

见证

JIANZHENG

红寺堡开发建设之路

HONGSIBU KAIFA JIANSHE ZHILU

HONGSIBU KAIFA JIANSHE ZHILU

《见证——红寺堡开发建设之路》编委会 编

下卷



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社



见证

JIANZHENG

红寺堡开发建设之路

《见证——红寺堡开发建设之路》编委会 编著

HONGSIBU KAIFA JIANSHE ZHILU

HONGSIBU KAIFA JIANSHE ZHILU

下卷



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

见证:红寺堡开发建设之路:全3册 / 《见证:红寺堡开发建设之路》编委会编. —银川:宁夏人民出版社, 2014.9

ISBN 978-7-227-05835-9

I. ①见… II. ①见… III. ①区(城市)—社会主义建设成就—吴忠市 IV. ①D619.433

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 214070 号

见证——红寺堡开发建设之路(下卷)

《见证——红寺堡开发建设之路》编委会 编

责任编辑 丁 佳 闫金萍 赵学佳 李彦斌

封面设计 张 宁

责任印制 李宗妮

黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5052104

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁)0016393

开 本 720mm × 980mm 1/16

印 张 27.5

字 数 500 千字

印 数 5000 册

版 次 2014 年 9 月第 1 版

印 次 2014 年 9 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-05835-9/D·409

定 价 369.00 元(全 3 册)

版权所有 翻印必究

《见证——红寺堡开发建设之路》编委会

主 任 徐 军

副 主 任 马 鑫 丁建成 马 宁

常务副主任 王 金 郑亚亮 马维杲 贾永玲

委 员 石金山 汪 洋 马玉祥 黄执荣 付兆刚 黄少伟
王红文 周丽萍 周忠德 苏宗荣 马金鹏 刘学芳
叶 夏 于文忠 赵彦林 李 涛 苏达志 邓向华
贺 怡 关保智 罗生明 苏海东 郭浪滔 尹保江
仇智虎 刘志强 高爱国 李 岩 刘汉锋 马合军
王效军 杨金花 赵志强 马海鹏 李成新 杨进才
王贯举 孙 冲 黄培城 张启伦 朱 斌 张致强
周 青 张少波 杨 云 浦彦卿 马文虎 伏志梅
王 军 张耀忠 任成忠 王 琳 马俊蛟 马 贵
杨国文 丁 孝 王光亚 黎晓芳 周 静 郑慧玲
赵 龙 高 强 田兴福 傅国胜 徐明勇 张 铁
汤 洪 伍洪亮 李生元 马金柱 吴宝贵

主 编 张耀忠

副 主 编 陈维良 张治乾

编 辑 马兴龙 孔维达 王国军 李怀玺 杨有恒 董白雪

统 稿 张耀忠

评审专家 杨森翔 李秀琴 周国宁

书名题字 吴善璋

目录

CONTENTS

第一篇 历史新纪元

第一章 历史，铭记这一刻 / 3

第一节 红寺堡有了“正式户口” / 3

第二节 见证历史时刻 / 11

第三节 境域三扩凝聚民心 / 18

第二章 在新的起点上 / 26

第一节 依法监督保民生 / 26

第二节 凝心聚力促发展 / 32

第二篇 建设新成就

第一章 从旱作农业到现代农业 / 39

第一节 旱作之殇 / 40

第二节 追求梦想 / 43

第三节 播下希望的种子 / 47

第四节 一分耕耘一分收获 / 58

第二章 从生态立区到生态文明 / 70

- 第一节 生态立区 / 70
- 第二节 生态经济林 / 77
- 第三节 葡萄产业异军突起 / 82
- 第四节 生态文明 / 98

第三章 城乡建设新巨变 / 107

- 第一节 大县城建设 / 109
- 第二节 园林城市 / 114
- 第三节 卫生城市创建 / 119
- 第四节 安居工程 / 122
- 第五节 美丽城乡 / 129

第四章 在幸福的道路上前行 / 133

- 第一节 牢筑社保基石 / 134
- 第二节 创业促成就业路 / 148
- 第三节 共建和谐 保障为民 / 156

第五章 教育开启未来梦 / 161

- 第一节 办人民满意的教育 / 163
 - 第二节 科学管理求质量 / 170
 - 第三节 苦练内功强素质 / 175
 - 第四节 放飞梦想 / 180
-

第六章 文化引领新风尚 / 186

第一节 红寺堡移民文化及其特征 / 188

第二节 文化体育事业的发展 / 204

第三节 移民文化的发展方向 / 223

第三篇 托起移民梦

第一章 开放迎来八方客 / 231

第一节 大枢纽 / 233

第二节 大商贸 / 242

第三节 大工业 / 255

第四节 大胸怀 / 262

第二章 携手走上富裕路 / 266

第一节 掐指细说红寺堡 / 272

第二节 城乡流行色 / 276

第三节 餐桌上的变迁 / 278

第四节 安居方圆乐业梦 / 280

第五节 轮子上的生活 / 282

第三章 和谐花开别样红 / 288

第一节 为了一个共同的目标 / 289

第二节 综合治理扎稳根 / 295

第三节 民族团结谱新曲 / 301

第四节 人民调解结硕果 / 310

第五节 文明之树春永驻 / 316

第四章 移民新区美如画 / 324

第一节 瀚海明珠露芳姿 / 325

第二节 罗山脚下园林城 / 330

第三节 产城一体示范区 / 336

第五章 慈善兴业铸大爱 / 343

第一节 一个老人的善举 / 344

第二节 风雨菊花台 / 347

第三节 “黄河善谷”——慈善的力量 / 352

第四节 朝阳产业——腾飞的希望 / 362

第五节 大爱红寺堡 / 370

第六节 首善之区 / 380

附 录

红寺堡开发建设大事记（2009.10~2014.9） / 385

参考文献 / 428

后记 / 430



第一篇 历史新纪元

见证

红寺堡开发建设之路

HONGSIBUKAIFAJIANSHEZHILU

历史的镜头聚焦在 2009 年 10 月，在宁夏中部干旱带的核心区域，共和国历史上最年轻的市辖区诞生了！年轻的红寺堡作为宁夏扶贫扬黄灌溉工程一期工程的重要组成部分，在历经十年矢志不移的异地扶贫移民大开发、十年百折不回的生态绿色家园大重建后，成长为全国最大的扶贫扬黄移民开发区，也正式被设立为吴忠市市辖区。自此，这片承载着万千移民发展致富梦想的创业热土，迎来了发展史上最重要的里程碑。市辖区的设立，既为红寺堡带来了千载难逢的发展机遇，也为移民新区的崛起与跨越式发展注入了新的活力、奠定了坚实的基础。

站在新的历史起点上，年轻的红寺堡区，风劲帆鼓，击浪前行。这方光荣与梦想同在、机遇与挑战并存的新兴之地，将以全新的姿态、铿锵的步伐，奋力迈向天蓝地绿、民富区强、和谐幸福的美好明天。

第一章 历史，铭记这一刻

2009年9月30日，国务院批复正式设立吴忠市红寺堡区。10月28日，宁夏回族自治区、吴忠市、红寺堡区三级党委、政府领导和社会各界人士齐聚红寺堡，隆重举行吴忠市红寺堡区设立暨红寺堡开发区成立10周年庆祝大会。许多参与过宁夏扶贫扬黄灌溉工程建设的拓荒者、建设者和在红寺堡大地上拓荒垦殖、追求致富梦想的人们，都会将这个特殊的日子铭记。大会的胜利召开，标志着历经10年开发建设的红寺堡开发区，正式成为吴忠市辖区，也将成为中国最年轻的县区。这一刻，人们整整盼望了10年；这一刻，20万移民心潮澎湃，永远难以忘怀；这一刻，万众瞩目，将永远载入史册！

第一节 红寺堡有了“正式户口”

红寺堡开发建设初期，自治区党委、政府对其的定位是县级建制的移民开发区，实行工委、管委会“两块牌子，一班人员”，由宁夏扶贫扬黄灌溉工程总指挥部管理，后根据发展需要，由吴忠市代为管理。由于在法律意义上红寺堡不是一个有合法建制的县区政府，事权和财权不相匹配，自治区政府不能对红寺堡进行财政转移支付，而红寺

堡许多符合国家和自治区产业政策的重大项目，必须挂靠在其他县区方可申请或实施，在很大程度上制约了红寺堡全局性与能动性的发展建设。红寺堡区的正式设立，既是对十年移民开发建设取得的辉煌成就的肯定，也是对红寺堡进一步加快发展的强力推动和最大支持，标志着以新时期扶贫移民开发为主要任务的红寺堡，将由此迈入一个新的历史阶段。

风雨创业史

自 1999 年全面开始实施大规模移民开发建设以来，红寺堡开发区栉风沐雨、开拓奋进，走过了不平凡的历程。在自治区、吴忠市各级党委、政府的高度关注和大力支持下，开发区工委、管委会带领 20 万干部移民在一张白纸上作画，在困境中艰难创业，与天斗、与地争，实现了“荒漠变绿洲，沙丘起高楼”的伟大壮举，在亘古荒漠上谱写了一曲波澜壮阔的移民开发史诗。

这 10 年，是红寺堡生态、经济、政治、文化、社会事业实现突破、全面发展进步的 10 年。从亘古荒原、不毛之地到成功实现了搬迁一方人民，恢复一片生态，再造一片绿洲，稳定致富一方移民的目标，工委、管委会始终以造福移民百姓为己任，谋发展，抓建设，保稳定，使亘古荒瘠的土地发生了沧桑巨变。10 年来，社会事业全面发展，综合实力逐年增强，基础设施日趋完善，生态环境大为改善，人民生活水平显著提高，创造了从荒漠戈壁到绿洲崛起的历史，创造了在全国范围内引起巨大反响的移民开发新经验。1999 平方公里的亘古荒原，成为阡陌交错的绿洲，全国最大的生态移民扶贫开发区强势崛起。2008 年，红寺堡地区生产总值 5.02 亿元、固定资产投资 9.82 亿元、地方财政一般性预算收入 2100 万元、农民人均纯收入 2660 元，分别是 2002 年的 3.5 倍、2.7 倍、1.4 倍和 5 倍。

这 10 年，是 20 万移民共同团结奋斗、共同繁荣发展的 10 年。从零开始的事业充满荆棘、充满坎坷，勤劳勇敢的红寺堡人民不畏艰辛，自力更生，艰苦创业，奋发有为。10 年来，他们在困境中寻找方向，在挫折中总结经验，在创造中体现价值，在奋斗中成就事业，以敢叫日月换新颜的魄力和勇气创造了中国扶贫史上的奇迹。在这片创业的热土上，回汉儿女亲如一家，山区群众万众一心，共同创



▲ 风雨十年谱新曲

造了“自力更生、艰苦奋斗、务实苦干、开拓创新”的红寺堡精神，共同缔造了一个经济繁荣、社会稳定、民族团结、环境优美、适宜人居的红寺堡，一个殷实祥和、充满活力、开明开放、民主自由、文明和谐的红寺堡。

十年开发建设，十年艰辛创业，十年春华秋实。“八七”“双百”扶贫攻坚计划唤醒了这片沉睡的大漠，“1236”工程奏响了移民开发的时代号角。十年风雨程，弹指一挥间，红寺堡的建设发展，见证了党中央国务院的英明决策，见证了区市党委、政府立党为公、执政为民的精神境界，见证了红寺堡人自强不息、改天换地的雄心壮志。十年的崛起与奋斗，十年的沧桑巨变，红寺堡不仅成为我国扶贫开发的经典之作，更成为中国共产党立党为公、执政为民的一个成功典范，“共产党好，黄河水甜”成为 20 万移民群众的共同心声。

◎ 小视窗

红寺堡，沧海桑田十年间

红寺堡是国家重点工程——宁夏扶贫扬黄灌溉工程主战场，也是宁夏回族自治区党委、政府贯彻落实国家“八七”扶贫攻坚计划，为从根本上解决宁夏南部山区群众脱贫致富问题而建设的跨世纪工程。自1998年开发建设以来，历经10年艰苦创业，红寺堡20万回汉儿女不畏艰辛，创造了中国扶贫史上的奇迹，使得1999平方公里的亘古荒原，变成今日塞上阡陌交错的绿洲，成为全国最大的生态移民扶贫开发区。

“十年磨一剑。”红寺堡的10年，是20万移民（回族人口占总人口的57%）自强不息艰苦创业的10年。1999年开发建设以来，这里开发出40万亩水浇地。坚持把发展作为第一要务，按照“边开发、边搬迁、边建设、边发展”的思路和“搬得来、稳得住、能致富”的要求，不断加强基础设施建设，大力培育主导优势产业，全力改善生态环境，着力强化社会管理，各项事业取得了巨大成就。

2008年，红寺堡完成地区生产总值5.02亿元，完成固定资产投资9.82亿元，地方财政一般预算收入2100万元，农民人均纯收入也由10年前的500元，增加到现在的2660元。

10年累计投入43.4亿元，红寺堡经济实力日益增长，基础设施逐步完善，社会事业蓬勃发展。

坚持以发展“节水型、特色型、效益性”农业为目标，到2008年年底，这里的葡萄、设施农业、黄牛养殖和经果林等产业已初具规模。工业实现了从无到有、从小到大的发展。近3年，红寺堡引进资金9.52亿元，发展企业36家，年产值达3亿元。利用充足的风能资源，红寺堡建成两个5万千瓦的风电项目。投资10亿元、50兆瓦的太阳能光伏并网发电项目也已正式开工建设。城区面积6.4平方公里的红寺堡，建筑总面积6.4万平方米，城镇人口2万多人，城镇化率达到16%。推进城市化进程，红寺堡建成各级各类公路507公里，

其中高速公路 42 公里，二级公路 101 公里，农村公路 364 公里，实现了村村通公路，村村通公交。构建人与自然和谐相处红寺堡，加强大开发中的自然环境保护，红寺堡累计实现人工造林（含退耕还林、天然林保护、平原绿化、人工种草）125 万亩，使林木绿化率达 39%、绿地覆盖率达 75%。

今日红寺堡人描绘出更加美好的蓝图：实施“3211”产业发展思路，计划到 2012 年，发展葡萄 30 万亩，以红枣为主的经果林 20 万亩，设施农业 10 万亩，黄牛饲养量达到 10 万头，实现人均拥有 1.5 亩葡萄、1 亩经果林、1 亩设施农业，户均 3~5 头牛的目标。（记者：周占忠，《人民网》，2009 年 10 月 27 日。）

新区之变

红寺堡区的设立，是自治区党委、政府高瞻远瞩、审时度势，着眼于自治区经济社会发展大局，促进区域经济协调发展，加快推进城市化、工业化、农业产



业化进程，壮大县域经济，对红寺堡行政区划做出的重大战略调整；标志着红寺堡人在党和政府的领导下，用双手翻开了崭新的一页，标志着红寺堡已经全方位进入经济社会跨越式发展的新阶段。这是红寺堡发展史上的一个重要里程碑，更是一个续写辉煌的新起点。

红寺堡成为宁夏乃至全国最年轻的行政区，意味着历时 10 年，不仅红寺堡，而且在这里落户的 20 万各族人民终于有了“正式户口”和“身份证”。这样的变化将为红寺堡的未来发展提供更大更为广阔的发展空间；红寺堡列入县级建制后，可享受国家有关县区的各项政策，特别是在加大城市建设、基础设施等方面，重大建设项目将成为拉动红寺堡经济增长的重要支点。过去，红寺堡常打“贫困牌”，但随着市场经济的逐步完善，这张牌已不再具有更多吸引力。设区之后，更加有利于红寺堡区扩大对外开放，引进资金、项目、人才，促进东西合作。成为县级建制的市辖区后，红寺堡将打“发展优势牌”“资源优势牌”，重点进行招商引资，促进地方发展；将有利于加强政权领导，尤其在政治民主机制上将由过去对开发区的委派制变为选举制。在新的历史形势下，红寺堡区将拥有更大的行政自主权，科学配置城乡资源，调整优化产业结构，提高社会管理和公共服务水平，促进区域经济协调发展。

唯有辛勤结硕果，薪火相传铸丰碑。伴着罗山雄风的旋律，踏着黄河波涛的节拍，红寺堡区委、政府将带领 20 万干部和移民群众，为创造一个天更蓝、山更绿、民更富、人民更满意、人与自然更和谐的红寺堡而努力奋斗！

◎ 小 视 窗

红寺堡设区幸福着红寺堡的未来

走在新设立的红寺堡区大街上，到处彩旗飘扬，人们的脸上洋溢着节日的喜悦。10月25日晚，看完中央电视台一套的《新闻联播》后，红寺堡群众说：“前十年我们红寺堡在脱贫，后十年我们将扬眉吐气，走上致富路。”

红寺堡设立县区级政权到底会带来哪些好处和机遇呢？本报记者走访了红寺堡的决策者和群众。