

宋史

冊五

卷一

卷二

卷三

宋史卷一百八十二

元中書右丞相總裁一脫脫等修

食貨志第一百三十五

食貨下四

鹽中

元豐七年知滄州趙瞻請自大名府澶恩信安雄霸瀛莫冀等州盡權賣以增其利纔半歲獲息錢十有六萬七千緡哲宗卽位監察御史王巖叟言河北二年以來新行鹽法所在價增一倍旣奪商賈之利又增居民之價以爲息聞貧家至以鹽比藥伏惟河朔天下根本祖宗推此爲惠願陛下不以損民爲利而以益民爲利復鹽法如故以爲河北數百萬生靈無窮之賜會河北轉運使范子奇奏鹽稅欲收以十分遣范鍔商度巖叟復言臣在河北亦知商賈有自請於官乞罷權買願輸倍稅主計者但知於商賈倍得稅緡以爲利不知商賈將於民間復增賣價以爲害也慶曆六年旣不行三司權買之法又不從轉運司增稅之請仁宗直謂朕慮河北軍民驟食貴鹽可令依舊是時計歲增幾六十

萬緡仁宗豈不知爲公家之利意謂藏之官不若藏之民今陛下卽位之始宜法仁宗之意不宜以小利失人心也明年遂罷河北榷法仍舊通商六年提舉河北鹽稅司請令商賈販鹽於場務輸稅以及等戶保任給小引量道里爲限卽非官監鎮店聽以使鬻之鹽稅舊額五分者增爲七分則鹽稅蓋已行焉紹聖中河北官復賣鹽繼詔如京東法元符三年崇儀使林豫言河北榷鹽未必數前日稅額且契丹鹽益售慮啓邊隙明年給事中上官均亦以爲言皆不果行宣和元年京畿四輔及滑州河陽所產鹹地悉墾爲田革盜刮煎鹽之弊知河陽王序以勸誘推賞三年大改鹽法舊稅鹽並易爲鈔鹽凡未賣稅鹽鈔引及已請算或到倉已投暨未投者並赴榷貨務改給新法鈔引許通販已請舊法稅鹽貨賣者自陳更買新鈔帶賣已請鈔引毋得帶支初茶鹽用換鈔對帶之法民旅皆病然河北猶未及也至是併河北京東行之其在兩浙曰杭州場歲鬻七萬七千餘石明州昌國東西兩監二十萬一千餘石秀州場二十萬八千餘石温州天富南北監密鸚永嘉二場七萬四千餘石台州黃巖監一萬五

千餘石以給本州及越處衢婺州天聖中杭秀溫台明各監一溫州又領場三而一路歲課視舊減六萬八千石以給本路及江東之歙州慶曆初制置司言比年河流淺涸漕運艱阻靡費益甚請量增江淮兩浙荆湖六路糶鹽錢下三司議三司奏荆湖已嘗增錢餘四路三十八州軍請斤增二錢或四錢詔俟河流通運復故旣而江州置轉運般倉益置漕船及傭客舟以運制置司因請六路五十一州軍斤增五錢民苦官鹽估高無以爲食諸路皆言其不便久之韓絳安撫江南還亦極言之其後兩浙轉運使沈立李肅之奏本路鹽課緡錢歲七十九萬嘉祐三年纔及五十三萬而一歲之內私販坐罪者三千九十九人弊在於官鹽估高故私販不止而官課益虧請裁官估罷鹽綱令鋪戶衙前自趨山場取鹽如此則鹽善而估平人不肯冒禁私售官課必溢發運司難之立肅之固請試用其法二三年可見利害詔可立嘗論東鹽利害條亭戶倉場漕運之弊謂愛恤亭戶使不至困窮休息漕卒使有以爲生防制倉場使不爲掊克率斂絕私販減官估果能行此五者歲可增緡錢一二百萬集鹽策二十卷

以進其言亭戶困乏尤甚然自皇祐以來屢下詔書輒及之命給亭戶官本皆以實錢其售額外鹽者給粟帛衣糧亭戶逋歲課久不能輸者悉蠲之所以存恤之意甚厚而有司罕有承順焉熙寧以來杭秀溫台明五州共領監六場十有四然鹽價苦高私販者衆轉爲盜賊課額大失二年有萬奇者獻言欲撲兩浙鹽而與民乃遣奇從發運使薛向詢度利害神宗以問王安石對曰趙抃言衢州撲鹽所收課敵兩浙路抃但見衢湖可撲不知衢鹽侵饒信湖鹽侵廣德昇州故課可增如蘇常則難比衢湖今宜制置煎鹽亭戶及差鹽地令督捕私販般運以時嚴察拌和則鹽法自舉毋事改制五年以盧秉權發遣兩浙提點刑獄仍專提舉鹽事秉前與著作佐郎曾默行淮南兩浙詢究利害異時竈戶鬻鹽與官爲市鹽場不時償其直竈戶益困秉先請儲發運司錢及雜錢百萬緡以待償而諸場皆定分數錢塘縣楊村場上接睦歙等州與越州錢清場等水勢稍淺以六分爲額楊村下接仁和之湯村爲七分鹽官場爲八分並海而東爲越州餘姚縣石堰場明州慈溪縣鳴鶴場皆九分至岱山昌國又東南爲

温州雙穗南天富北天富場爲十分蓋其分數約得鹽多寡而爲之節自岱山以及二天富煉以海水所得爲最多由鳴鶴西南及湯村則刮鹹淋鹵十得六七鹽官湯村用鐵盤故鹽色青白楊村及錢清場織竹爲盤塗以石灰故色少黃石堰以東近海水鹹故雖用竹盤而鹽色尤白秉因定伏火盤數以絕私鬻自三竈至十竈爲一甲而鬻鹽地什伍其民以相譏察及募酒坊戶願占課額取鹽於官賣之月以錢輸官毋得越所酤地而又嚴捕盜販者罪不至配雖杖者皆同妻子遷五百里仍益開封府界京東兵各五百人防捕時惟杭越湖三州格新法不行發運司劾奏虧課皆獄治王安石爲神宗言捕鹽法急可以止刑久之乃詔兩浙提舉鹽事司諸州虧課者未得遽劾以增虧及違法輕重分三等以聞七年以盧秉鹽課雖增刑獄實繁慮無辜卽罪者衆徙其職淮南以江東漕臣張覲代之且體量其事覲言秉在事越州監催鹽償至有母殺子者詔劾其罪然竟免仍以增課擢太常博士升一資歲餘三司言兩浙漕司寬弛鹽息大虧命著作佐郎翁仲通更議措置元祐初言者論秉推行浙西鹽法務

誅剝以增課所配流者至一萬二千餘人乘坐降職兩浙鹽亭戶計丁輸鹽逋負滋廣二年詔蠲之後更積負無以償元符初察訪使以狀聞有司乃以朝旨不行右正言鄒浩嘗極疏其害明州鳴鶴場鹽課弗登撥隸越州宣和元州樓昇爲明州請仍舊且於接近台州給舊鹽五七萬囊詔曰明州鹽場三昨以施置不善以鳴鶴一場隸越客始輻湊猶有二場積鹽以百萬計未見功緒此而不圖東欲取於越西欲取於台改令害法動搖衆情令狀析以聞其在淮南曰楚州鹽城監歲鬻四十一萬七千餘石通州豐利監四十八萬九千餘石泰州海陵監如臯倉小海場六十五萬六千餘石各給本州及淮南之廬和舒蘄黃州無爲軍江南之江寧府宣洪袁吉筠江池太平饒信歙撫州廣德臨江軍兩浙之常潤湖睦州荆湖之江陵府安復潭鼎岳鄂衡永州漢陽軍海州板浦惠澤洛要三場歲鬻四十七萬七千餘石漣水軍海口場十一萬五千餘石各給本州軍及京東之徐州淮南之光泗濠壽州兩浙之杭蘇湖常潤州江陰軍天聖中通楚州場各七泰州場八海州場二漣水軍場一歲鬻視舊減六十九萬

七千五百四十餘石以給本路及江南東西荆湖南北四路舊并給兩浙路天聖七年始罷凡鹽之入置倉以受之通楚州各一泰州三以受三州鹽又置轉般倉二一於真州以受通泰楚五倉鹽一於漣水軍以受海州漣水鹽江南荆湖歲漕米至淮南受鹽以歸東南鹽利視天下爲最厚鹽之入官淮南福建兩浙之溫台明斤爲錢四杭秀爲錢六廣南爲錢五其出視去鹽道里遠近而上下其估利有至十倍者咸平四年祕書丞直史館孫冕請令江南荆湖通商賣鹽緣邊折中糧草在京入納金銀錢帛則公私皆便爲利實多設慮淮南因江南荆湖通商或至年額稍虧則國家折中糧草足贍邊兵中納金銀實之官庫且免和顧車乘差擾民戶冒寒涉遠借如荆湖運錢萬貫淮南運米千石以地里脚力送至窮邊則官費民勞何啻數倍詔吏部侍郎陳恕等議恕等謂江湖官賣鹽蓋近鬻海之地欲息犯禁之人今若通商住賣官鹽立乏一年課額冕議遂寢至天禧初始募人入緡錢粟帛京師及淮浙江南荆湖州軍易鹽乾興元年入錢貨京師總爲緡錢一百十四萬會通泰鬻鹽歲損所在貯積無幾因

罷入粟帛第令入錢久之積鹽復多明道二年參知政事王隨建言淮南鹽初甚善自通泰楚運至真州自真州運至江浙荆湖綱吏舟卒侵盜販鬻從而雜以沙土涉道愈遠雜惡殆不可食吏卒坐鞭笞徒配相繼而莫能止比歲運河淺涸漕輓不行遠州村民頓乏鹽食而淮南所積一千五百萬石至無屋以貯則露積苦覆歲以損耗又亭戶輸鹽應得本錢或無以給故亭戶貧困往往起爲盜賊其害如此願權聽通商三五年使商人入錢京師又置折博務於揚州使輸錢及粟帛計直予鹽鹽一石約售錢二千則一千五百萬石可得緡錢三十萬以資國用一利也江湖遠近皆食白鹽二利也歲罷漕運靡費風水覆溺舟人不陷刑辟三利也昔時漕鹽舟可移以漕米四利也商人入錢可取以償亭戶五利也時范仲淹安撫江淮亦以疏通鹽利爲言卽詔知制誥丁度等與三司使江淮制置使同議皆謂聽通商恐私販肆行侵蠹縣官請敕制置司益漕船運至諸路使皆有二三年之蓄復天禧元年制聽商人入錢粟京師及淮浙江南荆湖州軍易鹽在通泰海真揚漣水高郵貿易者毋得出城餘州聽

詣縣鎮毋至鄉村其入錢京師者增鹽予之并勅轉運司經畫本錢以償亭戶
詔皆施行景祐二年諸路博易無利遂罷而入錢京師如故康定元年詔商人
入芻粟陝西並邊願受東南鹽者加數與之會河北穀賤三司因請內地諸州
行三說法亦以鹽代京師所給緡錢糴二十萬石止慶曆二年又詔入中陝東
河東者持券至京師償以錢及金帛各半之不願受金帛者予茶鹽香藥惟其
所欲而東南鹽利厚商旅皆願得鹽八年河北行四說法鹽居其一而並邊芻
粟皆有虛估騰踊至數倍券至京師反爲蓄賈所抑鹽百八斤舊售錢十萬至
是六萬商人以賤估售券取鹽不復入錢京師帑藏益乏皇祐二年復入錢京
師法視舊錢數稍增予鹽而並邊入中先得券受鹽者河東陝西入芻粟直錢
十萬止給鹽直七萬河北又損爲六萬五千且令入錢十萬於京師迺聽兼給
謂之對貼自是入錢京師稍復故初天聖九年三司請權貨務入錢售東南鹽
以百八十萬三千緡爲額後增至四百萬緡嘉祐中諸路漕運不足權貨務課
益不登於是卽發運司置官專領運鹽公事治平中京師入緡錢二百二十七

萬而淮南兩浙福建江南荆湖廣南六路歲售緡錢皇祐中二百七十三萬治平中三百二十九萬江湖運鹽既雜惡官估復高故百姓利食私鹽而並海民以魚鹽爲業用工省而得利厚繇是不逞無賴盜販者衆捕之急則起爲盜賊江淮間雖衣冠士人狃於厚利或以販鹽爲事江西則虔州地連廣南而福建之汀州亦與虔接虔鹽弗善汀故不產鹽二州民多盜販廣南鹽以射利每歲秋冬田事纔畢恆數十百爲羣持甲兵旗鼓往來虔汀漳潮循梅惠廣八州之地所至劫人穀帛掠人婦女與巡捕吏卒鬪格至殺傷吏卒則起爲盜依阻險要捕不能得或赦其罪招之歲月浸淫滋多而州官糶鹽歲纔及百萬斤慶曆中廣東轉運使李敷王繇請運廣州鹽於南雄州以給虔吉未報卽運四百餘萬斤於南雄而江西轉運司不以爲便不往取後三司戶部判官周湛等八人復請運廣鹽入虔州江西亦請自具本錢取之詔尙書屯田員外郎施元長等會議皆請如湛等議而發運使許元以爲不可遂止嘉祐以來或請商販廣南鹽入虔汀所過州縣收算或請放虔汀漳循梅潮惠七州鹽通商或謂第歲運

淮南鹽七百萬斤至虔二百萬斤至汀民間足鹽寇盜自息或請官自置鋪役兵卒運廣南福建鹽至虔汀州論者不一先嘗遣職方員外郎黃炳乘傳會所屬監司及知州通判議謂虔州食淮南鹽已久不可改第損近歲所增官估斤爲錢四十以十縣五等戶夏秋稅率百錢令糴鹽二斤隨夏稅入錢償官繼命提點鑄錢沈扶覆視可否扶等請選江西漕船團爲十綱以三班使臣部之直取通泰楚都倉鹽詔用炳等策然歲增糴六十餘萬斤江西提點刑獄蔡挺制置鹽事乃令民首納私藏兵械給巡捕吏卒而販黃魚籠挾鹽不及二十斤徒不及五人不以甲兵自隨者止輸算勿捕淮南旣團新綱漕鹽挺增爲十二綱綱二十五艘鑱枳至州迺發輸官有餘以畀漕舟吏卒官復以半價取之繇是減侵盜之弊鹽遂差善又損糴價歲課視舊增至三百餘萬斤乃罷炳等議所率糴鹽錢異時汀州人欲販鹽輒先伐鼓山谷中召願從者與期日率常得數十百人已上與俱行至是州縣督責者保有伐鼓者輒捕送盜販者稍稍畏縮朝廷以挺爲能留之江西積數年乃徙久之江西鹽皆團綱運致如虔州焉初

荊湖亦病鹽惡且歲漕常不足治平二年纔及二十五萬餘石三年撥淮西二十四綱及傭客舟載鹽以往是歲運及四十萬石四年至五十三萬餘石慶曆初判戶部勾院王琪言天禧初嘗以荊湖鹽估高詔斤減三錢或二錢自後利入寢損請復舊估可歲增緡錢四萬許之治平中淮南轉運使李復圭張芻蘇頌三司度支判官韓縝相繼請減淮南鹽價然卒不果行熙寧初江西鹽課不登三年提點刑獄張頴言虔州官鹽鹵濕雜惡輕不及斤而價至四十七錢嶺南盜販入虔以斤半當一斤純白不雜賣錢二十以故虔人盡食嶺南鹽乃議稍減虔鹽價更擇壯舟團爲十綱以使臣部押後蔡挺以贛江道險議令鹽船三歲一易仍以鹽純雜增虧爲綱官舟人殿最鹽課遂敷盜販衰止自挺去法十廢五六請復之便詔從之仍定歲運淮鹽十二綱至虔州及章惇察訪湖南符本路提點刑獄朱初平措置般運廣鹽添額出賣然未及行元豐三年惇既參政有郊亶者邪險銳進素爲惇所喜迎合惇意推倣湖南之法乞運廣鹽於江西卽遣蹇周輔往江西相度周輔承望惇意奏言虔州運路險遠淮鹽至者

不能多人苦淡食廣東鹽不得輒通盜販公行淮鹽官以九錢致一斤若運廣鹽盡會其費減淮鹽一錢而其鹽更善運路無阻請罷運淮鹽通般廣鹽一千萬斤於江西虔州南安軍復均淮鹽六百一十六萬斤於洪吉筠袁撫臨江建昌興國軍以補舊額詔周輔立法以聞周輔具鹽法并總目條上大率峻剝於民民被其害舊江西鹽場許民買撲周輔悉籍於官賣之遂以周輔遙領提舉江西廣東鹽事卽司農寺置局四年周輔改漕河北明年提舉常平劉誼言道途洶洶以賣鹽爲患詔江東提點刑獄范岫體量未報誼坐言役法等事罷及岫奏至但以州縣違法塞詔竟無更張未幾周輔奏虔州南安軍推行鹽法方半年已收息十四萬緡自以爲功詔命發運副使李琮體訪利害琮知周輔方被獎用止謂鹽法宜變通而已不敢斥言其害六年周輔爲戶部侍郎復奏湖南郴道州隣接韶連可以通運廣鹽數百萬却均舊賣淮鹽於潭衡永全邵等州並準江西廣東見法仍舉邾亶初議郴全道三州亦賣廣鹽詔委提舉常平張士澄轉運判官陳偲措置明年士澄等具條約來上詔施行之額利增加一

方騷然于時淮西亦推行周輔鹽法發運使蔣之奇奏立知州通判鹽事官賞罰下戶部著爲令紹聖三年發運司言淮南亭戶貧瘠官賦本錢六十四萬緡皆倚辦諸路以故不時至民無所得錢必舉倍稱之息欲以糴本錢十萬緡給之不足畀以憑由卽欲質於官與憑之七而蠲其息鹽本集復給其三分憑由毀棄崇寧元年蔡京議更鹽法乃言東南鹽本或闕滯於客販請增給度牒及給封樁坊場錢通三十萬緡并列七條一許客用私船運致仍嚴立輒踰疆至夾帶私鹽之禁二鹽場官吏概量不平或支鹽失倫次者論以徒三鹽商所繇官司場務堰牐津渡等輒加苛留者如上法四禁命吏廩家貢士胥史爲買區請鹽五議貸亭戶六鹽價大低者議增之七令措置官博盡利害以聞明年詔鹽舟力勝錢勿輸用絕阻遏且許舟行越次取疾官綱等舟輒攔阻者坐之遂變鈔法置買鈔所於權貨務凡以鈔至者並以末鹽乳香茶鈔并東北一分及官告度牒雜物等換給末鹽鈔換易五分餘以雜物而舊鈔止許易末鹽官告仍以十分率之止聽算三分其七分兼新鈔定民間買鈔之價以抑豪強以平

邊糴在河北買者率百緡毋得下五千東南末鹽鈔毋得下十千陝西鹽鈔毋得下五千五百私減者坐徒徙之罪官吏留難文鈔展限等條皆備四年又以算請鹽價輕重不等載定六路鹽價舊價二十錢以上皆遞增以十錢四十五者如舊算請東南末鹽願折以金銀物帛者聽其便而亭戶貸錢舊輸息二分者蠲之五年詔算請不貼納見錢以十分率之毋過二分大觀元年乃令算請東南末鹽貼輸及帶舊鈔如見條外更許帶日前貼輸三分鹽鈔輸四分者帶二分五分者帶三分後又貼輸四分者帶三分五分者帶四分而東南鹽並收見緡換請新鈔者如四分五分法貼輸其換請新鈔及見錢算東南末鹽如不帶六等舊鈔者聽先給如止帶五等舊鈔其給鹽之敘在崇寧四年十月前所帶不貼輸舊鈔之上六等者謂貼三貼四貼五當十鈔并河北公據免貼納錢是也時鈔法紛易公私交弊四年侍御史毛注言崇寧以來鹽法頓易元豐舊制不許諸路以官船迴載爲轉運司之利許人任使用鈔請鹽般載於所指州縣販易而出賣州縣用爲課額提舉鹽事司苛責郡縣以賣鹽多寡爲官吏殿