



2002-2012

科学发展新宿迁

孙正龙 主编

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学发展新宿迁/孙正龙主编;中共宿迁市委党史
工作办公室编著. - 北京:中共党史出版社,2012.10

ISBN 978-7-5098-1862-6

I. ①科… II. ①孙… ②中… III. ①社会主义建设
成就-宿迁市 IV. ①D619.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 231449 号

责任编辑:高秀清 于国宁(特邀)

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉路南街 6 号院 1 号楼

邮 编:100080

网 址:www.dscbs.com

经 销:新华书店

印 刷:安徽省地质印刷厂

开 本:170mmX240mm 1/16

字 数:224 千字

印 张:19.5

印 数:1-2000 册

版 次:2012 年 10 月第 1 版

印 次:2012 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-1862-6

定 价:38.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

上篇/1

引言/2

新宿迁院科学发展十年路/8

中篇/51

一、创业宿迁/52

一、创新宿迁/60

创优宿迁/73

和谐宿迁/80

幸福宿迁/90

生态宿迁/99

文化宿迁/107

法治宿迁/118

平安宿迁/129

诚信宿迁/140

下篇/152

科学发展在沭阳/153

科学发展在泗阳/162

学发展在泗洪/174

科学发展在宿豫/181

科学发展在宿城/191

科学发展新宿迁

上 篇

综述篇

引 言

第一章

2002 年至 2012 年,我们走过了“黄金十年”。

在这“黄金十年”,我们深入贯彻落实科学发展观,我们坚定地走在科学发展之路上。

党的十六大以来的十年,以胡锦涛同志为总书记的党中央提出了科学发展观,这是党的新一代中央领导集体标志性的理论创新成果。

党的十六大以来的十年,以胡锦涛同志为总书记的党中央坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,奋力把中国特色社会主义事业推进到一个新的发展阶段。

党的十六大以来的十年,我国发展最鲜明的特点,就是科学发展成为当代中国的主题,成为我国发展进步的主旋律。

2002 年是这一“黄金十年”的起步之年。

这一年,中国共产党召开了新世纪的第一次代表大会——党的十六大。

中国共产党第十六次全国代表大会,于 2002 年 11 月 8 日至 14 日在北京举行。

江泽民同志作了《全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面》的报告,进一步阐明了贯彻“三个代表”重要思想的根本要求,强调关键在坚持与时俱进,核心在坚持党的先进性,本质在坚持执政为民。

十六大确立了“三个代表”重要思想的指导地位,作出了全面建设小康社会的战略决策。

这次大会把“三个代表”重要思想写入党章,与马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一起作为党必须长期坚持的指导思想。

这次大会,科学作出了新世纪头 20 年是我国一个重要战略机遇期的重大判断,提出了全面建设小康社会的奋斗目标。

在第十六次全国代表大会上实现了领导集体的平稳过渡和顺利交接,胡锦涛同志当选为中共中央总书记。

2002年12月5日,党的十六大刚刚结束不久,胡锦涛同志和新的中央书记处全体成员来到西柏坡学习考察。中共中央在53年前就是从这里出发进北京,开始执掌全国政权的。在这里,胡锦涛同志引述了毛泽东同志的一段名言:“中国的革命是伟大的,但革命以后的路程更长,工作更伟大,更艰苦。”

新的考验很快就到来了。2003年初,一场非典型性肺炎(简称“非典”)在毫无预兆的情况下肆虐成灾。这是一种新发现的传染病,传染性强,没有特别有效的预防治疗办法,加上中国人口多、流动性大,一些地方和部门在应对突发公共卫生事件上准备不足,疫情很快蔓延到中国大部分省区市,广东、北京等地的疫情尤为严重。

2003年4月,在“非典”疫情最严峻的时刻,胡锦涛同志到广东考察。在听取广东省委、省政府汇报后,胡锦涛同志感慨地说:“新世纪新阶段,包括广东在内的东部地区正处在一个新的发展起点上,面临着新机遇、新挑战、新任务。我们要认清形势,进一步增强加快发展、率先发展、协调发展的历史责任感和使命感。”“坚持全面的发展观。”

这是“发展观”一词第一次出现在党的最高领导人的讲话中。

这一年的7月28日,全国防治非典工作会议上,胡锦涛指出,通过抗击非典斗争,我们比过去更加深刻地认识到,我国的经济发展和社会发展、城市发展和农村发展还不够协调;公共卫生事业发展滞后,公共卫生体系存在缺陷;突发事件应急机制不健全,处理和管理危机能力不强;一些地方和部门缺乏应对突发事件的准备和能力。我们要高度重视存在的问题,采取切实措施加以解决,真正使这次防治非典斗争成为我们改进工作、更好地推动事业发展的一个重要契机。

在这次会议上,胡锦涛同志对发展观的问题进行了阐述:“我们讲发展是党执政兴国的第一要务,这里的发展绝不只是指经济增长,而是要坚持以经济建设为中心,在经济发展的基础上实现社会全面发展。我们要更好地坚持全面发展、协调发展、可持续发展的科学发展观,更加自觉地坚持推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展,坚持在经济社会发展的基础上促进人的全面发展,坚持促进人与自然的和谐。在促进发展的进程中,我们不仅要关注经济指标,而且要关注人文指标、资源指标和环境指标;不仅要增加促进经济增长的投入,而且要增加促进社会发展的投入,增加保护资源和环境的投入。”

全面发展、协调发展、可持续发展,一个新的发展观的雏形,就这样呈现在了全党和全国人民面前。

2003年8月28日至9月1日,胡锦涛同志在江西考察工作时明确提出了“科学发展观”概念。胡锦涛同志说:“要牢固树立协调发展、全面发展、可持续发展的科学发展观,积极探索符合实际的发展新路子。”

2003年10月,党的十六届三中全会提出,“树立和落实全面发展、协调发展和可持续发展的科学发展观,对于我们更好地坚持发展才是硬道理的战略思想具有重大意义。”全会通过的决议,将“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观”确立为改革和建设的重要指导方针和原则。从这时起,“以人为本”成为了中国道路上的又一个关键概念。

2004年3月10日,胡锦涛同志在中央人口资源环境工作座谈会的讲话中,深入阐述了全面、协调、可持续的发展观。胡锦涛说:“全面发展,就是要以经济建设为中心,全面推进经济、政治、文化建设,实现经济社会发展和社会全面进步。协调发展,就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调。可持续发展,就是要促进人与自然的和谐,实现经济发展和人口、资源、环境相协调,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,保证一代接一代地永续发展。”

2006年10月8日至11日召开的党的十六届六中全会,对社会主义和谐社会建设作出部署,社会和谐升华为中国特色社会主义的本质属性。对于将要构建的社会主义和谐社会,胡锦涛同志用简短朴实的语言进行了描述:“要使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。”

科学发展观提出以来,其内容在实践基础上不断丰富,它的一些关键词汇,比如:以人为本,加快转变经济发展方式,建设社会主义新农村,建设创新型国家,建设社会主义核心价值体系,构建社会主义和谐社会,建设生态文明,推动建设和谐世界等等,正在日益成为影响中国人的思维方式、中国的决策以至中国道路未来走向的重大战略思想。

2007年10月15日至21日,中国共产党第十七次全国代表大会召开。

党的十六大以来的五年,以胡锦涛同志为总书记的党中央提出并贯彻科学发展观等重大战略思想,推动党和国家工作取得新的重大成就、人民生活得到显著改善,开创了中国特色社会主义事业新局面,开拓了马克思主义中国化新境界。

党的十七大全面阐述了科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求,丰富和发展了中国特色社会主义理论体系,并将科学发展观写入党章。

在党的十七大报告中,胡锦涛同志用4句话40个字,对科学发展观进行了高度概括:“科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。”

党的十七大对社会主义建设事业进行了全面部署,提出了“深入贯彻落实科学发展观”的重大任务,提出了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求,即适应国内外形势的新变化,顺应各族人民过上更好生活的新期待,在十六大确立的全面建

设小康社会目标的基础上,对我国发展提出了新的更高要求。

这些新要求包括五个方面的内容:一是增强发展协调性,努力实现经济又好又快发展;二是扩大社会主义民主,更好保障人民权益和社会公平正义;三是加强文化建设,明显提高全民族文明素质;四是加快发展社会事业,全面改善人民生活;五是建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。

党的十七大以后,科学发展观进一步转化为全党的自觉行动。在深入学习实践科学发展观活动中,党和国家各个领域的工作逐渐形成有利于科学发展的体制机制。党的十七届四中全会专题研究部署加强和改进新形势下党的建设,全面推进党的建设新的伟大工程,着力提高党领导科学发展、促进社会和谐的能力。

这一时期,来自国际国内经济政治以及自然界的严峻困难和挑战接连不断,特别是汶川特大地震和国际金融危机。这些困难和挑战,既考验着党领导科学发展的能力,也推动着科学发展观理论不断发展完善,加深了对经济社会发展规律的认识。这一进程的显著成果,是提出和实施加快转变经济发展方式的战略思想和举措。党中央提出:“以加快转变经济发展方式为主线是推动科学发展的必由之路。”2010年,党的十七届五中全会把这一要求进一步具体化到“十二五”规划建议中。

2012年7月23日,胡锦涛同志在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上发表重要讲话。

胡锦涛强调,深入贯彻落实科学发展观仍然是一项长期艰巨的任务,面临着一系列极具挑战性的矛盾和困难。我们必须以更加坚定的决心、更加有力的举措、更加完善的制度来贯彻落实科学发展观,真正把科学发展观转化为推动经济社会又好又快发展的强大力量。

胡锦涛强调,在当代中国,坚持发展是硬道理的本质要求就是坚持科学发展。以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线,是关系我国发展全局的战略抉择。全党同志一定要统一思想、提高认识,坚决执行中央加快转变经济发展方式的重大决策部署,把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来,扎扎实实抓好实施创新驱动发展战略、推进经济结构战略性调整、推动城乡发展一体化、全面提高开放型经济水平等战略任务的贯彻落实,着力激发各类市场主体发展新活力,推动工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,全面深化经济体制改革,不断增强长期发展后劲。

第二章

科学发展观赋予“发展”以新的内涵,对“发展”予以科学界定,提出了新的要

求。

科学发展观的第一要义是发展。树立和落实科学发展观,必须始终坚持以经济建设为中心,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。科学发展观,是用来指导发展的,不能离开发展这个主题,离开了发展这个主题就没有意义了。

科学发展观的核心是以人为本。这一科学理论强调发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。以人为本,就是始终把人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,尊重人民主体地位,发挥人民主体作用,把改革发展取得的成果体现在不断提高人民的生活水平上,体现在不断提高人民的综合素质上,体现在充分保障人民享有各项权益上。

科学发展观的基本要求是全面协调可持续。全面,是指发展要有整体性,不仅经济要发展,各个方面都要发展;协调,是指发展要有均衡性,各个方面、各个环节的发展要相互适应、相互促进;可持续,是指发展要有连续性,不仅当前要发展,而且要保证长远发展。

科学发展观的根本方法是统筹兼顾。党的十六届三中全会提出了统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的“五个统筹”思想。党的十七大把统筹兼顾作为科学发展观的根本方法,并在“五个统筹”的基础上进一步提出统筹中央和地方关系,统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益,统筹国内国际两个大局等。

发展的实践在不断前进,反映这种实践的发展理念也在不断深化:

——从“又快又好”到“又好又快”。

2006年,中共中央召开党外人士座谈会,胡锦涛总书记强调要促进经济社会“又好又快发展”。当年举行的中央经济工作会议,也一改多年来部署经济时的惯用提法,将“好”字放在了“快”字之前。

“好”和“快”一直是中国经济发展的目标,从“多快好省”到“又快又好”,再到“又好又快”。2007年10月15日,胡锦涛总书记在十七大报告中强调要“促进国民经济又好又快发展”。2007年10月16日,胡锦涛总书记在参加中国共产党第十七次全国代表大会江苏代表团讨论时的讲话中说,党的十六大以来,党中央提出了科学发展观等重大战略思想,并且随着实践的发展不断进行丰富和充实。我们开始强调要加速发展,后来进一步提出要实现又快又好发展,去年底又把“又快又好”调整为“又好又快”。这个重要调整,强调的是更加注重发展质量和效益,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

——从“经济增长”到“经济发展”。

“加快转变经济发展方式”,这是党的十七大报告中的新提法,替代了过去常说的“转变经济增长方式”。2007年12月17日,胡锦涛总书记在一次研讨班上的讲话

中说:由转变经济增长方式到转变经济发展方式,虽然只是两个字的改动,但却有着十分深刻的内涵。转变经济发展方式,除了涵盖转变经济增长方式的全部内容外,还对经济发展的理念、目的、战略、途径等提出了新的更高的要求。我们要正确处理好和快的关系,坚持好字优先,加快形成符合科学发展观要求的发展方式。

发展是科学发展观的第一要义。一词之变体现了党在发展理念上的重大转变。增长是发展的基础,但增长并不简单地等同于发展。“增长方式”无论如何转变,追求的仍是速度和数量。而“发展方式”的转变,则对发展的理念、目的、战略和途径等提出新的更高要求。

——从“三位一体”到“四位一体”。

党的十六届四中全会明确,中国特色社会主义事业总体布局由经济建设、政治建设、文化建设“三位一体”拓展为包括社会建设在内的“四位一体”。党的十七大提出,要按照中国特色社会主义事业总体布局,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,促进现代化建设各个环节、各个方面相协调;进而从经济、政治、文化、社会和生态文明等五个方面提出了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求。

——从“总量”到“人均”。

党的十五大、十六大提出,21 世纪第一个十年要实现国内生产总值比 2000 年翻一番,到 2020 年,力争比 2000 年翻两番。党的十七大报告提出:实现人均国内生产总值到 2020 年比 2000 年翻两番。

这表明国家在经济社会发展导向上出现重大变化,下决心从更多追求经济总量的快速增长,转向更加重视按照人均来衡量经济社会发展水平,是以人为本的具体体现。

2012 年是党的十八大召开之年。回望十六大至十八大这十年间的发展之路,对于我们更好地学习贯彻党的十八大精神,更好地深入贯彻落实科学发展观,都具有十分重要的意义。

新宿迁：科学发展十年路

第一章

从 2002 年党的十六大开启新征程,到 2007 年十七大召开,再到 2012 年十八大召开,新宿迁走过了科学发展十年路。

在十六大、十七大确定的路线、方针、政策的指引下,宿迁走过了“黄金十年”。

这是宿迁发展的“黄金十年”,更是宿迁科学发展的“黄金十年”,在科学发展观的指导下,宿迁走过了又好又快的十年、更好更快的十年。

十年发展不寻常。当宿迁发展走过了“黄金十年”之际,回顾来路,会有许多的感慨、许多的振奋、许多的启发。

1996 年 7 月,经国务院批准,地级宿迁市在沭阳、泗阳、泗洪 3 个县以及原县级宿迁市基础上组建而成。

从 1996 年至 2012 年,新宿迁走过了 16 年历程。

在这 16 年间,新宿迁身处 30 多年改革开放的新时代,高举中国特色社会主义的伟大旗帜,行进在科学发展的大道上。

特别是在 2002 年至 2012 年这 10 年间,新宿迁在以胡锦涛为总书记的党中央领导下,深入贯彻落实科学发展观,在科学发展、跨越发展、和谐发展的道路上,不断实现新的更大的突破,不断实现更新更好更快的发展。

党的十六大以来的十年,宿迁走出了一条从温饱型小康向更高水平小康迈进的崛起之路。

数据显示,从 1996 年到 2011 年,全市地区生产总值增长 10.5 倍,财政总收入增长 35.9 倍,公共财政预算收入增长 35.4 倍,城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 5.1 倍和 4.2 倍,全面小康建设 25 项指标中有 17 项指标提前达标,5 项达到序时进度。

从 2002 年党的十六大召开以来的十年间,宿迁实现了跨越式发展。全市 2011

年实现地区生产总值是 2002 年的 5.3 倍,财政总收入是 2002 年的 19.3 倍,公共财政预算收入是 2002 年的 14.7 倍,城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入持续保持两位数增长,公共财政预算收入、规模以上工业增加值、进出口总额、固定资产投资、城乡居民收入等主要经济指标增幅持续位居全省前列。

十年来,宿迁综合实力显著增强,实现了由经济弱市向全国百强的历史跨越。“十五”期间,宿迁财政总收入和公共财政预算收入实现了翻番,分别达到 25.9 亿元和 13.8 亿元;“十一五”期间,宿迁财政总收入连跨两个百亿台阶,2009 年财政总收入首次突破百亿元大关,2010 年财政总收入突破 200 亿元,2011 年公共财政预算收入在全国 333 个地级市排名上升至第 74 位。

十年来,宿迁的产业结构明显优化,实现了由传统农业大市向新兴工商城市的重大突破,三次产业比例从 36.1:35.9:28 发展到 15.9:46.5:37.6,宿迁的产业结构由“一二三”转变为“二三一”,实现了由农业主导型向工业主导型的历史性跨越。

十年来,宿迁城镇化进程不断加快,实现了由四个苏北小县城向现代化中等城市群的转变,从中心城市建成区面积为 24 平方公里、人口不足 30 万,全市城市化率仅为 25.5%,发展到中心城市建成区面积为 65 平方公里、人口为 66 万,全市城市化率为 49.8%。宿迁构筑了城乡统筹发展新格局,对中心城区区划进行优化调整,逐步形成了宿豫区、宿城区、宿迁经济开发区、市湖滨新城、苏宿工业园区、市软件与服务外包产业园、市洋河新城“七区联动”的组团式发展格局。

十年来,宿迁人民的生活水平持续改善,实现了由解困民生向幸福民生的全面提升,从城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别仅为 4899 元和 3071 元,部分县(区)仍为全省“信访重管县”、“社会治安综合治理末位警示县”,到城乡居民收入连续 8 年两位数增长、分别达到 14972 元和 8344 元,提前一年基本消除绝对贫困现象,再到公众安全感和社会满意度位居全省第一、所有县(区)均为“江苏省社会治安安全县(区)”。2011 年,宿迁全市各级财政对民生投入达 125.4 亿元,是建市初的 62.1 倍,占财政一般预算支出的 57.9%,位居全省第一。

十年来,宿迁着力构建更加科学、更加灵活的体制机制,实现了由动力不足向活力迸发的根本转变,从观念相对落后、机制相对陈旧,到积极推进四大产权、教育卫生以及干部人事等制度改革,再到全面开展区域协调发展综合改革试点。

十年来,宿迁积极推动思想大解放、精神大提振、作风大转变,实现了由守业守成向创新创业的成功嬗变,从干部求稳怕冒、群众守土恋家,到大力弘扬“生态为归宿、创业求变迁”的宿迁城市精神,再到全面彰显“我能我行我成功、创新创业创一流”的宿迁气质。

新宿迁十年发展新成就,是在科学发展观的指导下取得的,是在深入贯彻落实科学发展观的过程中取得的。

十年来,宿迁立足市情,不断探求科学发展新路径,从“加快建设宽裕的小康社会”,到“全面奔小康、建设新宿迁”,再到“推进更大突破、实现全面小康”以及“加快建设更高水平小康社会”,认识不断深化,目标不断提升;从“工业突破”战略的提出,到“工业强市”战略的确立,再到“产业强市”战略的实施,体系不断调整,政策不断创新。

十年来,宿迁深入推进改革创新,增添科学发展的动力和活力。正是因为改革开放,才实现了经济社会的持续、快速、协调发展,才迈上了建设更高水平小康社会的新征程。改革开放始终是贯穿宿迁经济社会发展的主线和灵魂,是宿迁实现后发快进、洼地崛起的动力源泉。

十年来,宿迁矢志追求跨越发展,持续壮大区域经济实力。经过全市上下坚持不懈的努力,宿迁经济社会取得了长足的发展,“短板”逐步拉长,“弱项”加速弥补,实力日益增强。

十年来,宿迁践行以人为本理念,千方百计优化民生生态。在经济发展基础上,逐步提高人民物质文化生活水平,这是改革开放和社会主义现代化建设的根本目的。宿迁市委、市政府把维护人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,在工作思路突出为民,在经济发展上突出富民,在改善民生上突出惠民,在社会管理上突出安民。

十年来,宿迁坚持可持续发展,不断擦亮“生态宿迁”的金字招牌。生态良好、环境优美、宜居宜业,一直是宿迁独具魅力的对外形象和金字招牌,已经成为宿迁跨越发展的基础所在、优势所在、潜力所在、竞争力所在。

十年来,宿迁不断加强党的建设,着力打造“眼界宽、思路宽、胸襟宽,有信念、有本领、有担当、有正气”的“三宽四有”型干部队伍。宿迁经济社会发展之所以能取得显著成就,最根本的就是紧紧围绕中国特色社会主义伟大事业,全面加强党的建设,打造了一支素质全面、作风过硬、能力出众的干部队伍。

第二章

2002至2012这十年,是宿迁科学发展的十年,是宿迁和谐发展的十年,也是宿迁跨越发展的十年。

在这十年间,宿迁在一届市委打下的基础上,在二届、三届、四届市委的领导下,实现了“洼地崛起”,被外界称为用“宿迁速度”创造了“宿迁奇迹”,彰显了“宿迁力量”。

1996年至2001年,以徐守盛为市委书记的一届市委,带领宿迁人民实施“九五”计划,制定实施了强农富民、基础先行、全面开放、主体突破、科教兴市五大发展

战略。

建市初的五年间,宿迁实现了两大奋斗目标:1997年实现以乡镇为单位脱贫,2000年实现以县为单位基本达小康。

新宿迁第一任市委书记徐守盛同志,为宿迁的改革、发展和稳定作出了突出贡献。

2001年至2006年,以仇和为市委书记的二届市委,带领宿迁人民实施“十五”计划,制定实施了强农富民、工业突破、城镇带动、全面开放、科教兴市五大发展战略。

2001年8月17日,仇和在任职宿迁市委书记时的讲话中,对发展的内涵做出了科学的分析:发展的内涵相当丰富,不仅包括经济、政治和文化的发展,也包括人的全面发展。仇和同时对未来工作做了科学谋划:当前和今后相当长的一段时间,必须继续在时刻不放松物质文明建设的同时,切实加强党的建设、民主法制建设和精神文明建设。

仇和给外界的印象更多的是“改革家”形象,而且被视为“激进改革”。事实上,仇和推进的改革创新举措,都是经过了科学谋划,就像他自己说的,“我是搞科研出身的,做什么事我都追求科学”。

仇和在宿迁市委书记任上的5年时间里,正是党中央提出和贯彻落实科学发展观的五年,仇和的执政理念、执政思维、执政实践也是在科学发展观的指导下形成并施行的。

2004年“五一”期间,胡锦涛总书记到宿迁视察贯彻落实科学发展观情况,对宿迁的经济建设、社会发展特别是生态建设、干部制度改革等,都很满意。

胡锦涛总书记说过,深入贯彻落实科学发展观,必须坚持求真务实、改革创新,加快构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制,为推动科学发展提供有力制度保障和持久推动力量。

仇和在任职宿迁市委书记期间推行的大力度改革创新,其意义就在于为科学发展扫清体制机制上的障碍。仇和推进的改革创新,对于宿迁实现科学发展、跨越发展,意义重大。

2006年7月的市委工作会议上,时任市委副书记、代市长缪瑞林就强调指出,改革创新是宿迁发展的最大优势和品牌,必须更加深入持久、勇往直前地推进,形成更有利于转变经济增长方式、促进全面协调可持续发展的新机制。

解放思想伴随着宿迁的发展全程,这是为科学发展清除思想观念障碍。思想解放的力度大,改革的力度大,才有了宿迁的快速发展,才有了宿迁的科学发展,才有了和谐宿迁、生态宿迁、法治宿迁、平安宿迁、诚信宿迁。

2006年至2011年,以张新实为市委书记的三届市委,带领宿迁人民实施“十一

五”规划,制定实施了工业强市、城市带动、外向突破、科教先行、创业富民五大发展战略。

2006年4月12日,张新实就任宿迁市第三任市委书记。张新实在任职讲话中表示:“我将和同志们一起,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局。”

给外界的一个突出印象,张新实是一个“招商书记”“博客书记”。从2006年到2011年的五年间,正是全面贯彻落实十六大、十七大精神,深入贯彻科学发展观的五年。张新实在宿迁市委书记任上的五年间,提出了“好中求快”“好上加好”“坚持好快干,跨越不动摇”等科学发展理念。

宿迁第四任市委书记缪瑞林是2004年3月到宿迁工作的。从宿迁市委副书记、常务副市长,到宿迁市委副书记、市长,再到2011年4月任职宿迁市委书记,缪瑞林已经在宿迁工作了八年。

这八年间,缪瑞林给外界突出印象是善抓落实。缪瑞林在任职市长时的讲话中便经常强调:“把工作重心定位在抓落实上,把工作重点集中在抓落实上,把主要精力投放在抓落实上”;“切实把加快发展、科学发展、和谐发展的各项措施落到实处”;“以创业的工作激情、创新的工作要求、创优的工作目标,一刻不懈怠,丝毫不松劲,千方百计推动各项工作任务全面落实”;“不断完善目标考核体系和办法,形成正确的评价导向,确保科学发展观真正落到实处”等。

2011年9月召开的第四次党代会上,缪瑞林就任宿迁第四任市委书记。新一届市委确立了一三六七的科学发展思路,这就是围绕2015年建成全面小康社会这一“核心任务”,始终坚持经济社会发展总量、均量、质量“三量提升”,全面实施产业强市、城乡统筹、外向带动、创业富民、科教优先、生态立市“六大战略”,大力推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、民生改善常态化、社会管理科学化、文化建设特色化、改革创新制度化“七化进程”,全力推动经济社会又好又快发展,加快建设富裕文明和谐新宿迁。

第三章

2002年是党的十六大召开之年。

这一年的11月8日至14日,中国共产党第十六次全国代表大会在北京举行。

这次大会,科学作出了新世纪头20年是一个重要战略机遇期的重大判断,提出了全面建设小康社会的奋斗目标。

在第十六次全国代表大会上,实现了领导集体的平稳过渡和顺利交接,胡锦涛同志当选为中共中央总书记。

宿迁有三位党代表参加了十六大,他们是:宿迁市委书记仇和,洋河集团董事

长、总经理杨廷栋,箭鹿集团副总经理周娟。

十六大结束之后,学习贯彻十六大精神成为一项重要任务。11月18日,市委召开常委(扩大)会议,仇和在会议上就贯彻落实十六大精神提出,要以实际成果衡量贯彻成效。

11月19日,全市学习贯彻党的十六大精神动员大会召开。仇和强调指出,党的十六大为我们确立了新世纪新阶段的行动纲领,指明了胜利前进的方向,开启了新的伟大进军的征程。他要求把党的十六大精神转化为扎扎实实的具体行动,变成实实在在的操作措施,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。

根据党的十六大提出的到2020年全面实现小康社会、人均地区生产总值超过3000美元这一要求,宿迁市委、市政府确立了三步走战略,即到2007年,实现第一步目标,人均地区生产总值达到1000美元,年均递增12%;到2014年,实现第二步目标,人均地区生产总值达到2000美元,年均递增11.2%;到2019年,实现第三步目标,人均地区生产总值突破3000美元,年均递增10.4%以上。

为实现全面建设小康社会三步走的战略目标,市委、市政府确立了必须始终坚持的工作原则:必须始终坚持把加快发展作为第一要务,聚精会神抓经济,一心一意谋发展;始终坚持把改革创新作为根本动力,进一步放开搞活,培育竞争新优势;始终坚持把招商引资作为重中之重,通过项目大推进,实现工业大突破;始终坚持把特色城市作为目标方向,建设生态型中心城市,加速生产要素的富集;始终坚持把富民强市放在突出位置。

2002年,全市经济社会发展跃上了一个新的台阶,全年实现地区生产总值247亿元,比上年增长11.5%;财政收入14.3亿元,增长15%;全社会固定资产投资113.6亿元,增长19.3%。

第四章

2003年,党中央第一次明确提出了“科学发展观”。

这一年年初,“非典”肆虐。这一年的4月,在“非典”疫情最严峻的时刻,胡锦涛同志到广东考察时提出,要坚持全面的发展观。

在7月28日举行的全国防治非典工作会议上,胡锦涛同志对发展观的问题进行了阐述:“我们讲发展是党执政兴国的第一要务,这里的发展绝不只是指经济增长,而是要坚持以经济建设为中心,在经济发展的基础上实现社会全面发展。我们要更好地坚持全面发展、协调发展、可持续发展的科学发展观,更加自觉地坚持推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展,坚持在经济社会发展的基础上促进人的全面发展,坚持促进人与自然的和谐。在促进发展的进程中,我们不仅要关