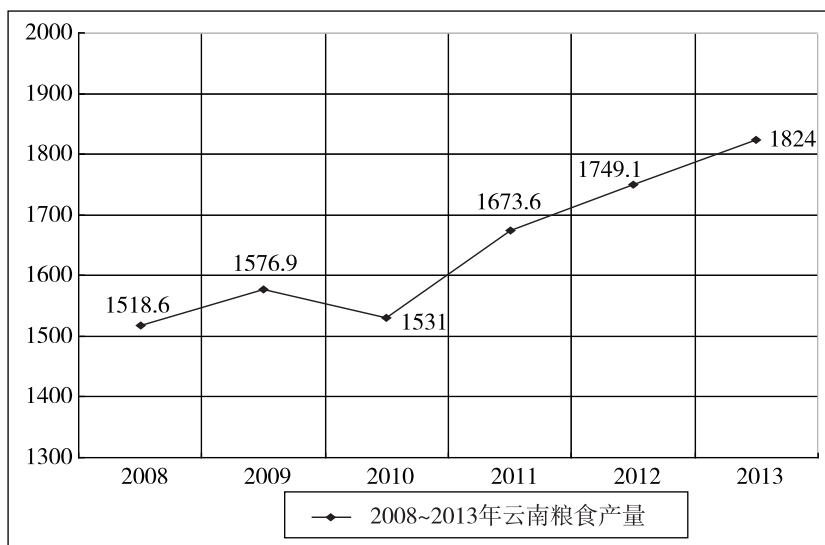


图 1 近几年云南粮食生产发展走势图

(3) 林业生产形势较好。截止到 2013 年 9 月，全省完成造林 622.5 万亩，同比减少 10.8%，其中，人工造林 544.8 万亩，新封山育林 77.7 万亩。天然林保护工程造林 70.62 万亩，退耕还林工程造林 120.66 万亩，防护林工程造林 16.41 万亩。木本油料基地 202.5 万亩，其中核桃 151 万亩，油茶 25.5 万亩，澳洲坚果 26 万亩。低效林改造 321 万亩。2013 年以来，经济林果市场的需求增长，林产品产量、价格也呈不同增长，林产品价格一路趋高，特别是林业特色产品，如用于园林绿化的苗木、木材产品等价格普遍好于往年，林产品价格指数达到 11.7%，为 1 ~ 3

季度林业产值的快速增长提供了有利条件。1~3 季度全省林业增加值同比增长 6.8%。

(4) 畜牧业生产恢复增长。2013 年以来,全省认真贯彻落实中央和省委农村工作会议精神,狠抓惠农政策,规范生产与疫病防控,强化重大项目管理,注重监测预警,正确引导生产,使畜牧业生产有效克服了前期干旱、禽流感、养殖成本上升和猪价持续下跌等不利因素带来的影响,确保了畜牧业生产继续保持平稳较快发展的势头。根据主要畜禽监测调查结果显示:2013 年前三季度,我省猪牛羊禽肉总产量达到 228.76 万吨(国家核定数,下同),同比增长 4.9%,牛奶产量达 31.2 万吨,同比持平;禽蛋产量 18.1 万吨,同比下降 1.6%。其主要特点为:

一是生猪生产平稳增长。根据主要畜禽监测结果显示,2013 年前三季度,全省生猪出栏 2 162.17 万头,同比增长 6.6%;猪肉产量 173.77 万吨,同比增长 6.0%。九月末生猪存栏 2 531.76 万头,同比增长 7.5%,其中能繁母猪存栏 273.21 万头,同比增长 5.6%。从调研情况来看,养殖户对后期生产和市场价格仍持乐观态度,补栏较为积极,这为后期生产的平稳增长奠定了基础。

二是生猪价格止跌回升。2013 年以来,我省生猪价格经历一次由平稳上涨到持续下降的价格波动周期。据调查,2013 年春节过后,全省生猪价格持续下跌,生猪出栏价格从一季度的 15.9 元/千克,下跌至 4 月份的 14 元/千克,再降到 5 月底价格最低时的 13.5 元/千克;进入 6 月份,生猪价格止跌并略有回升,随后一直保持至 7 月份,进入 8 月以后连续 7 周上涨,进入 9 月受中秋和十月国庆大假的拉动,生猪价格回升到 14.6 元/千克,涨幅同比略有上升。仔猪价格也有明显的下降,从 3 月份价格最高时的 24.9 元/千克下降到 5 月底的 22 元/千克左右,进入 6 月份价格连续小幅增长 2 周,7 月又趋于平稳,进入 9 月份仍略有下降,据监测数据反映现为 20.6 元/千克。

三是生猪养殖仍然亏损,但养殖收益有所回升。饲料成本和人工成本上涨较快。据监测数据和调查反映,2013 年年初的玉米价格是 2.5 元/千克,5 月份的玉米价格是 2.7 元/千克,同比上涨 7.2%。进入 8 月份以后全省玉米平均价格达 2.6 元/千克,同比降低 4.3%。全省豆粕 9 月份平均价 4.3 元/千克,较上月降低

0.5%，但同比上涨 3.9%，育肥猪配合饲料月平均价格 3.9 元/千克，虽然环比下降 0.3%，但同比上涨 1.4%。在饲料价格同比上涨的同时，人工费用也大幅上涨，据监测调查反映，2011 年饲养员的工资还在 850 元/月左右，而 2013 年饲养员的工资已经上涨到 1 000 元/月以上，增长 17.7%，技术员的工资由 1 200 元/月上涨到 1 500 元/月，增长 25%，两项合计，人工费用平均上涨 21.3%。生猪养殖效益仍处于盈亏平衡点下（理论上），养殖户出现亏损（我省的盈亏平衡点 6.2:1）。但在猪价反弹的带动下，以及人工和饲料成本上升对散户养殖收益影响不大的情况下，生猪养殖收益也出现了回升迹象。据农业部门成本分析结果显示，8 月份全省生猪头均售价为 1 999.9 元，头均仔猪费用为 564.6 元，头均饲料费用为 1 214.7 元，头均防疫治疗费为 37.6 元，在不计人工、水电、死亡损失等其他费用的情况下，养殖户出栏每头肥猪毛利为 183.1 元，毛利环比增加 5.2%。

四是牛、羊生产势头良好。根据主要畜禽监测调查结果显示：2013 年前三季度，全省牛、羊存栏分别为 816.10 万头和 987.21 万头，同比分别下降 1.5% 和增长 8.8%。牛出栏 178.58 万头，同比下降 3.2%，羊出栏 551.72 万头，同比增长 6.4%；牛肉产量 22.41 万吨、羊肉产量 9.47 万吨，同比分别增长 4.9% 和 6.5%。

五是家禽第三季度生产快速发展，但受禽流感的影响前三季度同比仍为下降。根据主要畜禽监测调查初步结果显示：2013 年前三季度，全省家禽出栏数量同比下降 2.78%，九月末家禽存栏数量同比下降 0.5%，禽肉产量下降 3.0%。从总体上看，虽然前三季度受上半年 H7N9 禽流感的影响，总体上我省禽类生产出现了下降，但随着禽流感影响的解除，就第三季度单季看，禽类生产已经止跌回升，存出栏均有较大的增长。

（5）渔业生产增长迅猛。2013 年以来，云南突出优势，因地制宜，因势利导，优化布局，大力发展高原特色淡水渔业。全省已形成低热河谷电站库区及南部热区发展罗非鱼、滇东北和滇西北冷凉水资源丰富地区发展鲟鱼、鳟鱼的出口水产品优势开发区，滇中、滇西传统优势养殖区域满足“菜篮子”供应的优质水产品开发区，解决山区、半山区群众吃鱼难的稻田养鱼开发区和以引进名特优品种与土著鱼类开发为重点的特色渔业开发区的总

体布局。据云南省农业厅提供的数据,1~3季度水产品产量为51万吨,增长15%,水产养殖面积195万亩,增长8.6%。1~3季度云南省渔业增加值同比增长14.2%。

## (二) 农民收入快速增长

2013年,面对复杂的国内外经济形势和经济增长下行压力,全省各级党委、政府认真贯彻落实中央和省委、省人民政府的决策部署,围绕“翻两番、增三倍、促跨越、奔小康”的奋斗目标,促进农民增产增收、提质增收、加工增收、直销增收、务工增收、流转增收、减灾增收、补贴增收,加之我省高原特色农业发展效益进一步显现,2013年气象条件明显好于2012年等因素的共同作用,使得2013年前三季度,全省农村居民人均现金收入5140.2元,同比增长13.7%,增速排全国第6位。

### 1. 农民人均工资性收入继续呈两位数增长

随着交通的改善、城镇化的推进以及农产业基地建设的推进,农村劳动力向非农产业转移,拓展了农村劳动力就业空间,特别是就近务工渠道的进一步拓宽,务工工资水平的增长,带来工资性收入显著增长。2013年前三季度,全省农民人均工资性收入达1482.7元,同比增长26.6%,在2012年同期同比增长20.3%的基础上继续高速增长。

### 2. 转移性收入快速增长

由于外出打工人员寄带回家的收入增加,以及农村离退休养老金、新型农村养老保险、最低生活保障等政策性补贴的增加。2013年前三季度,全省农民人均转移性现金收入达396.3元,同比增长14.3%。

### 3. 家庭经营收入稳步增长

云南省委、省政府的一系列惠民增收举措,较好的气象条件及农产业基地建设有力地推进了农民家庭经营收入的增加。2013年农民出售玉米、花卉、林木、苗木以及茶叶等农产品的收入明显增加,牧业收入在第三季度猪价回升、牛羊肉价格坚挺的支撑下也稳步增长,加上农村二、三产业快速发展,前三季度全省家庭经营收入增长10%,达3081.5元。

### 4. 财产性收入同比处于下降区间

农民财产性收入来源单一、基数较小,2013年实施住户调查

一体化改革后，城乡划分有较大变化，财产性收入的指标口径有较大调整，使得财产性收入不完全可比。2013 年前三季度财产性收入为 180 元左右，同比下降 11%，降幅较上半年有所减少。

### （三）农村劳动力转移速度加快

2013 年以来，全省各地各部门认真贯彻落实省委、省政府的工作部署和安排，扎实工作，全力推进全省“农村劳动力转移就业专项行动计划”，努力为高原特色农业发展和新农村建设提供人才支撑，确保了农村劳动力转移的稳步推进。前三季度全省开展农村劳动力转移培训约 90 万人，完成目标任务的 90%；新增转移农村劳动力约 72 万人，完成目标任务的 90%。其中，全省农业部门培训农村劳动力 47.2 万人，完成计划的 94.4%，培训后的农村劳动力就地就近服务于农业；举办招聘会 258 场，完成计划的 86%；提高新增转移就业 27.5 万人，完成计划的 91.6%，预计到 12 月底，将会超额完成全年的目标任务，培训人数将达 54 万人，转移就业达 32 万人。采取的主要措施为：

一是抓资金落实，促目标早完成。2013 年劳转办继续执行省级农村劳动力转移培训项目和中央劳动力培训阳光工程项目。全年省级安排项目资金 2 200 万元，比 2012 年早 70 多天；中央阳光工程项目资金 4 000 万元，比 2012 年早近一个月，为全年目标任务的完成争取到时间上的优势。

二是抓就地转移，促就业数增加。紧紧结合大春生产后的农闲时节，合理引导和安排农村劳动力在不误农活的前提下，组织农民参加转移就业培训，在抓好农村劳动力转移培训重点工作的基础上，重点引导农村劳动力就近就地转移就业。通过以奖代补、以工代赈等方式，组织农民积极参加农村能源、水利、交通、教育、文化、卫生、广播电视等基础设施和公益设施建设，如农村沼气、“五小”水利、保障性住房建设、中低产田地改造、烟水配套工程、病险水库除险加固工作，在改善农村生产生活条件中拓展就业空间。

三是抓创业培训，以创业带就业。在阳光工程实施中，结合全省实际，按照“农民自愿、分类办班、公平公正、突出实效”的原则，开展种养大户、农机大户、农民经济合作组织带头人创业培训 800 人，带动了各地的创业热情，促进了农村劳动力的