

宁夏社会科学院文库

宁夏扶贫实践与创新研究

NING XIA FU PIN
SHI JIAN YU CHUANG XIN YAN JIU

张耀武 / 著



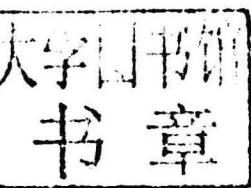
黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

宁夏社会科学院文库

宁夏扶贫实践与 创新研究

NING XIA FU PIN
SHI JIAN YU CHUANG XIN YAN JIU

张耀武 / 著



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏扶贫实践与创新研究 / 张耀武著. —银川: 宁夏人民出版社, 2013.11

ISBN 978-7-227-05540-2

I. ①宁… II. ①张… III. ①扶贫—研究—宁夏
IV. ①F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 266165 号

宁夏扶贫实践与创新研究

张耀武 著

责任编辑 张燕宁

封面设计 闻 静

责任印制 杨海军

黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁)0014192

开 本	720mm× 980mm 1/16	印 张	14.25
字 数	300 千	印 数	1000 册
版 次	2013 年 11 月第 1 版	印 次	2013 年 11 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-227-05540-2/F·393		

定 价 24.00 元

版权所有 侵权必究

宁夏社会科学院文库编委会

编委会主任 张进海

编委会副主任 张少明

编委委员 （以姓氏笔画为序）

马 平 尹 旭 刘天明 李习文 李范文
吴忠礼 陈冬红 陈通明 张少明 张庆宁
张进海 杨 芳 杨怀中 郭正礼 段庆林
薛正昌

序

段庆林

(宁夏社会科学院综合经济研究所所长、研究员)

早在 1972 年，国务院就召开了固原地区工作座谈会，特别是 1982 年国家启动实施的“三西”地区农业建设计划，首开中国有组织、有计划、大规模“开发式扶贫”的先河。宁夏作为中国开发式扶贫的发源地之一，30 年来各级政府探索出了一系列卓有成效的扶贫模式和经验。国务院已经将六盘山片区等 14 个集中连片特困地区作为未来中国扶贫开发的主战场，宁夏也把百万贫困人口扶贫攻坚战略作为两大战略之一，扶贫开发肩负着重大的历史使命。

宁夏的扶贫开发实践为社会科学研究提供了丰富的选题。30 年来宁夏社会科学院几代学者始终把扶贫开发作为重点研究领域，先后与自治区扶贫办联合，于 1992 年开展了《走出贫困——西海固反贫困农业建设研究》、2004 年开展了《挑战贫困——宁夏农村扶贫开发 20 周年回顾与展望研究》，近年来又联合开展了一些相关课题研究。我的同事张耀武同志，是从事农村贫困问题研究比较活跃的学者，他的专著《宁夏扶贫实践与创新研究》即将出版之际，嘱我为之作序，我欣然接受，也希望能够借此机会，谈谈我对中国农村扶贫开发工作的认识。

十八大提出坚持走共同富裕道路，深入推进新农村建设和扶贫开发，使发展成果更多更公平地惠及全体人民。贫困地区是全面建成小康社会的重点和难点，全面建成小康社会的目标进一步明确了扶贫开发的

新任务。如何建设和谐富裕新宁夏，使贫困地区与全国同步进入全面小康社会，是各级党委政府的重要使命和责任。

中国开发式扶贫起源于“三西”地区，宁夏是开发式扶贫最典型的地区之一。“三西”建设的重大意义，就是在当时“勒紧裤带搞建设”的惯性思维下，开始更加关注保障和完善民生问题，以农业建设为起点，坚持“有水走水路，无水走旱路，水旱路不通另找出路”的建设方针，在建设扬黄灌溉工程、发展旱作农业、特色农业和设施农业、退耕还林、封山禁牧、吊庄移民、整村推进、产业扶贫、扶贫互助资金、生态移民和劳务移民、黄河善谷、闽宁扶贫协作等方面走出了一条符合贫困地区发展的道路。宁夏的扶贫经验凝结了贫困地区干部群众的智慧和创造，“三西”建设所确立的开发式扶贫理念和扶贫模式在现阶段的减贫实践中依然具有重要意义。

随着贫困地区经济逐步从封闭经济向开放经济转变，人口流动及社会分化，致贫原因更为复杂化，贫困分布逐渐分散化，扶贫方式也需要多元化。中国扶贫工作曾经经历过从救济式扶贫到开发式扶贫的转变，目前正在经历从开发式扶贫向开放式扶贫的转变，或者说开发式扶贫进入了开放型经济发展的新阶段。着力构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫为主要内容的“三位一体”大扶贫工作格局，着力向新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化的多元扶贫转变，使扶贫开发与社会保障相结合、与计划生育相结合、与新农村建设相结合，积极探索金融扶贫、旅游扶贫、产业扶贫等道路，都是开放式扶贫的重要内容。

一是开放型经济需要创新扶贫方式。随着贫困地区从封闭经济向开放经济的转变，贫困地区的生产要素与商品，需要在更大的市场范围内被重新评价。如何利用国际国内两种资源、两个市场带动贫困地区实现跨越式发展，是扶贫开发的新课题。中国至今坚持开发式扶贫方针，开放式扶贫与开发式扶贫并不矛盾，扶贫开发已经开始建立在开放型经济基础之上，亟须探索与开放型经济相适应的扶贫模式。扶贫观念不能停

留在封闭经济时代，扶贫范围不能局限于农业领域，要走具有中国特色、与时俱进的反贫困道路。

二是建立城乡统筹的减贫与保障制度。中国农村扶贫经历了20世纪80年代18个贫困片区，到592个贫困县，以及21世纪近15万个贫困村整村推进等扶贫范围的变化。随着我国扶贫标准逐步与国际标准接轨，连片特困地区再次成为扶贫开发的主战场。按照“区域发展带动扶贫开发，扶贫开发促进区域发展”的基本思路，既需要进一步突出重点，打好连片特困地区扶贫攻坚战，也需要做好贫困识别工作，瞄准扶贫对象采取更加有针对性的措施，努力提高扶贫效率。目前城市贫困特别是农民工问题也越来越引起重视，要实现包容性增长，实现基本公共服务均等化，为贫困人口提供公平正义的社会保障，更有利于减缓阶层贫困等问题，实现全面建成小康社会目标。如何在整村推进、农业扶贫的基础上，在城乡统筹发展新形势下，实现扶贫方式的新突破，是亟须解决的问题。

三是探索开放式扶贫道路。充分利用宁夏内陆开放型经济试验区建设机遇，探索开放式扶贫道路，是宁夏试验区全境开放的意义所在。要探索扶贫开发与新型工业化发展相结合，与推进新型城镇化和信息化相结合，与发展现代农业相结合，与生态文明建设相结合的有效方式。贫困地区如何避免重走重化工业先污染后治理的老路，如何为山区大县城建设培育坚实的产业基础，如何协调山区农业扶贫开发与商品化农业的关系，如何在现行政绩考核体系下确立主体功能区划所赋予山区的生态文明建设地位，都是贫困地区需要研究和解决的问题。

张耀武同志长期在西海固贫困地区从事农业教育和农业技术推广工作，对贫困地区区情非常熟悉，也非常有感情，目前宁南山区县、乡许多领导干部都曾经是他的学生。数年前他从固原民族职业技术学院（原固原农校）副院长任上调到宁夏社会科学院专职从事经济研究工作，主要研究方向是县域经济、农村经济和扶贫开发等。数十年基层工作经验

的积淀、睿智和勤奋，为他从事贫困问题研究奠定了坚实的基础。

近年来，张耀武同志先后主持开展了《宁夏农业特色优势产业布局与三个示范区发展研究》《宁夏设施农业产业化发展对策研究》《沿黄经济区现代农业产业带发展研究》《宁夏百万贫困人口扶贫攻坚战略研究》《宁夏黄河善谷研究》《宁夏生态移民与小康社会建设研究》，以及宁夏内陆开放型经济试验区发展战略研究等多项课题研究工作，并且被宁夏内陆开放型经济试验区领导小组办公室、自治区扶贫开发办公室、自治区教育厅分别聘为专家咨询委员会委员，逐渐在宁夏学术圈内趋于活跃和知名。

本书较多地从百万贫困人口扶贫攻坚战略、生态移民、整村推进、产业扶贫、黄河善谷、教育扶贫等开放式扶贫视角研究了宁夏扶贫开发的最新实践和探索，其中不乏真知灼见。对研究六盘山集中连片贫困地区发展、指导宁夏扶贫开发工作等都具有一定意义。

由于时间仓促，本书还有一些不足，也希望作者能够坚持对宁夏贫困问题进行更系统、更深入的跟踪研究。

是为序。

2013年11月9日

目 录

第一章 绪论 / 1

- 第一节 贫困与反贫困理论 / 3
- 第二节 中国的农村扶贫开发 / 14
- 第三节 宁夏扶贫攻坚的条件 / 21
- 第四节 宁夏贫困原因分析 / 25

第二章 宁夏扶贫开发的实践 / 32

- 第一节 宁夏扶贫开发的历史回顾 / 32
- 第二节 中央领导对西海固的关怀 / 42
- 第三节 宁夏扶贫开发的主要成就 / 47
- 第四节 宁夏扶贫开发的经验启示 / 53

第三章 宁夏百万贫困人口扶贫攻坚战略 / 58

- 第一节 百万贫困人口分布与发展机遇 / 58
- 第二节 战略定位与总体布局 / 62
- 第三节 扶贫攻坚的主要举措 / 66
- 第四节 扶贫攻坚的政策保障 / 76

第四章 宁夏生态移民与小康社会建设 / 85

- 第一节 宁夏小康社会建设的进程与基础 / 85

第二节	宁夏生态移民的基础与安置举措	/ 90
第三节	生态移民工程进展及存在的问题	/ 101
第四节	加强生态移民工程建设的对策	/ 110

第五章 特色农业发展与扶贫攻坚 / 115

第一节	宁夏农业特色优势产业发展	/ 115
第二节	宁夏三大农业示范区建设	/ 129
第三节	农业特色优势产业发展存在的问题	/ 137
第四节	加快农业特色优势产业发展的对策	/ 144

第六章 工业扶贫的实践与发展 / 155

第一节	工业扶贫的起步与推进	/ 155
第二节	中南部地区工业化发展分析	/ 160
第三节	中南部地区工业化体系的构建	/ 168
第四节	打造宁夏“黄河善谷”	/ 174

第七章 教育扶贫的发展与创新 / 185

第一节	城市化对城乡教育发展的影响	/ 186
第二节	宁夏基础教育发展现状	/ 188
第三节	宁夏城乡教育资源配置需求预测	/ 201
第四节	实施教育优先发展战略的对策	/ 208

后 记 / 218

主要参考文献 / 221

第一章 绪 论

贫困是一个世界性的问题，摆脱贫困是所有发展中国家和众多发达国家以及许多国际组织共同奋斗的目标。据世界银行发布数据显示，2010年，全世界约有12亿人处于极度贫困状态中，每天生活费不足1.25美元。印度2010年极贫人口占全球极贫人口的比重高达33%，高于30年前的22%。撒哈拉沙漠以南，贫困人口不断增加，2010年极贫人口4.14亿人，比30年前的2.05亿人增加了一倍以上，由1981年仅占世界极贫人口总数的11%，增加到现在的1/3以上。拉丁美洲的贫困人口从2010年的1.76亿人下降到2011年的1.68亿人，占总人口的29.4%，为30年来的最低水平，但极端贫困人口仍保持在6600万人，约占世界的6%。近几十年来，中国的脱贫工作取得了巨大进展，极度贫困人口占世界极度贫困人口总数的比例从1981年的43%下降至2010年的13%。因此，无论发展中国家还是发达国家，都在不断探索解决贫困的办法和途径，努力减少贫困、消除贫困将是一项长期而艰巨的任务。

改革开放以来，我国在致力于经济和社会全面发展的进程中，在全国范围内实施了以解决贫困人口温饱问题为主要目标的有计划、有组织的大规模扶贫开发，极大地缓解了贫困现象，“中国扶贫模式”在世界得到推广。农村没有解决温饱的贫困人口由1978年2.5亿人减少到2010年的2688万，按照我国现行扶贫标准计算，我国农村贫困发生率由1978年的30.7%下降到了2010年的2.8%，率先实现了联合国千年发展目标中使贫困人口减半的具体指标，加快了全球减贫进程，这是中国对人类的巨大贡献。^①但由于我国经济

^① 范小建，中国扶贫的回顾与展望，老区建设，2011(21)。

发展水平低、贫困标准线低于世界银行确定的每人每天生活费 1.25 美元的标准。2011 年中央决定，将农民人均纯收入 2300 元（2010 年不变价）作为新的国家扶贫标准，比 2009 年的贫困线标准提高了 92%，全国贫困人口数量和覆盖面也由 2010 年的 2688 万人扩大至 1.28 亿人，占农村总人口的 13.4%。^①按照 2010 年人民币市场汇价 1 美元兑换 6.7695 元人民币计算，我国新的国家扶贫标准相当于每日 0.93 美元，仍低于每日 1.25 美元的国际标准。

我国的扶贫事业虽然取得了显著成就，但人均经济水平不高，区域发展不平衡问题突出，贫困地区特别是集中连片特殊困难地区，发展相对滞后，扶贫开发任务仍十分艰巨。《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020 年）》提出，把连片特困地区作为主战场，把稳定解决扶贫对象温饱、尽快实现脱贫致富作为首要任务。宁夏中南部贫困地区包括西吉、海原、原州、隆德、泾源、彭阳、盐池、同心、红寺堡 9 县（区），国土面积 3.68 万平方公里，占宁夏总面积的 55.4%，属于我国的老、少、边、贫地区，是六盘山集中连片特殊困难地区的核心区，与全国其他贫困地方相比，贫困问题即有共同性，也有特殊性，自然条件恶劣、少数民族聚居、经济基础薄弱、贫困人口文化水平低是这一地区显著的贫困特征。如何确保宁夏中南部集中连片特困地区扶贫攻坚和区域发展目标的如期完成，是事关宁夏全面建成小康社会目标能否如期实现、六盘山集中连片特殊困难地区扶贫攻坚目标能否如期实现的重大研究课题。

本书以国内外贫困及反贫困理论为依据，以工业化、城镇化、农业现代化发展和全国扶贫攻坚发展战略为背景，以促进区域经济发展和城乡统筹为视角，以解决集中连片特殊困难地区的贫困为目标，深入总结宁夏扶贫开发的成功经验，分析区域发展与扶贫攻坚的困难与问题，探讨工业化、城镇化、农业现代化发展过程中扶贫攻坚的途径与举措、发展思路与政策创新，以期对宁夏百万贫困人口扶贫攻坚、与全国同步进入全面小康社会提供理论支撑，也为其他少数民族地区乃至西部地区的扶贫攻坚与区域发展提供借鉴。

^① 任沁沁,罗鑫,王建华. 2300 元意味着什么. 齐鲁晚报, 2011-11-30.

第一节 贫困与反贫困理论

自 20 世纪 60 年代美国率先向贫困宣战以来,世界大多数国家都逐步把消除贫困作为本国主要发展目标。特别是近年来,无论是发展中国家还是发达国家,都纷纷采取行动,以消除绝对贫困。作为人类最大组织的联合国更是将消除贫困作为近年的重要议题,不遗余力地推进世界反贫困进程。因此,许多国家都开展了贫困与反贫困的理论研究,形成了许多值得学习与借鉴的贫困与反贫困理论。

一、贫困的内涵

贫困是一个复杂的社会问题,也是一个具有时限性、动态性、地域性特征的概念。贫困的内涵随着时间、空间、经济发展水平的变化而变化,在不同的历史时期、不同的国家或地区,由于经济、社会、文化、衡量标准的不同而有很大的变化。因此,国内外关于贫困的概念,有许多不同的阐释。最早由英国经济学家朗特里给贫困下的定义是:总收入水平不足以获得仅仅维持身体正常功能所需的最低生活必需品,包括食品、房租和其他项目等。1998 年诺贝尔经济学奖获得者阿玛蒂亚·森认为:贫困的真正含义是贫困人口创造收入能力和机会的贫困,贫困意味着贫困人口缺少获取和享有正常生活的能力。朗特里和布思在 1901 年撰文认为:一定数量的货物和服务对于个人和家庭的生存和福利是必需的;缺乏获得这些物品和服务的经济资源或经济能力的人和家庭的生活状况,即为贫困。国家统计局农调队认为“贫困是个人或家庭依靠劳动所得和其他合法收入不能维持其基本的生存需求”^①。汪三贵指出:“贫困是缺乏生活资料,缺少劳动力再生产的物质条件,或者因收入低而仅能维持相当低的生活水平”^②。童星、林闽南认为“贫困是经济、社会、文化、落后的总称,是由低收入造成的缺乏生活必需的基本物质和服

^① 康晓光. 中国贫困与反贫困理论. 广西人民出版社, 1995.

^② 汪三贵. 贫困问题与经济发展政策. 农村读物出版社, 1994.

务以及没有发展的机会和手段这样一种生活状况”^①；康晓光认为“贫困是人的一种生存状态，在这种生存状态中，人由于不能合法地获得基本的物质生活条件和参与基本的社会活动的机会，以至于不能维持一种个人生理和社会文化可以接受的生活水准”^②；叶普万则定义为“贫困是指由于制度因素和非制度因素所造成的使个人或家庭不能获得维持正常的物质和精神生活需要的一种生存状态”^③；另有郭熙保、王碧玉等人对贫困的各种界定等等。我们认为，贫困的实质是人们通过劳动和其他合法收入所获得的物质不能满足维持正常生活和社会活动的基本需求。首先，是物质的短缺，不能满足人们维持正常生活的基本需求；其次，是能力的缺乏，不能保障人们通过从事劳动活动获取生活所必需的劳动报酬；最后，是公共资源的缺失，不能满足人们对交通、教育、医疗、养老、文化、社会活动的基本需求。众多学者都一致认为，贫困的内涵已经超越了收入范围，即贫困不仅仅指收入低下，而且包括能力缺乏、社会排斥、健康状况差、缺乏医疗保健、缺少机会和权利等。这说明收入作为贫困的重要物质特征已经不再是唯一的关注点了，而是将更多的注意力转到贫困的教育、文化、权利、能力、脆弱性等非物质性层面。

二、贫困的基本类型

贫困的类型研究也是学者们关注的主要问题，在贫困类型的划分上，学者们有着不一致的划分依据，比较典型的划分依据有三种。^④

（一）根据贫困的内涵划分

根据贫困的内涵，可将贫困划分为狭义的贫困和广义的贫困。

狭义的贫困仅指经济意义上的贫困，即生活不得温饱，生产难以维持。这种贫困的概念只包括物质生活的贫困，而不包括精神生活的贫困。处于这种状况中的人所追求的是物质生活上的满足，希望得到的是与社会其他成员相等的收入、食物、燃料、衣着、住房及生存环境。狭义的贫困包含三个要

① 童星，林闽南. 我国农村贫困标准线研究. 中国社会科学, 1993(3).

② 康晓光. 中国贫困与反贫困理论. 广西人民出版社, 1995.

③ 叶普万. 贫困经济学研究. 中国社会科学出版社, 2004(8).

④ 徐晓军, 胡倩. 反贫困研究综述. 中国经济时报, 2013-02-22.

素：一是贫困是直观的，可以用一定的食物量作为判断标准，主要反映生活水平而不是生活质量。二是贫困是绝对与相对的复合概念，既表现为经济需求量的绝对数量，又表现为这种需要量与社会其他成员的比较及其增长变化情况。三是贫困可以用一系列经济指标来衡量，不涉及到非经济因素。

广义的贫困是指除经济意义的狭义贫困内容之外，还包括社会、环境、文化方面的贫困，即贫困者享受不到作为一个正常的“社会人”所应该享受的物质生活和精神生活，如营养不足（摄入热量不足）、人口平均寿命短、婴儿死亡率高、文盲人数众多等。马尔科姆·吉利斯在其《发展经济学》中对广义贫困作了较全面的论述。他认为：贫困不完全是从绝对意义上的生活水平而言的，它的真正基础在心理上。穷人指的是那些自认为是社会中的一部分但又感到被剥夺了与社会中另一部分人同享欢乐权利的人（用心理学术语来说是他们的“参照群体”）。由于教育和通讯的发展，参照群体会扩展。在早先，农民至多把自己的地位和村庄里的头面人物相比较。而现在，他们越来越向往本国城市上层人物的生活标准，甚至开始注意那些富强国家现代化的生活标准，因而这种失落感会愈加强烈起来。可见，广义的贫困更多地强调精神贫困，包含四个要素：一是贫困是物质贫困和精神贫困的综合表现。衡量物质贫困的标准相对而言容易确定，而衡量精神贫困的标准是难以用具体指标表达的。二是贫困是一个动态的、相对的概念。一方面物质贫困和精神贫困都是与社会中大多数人的生活状况相比较而言的，另一方面贫困的标准是随着整个社会生活水平和意识形态的变化而变化的。三是贫困是继发的。随着物质贫困的逐步改善，精神贫困就会逐渐出现，消除精神贫困比消除物质贫困的难度更大。四是贫困特别是精神贫困具有较大的隐蔽性，不容易被社会大多数人发现。

（二）根据贫困的程度划分

根据贫困的程度，可将贫困划分为绝对贫困和相对贫困。

绝对贫困的概念最早是由英国的朗特里（Rowntree）和布思（Booth）提出，他们认为一定数量的货物和服务对人和家庭的生存和福利是必需的，缺乏这些货物和服务的经济资源或经济能力的人和家庭的生活状况，即为贫困。绝

对贫困的定义具有代表性的是西勃海姆 1899 年提出的。他认为：如果一个家庭的总收入不足以取得维持仅仅是物质生活所必备的需要，那么该家庭就处于贫困状态。康晓光认为，绝对贫困又可以称为生存贫困，是指在特定的社会生产方式和生活方式下，个人或家庭依靠劳动所得或其他合法收入，不能满足最基本的生存需要，生命的延续受到威胁。因此，绝对贫困也叫生存贫困，是指收入难以维持最低限度生活水准的状况。绝对贫困包含三个要素：一是贫困线位于恰恰仅能满足人们维持生存的水平。即仅能维持生存，而谈不上生活的享受、智能的发展。二是绝对贫困与社会经济发展水平和收入水平无关。而只与受地区气候和环境、家庭收入等因素的影响所形成的维持基本生存的物质需要量相匹配，因而具有客观的标准。三是绝对贫困在其计算和所指的生活模式上都有严格意义上的规定。可以列出一个人的生活必需品“清单”，这里的人是“自然人”，而不是“社会人”。

相对贫困是指当一个人或一个家庭的收入比社会平均收入水平低到一定程度时所维持的生活状况。是同一时期，由于不同地区之间、各个社会阶层之间和各阶层内部不同成员之间的收入差别而产生的贫困。相对贫困包含四个要素：一是贫困是相对的。比较的对象是处于相同社会经济环境下的其他社会成员。二是贫困是动态的。贫困的标准随着经济的发展、收入水平的变化以及社会环境的变化而不断变化。三是贫困的不平等性。它描述的是社会不同成员的收入差距和分配上的不平等。四是贫困的主观性。它依赖于一定的主观价值判断。

（三）根据贫困的成因划分

根据贫困的成因，可将贫困划分为制度性贫困、区域性贫困和阶层性贫困。

制度性贫困是指由社会制度决定生活资源在不同地区、不同区域、不同群体和个人之间的不平等分配造成的某些社会、区域、群体或个人处于贫困状态。

区域性贫困是指在相同的制度背景下，不同的区域之间由于自然条件和社会发展的差异，致使某些区域生活资源的供给相对贫乏、贫困人口相对集中而导致的贫困。

阶层性贫困是指在相同的制度环境中,在大约均质的空间区域或行政区域内,某些群体、家庭或个人,由于身体素质较差、文化程度不高、家庭劳动力少、生产资料不足、缺乏社会关系等原因,竞争有限的生活资源的能力较差而导致的贫困状态。^①

不管是根据哪些标准来划分贫困类型,其共同点都是围绕着贫困的本质特征来区分的。

三、贫困的主要理论阐释

关于贫困的理论分析很多,比较有代表性的理论主要有:人力资本理论、社会资本理论、能力贫困理论、社会质量理论、空间贫困理论、资本与经济发展关系理论、循环积累因果关系理论等。这些理论对于贫困以及反贫困研究都具有重要的意义。

(一) 人力资本理论

人力资本是人力经济关系中的一个基本范畴。这一概念最早是由亚当·斯密提出,之后得到了很多学者的继承与发展。如西奥多·舒尔茨将人力资本系统化为理论,写在《在人力资本的投资》一文中。美国经济学家舒尔茨认为:土地本身并不是导致人类贫困的主要原因,而人的能力和素质却是决定贫富的关键,人力资本的提高对农业及整个经济的作用,远比物质资本的增加更为重要。同时,他也说明了人力资本主要表现为知识、技术能力、体能等,这些资本因素都是经济增长的投资因素。这就使不少学者都认为加大教育投入、增加技术能力培训、开展卫生保健等方面的人力资本投资,是解决贫困问题的主要路径。

(二) 社会资本理论

社会资本概念的产生最早可追溯到1916年,但那时提出并没有得到学术界的很大关注,直到法国学者布迪厄正式提出社会资本概念后,学界才开始对这一理论产生兴趣。20世纪90年代以来,社会资本被广泛地引入到对发

^① 徐晓军,胡倩.反贫困研究综述.中国经济新闻网,<http://www.cet.com.cn/ycpd/773939.shtml>. 2013-02-22.