



建言·献策·立论

JIAN YAN XIAN CE LI LUN

政协重庆市第二届委员会民族宗教委员会 编



西南政法大学少数民族文化周联欢会场



土家族非物质文化遗产——秀山花灯演出现场



全国政协民宗委副主任杨同样一行考察重庆伊斯兰教清真寺



王孝询副主席率重庆市府代表团出访伊朗

团结奋斗共同繁荣

王孝询副主席率队考察
秀山洪安边城旅游资源



2006年2月市政协委
员视察佛教华岩寺



2006年5月接待藏区活佛一
行参观北部新区力帆集团



和谐相处共同发展

2007年三月王孝恂副主席率
市政协委员视察团民族宗教分团
视察道教「关庙」迁建新址



2007年3月市政协民宗
委到合川道教场所调研



2007年4月市政协到西
阳调研畜牧业发展情况



建言·献策·立论

顾问:王孝询

主编:张 牛 杨耀健 陈德璋

执行主编:陈德璋

编委成员(以姓氏笔画为序)

丁载宽 龙玉蛟 李 奎 张 牛

杨耀健 陈德璋 耿 丽 谭建祥

目 录

部分工作图片	(前扉)
毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛谈民族宗教工作	(1)

一、专题调查、考察

2003 年

关于我市少数民族乡经济社会发展情况有关问题跟踪 调查报告	(3)
——附领导批示	(7)
关于我市城市少数民族工作调查情况的报告	(8)
关于我市民族地区教育工作情况调查的报告	(14)
关于我市渝东南四区县贯彻落实市委、市政府第三次 民族地区经济社会发展现场办公会情况调查的报告	(23)
赴湘鄂黔民族地区考察民族工作的情况报告	(30)

2004 年

关于我市宗教自养和宗教人才建设情况调查的报告	(39)
关于提请中央加大对重庆市少数民族地区扶持力度的报告	(50)
赴上海、江苏、湖北考察城市民族工作情况报告	(57)
关于我市石柱土家族自治县卫生事业发展情况的调研报告	(63)

2005 年

关于做好重庆城市清真食品供应工作的建议	(72)
关于搭建城市民族工作平台的建议	(80)
——附领导批示	(87)

关于重庆武陵山民族地区交通建设情况及加快武陵山地区交通基础设施建设调查报告	(88)
---	------

2006 年

赴滇、桂民族地区考察民族旅游的情况报告	(93)
转送《关于加强我市土家族非物质文化遗产保护与传承的建议》	(98)
关于加强我市土家族非物质文化遗产保护与传承的建议	(99)
——附领导批示	(104)
关于开展武陵山民族地区旅游精品线路开发与协作的调研报告	(106)
关于加强武陵山民族地区旅游精品线路开发与协作的建议	(107)

2007 年

关于大力发展渝东南地区畜牧业的几点建议	(117)
关于做好政协宗教工作,为构建社会主义和谐社会服务的建议意见	(124)

二、集体提案

2003 年

建议制定《重庆市民族区域自治法实施办法》	(131)
我市应重视保护和发展少数民族文化事业	(132)
建议我市修改《重庆市宗教事务管理条例》	(133)
建议我市将市级宗教团体工作人员纳入社会保险统筹范围	(134)
对加强我市城市少数民族工作的建议	(135)

2004 年

对我市民族地区实施农村义务教育“一费制”工作的建议	(136)
---------------------------------	-------

关于切实整治建筑施工对环境造成污染的建议·····	(137)
关于我市设立民族寄宿制学校专项补助资金的建议·····	(139)
对我市民族地区旅游线路规划开发的建议·····	(140)
对集中打造“重庆黔江·中国武陵山民族文化节”文化 品牌的建议·····	(141)
建议市级财政进一步加大对酉阳自治县“普九”排危 工作的力度·····	(143)
尽快落实市委、市政府黔江现场办公会精神,加快在民 族地区创办大学的步伐的建议·····	(144)
对梁平双桂堂白蚁防治工作的建议·····	(145)
关于双桂堂根治白蚁及文物保护工作 (市政协 0652 号提案督办)座谈会纪要·····	(146)

2005 年

建议恢复高塘观作为道教活动场所·····	(148)
建议我市民族地区设立“两免一补”专项经费·····	(149)
关于提高清真食品补贴标准的建议·····	(151)
关于建立重庆市少数民族联谊会的建议·····	(152)
建议加大民族地区卫生基础设施建设支持力度·····	(153)

2006 年

关于加强重庆土家族非物质文化遗产传承与保护 工作的建议·····	(155)
建议落实市政府会议纪要,归还北碚黛湖林管站使用 的绍龙观庙产给道教·····	(158)
关于解决区县(市)天主教、基督教爱国宗教团体工作 经费、人员编制问题的建议·····	(1660)
关于尽快落实温泉寺与所在公园(保护区)门票收入分成 办法的建议·····	(162)

2007 年

关于建立重庆市民族职业教育中心的建议·····	(163)
关于加大对“乌江画廊”民族旅游精品包装宣传的建议·····	(165)
关于在“关庙”原地规划和建设重庆涉外道观的建议·····	(167)
建议我市争取中央对渝东南“四县一区”比照相邻民族 自治州享受国家财政增值税增量返还的政策·····	(169)

三、社情民意

重视解决梁平“双桂堂”宗教活动场所被商业性冠名伤害 宗教界人士感情的问题·····	(171)
尊重少数民族传统习俗,保护少数民族节庆休假权利 ·····	(172)
宗教自养的困扰·····	(173)
宗教人才青黄不接、后继乏人 ·····	(177)
关于促进武陵山区民族经济发展的建议·····	(180)
建议我市尽快出台《重庆市清真食品管理条例》·····	(185)
原佛教白云寺危房险象丛生危及住户安全,建议尽快 拆除以防意外·····	(186)
建议国家在“十一五”规划中对渝东南少数民族地区 予以支持·····	(189)
关于打造一台重庆特色文艺节目的建议·····	(191)
建议国家有关部委联手打造世界级的武陵山旅游区·····	(193)
我市道教界人士强烈要求就地恢复关庙·····	(195)

四、建言

对加快三峡库区寺观教堂迁建工作的意见建议·····	(197)
对加快我市民族地区教育发展的建议·····	(200)
关于促进渝东南少数民族地区社会经济全面协调	

发展的几点建议·····	(203)
关于恳请国家民委将重庆民族地区规划设立为“少数民族 民族经济发展综合试验区”的建议·····	(208)
关于增加我市少数民族地区发展资金,专项用于加快 少数民族地区农村经济社会发展的建议·····	(211)
关于提请中央加大扶持力度,加快我市民族地区发展的 意见和建议·····	(213)
树立和落实科学发展观,促进渝东南民族地区经济社会 全面发展·····	(215)
对我市民族地区卫生事业发展的建议·····	(220)
关于搭建城市民族工作平台的建议·····	(224)
关于重庆市“十一五”规划中渝东南少数民族地区有关 问题的建议·····	(228)
关于请求全国政协支持解决重庆市三峡库区迁建寺观 教堂的几个问题·····	(231)
发挥宗教积极作用,促进和谐重庆建设·····	(233)
为加快渝东南民族地区发展献计出力·····	(236)
关于渝东南民族地区比照周边自治州享受国家财政 转移支付政策的建议·····	(239)
关于加快渝东南地区发展畜牧业的建议·····	(242)

五、软科学课题研究

(一)《重庆城市少数民族工作的难点及其对策研究》课题·····	(244)
综合研究报告:重庆城市少数民族工作的难点及其对策 (张 牛)·····	(245)
专题研究报告一:建立完善城市民族管理协调机制(彭林绪)··	(259)
专题研究报告二:重庆城市少数民族流动人口管理对策研究 (王建西)·····	(274)
专题研究报告三:市场经济体制下城市清真食品问题	

的解决途径(陈德璋)·····	(290)
专题研究报告四:建立少数民族联谊会,发挥少数民族 代表人士的积极作用(杨耀健)·····	(301)
专题研究报告五:城市民族工作法制建设调研报告(孔 刚)···	(305)
(二)《城市化与穆斯林生活习俗继承研究》课题·····	(311)
综合研究报告:城市化与穆斯林生活习俗继承研究 ——市场经济体制下城市清真食品问题的解决途径(陈德璋)·····	(312)
专题研究报告一:关于重庆城市清真食品生产经营及供应状 况的调查报告(高 健)·····	(330)
专题研究报告二:发挥政府主导作用是当前和今后一段时期 解决重庆城市清真食品供需矛盾的必然抉择(文水华)·····	(335)
专题研究报告三:重庆清真食品商业网点的布局及市场化发 展研究(戴 云、马云峰)·····	(342)
专题研究报告四:关于解决重庆市高等院校清真“三食”供 应问题的途径的建议(熊一娣、马 利)·····	(346)
专题研究报告五:市场经济条件下重庆城市清真食品发展的 对策措施(周 放、耿 丽)·····	(353)
(三)《重庆土家族非物质文化遗产保护与传承研究》课题·····	(358)
综合研究报告:论重庆土家族非物质文化遗产的保护与传承 (张 牛、周兴茂)·····	(359)
专题研究报告一:重庆土家族非物质文化遗产资源、现状和 保护的调查报告(段 明)·····	(371)
专题研究报告二:“啰儿调”的保护与传承(彭林绪)·····	(401)
专题研究报告三:重庆土家族薅草锣鼓的现状与保护对策 (周兴茂)·····	(410)
专题研究报告四:黔江南溪号子的保护与传承研究(陈德璋)···	(420)
专题研究报告五:在保护中发展 在发展中保护 ——关于秀山花灯的思考和建议(杨耀健)·····	(427)
专题研究报告六:土家摆手舞的历史演变及发展现状研究	

(任 华).....	(433)
------------	-------

六、附录

(一)文存

关于印发《政协重庆市委员会民族宗教委员会工作 细则》的通知	(439)
政协重庆市委员会民族宗教委员会工作细则.....	(440)
关于印发《政协重庆市委员会民族宗教委员会优秀委员 评选办法》的通知	(444)
政协重庆市委员会民族宗教委员会优秀委员评选办法.....	(445)
全国部分省(区、市)政协第七次民族宗教工作研讨会 会议纪要.....	(447)
武陵山民族地区经济社会发展座谈会会议纪要.....	(450)
(二)政协重庆市第二届委员会民族宗教委员会组成 及办公室人员名单.....	(453)
(三)市政协民宗委表彰的优秀委员名单.....	(454)
(四)第二届市政协民宗委五年工作总结.....	(455)
(五)大事记.....	(464)

毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛 谈民族宗教工作

毛泽东:根据信教自由的原则,中国解放区容许各派宗教存在。不论是基督教、天主教、回教、佛教及其他宗教,只要信徒们遵守人民政府法律,人民政府就给以保护。信教的和不信教的各有他们的自由,不许加以强迫或歧视。

摘自《毛泽东选集》第三卷第1041页《论联合政府》
(1945年4月24日)

邓小平:对于宗教,不能用行政命令的办法,但宗教方面也不能搞狂热,否则同社会主义、同人民的利益相违背。

摘自:1980年8月26日与十世班禅的谈话
《统战理论研究》1980年第6期

江泽民:民族宗教无小事,全党都要充分认识民族工作的长期性、复杂性和重要性,高度重视民族工作和宗教工作,对当前存在问题的潜在危险性,要十分警觉,切不可掉以轻心。

摘自:《在全国统战工作会议上的讲话》第二部分(1993年1月7日)
宗教文化出版社《新时期宗教工作文献选编》第250页

胡锦涛:要正确认识和处理中国共产党和民主党派的关系,巩固和发展中国共产党领导的多党合作的政治格局;正确认识和处理各民族特别是汉族和少数民族的关系,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展;正确认识和处理信教群众和不信教群众、信仰不同宗教群众之间的关系,积极引导宗教与社会主义社会相适应;正确认识和处理社会各阶层的关系,推动和实现全社会和谐相处、共同发展;正确认识和处理大

陆同胞和港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞的关系,在爱国主义旗帜下加强海内外中华儿女的大团结。

摘自:2006年7月10日《第二十次全国统战工作会议》讲话

2003 年

市政协民族宗教委员会 关于我市少数民族乡经济社会发展情况 有关问题跟踪调查报告

为贯彻落实好全国和全市民族工作会议精神,了解国务院《民族乡行政工作条例》在我市的执行情况,去年6月,市政协民宗委对万州区恒合土家族乡,奉节县云雾、龙桥、长安土家族乡经济社会发展情况进行专题调查,探讨民族乡经济社会发展的路子。

通过调查了解到,党的民族政策在我市民族乡得到基本贯彻落实,少数民族的“民主权”、“平等权”得到保障;民族发展资金和其他扶贫资金得到较合理使用,民族乡经济发展较为明显;文教卫生事业发展步伐加快;少数民族群众生产生活条件有所改善,生活水平逐步提高。调查也反映出民族乡经济社会发展中面临的一些主要困难和亟待解决的问题:如交通闭塞、信息落后;产业结构单一、商品经济意识不强;经济基础脆弱、财政普遍困难;群众生产、生活条件落后,饮水、住房、用电困难;教育卫生条件差等。特别是奉节县龙桥、长安两个乡不通电话的问题;万州区恒合乡旧场镇三元场面临地质灾害,危及乡政府、卫生院、中心小学、信用社等11个单位,98户居民和1120人生命安全的问题,引起了调研组的关注和重视。

调研过程中,我委及时将有关情况同所在区、县政府交换了意见,当时带队的市政协副主席张国忠嘱咐万州区政府一定要抓紧时间,千方百计解决好因危岩影响场镇的整体搬迁问题,使人民群众生命财产不受到损害。调查结束后,我委庚即向市政府写了《关于我市少数民族乡经济和社会 development 情况的报告》(渝政协民[2002]2号文),提出对我市民族乡经济社会发展的意见建议。同时,还写了两期社情民意,即《危岩危及少数民族群众安全》(2002年第258期),《建议尽快解决民族乡政府不通电话的问题》(2002年第292期),送有关领导和部门。

市政府办公厅收文后,以渝办发[2002]48号复函我委告知处理情况,副市长程贻举批示:“报告所提的急需办理的两件事,由督查室牵头,会同有关部门专题督办”。对于万州区恒合乡磨子岩危岩隐患问题,市领导甘宇平同志在《社情民意》上作了重要批示,并责成土房局领导了解情况后提出解决方案。

今年6月,我委会同万州区、奉节县政协对少数民族乡经济社会发展中的有关问题作了跟踪调查。调查表明:由于市、区(县)、乡各级政府重视,加上民族乡的自身努力,目前我市民族乡经济社会发展情况总体较好,一些问题正逐步得到解决。奉节县民族乡结合本地实际,因地制宜地制定发展规划,并逐步实施。一是大力调整产业结构。三个民族乡都适当缩减了粮食作物种植面积,扩大了牲畜养殖和药材、烟叶、蔬菜等经济作物的种植,如:龙桥乡搞“四个一”工程,实现人平圈养一头生猪,人平种植党参一亩,户平一人从事第三产业,户平一头大牲畜;长安乡种药材面积7000亩,葵花种植面积1000亩;云雾乡发展烟叶种植3500亩,药材种植400亩,还计划发展核桃种植4000亩。2002年,三个乡农民人均纯收入分别为1215元、1236元、1220元,较以前都有所提高。二是退耕还林、建立生态农业。2002年,三个乡退耕还林8000亩,荒山造林5500亩,今年还将继续扩大。三是社会事业得到发展,人民群众生产生活条件得到改善。奉节县龙桥乡、云雾乡完成了农网改造,长安乡因边远还没有完全解决用电问题,仍靠湖北恩施州供电;三个乡共有市级特困村9个,县级贫困村7个,在政府及社会各方面支持下,人畜饮水、交通条件、居住环境及教育卫生条件都有了一定改善。自1998年以来,在市、县两级政府支持下,先后对云雾卫生院、云雾中心校、长安卫生院、龙桥寄宿制中心校等进行了改建。2002年,市民宗委和市财政又拨民族专项资金35万元,改建龙桥土家族乡卫生院一所、改建完善长安、云雾寄宿制中心校2所,使学校环境、医疗条件得到改善。三个乡住校学生由2001年的40人增加到近200人,2002年共有200多贫困学生得到各方面资助(其中:通过“53231”工程救助30名),适龄儿童入学率达98%以上。

关于龙桥、长安两个乡不通电话问题,县、乡曾作过多次研究协调,