

2011年
甘肃省国民经济和
*R*EPORT ON THE 社会发展报告
NATIONAL ECONOMIC AND
SOCIAL DEVELOPMENT OF GANSU PROVINCE FOR 2011

赵春主编

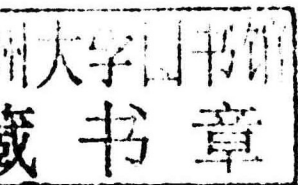


甘肃人民出版社

2011 年
甘肃省国民经济和社会
发展报告

REPORT ON THE NATIONAL ECONOMIC
AND SOCIAL DEVELOPMENT
OF GANSU PROVINCE FOR 2011

赵春 主编



 甘肃人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

2011 年甘肃省国民经济和社会发展报告 / 赵春主编
-- 兰州:甘肃人民出版社, 2011. 5
ISBN 978-7-226-04110-9

I. ①2… II. ①赵… III. ①国民经济发展—研究报告—甘肃省—2011②社会发展—研究报告—甘肃省—2011 IV. ①F127.42

中国版本图书馆CIP数据核字 (2011) 第 093447 号

责任编辑: 张 菁

封面设计: 石 璞

2011 年甘肃省国民经济和社会发展报告

赵 春 主编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市南滨河东路 520 号)

兰州万易印务有限责任公司印刷

开本: 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 23.75 插页 1 字数 401 千

2011 年 5 月第 1 版 2011 年 5 月第 1 次印刷

印数: 1~1000

ISBN 978-7-226-04110-9 定价: 58.00 元

编委会人员名单

主 编 赵 春

副主编 陈春明 王泉清 刘 剑 孙晓文 魏宝君
杨俊杰 包东红 陈 江 丁保南 马 琨

编 委 (按姓氏笔画排序) 马 宾 马旭林 毛鸿宁

王 尧	王 砚	王华存	王丽君	王国斌
王学军	王禄邦	白堆仓	伏世祖	刘 宏
刘红军	刘怀印	刘肇华	向国咏	安启业
成茂和	宋 琦	宋建平	张安疆	张宗良
张忠岳	李世林	李东新	李俨钧	李益民
杨 虎	杨 勇	杨 澍	杨天峰	杨新民
肖福林	陈汉文	陈立观	孟 开	畅向丽
胡海林	赵四辈	徐生云	柴丽萍	贾永安
曹力耕	曹天民	梁镜镨	曾俊礼	窦生铭
翟建军	潘 恩	燕胜三	霍子俊	

编辑部主任 孙晓文

编辑部副主任 李世林

编 辑 孙瑞民 巨龙 李宁 李婧

目 录

综 合

政府工作报告

——2011 年 1 月 13 日在甘肃省第十一届人民代表大会
第四次会议上

在全省发展和改革工作会议上的讲话

关于甘肃省 2010 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2011 年国民经济
和社会发展规划草案的报告

——2011 年 1 月 13 日在甘肃省第十一届人民代表大会
第四次会议上

国务院办公厅《关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》（国办发
[2010] 29 号）

宏观经济

宏观形势

西部开发

投资

财政

金融

物价

经贸

外资

国土资源

经济动员
重大项目建设
项目稽察

产业发展

农业和农村经济
工业和服务业
高技术产业
交通
能源
旅游
开发区
非公经济
节能减排及应对气候变化

民生事业

教育
卫生
人力资源开发
社会保障
经济体制改革
医药卫生体制改革
环境保护
生态建设
民族地区经济社会发展
以工代赈和易地扶贫搬迁
灾后重建

地区经济

兰州市国民经济和社会发展报告
白银市国民经济和社会发展报告
金昌市国民经济和社会发展报告
嘉峪关市国民经济和社会发展报告
天水市国民经济和社会发展报告
酒泉市国民经济和社会发展报告
张掖市国民经济和社会发展报告
武威市国民经济和社会发展报告
定西市国民经济和社会发展报告
陇南市国民经济和社会发展报告
平凉市国民经济和社会发展报告
庆阳市国民经济和社会发展报告
甘南州国民经济和社会发展报告
临夏州国民经济和社会发展报告

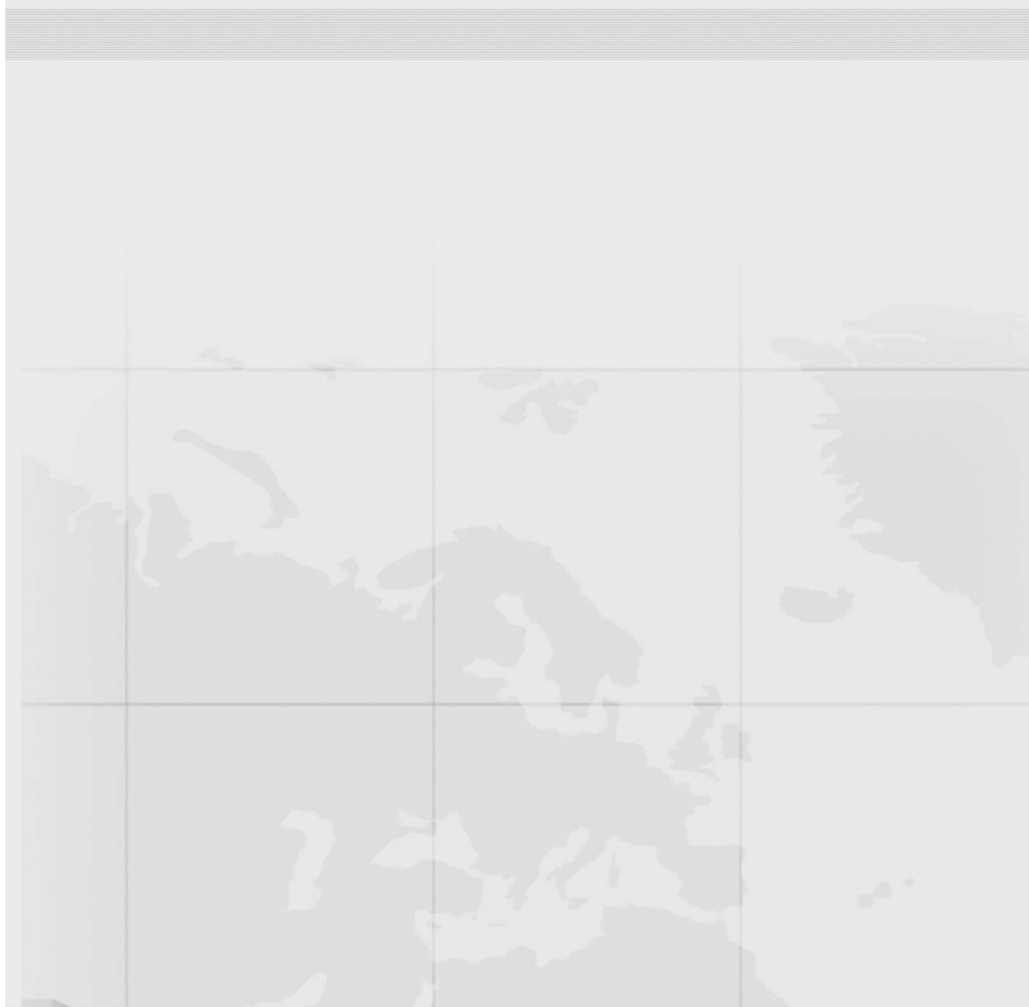
附 录

附录一 2011 年甘肃省国民经济和社会发展主要预期目标
附录二 2011 年甘肃省各市（州）国民经济和社会发展主要预期目标
附录三 2011 年甘肃省重大建设项目计划
附录四 2010 年甘肃省国民经济和社会发展统计公报



综合

ZONGHE



政府工作报告

——2011年1月13日在甘肃省第十一届人民代表大会第四次会议上

代省长 刘伟平

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协委员及列席人员提出意见。

一、“十一五”规划完成情况及2010年工作回顾

过去五年，全省各族人民在党中央、国务院和省委的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持“四抓三支撑”总体工作思路，实施“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”区域发展战略，紧紧抓住难得历史机遇，有效应对国际金融危机影响，战胜各种风险和挑战，提前实现了“十一五”规划主要目标，全面完成了国家下达的各项约束性指标，经济社会发展取得了新的成就。

——综合经济实力大幅提升。2010年同2005年相比，预计生产总值总量翻了一番多，按可比价计算，年均增长11.14%；全社会固定资产投资增长2.87倍，年均增长31.05%；全社会消费品零售总额增长1.15倍，年均增长16.51%；外贸进出口总额增长1.74倍，年均增长22.3%；大口径财政收入增长1.93倍，年均增长24%；地方财政收入增长1.86倍，年均增长23.4%；财政支出增长2.41倍，年均增长27.9%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长61.5%和67.1%，年均分别增长10.06%和10.81%。

——产业结构调整成效显著。全省一、二、三产业比例由2005年的15.9:43.4:40.7调整为2010年的14:48.7:37.3。深入实施工业强省战略，改造

提升传统优势产业，培育壮大新兴产业。实施振兴装备制造业行动计划，装备制造业增加值年均增长 26.62%；酒泉千万千瓦级风电基地一期工程全面完成，全省风电装机容量达到 550 万千瓦；实施循环经济发展总体规划，完成重点节能减排工程 461 项，实现了节能降耗和污染减排目标。规模以上工业增加值年均增长 14.05%。第三产业增加值年均增长 10.99%。非公有制经济在生产总值中的比重达到 38%。

——基础设施条件明显改善。新增公路通车里程 7.35 万公里，高等级公路达到 8100 公里，其中高速公路 2046 公里，67 个县通二级以上公路，95% 的乡镇通油路，建制村全部通公路。现有铁路主干线完成电气化改造和复线建设，敦煌铁路建成通车。兰渝、西平、天平、兰新第二双线等铁路开工建设。嘉峪关机场完成改扩建，中川机场二期扩建工程、庆阳机场扩建工程和金昌、张掖、夏河机场开工建设。建成国内首条 750 千伏特高压输电线路，农村电网改造工程基本完成。引洮供水一期工程进展顺利，盐环定扬黄续建甘肃专用工程主管线贯通。完成 131 座病险水库除险加固。甘南黄河重要水源补给区生态保护与建设、天然林保护、退耕还林、退牧还草、“三北四期”等重大生态项目进展顺利。石羊河流域重点治理阶段性目标如期实现。建成一大批城市供水、供热、道路、垃圾污水处理和燃气等基础设施项目。新建农村户用沼气 73 万户，解决 616 万农村人口饮水安全问题，自来水普及率达到 51%。

——农业和农村发展迈上新台阶。五年财政投资 630 亿元，改造中低产田 155.3 万亩，新增有效灌溉面积 117 万亩，新修梯田 491 万亩。实施“四个 1000 万亩工程”和促农增收“六大行动”，累计发放各类惠农补贴 126.99 亿元。大面积推广全膜双垄沟播技术和高效农田节水技术。农业综合生产能力显著提高，粮食产量比 2005 年增加 121.41 万吨。马铃薯、中药材、苹果种植面积和产量位居全国前列，牛羊产业大县建设初见成效，农业特色产业不断发展壮大。农业产业化龙头企业发展到 1736 家，农产品加工率达到 34%。农民工技能培训累计 259.78 万人次，输转城乡富余劳动力 2151.8 万人次。实施整村推进项目 3008 个，减少贫困人口 241 万人。

——科技创新能力不断增强。新建国家重点实验室 2 个、国家工程技术研究中心 4 个、省级重点实验室 22 个、省级工程技术研究中心 72 个。建立酒泉风电装备、天水装备制造、航天蔬菜育种等一批高新技术产业化基地。启动实施新材料技术、特色中药现代化等 10 个重大专项和一批科技创新项

目。荣获国家自然科学奖 7 项、技术发明奖 2 项、科技进步奖 32 项，专利授权量达到 5895 件，省级科技成果达到 4160 项，技术合同成交额 134.7 亿元。研制出 4500 吨大型快速锻造液压机组等一批高端机械装备，填补了国内制造业空白。甲型 H1N1 流感病毒裂解疫苗、三叠系油藏稳产技术、全膜双垄沟播技术、核循环等一批标志性科研成果正逐步或已转化为现实生产力。

——改善民生和社会事业取得新进展。省级财政五年累计安排 153 亿元，为民办成 62 件实事。新增城镇就业 123.5 万人，安置下岗失业人员再就业 50 万人，帮助零就业家庭就业 4.2 万人。连续五年提高城乡低保标准，基本实现应保尽保。企业退休人员养老金水平由 2005 年的 733 元提高到 2010 年的 1400 多元。同全国相比，提前一年建立农村低保制度，提前一年实现新型农村合作医疗全覆盖，提前一年实行城镇居民医疗保险制度。建立村干部和被征地农民养老保险制度，新型农村社会养老保险试点覆盖 34 个县 557 万人。完成保障性住房 8.29 万套，对 38.22 万户、111.16 万人次发放了廉租住房租赁补贴。改造农村危旧房 41.3 万户。全面完成“两基”攻坚，高中阶段毛入学率由 42.77% 提高到 71%，高等教育毛入学率由 15% 提高到 22%。省、市、县疾病预防控制，城乡医疗卫生服务和医疗救助体系基本建立。县有文化馆和图书馆、乡镇有综合文化站的目标基本实现，建成农家书屋 1.3 万个。完成 20 户以上自然村广播电视“村村通”工程，综合覆盖率达到 95%。文化艺术、新闻出版领域一批优秀作品在全国获奖，文物古迹和非物质文化遗产得到有效保护。人口自然增长率连续五年控制在 7‰ 以内。全民健身活动蓬勃开展，竞技体育水平稳步提高。

——改革开放深入推进。投入资金 41.56 亿元，完成 48 户困难企业政策性破产，妥善安置职工 9.59 万人。进入我省发展的中央企业达 76 家，一批骨干企业与央企实现战略重组。75% 以上的省属企业实现产权多元化。到 2010 年底，省政府国资委监管企业的总资产和净资产分别比 2005 年增长 1.73 倍和 2.96 倍。农垦、粮食、商贸、交通等企业改革稳步推进。省直管县财政管理体制试点扩大到 41 个县。省、市、县政府机构改革基本完成，乡镇机构改革稳步推进，省级行政审批事项累计减少 1738 项，事业单位和医药卫生体制改革稳步进行。对内对外开放不断扩大，实际利用外商直接投资年均增长 46%，国内招商引资实际到位资金年均增长 60%，全省累计实现对外直接投资 6.69 亿美元。

——应急管理能力不断提高。省、市、县三级应急管理体制基本建立，

各类应急预案不断完善，救援队伍得到加强，应对各类自然灾害的能力不断提高。成功化解低温雨雪冰冻灾害，有效组织“5·12”汶川特大地震和“8·8”舟曲特大山洪泥石流灾害抢险救灾，最大限度减少了人民群众的生命财产损失。地震灾区城乡居民住房维修和重建任务全面完成，深圳援建的24个项目全部竣工，灾区群众生产生活条件达到或超过灾前水平。

——**民主法制建设进一步加强**。民主政治建设不断推进。政府决策科学化民主化进程加快。对涉及群众重大利益的事项实行公示和听证制度。健全行政执法责任制度，严格依法履行职能。开展“五五”普法教育，公民法制意识进一步增强。健全基层自治组织和民主管理制度，基层民主不断发展。全面贯彻党的民族宗教政策，民族团结、宗教和睦。加大安全隐患排查治理，安全生产形势总体稳定。严格落实信访工作领导责任制，清理化解了一批信访积案。审计、监察监督得到加强，惩治和预防腐败力度加大。扎实推进平安建设，社会大局保持稳定。

各位代表！

刚刚过去的2010年，我们紧紧围绕经济结构调整和发展方式转变，聚精会神促发展，全力以赴抓落实，完成了省十一届人大三次会议确定的各项目标任务。预计完成生产总值4100亿元，增长11.5%；全社会固定资产投资3380亿元，增长36%；全社会消费品零售总额1370亿元，增长18%；大口径财政收入745亿元，增长23.39%；地方财政收入353.6亿元，增长23.37%；财政支出1466.7亿元，增长21.36%；城镇居民人均可支配收入13062元，增长9.5%；农民人均纯收入3308元，增长11%。一年来，主要做了八个方面的工作。

一是认真落实国家扶持政策。紧紧抓住国家实施新一轮西部大开发和进一步支持我省经济社会发展等一系列重大政策机遇，制定出台了贯彻意见和实施方案。加强同国家部委的衔接沟通，已同中央16个部委和企业签订战略合作框架协议，已有30个部委下发支持甘肃发展的实施意见，一批重大项目纳入国家或部委“十二五”规划盘子。

二是着力推进重大项目建设。争取中央预算内投资144.9亿元，实施了一批基础设施、重点产业和社会事业项目。年初确定的48个重点项目建设进展顺利，超额完成年度投资计划。

三是全面实施区域发展战略。启动兰州秦王川新区建设，兰州铁路枢纽工程、兰州市区至中川机场高速铁路等项目开工建设。推进酒嘉一体化建设。

河西新能源基地建设取得成效，引进风光电装备制造企业 35 家，年生产成套风电设备能力达到 2000 套 30 万千瓦。陇东能源化工基地建设步伐加快，一批重大项目开工建设。各地发展定位不断明晰，比较优势进一步发挥，呈现出竞相发展的良好态势。

四是积极推进产业结构调整。实施重点产业调整振兴规划，加强重点行业和企业技术改造，鼓励工业园区提升循环经济发展功能。预计全省规模以上工业完成增加值 1350 亿元，增长 16%；实现利润总额 210 亿元，增长 35%。加快服务业发展，物流、旅游、文化等产业成为新的增长点。

五是扎实做好“三农”工作。新增有效灌溉面积 21 万亩，发展工程节水 33 万亩，新修梯田 161 万亩。推广全膜双垄沟播玉米 1048 万亩、高效节水技术 226 万亩、脱毒种薯种植 410 万亩，粮食总产量达到 958.3 万吨。输转城乡劳动力 516.89 万人，创劳务收入 468 亿元。加大整村推进和连片开发力度，预计全年减贫 40 万人。新一轮新农村建设和统筹城乡一体化试点稳步推进。

六是坚持保障和改善民生。新发放小额担保贷款 75.5 亿元支持创业就业，城镇新增就业 29.3 万人。城乡低保平均标准分别达到每年 2448 元和 850 元，城乡低保人口分别达到 86.9 万人和 318.3 万人。新型农村社会养老保险第一批 10 个试点县参保率达到 95.45%，第二批 15 个试点县参保率达到 74%，9 个藏区县参保率达到 91%。最低工资标准平均提高 23.8%。消除中小学 D 级危房 166 万平方米。基层医疗机构基础设施建设得到加强，基本公共卫生服务均等化人均补助标准达到 15 元，新型农村合作医疗政府补贴标准由 80 元提高到 120 元，参合率达到 95.7%。对 13.47 万户、38.82 万人发放了廉租住房租赁补贴，完成农村危旧房改造 20 万户。从 11 月起，为 425.7 万名困难群众发放临时物价补贴 2.77 亿元。承诺为民办的 14 件 23 项实事全部兑现。

七是全力应对重大自然灾害。舟曲特大山洪泥石流灾害发生后，我们在党中央、国务院的坚强领导下，迅速动员组织各方面力量，全力抢救生命，紧急转移安置群众，及时救治伤病员，有效处置堰塞湖险情，抓紧开展河道清淤疏通和水电路等基础设施建设，同时统筹安排遭受严重洪涝灾害的陇南、天水等地开展抢险救灾工作，做到了受灾群众有衣穿、有饭吃、有干净水喝、有临时住所、有病能得到及时医治，各类学校均按期开学，抢险救灾工作取得重大胜利。目前，灾后恢复重建工作全面启动，舟曲城区重建详细规划全

面完成并批准实施，城乡居民住房加固维修基本完成，永久性供水、白龙江河道整治等工程进展顺利。

八是稳步推进改革开放。省属 3 户国有企业政策性破产进程加快，省级国有商贸企业改制稳步推进，农垦管理体制改革全面实施。支持地方金融机构跨区域经营。白银高新技术产业园区升级为国家高新技术产业开发区，天水、金昌经济开发区升级为国家级经济技术开发区。依法流转农村土地经营权，集体林权制度改革全面推开，勘界确权面积达到 80% 以上。外贸进出口总额达到 73.3 亿美元，增长 89%。成功举办第十六届“兰洽会”，签约合同总额 1309.4 亿元。引进资金实际到位 808 亿元，增长 72.6%。对外直接投资 9988 万美元，增长 130%。上海世博会等参展工作取得成效。

各位代表！

过去的五年，是甘肃历史上经济社会发展最好最快的时期，是基础设施和生态环境建设成效最为显著的时期，是产业发展和经济实力增长最快的时期，也是各项社会事业发展最好、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的时期。这些成绩来之不易，是党中央、国务院关心支持的结果，是省委科学决策和正确领导的结果，是全省各族人民艰苦奋斗的结果，是省人大、省政协和社会各界支持监督的结果。“十一五”各项目标任务的顺利完成，不仅进一步坚定了全省广大干部群众加快发展的决心和信心，也为“十二五”开好局、起好步，实现跨越式发展奠定了坚实基础。在此，我代表省人民政府，向全省各行各业的建设者，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向中央驻甘各单位，向人民解放军和武警部队官兵，向所有关心支持甘肃发展、抢险救灾和灾后重建的海内外人士，表示衷心的感谢！

各位代表！

总结五年的发展历程，我们深切地感受到，要把我省经济社会发展继续推向前进，必须坚持把科学发展作为根本要求，积极探索符合省情实际的发展之路；必须坚持把经济建设作为中心任务，打牢科学发展的物质基础；必须坚持把加快转变经济发展方式作为主线，促进经济社会全面协调可持续发展；必须坚持把保障和改善民生作为出发点和落脚点，让全省人民在改革发展中得到更多实惠；必须坚持把改革开放作为强大动力，不断增强发展活力和后劲；必须坚持把维护社会和谐稳定作为重要任务，着力营造人民群众心情舒畅、安居乐业的良好环境；必须坚持把解放思想、转变观念，求真务实、真抓实干作为重要保证，突出重点、破解难点、整体推进，努力推动全省经

济社会又好又快发展。

回顾五年的工作，我们也清醒地认识到，尽管我省经济社会发展取得了显著成就，但还面临一些突出的矛盾和问题。一是产业结构不尽合理，资源环境压力加大，转变发展方式的任务依然艰巨。二是粮食增产和农民增收难度加大，农业综合生产能力不强，夯实农业基础的任务依然艰巨。三是城乡发展差距大，社会事业发展滞后，统筹城乡经济社会发展的任务依然艰巨。四是投资主体单一，经济发展的内生动力不足，改革开放和创新发展的任务依然艰巨。五是政府职能转变还不到位，部分干部作风不实，依法行政的能力有待提高，优化发展环境的任务依然艰巨。同时，我们还要看到，事关人民群众切身利益的就业、医疗、教育、住房、物价、食品药品安全、收入分配、社会管理等方面的突出问题亟待解决。我们要进一步增强使命感、责任感和紧迫感，发扬成绩，改进工作，知难而进，奋力拼搏，以更加坚定的信心、更加奋发有为的精神和更加扎实有效的工作，努力把政府各项工作做得更好，不辜负全省人民的期望和重托。

二、关于《甘肃省国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要（草案）》的说明

根据《中共甘肃省委关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》（以下简称《建议》）提出的未来五年国民经济和社会发展的指导思想、原则要求、奋斗目标和主要任务，省政府制定了《甘肃省国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要（草案）》（以下简称《纲要（草案）》）的说明，提请大会审议。下面，我就几个问题作简要说明。

（一）“十二五”规划《纲要（草案）》的编制过程。“十二五”规划编制工作是在省委正确领导和省人大、省政协大力支持下进行的。2009年初，省政府就组织有关部门、市（州）、科研机构和省内外专家，对全省经济社会发展面临的10个方面的重大问题进行专题研究，省人大、省政协也就“十二五”发展的一些重大问题展开专题调研，为编制《纲要（草案）》提供了基础。省委十一届十次全委扩大会议后，省政府根据省委《建议》精神，在调查研究、反复论证的基础上，起草了“十二五”规划纲要征求意见稿，并在全省范围内广泛征求意见，部分省人大常委、人大代表，省政协常委、委员和各界人士提出了许多宝贵建议。《纲要（草案）》的编制过程，是发扬民主、科学决策的过程，是凝心聚力、共谋发展的过程。在《纲要（草案）》编制过程

中，我们始终坚持把贯彻中央精神和甘肃实际结合起来，力求把国家扶持政策转化为具体项目和措施；始终坚持把发展思路的连续性和创新性结合起来，力求细化和拓展贯彻省委提出的总体工作思路、区域发展战略的举措和办法；始终坚持把立足当前和谋划长远结合起来，力求进一步明确加快发展的路径和着力点；始终坚持把科学发展和和谐发展结合起来，力求把以人为本的理念和以改善民生为重点的社会建设贯穿到“十二五”发展的全过程。

(二) “十二五”时期经济社会发展的主要目标。《纲要(草案)》围绕省委《建议》提出的实现跨越式发展的总要求，按照建设工业强省、文化大省、生态文明省和各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展示范区的战略定位，着眼于加快全面建设小康社会，着眼于为保障和改善民生奠定物质基础，着眼于优化经济结构、加快发展方式转变，确定了“十二五”经济社会发展的主要预期目标：生产总值年均增长 12%以上，全社会固定资产投资年均增长 20%以上，社会消费品零售总额年均增长 17.5%，外贸进出口总额年均增长 16%，财政收入年均增长 15%，城镇化率达到 40%以上，城乡居民收入年均增长 12%，城镇登记失业率控制在 4%以内，人口自然增长率控制在 7.3‰以内，城镇参加基本养老保险人数新增 52.5 万人，城乡三项基本医疗保险参保率达到 95%以上，城镇保障性安居工程新增 60 万套，完成国家下达的节能减排控制指标。综合考虑各方面因素，实现这些目标是完全可能的。从发展阶段看，目前我省人均生产总值已突破 2000 美元，城镇化率达到 35.1%，意味着经济社会发展进入了一个加速发展的关键阶段。从面临的发展机遇和宏观走势看，未来五年是我省加快发展的重要机遇期，尤其是新一轮西部大开发和国家支持我省经济社会发展等一系列政策措施，为我省跨越式发展提供了良好的政策环境。从我省的现实基础、自身条件和发展潜力看，经过“十一五”的发展，综合实力明显提升，基础设施日臻完善，新兴产业快速发展，区位、资源、科技等比较优势进一步显现，特别是全省各族干部群众加快发展的愿望日益强烈。所有这些，都为我们加快发展提供了重要支撑和保障。这里，需要着重说明的是，把经济增长速度确定为 12%以上，主要考虑到，要如期完成全面建设小康社会的目标，必须有更快的发展速度来支撑；否则，就会在全国各地竞相发展的格局中拉大差距。把城乡居民收入年均增长 12%作为主要预期目标，主要考虑到，保障和改善民生是经济发展的最终目的，必须调整国民收入分配关系和财政支出结构，着力推动城乡居民收入增长，逐步缩小与全国和西部地区的收入差距。这样安排既体现了跨越的要求，也有利

于促进各地增强加快发展的紧迫感，切实做到好中求快、快中保好。

(三) “十二五”时期的战略重点和主要任务。《纲要(草案)》坚持以加快转变经济发展方式为主线，着眼于实现跨越式发展，突出人口资源环境协调发展、培育新的经济增长点和保障改善民生为主的社会事业发展。既对深入实施区域发展战略、培育战略性新兴产业、改造提升传统产业、加快各类经济技术开发区建设提出了明确要求，又对各项社会事业发展作出了全面安排部署，进一步明确了战略重点和主要任务。

一是加快推进经济结构战略性调整。《纲要(草案)》着眼于解决经济结构不尽合理、增长方式相对粗放这一突出问题，对实施区域发展战略、加快经济结构战略性调整、推进新型工业化和城镇化发展的主要任务和建设布局作了安排部署，规划了基础设施和对外开放平台、生态安全、陇东国家大型能源基地、兰州战略性石化基地、千万千瓦级新能源基地、有色冶金新材料基地、先进装备制造业基地、新医药和生物产业基地、农业综合生产能力和加工基地、特色文化旅游基地建设等“十大战略工程”，总投资预计超过1万亿元。落实好“十大战略工程”，对优化我省经济结构，推动全面协调可持续发展具有重大意义。

二是继续夯实发展基础。《纲要(草案)》把加强基础设施和生态环境建设摆在重要位置，着眼于提高保障能力，规划了一批交通、电力、水利、管道、市政以及生态建设和环境保护等方面的重大建设项目。这些项目建成后，不仅可以使全省铁路营运里程达到6000公里以上、实现市(州)全部通铁路，公路总里程可达到13万公里，市(州)所在地与兰州实现高速连接，县城与市(州)所在地实现二级以上公路连接，有力地提升交通枢纽的地位，而且可以使电力总装机容量达到5000万千瓦以上，其中风电装机1700万千瓦以上，太阳能发电装机100万千瓦以上，成为全国重要的新能源基地，同时还力求在改善城乡居民生产生活条件、构建西北乃至全国重要的生态安全屏障方面取得重大进展。

三是加快建设社会主义新农村。《纲要(草案)》把发展农业农村经济、持续较快增加农民收入作为一项战略任务，强调坚持统筹城乡发展，努力缩小城乡差距，明确提出要优化农业布局结构，发展壮大特色优势产业，加快发展农产品加工和流通业，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化，提高农业综合生产能力，粮食产量保持在1000万吨以上；加强农业农村基础设施建设，加快农业科技创新和成果转化，加大扶贫攻坚力度；财政