

交流与提高

甘肃省党校系统优秀教学比赛成果汇编

JIAOLIU YU TIGAO

主 编 齐彦斌 梁宝安
副主编 秦凌学 李怀周 田 杉



甘肃人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

交流与提高：甘肃省党校系统优秀教学比赛成果汇编 / 齐彦斌，梁宝安主编. — 兰州：甘肃人民出版社，2011. 9

ISBN 978-7-226-04158-1

I. ①交… II. ①齐… ②梁… III. ①中国共产党—党校—教案(教育)—汇编—甘肃省 IV. ①D261. 41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 173809 号

责任编辑：肖林霞

封面设计：王林强

交流与提高

——甘肃省党校系统优秀教学比赛成果汇编

齐彦斌 梁宝安 主编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

兰州大众彩印包装有限公司印刷

开本 710 毫米×1020 毫米 1/16 印张 27.75 插页 2 字数 483 千

2011 年 9 月第 1 版 2011 年 9 月第 1 次印刷

印数：1~1 000

ISBN 978-7-226-04158-1 定价：58.00 元

代序

深化改革 勇于创新 不断提高全省党校系统的教学质量

吴定军

为深入贯彻落实《党校工作条例》和省委《中共甘肃省委关于贯彻中国共产党党校工作条例的实施意见》精神，进一步深化教学改革，交流教学经验，改进教学方法，创新授课艺术，不断提高全省党校系统教学水平和教学质量，省委党校于6月25至26日，举办了全省党校系统优秀教学比赛活动。比赛分为兰州、平凉、酒泉三个赛区同时进行，全省市（州）委党校、县（市、区）委党校和企业党校的110多名教师报名参赛。这次教学比赛活动，既是全省党校系统教学工作中的一件大喜事，也是全省党校系统优秀教学的一次大展示，对于促进今后全省党校系统教学质量推向新的高度、取得新的成就，具有重要意义。

近年来，全省党校系统奋发进取，开拓创新，积极推进教学改革，教学质量明显提高，教学的针对性和实效性进一步增强。这次优秀教学比赛，就集中反映了各级党校教学改革中的成功做法和重要经验。但是，我们应该清醒地认识到，新形势新任务对党校教学工作提出了新的更高的要求，我们必须在总结反思中进一步深化改革，勇于创新，不断提高教改和创新的科学性、全面性和协调性，逐步实现教学体制规范化、教学内容体系化、教学专题丰富化、教学形式多样化、教学手段现代化、教学评估科学化，努力将党校办成组织放心、学员向往、人民满意的一流名校。

一、创新教学理念，增强教育培训的针对性和实效性

一要树立以人为本、按需培训的教学理念。以人为本是科学发展观的本质和核心，也是干部教育培训工作创新发展的基本价值取向。干部教育培训工作中人是主体，因此，我们必须坚持以人为本、按需施教，充分尊重学员的主体地位，满足学员需求。同时也必须充分尊重教师的辛勤劳动，不断地激发大家干事创业的内在动力。

二要树立素质与能力并重的教育理念。坚持以实际问题为导向，以提高执政能力和领导水平以及提升综合素质为重点，在理论教育、知识教育和党性教育中引导学员解放思想、培养素质、提升能力，全面加强教学建设。

三要树立勇于改革、勇于探索的创新意识。教学改革一定要破除畏难情绪和惰性心理。现在党校还普遍存在因循守旧、不思进取的精神状态；敢于改革又善于改革的创新型人才少；工作上缺思路，行动上无力度，按部就班，四平八稳。同任何改革一样，教学改革的责任感和使命感要求我们必须出新题、开新课、创新法、成新业。

四要树立一丝不苟、精益求精的责任意识。党校的学员大多是来自各行各业的领导，专门抽时间集中学习不容易。如果在党校能学有所获，学有所成，我们就为社会作出了贡献；反之就是失职。因此，我们要有一种“语不惊人死不休”的严谨态度和“春蚕到死丝方尽”的使命感意识，用心去讲好每一课。

二、创新教学内容，增强教育培训的时代性和科学性

内容是质量的基础，科学设置培训内容是提高教学质量的关键环节。“党校姓党、忠诚于党”，这是党校始终不变的办学方向和根本原则。因此，党校教育培训的首要任务是突出理论教育和党性教育，着力提高干部的思想政治素质和道德品质。这既是党校干部教育培训工作的传统，也是我们在多元竞争格局中取胜的重要优势，我们一定要不断增强党校教育培训这一看家本领。在理论教育上，重点要抓好中国特色社会主义理论体系的教育，使马克思主义中国化的最终成果更加系统地进

教材、更加生动地进课堂、更加扎实地进头脑。在党性教育上，要抓好党的优良传统和中华民族传统美德教育。要把继承和弘扬党的优良传统作为必修课，教育干部牢固树立正确的权力观、利益观、事业观，永做人民公仆。同时，我们还要强化知识教育和领导能力教育，着眼改善学员的知识结构，着力培养干部的战略思维、拓展世界眼光和增强创新能力，提高科学判断形势、准确把握大局、妥善处理复杂问题、推动科学发展和促进社会和谐的能力。

三、创新教学方式，增强教育培训的实践性和生动性

要把党校放在多元化的干部培训竞争中，放到全国乃至世界的干部培训中去比照、去打造，吸收新的教学理念和方法，切实提高执教能力。在教学形式上，以课堂教学为主，多种方式灵活运用。努力创新教学方法，大力推行研究式教学，综合运用讲授式、案例式、模拟式、体验式等教学方法，以增强教学效果。当然，无论是教学内容的充实和拓展，还是教学形式的丰富多样以及教学手段的持续更新，其目的都是为了进一步增强教学效果，提高教育培训质量。因此，要坚持理论与实际相结合、内容与形式相统一的原则，不断强化教学改革的整体性、协调性和可持续性，以免教学改革单项突进甚至步入误区。因为，教学方法并无绝对的优劣之分，只有与教学内容相适应的教学方法才是最好的。方法要适应内容，适应不同的培训对象，以增强教学效果为目标，不要迷信“方法万能”，搞形式主义。

四、创新教学管理，增强教育培训的规范性和有序性

要健全完善教学规章制度和运行机制，创新教学管理模式，切实加强教学组织，进一步提高办学质量和管理水平。要按照“大教育、大党校、大队伍”的理念，对全省党校系统的教学专题、信息、师资等资源进行整合，实现培训资源交流和共享，优化资源配置。在全省干部教育培训中加强“四库建设”：内外联动，建设专家库；兼收并蓄，建立专题库；集思广益，建立思想库；资料共享，建立信息库。要加强教务管理部门的建设，加大投入，利用现代化信息技术和管理手段，推进教学管

理的现代化和科学化。加大对教学管理人员的学习培训，提高业务素质和工作水平。要加强对党校教育规律和干部成长规律的研究，形成理论成果，推进教学管理工作的科学化、规范化、精细化。

党校既是党委的重要部门，也是培养干部的学校，是培训轮训党员领导干部的主渠道。作为培养干部的学校、培训轮训党员领导干部的主渠道，党校必须能够通过卓有成效的培训工作，为高素质干部队伍建设发挥重要作用。因此，教学是党校的中心工作，是党校安身立命之本。只有不断提高教学质量，党校才能适应形势和任务的要求，才能在建设高素质的干部队伍中发挥应有的作用，党校也才有存在的理由。否则，党校就可能被历史淘汰。为此，各级党校必须把提高教学水平和质量摆在党校工作的首位，要真正把提高教学质量作为党校的中心工作来推进、来完成，并贯穿于党校工作的全过程和全领域，从而更好地承担起建设高素质干部队伍的历史重任。

2011年7月

目 录

CONTENTS

定西市产业结构调整问题	刘顺义 (1)
区域经济发展与平凉“四三二一”战略	程黎君 (6)
庆阳县域经济发展现状分析	李雪峰 (11)
收入分配问题与张掖居民收入状况浅析	王桓珍 (16)
中青年干部腐败问题透析	张 蕾 (22)
社会管理的问题与方向	马小亮 (27)
岷县县域经济发展面临的问题及对策探析	王娟娟 (32)
当前社区弱势群体心理探析与调适对策	高卓群 (37)
周恩来的人际交往艺术	李 娟 (43)
核心价值体系与和谐社会建设的内在联系	王永利 (48)
突出崆峒文化魅力 推进产业跨越发展	黄 涛 (52)
在竞争条件下如何培养团队精神	王丽荣 (57)
大力发展灵台文化旅游产业	张天山 (62)
保障民生 让人民生活的更幸福	潘志华 (67)
统一思想 提高认识 加快民乐马铃薯产业基地建设	邢 波 (72)
基层干部要在作风建设中有所作为	孙志远 (77)
依托藏族聚居区大市场是推动临夏经济社会跨越式发展的必然选择	李永伶 (81)
实现白银市农民增收的三个关键点	侯彦青 (86)
领导干部文明礼仪简述	刘连志 (91)
领导干部心理健康与自我调适	张蕾蕾 (97)
我国人口老龄化的现状及对策	杜咏梅 (102)
以特色农业为抓手 提升武威现代农业水平	张 荣 (107)

“十二五”规划与酒泉未来发展战略取向	陈钰业 (113)
权力运行中民主集中制的领会与落实	李海霞 (118)
阳关模式形成及启示	李玉忠 (122)
张掖市村级党组织建设创新实践	周琳 (127)
博弈思维与理性行为	蔡生菊 (132)
选择规范的农业产业化组织模式 确保农民受益	施玉蓉 (137)
加强社会建设 促进经济社会和谐发展	王天新 (142)
榆中县跨越式发展的可能性分析	骆天升 (147)
在实现包容性增长中政府对阶层固化的矫正方向	孙科峰 (152)
加快经济发展方式转变 推动经济又好又快发展	罗玉琪 (156)
调结构 促转型 推进华亭工业经济科学发展	赵荣丽 (161)
公务活动中的沟通技巧与艺术	高霞 (166)
新农村建设视角下的陇南农村产业结构调整	杨燕 (171)
农村水利事业现状及发展思路分析	张建魁 (176)
发挥旅游资源优势 加快陇南经济科学发展	韦海茹 (179)
红色南梁 魅力华池	李华林 (184)
树立文化品牌 打造文化强县	张亚丽 (189)
浅议如何提升人民群众的幸福感	陈海红 (194)
甘州区发展循环经济的经验与启示	戴波 (199)
加快转变农业发展方式 大力发展荒漠区设施农业	李超 (204)
酒泉社会管理面临的问题和应对措施	常君权 (209)
加强修养 远离贪腐	陈锦霞 (214)
构建和谐劳动关系	田小冬 (219)
礼仪的原则	贺国庆 (224)
国家宏观调控下房地产市场的发展	孙克勇 (228)
社会转型时期突发群体性事件治理	潘进哲 (233)
现阶段我国社会公正问题	茹世青 (238)
领导者工作压力的自我排解	史亚琼 (243)
行政决策	高颖 (249)
庆阳老区的历史地位	徐振伟 (255)
经济结构战略性转型背景下陇南发展方式转变	尹陇生 (260)

领导干部音乐赏析与能力培养	练迎春 (265)
陇南实现跨越式发展的环境条件及对策	王婉芳 (270)
养生旅游：平凉市跨越式发展的新名片	王彩霞 (275)
发展低碳经济 建设生态张掖	何 玲 (279)
明确定位 抓住机遇 促进嘉峪关市跨越式发展	于 斐 (284)
加快移民脱贫致富步伐 促进酒泉跨越式发展	苟永和 (289)
嘉峪关市医改实施方案介绍	张东年 (295)
领会党中央精神 争做学习型领导干部	宋成太 张 钢 (300)
论公务员创新能力的提升	齐红梅 (305)
以群众工作为统领 推动县域经济社会跨越发展	魏彩苹 (310)
对永登县县域经济发展的思考	俞华源 (315)
深入贯彻落实科学发展观 推动临夏市经济社会跨越式发展	尹始海 (321)
依托资源优势 加快通渭经济社会发展	陈定国 (326)
农民富 红古富	王小红 (331)
充分发挥资源优势 实现漳县经济跨越式发展	朱承忠 (336)
全面推进社会管理 保障和改善民生	高海峰 (341)
集体林权制度改革与康县经济发展	周彩霞 (346)
创建“学习型党组织”才能不落后时代	任小元 (350)
抢抓机遇 发挥优势 全力推进环县经济社会跨越式发展	徐 群 (354)
突出重点 实现清水县经济发展的新跨越	王丽莉 (360)
大学生村官要在新农村建设中建功立业锻炼成长	肖军兰 (365)
做好新形势下群众工作的几点思考	马保东 (369)
立足礼县县情 推进跨越发展	巩鹏程 (374)
“十二五规划纲要”与百姓关注的“国富民富”热点问题	李建新 (379)
新农村建设应重视文化软实力的助推作用	赵应成 (384)
立足区情 突出特色 积极推进麦积农业产业化经营	杨建新 (389)
新时期新阶段农村干部应该具备的基本素质	负周生 (394)
食品安全问题浅析	王君艳 (399)
以旅游产业为支撑 助推金塔经济跨越发展	石丽娟 (405)

着力调整农业结构 打造特色林果产业 蒋柏文 (409)

以“宇观”视角观察新生经济时代 王 涛 (414)

我国就业特点与“十二五”就业规划 孟 柯 (418)

坚定理想信念 永葆共产党员先进性 裴 涛 (423)

巩固城乡一体化发展成果 推进阿克塞经济实现跨越式发展
..... 马桂英 (427)

后 记 (433)

定西市产业结构调整问题

刘顺义

问题提出的背景：

产业结构调整包括产业结构合理化和高级化两个方面。产业结构合理化是指各产业之间相互协调，有较强的产业结构转换能力和良好的适应性，能适应市场需求变化，并带来最佳效益的产业结构。产业结构高级化，又称为产业结构升级。是指产业结构系统从较低级形式向较高级形式的转化过程。产业结构的高级化一般遵循产业结构演变规律，由低级到高级演进。产业结构调整是当今各国发展经济的重要课题，调整和建立合理的产业结构，目的是促进经济和社会的发展，人民物质文化生活的改善。

一、定西产业结构调整的现实和理论问题

(一) 现实问题：定西市产业结构调整的成绩和问题

1. 产业结构调整是定西市缩小区域差距的必然选择。“十一五”期间定西市三次产业结构由 2005 年的 41:18:41 调整为 2010 年的 31:25:44。一产比重下降 10 个百分点，二产比重上升 7 个百分点，工业占 GDP 的比重由 11% 上升到 16%，对财政的贡献率也由 7.8% 提高到 20%。全市生产总值年均增长 9.75%，比“十五”加快 0.17 个百分点，开始接近全省平均水平。

2. 定西市产业结构需要进一步优化的主要原因。定西市马铃薯、中药材、蔬菜及全膜双垄沟播玉米等特色优势作物面积达到 578.4 万亩，同比增加 37.83 万亩，增长 7%。其中马铃薯 316.84 万亩、中药材 102.12 万亩、蔬菜 25.05 万亩、玉米 134.39 万亩。定西传统种养业占农业增加值的 51.4%，仍居绝对主导地位。马铃薯、中药材主要以初级加工为主，科技含量高、产业链条长的精深加工不足。发达国家的实践证明，一个高效的农业产业体系，在产值构成上应当具有的特征是畜牧业产值大于种植业产值。2010 年定西市输转劳务 65.72 万人，实现收入 59.37 亿元。问题是定西市 16~45 周岁农村青壮年劳动力中，初中以下文化程度的约占 92%，其中小学文化程度占 51% 左右。劳动者素质决定就业层次，不能胜任高层次的技术型、智能型工作，只能从事简单、粗重的以

及技术含量较低的加工业等体力型工作。定西市工业生产总值仅占全省的3.4%。工业非常薄弱,规模以上工业增加值列全省第13位,由此导致产业结构不尽合理。2010年定西市二产低于全省23.2个百分点,工业增加值占GDP的比重为15.76%,低于全省20个百分点。定西市第三产业中传统低层次服务业占到80%以上,而包括金融保险、信息业、咨询业、科技研究开发与服务、高等教育、旅游等在内的直接促进产业发展的新兴第三产业占第三产业总增加值的比重却不到20%。定西市第三产业占GDP的比重较大,但却存在着内部结构滞后的问题。

3. 定西市产业结构高级化问题。指定西市经济发展重点或产业结构重心由第一产业向第二产业和第三产业逐次转移的过程。发达国家的实践证明,农产品加工业产值大于种植业产值和畜牧业产值的总和。2010年,定西市一产比重为31%,比全省高16.5个百分点,其中种植业占73%,比全省高7个百分点,并且以传统种植业为主,畜牧业占21%,与全省基本持平。成就特色产业强市地位的并不是种植优势而是其精深加工能力。如贵州省中药材种植面积为188万亩,但医药工业总产值突破140亿元,定西市仅仅1.8亿元。

总之,定西市一些地区农民从事种植业的收入增加缓慢,增产不增收的现象还很普遍。另一方面,农民收入增长慢,限制了农民扩大购买生活消费品和生产资料的能力。农民人均纯收入只有全省的79.3%。

(二) 理论问题:定西市“凹”型产业结构及其弊端

产业结构的发展规律是从最低阶段的3:2:1,即以一产农业为主体,转变为1:3:2或者2:3:1,即以工业为主体,直至转变为最高阶段的1:2:3,即以第三产业为主体的倒金字塔结构。从工业化国家产业结构发展趋势看,第二产业所占比重超过一定限度后便出现回落趋势,而第三产业的比重则迅速攀升,早期工业化国家实现这一转变的临界点是第二产业所占比重达到50%左右。而后期工业化国家,则在第二产业比重达到30%左右时,出现了第三产业比重超过第二产业,然后第三产业发展相对迟缓,而第二产业所占比重继续攀升到40%左右的状况。定西的产业结构在改革开放初期则为“一二三”排列的“下坡”型或反J形结构。现在与全国相比基本上是相反的,属于“凹”型结构,第二产业尤其是工业比较薄弱;全国属于“凸”型结构,第二产业尤其是工业处于第一支柱产业地位。定西的第三产业GDP构成是超出当地生产力水平的独特现象。

“凹”型结构影响定西市发展的现实表现主要是:一是投入不足。2010年定西市固定资产投资占全省的5.9%;二是消费不足。2010年定西市社会消费品

零售总额占全省的 3.97%。三是城镇化滞后。2010 年定西城镇化率仅为 15%，处在全省后位，分别比全省、全国低 17.56、31.6 个百分点。

二、“十二五”时期定西市产业结构调整的思路

从产业结构演进规律看，产业结构优化升级与一产比重逐步下降是相伴而行的。但调低一产比重并不意味着忽视农业生产，而是要在提高产业素质的同时，通过二、三产业快速发展来挤占一产所占空间。

（一）产业结构调整的政策

1. 路径依赖——实现两个转变。一是定西市要从过度偏重传统农业向大力发展工业和现代农业并重转变，二是要从侧重农村经济发展向致力统筹城乡协调发展转变。

2. 着力解决比较优势和竞争优势的关系。随着经济全球化趋势的加快，区域经济发展正在打破市际、省际乃至国家界限而呈现出新的竞争态势。要掌握竞争的主动权，赢得更大的发展空间，主要取决于区域比较优势的挖掘与培育，以及通过高效率的产业结构调整和市场环境，将比较优势转化为竞争优势。投资结构调整是挖掘与培育区域经济发展优势的先导，是提高经济运行质量的基础。定西市在全国具有比较优势的马铃薯产业要从数量扩张和初级加工向脱毒种薯、循环利用、新产品研发和价格形成中心转变。中药材产业要向中医药产业转变。要把定西市建成全国优质中药材药源基地，大型制药企业拓展基地和中医药生产基地，现代仓储物流配送中心。区域性比较优势产业要全面提升有色冶金产业、精盐化工产业、水电矿产开发和草畜产业。

（二）拉动定西市经济发展的方式

定西市应从投资拉动向投资、消费双拉动转变。“十一五”期间，定西市消费拉动经济增长每年保持在 3~4.2 个百分点。因而刺激和增加消费需求，是挖掘定西市经济增长潜力的重要方面。

（三）定西市产业结构调整具体举措

1. 做强一产。调整一产结构，在种植业上挖潜力、在畜牧业上求突破。一是大力发展设施农业。定西市适宜发展设施农业种植面积在 100 万亩左右，其中保灌面积 75 万亩以上。但目前全市设施农业面积仅有 4.75 万亩，仅占全省的 5.3%。二是把发展畜牧业作为调整农业结构的突破口。

2. 做大二产。一是构建现代产业体系。定西市要把现代制药、铝加工、盐化工、装备制造、矿产和新能源开发作为未来发展的战略性产业。二是要更加

注重发展以园区经济为引领的现代工业和现代物流服务业，提高三次产业的有机协调和互动发展。

3. 调优三产。定西现代第三产业需求重点是：人口老龄化的要求、房地产、现代商贸、休闲观光、文化娱乐、体育健身以及社区服务、家政服务、社会化养老。文化创意产业是指依靠创意人的智慧、技能和天赋，借助于高科技对文化资源进行创造与提升，通过知识产权的开发和运用，产生出高附加值产品，具有创造财富和就业潜力的产业。定西市文化创意产业可以设计为中国传统文化教育基地（通渭民俗院落、书画、小曲、红色旅游、名人）—李氏文化—贵清探险—临洮健身—洮岷花儿。

三、定西市“十二五”期间产业结构调整需要注意的几个问题

一是要深化对跨越式发展的再认识。什么是定西的跨越式发展？简而言之就是要在发展中避免走弯路、发挥后发优势。但定西能否实现跨越式发展以及要怎样实现跨越式发展，显然不能凭一时的热情和盲目蛮干，而要进行广泛深入的理论研究。这既要研究和捕捉国家新一轮西部大开发和国家支持甘肃经济社会进一步发展的战略机遇，也要吃透自身发展形成的一定基础。如区位优势日益显现、产业结构调整成效日益明显、特色产业发展提升加速、区域产业格局日益形成等等。要把难得的机遇、积聚的势能、一定的基础、比较优势、后发潜力等，通过理论研究加以总结和利用。要深入研究实现定西市跨越式发展的内外环境，及时提出应该注意的问题；深入研究实现跨越式发展的主客观条件，及时提出前瞻性、建设性的建议；深入研究实现跨越式发展的有利不利因素，及时提出把握机遇和防范风险的对策；深入研究实现跨越式发展的政策环境变化，及时提出适度调整战略战术的思路。

二是要深化对特色产业开发的研究。应该深入分析和解读定西市“十二五”规划的目标和任务，重点研究特色产业的开发与提升。要围绕打造“中国薯都”，积极研究马铃薯产业从数量扩张向质量提升转变，从初级加工向精深加工、循环利用转变，加快建设全国重要的马铃薯种薯供应基地、精深加工基地、产品研发基地、物流基地与价格形成中心，以此加快形成全国马铃薯贸工农一体化示范区的实践路径。围绕打造“中国药都”，要加快研究中药材产业向中医药产业转型发展的问題，加快建设全国重要的优质中药材药源、饮片加工基地和交易市场，大型制药企业拓展基地和中医药生产基地，道地中药材价格形成中心、现代仓储物流配送中心等问题的理论研究步伐。为科学打造“中国薯

都”、“中国药都”提供理论指导。

三是要深化定西市现代产业体系的理论研究。定西的跨越式发展是建立在定西自身的起点、水平和市情基础上的，这一特点应该主要体现在地域特色的跨越式发展上。就定西市而言，就是要充分利用战略定位、大力发展通道经济、着力构建生态屏障、深度开发文化资源。突出抓好特色优势农产品加工、现代制药、铝加工、盐化工、装备制造、矿产和新能源开发以及特色文化产业开发等问题的对策研究，为定西加快形成工业经济集群化发展平台和经济发展合理增长水平提供理论依据。

四是要深化对加快转变经济发展方式的理论研究。当前，定西面临扶贫开发和全面建设小康社会的“双重任务”，面对实现跨越式发展和维护稳定的“双重挑战”，不能单纯以追求 GDP 为经济建设的目标，而要体现又好又快的发展要求。在经济运行上，既要保持“快”的态势，又要推进“跨”的步伐，还要突出“好”的要求，力求速度中求跨越、跨越中求质量，实现速度、质量、效益相统一。

(作者系定西市委党校科研室主任、副教授)

区域经济发展与平凉“四三二一”战略

程黎君

推动区域合作，加快经济发展是 21 世纪乃至很长一个时期世界各国的共同话题，平凉充分把握市情特点，着眼于推动全市经济实现跨越发展，科学论证提出了“四三二一”发展战略，全市经济保持了快速发展、人民生活水平稳步提高、城乡面貌大为改善，为“十二五”时期全市经济实现新的跨越发展奠定了坚实基础。

一、区域经济发展概述

（一）区域经济的概念

这是研究区域经济学理论的首要问题。区域经济发展属于发展经济学理论的范畴，首先由西方发展起来。区域就是一个圈子。区域经济学（regional economy）是指在一定圈子内随着经济的发展逐步形成的各具特色、密切联系的地域经济综合体。这一经济综合体是介于宏观经济与微观经济之间的经济。它的外延包括区域经济学子系统（省、市、县、乡经济）；它的内涵包括区域经济的运行、结构、组织、目标，以及区域与外部（上对整个国民系统，下对企业经济系统）的各种经济联系。

（二）区域经济发展的研究

区域经济发展作为一门学科进行研究，是近一两百年的事。而真正受到重视是在 1930 年左右，受资本主义经济危机的打击，经济萧条，地区差距拉大。英国 1936 年成立巴洛委员会，美国 1941 年成立田纳西河流域管理局，通过政府的干预和管理，促进区域经济的发展。这一实践，使得区域内的人力资源和自然资源得到充分的利用。瑞典经济学家所著的《经济理论和发达地区》是早期系统论述区域经济的著作；我国伟大的革命家孙中山所著的《建国方略》分十大块，对中国未来发展做了悉心的地区筹划。现代国内外对区域经济发展研究的更加广泛和深入，我不再赘述。

（三）经济区划的依据

经济区划是一项十分复杂的系统工程。其必不可少的要素有：（1）是否在

同一地理区域；（2）资源条件是否相似；（3）人文社会条件是否相同；（4）经济活动的方式及特征是否具有—致性；（5）区域内可否形成统一、有序、健康的市场。合理的划分经济区域，可以使得在一个自然环境、人文条件基本相似的地理区域内，人力、物力、财力实现最优化的发展。

二、推进区域经济发展是我国的一项重大战略

新中国成立以来，中国一直是次区域合作的积极参与者和推动者。如果说，30年前的深圳特区、20年前的浦东新区、10年前的西部大开发都是万众瞩目的焦点，而今，当大量的国家区域规划出台时，区域经济正以一个全新的概念，促进带动着中国经济的全面发展。

（一）我国区域经济发展的阶段

国务院发展研究中心区域经济研究部部长张军将中国的区域经济发展大致可以分为3个阶段。第一阶段是（1949—1979年）扶持内陆地区的均衡发展时期。第二阶段是（1979—1999年）支持沿海地区的非均衡发展时期。这一时期：1980年我国设立深圳、珠海、汕头和厦门四个经济特区，1985年又开放了14个沿海城市，1988年设立海南经济特区。第三阶段是区域协调发展时期，1999年开始推行的西部大开发是这一阶段的重要标志一直到现在。

（二）区域发展勾画中国经济四大版图

目前我国已初步形成东部率先发展、西部大开发、中部崛起和东北振兴的四大区域合作发展的新格局。2006年资本与资源掀起“北上西进”大潮。到现在为止，我国逐步形成四轮驱动共同发力的局面。

细划四大版块，截至2011年4月，11个区域发展规划相继上升为国家战略。它们分别是：广西北部湾经济区发展规划（2008年2月，获得国务院批复，由此开启了新的“特区”时代）、珠江三角洲地区、江苏沿海地区、关中天水经济区、辽宁沿海经济带、中国图们江区域、黄河三角洲高效生态经济区、鄱阳湖生态经济区、皖江城市带承接产业转移示范区、长江三角洲地区、山东半岛蓝色经济区。

（三）“十二五”时期贯彻主体功能区战略

历史和现实表明，优化区域布局，统筹区域发展，不仅关系着现代化建设的全局，也关系着社会稳定和国家的长治久安。十七届五中全会提出，要促进区域协调发展（共9个内容）其核心内容就是2010年12月21日国务院印发的《全国主体功能区规划》，此次被列入重点开发区域有18个。与我们相关的是十