

见证

JIANZHENG

红寺堡开发建设之路

HONGSIBU KAIFA JIANSHE ZHILU

HONGSIBU KAIFA JIANSHE ZHILU

《见证——红寺堡开发建设之路》编委会 编

上卷



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社



见证

JIANZHENG

红寺堡开发建设之路

《见证——红寺堡开发建设之路》编委会 编著

HONGSIBU KAIFA JIANSHE ZHILU

HONGSIBU KAIFA JIANSHE ZHILU

上卷



黄河出版传媒集团

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

见证:红寺堡开发建设之路:全3册 / 《见证:
红寺堡开发建设之路》编委会编. —银川:宁夏人民出
版社, 2014. 9

ISBN 978-7-227-05835-9

I. ①见… II. ①见… III. ①区(城市)—社会主义
建设成就—吴忠市 IV. ①D619.433

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 214070 号

见证——红寺堡开发建设之路(上卷)

《见证——红寺堡开发建设之路》编委会 编

责任编辑 丁 佳 闫金萍 赵学佳 李彦斌

封面设计 张 宁

责任印制 李宗妮

黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5052104

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁)0016393

开 本 720mm × 980mm 1/16

印 张 26.75

字 数 500 千字

印 数 5000 册

版 次 2014 年 9 月第 1 版

印 次 2014 年 9 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-05835-9/D·409

定 价 369.00 元(全 3 册)

版权所有 翻印必究

《见证——红寺堡开发建设之路》编委会

主 任 徐 军

副 主 任 马 鑫 丁建成 马 宁

常务副主任 王 金 郑亚亮 马维果 贾永玲

委 员 石金山 汪 洋 马玉祥 黄执荣 付兆刚 黄少伟

王红文 周丽萍 周忠德 苏宗荣 马金鹏 刘学芳

叶 夏 于文忠 赵彦林 李 涛 苏达志 邓向华

贺 怡 关保智 罗生明 苏海东 郭浪滔 尹保江

仇智虎 刘志强 高爱国 李 岩 刘汉锋 马合军

王效军 杨金花 赵志强 马海鹏 李成新 杨进才

王贯举 孙 冲 黄培城 张启伦 朱 斌 张致强

周 青 张少波 杨 云 浦彦卿 马文虎 伏志梅

王 军 张耀忠 任成忠 王 琳 马俊蛟 马 贵

杨国文 丁 孝 王光亚 黎晓芳 周 静 郑慧玲

赵 龙 高 强 田兴福 傅国胜 徐明勇 张 铁

汤 洪 伍洪亮 李生元 马金柱 吴宝贵

主 编 张耀忠

副 主 编 陈维良 张治乾

编 辑 马兴龙 孔维达 王国军 李怀玺 杨有恒 董白雪

统 稿 张耀忠

评审专家 杨森翔 李秀琴 周国宁

书名题字 吴善璋

我的心语（序一）

宁夏回族自治区人大常委会原副主任
宁夏扶贫扬黄灌溉工程原总指挥



红寺堡区的同志送来了纪实文集《见证——红寺堡开发建设之路》的清样，厚厚的三本，捧在手里沉甸甸的。我诚惶诚恐，慢慢翻阅文集内容，始觉这是扶贫扬黄工程的历史再现；是建设者们流汗、流泪甚至流血的激情场面；是移民发自内心的“共产党好，黄河水甜”的深情呐喊；是红寺堡开发建设 15 年特别是设区 5 周年建设成就的集中展现；是一部红寺堡战天斗地、可歌可泣的创业史；是一部可鉴可读可藏的移民文化精品。品味它、回忆它，我仿佛回到了那个火红和峥嵘的岁月，回到了大罗山下那片难舍的热土。红寺堡区的干部群众，是知道感恩的人，对我这个年过七旬、在红寺堡做过一点事的人尊敬有加，还请我写些文字作为此书的序，我实不敢当，但又盛情难却。无奈之下我只好写上几句，聊表对他们的谢意和对过去广大建设者的问候。作为宁夏扶贫扬黄工程的一名建设者，我没有丝毫值得后人称道的地方，但我又非常幸运地参加了这项造福宁南山区贫困百姓的大型水利工程，能够亲眼看到红寺堡从一片杳无人烟的荒漠地一步步变成绿树成荫、粮丰林茂、果瓜飘香的移民生态绿洲，值得此生骄傲。追忆曾经在这里奋斗的 7 年，我感慨万分，借此机会表达几点感触。

一是没有共产党，就没有红寺堡的今天。1998 年 9 月 16 日红寺堡一、二、三泵站，一、二、三千渠建成通水时，在红寺堡一泵站的管理房大院里制作了一行大字：“感谢党中央、国务院对宁南回汉群众的关心和支持。”我今天想来仍然历历在目。1995 年 12 月 31 日，国务院批准宁夏扶贫扬黄一期工程立项。在资金极度困难的情况下，李岚清、姜春云、邹家华等几位副总理先后协调动员，多方筹措项目建设资金，确保这项民生工程顺利开工建设。工程建设过程中中外媒

体做了大量宣传报道，一致认为这项工程是中国共产党人为宁南山区贫困百姓而建的德政工程、人权工程。2014年8月18日，我受红寺堡区委书记徐军、区长丁建成两位同志的邀请又回到阔别十几年的红寺堡，切身体会了这里翻天覆地、沧海桑田般的巨变，令我最感动的是看到路边的标语牌上写着“共产党好，黄河水甜”，我真心感受到了红寺堡移民对共产党发自内心的感激之情，也看到了实施扶贫扬黄工程获得的巨大成功。

二是我们不能忘记曾经在这片荒漠上奋斗的广大建设者。扶贫扬黄工程从提出到建设直至完成，自治区各级领导做出了艰辛的努力，广大建设者付出了心血和汗水。工程建议提出后，自治区党委、人大、政府、政协团结一心，上下联动，成立了工程建设领导小组委员会，把这项工程列为自治区头等重点工程，为工程的立项起到了积极的推动作用。工程建设开始后，总指挥部的全体工作人员和聘任专家，各市、县指挥部的工作人员精心设计、施工。红寺堡开发区的广大干部群众战风沙、冒酷暑，终于在荒漠上建起了一片人工生态绿洲，建成了塞上美丽的城市——红寺堡。广大建设者惊天地泣鬼神的壮举，已经在广大移民群众的心中树起了一座不朽的丰碑。

三是寄希望于红寺堡区开发建设的继承者们，发扬创业精神，将红寺堡建设成“开放、富裕、和谐、美丽、慈善”的塞上江南。李岚清副总理来宁夏视察时曾写下“有水赛江南，无水泪亦干，引黄造绿洲，万民俱开颜”的诗句。经过一代又一代、一批又一批建设者们的努力，红寺堡已基本建成亚洲最大的移民试验区、高效农业产业的示范区、人工生态绿洲的样板区，培育出了酿酒葡萄、中药材种植、设施农业等极具地方特色的支柱产业。绿色、回乡、慈善、创业的移民文化正在形成，一幅幅“引黄造绿洲，万民俱开颜”的画面渐次展开。扶贫扬黄的路只有起点而没有终点，希望红寺堡的广大干部群众，继续发扬“1236”精神，敢于创新，勇于拼搏，不断续写红寺堡更加辉煌的新篇章。

慨而颂之，以此为序。

2014年9月1日

概 论（代序二）

中共吴忠市红寺堡区委书记

徐 军

红寺堡地处宁夏几何中心，是宁夏回族自治区党委、政府贯彻落实国家“八七”扶贫攻坚计划，为从根本上解决宁南山区贫困群众脱贫问题而建设的大型水利工程——宁夏扶贫扬黄灌溉工程（“1236”工程）的主战场。自1998年开始，先后通过实施异地扶贫移民、异地生态移民和中南部生态移民等项目，主要搬迁西吉、海原、固原（原州区）、隆德、泾源、彭阳、同心及中宁8县生活在贫困带上的农民和退耕还林（草）的封山育林区、水库淹没区的农户；1998年9月自治区党委批准成立红寺堡开发区，2009年9月国务院批准设立吴忠市红寺堡区。至2014年8月，累计搬迁移民20.5万人，行政区域面积为2767平方公里，辖2镇3乡（红寺堡镇、太阳山镇、新庄集乡、大河乡、柳泉乡）、1个街道办事处（新民街道办事处）、2个城镇社区（创业社区、振兴社区）、62个行政村。目前为国内最大的异地生态移民集中区。

—

宁南山区特别是西海固地区，由于自然条件和历史原因，这里一直是全国最贫困的地区之一。新中国成立以来，西海固的贫瘠与落后始终牵动着党中央、国务院关注的目光，党和国家领导人不断深入宁南山区考察，帮助当地分析情况，制定扶贫政策，指导扶贫工作。虽然各级政府拨出了大量的各类扶贫资金，用于改善当地的生态环境和农业生产条件，但仍未从根本上彻底解决这里水资源奇缺、水土流失严重、生态环境恶化等问题。

20 世纪 80 年代初，党中央、国务院就着力引导扶贫方式由救济式扶贫向开发式扶贫转变。1983 年，宁夏回族自治区党委、政府在反复调研的基础上，依照国家“三西”扶贫方针，尝试吊庄移民模式，即从干旱的西海固山区迁移部分人口，到沿黄河两岸水、土、光、热资源丰富的地区开发荒地，使移出的贫民户获得较好的生存条件，稳定解决温饱问题，而使留下的农民生存空间得到改善。随着移民开发的不断深入，吊庄移民存在的诸多社会和环境问题日益显现。移民两头跑的现象十分突出；移民迁出区生态环境不断恶化，迁入地由于过度追求经济效益，而忽视了对环境的保护；迁入地缺乏产业支撑，再加上自然灾害频繁，移民致富路子较窄、返贫率高；移民生产技能不高，还不能完全融入当地社会等。这一系列问题又一次摆在各级党委、政府的面前。

1994 年以来，国家启动了“八七”扶贫攻坚计划，力争在 20 世纪的最后 7 年，集中人力、物力、财力，动员社会各界力量，基本解决全国农村 8000 万贫困人口的温饱问题。自治区党委、政府紧紧抓住国家这一重大战略契机，结合宁夏实际，制定了宁夏“双百”扶贫攻坚计划，积极加快南部山区近 100 个贫困乡镇、100 多万农村贫困人口的脱贫致富步伐，再次为宁夏南部西海固地区贫困群众带来了发展的福音。1993 年，时任中共中央政治局常委、全国政协主席李瑞环来宁夏视察，看到被称为“贫困之冠”的宁夏南部山区人民严酷的生活现状，感触很大。他回京后便给江泽民总书记、李鹏总理写信，建议在有条件的地方搞扬水灌溉，成规模地异地移民。1994 年 9 月，受李瑞环委托，时任全国政协副主席钱正英带领水利专家组来宁夏实地考察。在经过深入勘测和与宁夏领导多次研究中，钱正英一行了解到宁夏靠近黄河两侧扬程 300 米左右有数百万亩连片集中、地势平坦的易垦荒地；宁夏能源优势明显，人均电量居全国之首，具备建设扬黄工程开发扶贫新灌区所必备的水源、土地、电力等基本条件。而宁夏政府凭借黄河两岸扬程低、地势平坦的有利条件，建设的固海扬水工程带来的经济社会效益和吊庄移民发展农业生产成功案例，也使考察组成员受到极大的启发。

钱正英率领的考察组，在宁夏的实地调研和考察，取得了重大成果。经与宁夏回族自治区党委、政府讨论协商，一个“利用黄河两岸尚未开发的连片土地，

扬黄河之水，建设 200 万亩灌区，将山区不具备生产生活条件的 100 万人口迁往灌区，投资 30 亿元，用 6 年时间建成，从根本上解决贫困问题”的工程（简称“1236”工程）构想诞生了。其中红寺堡灌区成了这一工程的主战场。

钱正英结束对宁夏的考察回京后，向全国政协提交了考察报告。全国政协主席李瑞环指示迅速将考察报告写成《关于在宁夏回族自治区建设扶贫扬黄灌区作为大柳树工程第一期工程的建议案》（以下简称《建议案》）上报党中央、国务院。10 月 28 日，李瑞环专门写信给中共中央总书记江泽民和国务院总理李鹏，阐述了在宁夏建设扬黄灌区的重大意义和钱正英等《建议案》的可行性。信中写道：在宁夏实施扶贫扬黄工程，把不具备生产生活条件的山区人民搬迁到扬黄灌区，不仅能解决贫困地区人民的生活问题，更重要的是能促进民族地区的团结进步、社会和谐稳定，实施这项工程意义深远。江泽民、李鹏立即作出批示，并指示有关部门进行研究。

1994 年 3 月，全国“两会”期间，宁夏的全国人大代表、政协委员提交了关于将“1236”工程列为“九五”重点项目的提案（编号为 2027 号）。李鹏总理到宁夏团参加讨论，他表示，国务院会认真研究“1236”工程，并给予支持。“2027 号”提案对促成“1236”工程（宁夏扶贫扬黄灌溉工程）立项建设起了关键作用。

1995 年 12 月，国务院正式批准宁夏扶贫扬黄灌溉工程立项并将其列入国家“九五”计划。“1236”这一民心工程、德政工程，自此成为中国最大的异地扶贫移民工程，载入宁夏建设史册。1996 年元旦，自治区计委收到国家计委计农经〔1995〕2248 号印发的《国家计委关于审批宁夏扶贫扬黄灌溉一期工程项目建议书请示》的通知，这个文件标志着从 1994 年 9 月开始的立项报告，经历了 1 年 3 个月的努力，终于获得国务院批准。宁夏扶贫扬黄灌溉工程从申报到建设，创造了宁夏建设史上工程规模最大、审批时间最短、建设速度最快等几项纪录，为宁夏扶贫攻坚树立了一座里程碑。

1996 年 5 月 11 日，宁夏扶贫扬黄灌溉一期工程奠基典礼在红寺堡灌区一泵站站址举行。自此，作为宁夏扶贫扬黄工程的主战场，红寺堡的开发建设全面展开。

二

宁夏扶贫扬黄灌溉工程建设之初，第一批深入不毛之地的拓荒者肩负着党和国家的重托，承载着百万贫困群众的期盼，克服无办公场所、工程技术人员短缺、资金匮乏、设施落后等困难，以惊人的勇气和不懈的努力会战于苍茫大地，扬黄河之水，造万顷良田，建移民新村，掀起了波澜壮阔的移民开发建设浪潮，谱写了一曲“战严寒，斗酷暑，锁黄龙，筑伟业”的创业壮歌。

他们在亘古荒原上踩出第一条小路，搭起了第一座帐篷，生起了第一堆篝火，支起了第一张办公桌，点燃了第一盏灯……白天，他们冒着 40℃以上的高温，顶着风沙勘探设计，晚上还要与蚊虫毒蛇战斗；半年磨坏了三双鞋，一日出工犹如出土文物；但他们守得住清贫，耐得住寂寞，风餐露宿，忘我地工作，取得了第一手测绘与设计资料，为工程建设的顺利开工打下了坚实的基础。

工程建设总指挥部一声令下，数十支建设大军浩浩荡荡地开进红寺堡，参与水利骨干工程、供电工程、通信工程、道路和农田整修等重大工程的建设。他们在千年旱塬上找到了保证开发和移民饮用所需的水源，打出了第一口甜水井，修通了第一条公路，架设起了第一条输电线路。从中宁到红寺堡 30 公里的战线上，红旗招展，机器声隆隆；扬水工程现场，人声鼎沸，上千人在工地鏖战，各种机械声响成一片。一个个泵站已经拔地而起，一条条输水明渠正向红寺堡腹地延伸……

他们大干一百天，实现“9·16”通水，为千古荒原送来生命之水。

在移民搬迁与安置之初最困难的时刻，自治区党委、政府研究成立了红寺堡开发区工委、管委会。工委、管委会一班人与宁夏扶贫扬黄灌溉工程建设指挥部及西吉、海原、固原（原州区）、隆德、泾源、彭阳、同心、中宁等 8 县扬黄工程建设指挥部团结协作，分工负责，各司其职，奏响了红寺堡开发建设和移民安置的交响曲。

春潮涌动，百业待兴。工委、管委会成立伊始，各项事业刚刚起步，工作人

员极其缺乏，办公场所、办公条件均不完善，加之恶劣的自然条件，要在短期内打开工作新局面，必须解决摆在工委、管委会一班人面前的一个又一个难题。工委、管委会领导班子成员积极与扶贫扬黄灌溉工程总指挥部和自治区相关单位对接联系，争取资金、工程项目管理等方面的援助和支持，同时着手研究制定加快红寺堡开发区发展的各项具体工作举措，全力开展城镇规划与建设、社会事业管理和移民接管各项工作，并配合宁夏扬黄灌溉工程建设总指挥部实施大型水利、电力、道路工程建设。刚刚成立的为数不多的职能部门，认真厘清工作职能与工作范围，加快人员配备、办公设施购置、与移民迁出县区移民指挥部业务对接、灌区新移民村基本情况调研摸底、与自治区相关业务部门对口衔接等各项基础工作步伐。

按照“边开发、边搬迁、边建设”的整体工作思路和“搬得来、稳得住、能致富”的工作要求，开发区工委、管委会立足实际，大胆探索，认真总结经验，按照建设初期确定的“一年搬迁，两年定居，三年脱贫，五年致富”的奋斗目标，采取“分散搬迁，集中安置，统一投资，系统管理”的新型移民安置模式进行移民管理和服 务，坚持以生态建设为突破口，以经济建设为中心，以“富民强区”为目标，坚持不懈抓生态建设，突出培育主导产业、加快基础建设步伐、全面改善生态环境、不断强化移民区社会管理，带领广大干部移民在这片 2000 多平方公里的土地上，集中向恶劣的生态环境、向“贫困”这个痼疾发起挑战。

“移民政策送到移民家中去，干部服务下沉到一线去，技术力量深入到田间地头去。”在各级领导干部的亲自带动下，广大干部与移民群众一起平整土地，一起浇灌农田，一起植树造林，一起消除农业病虫害……为了尽快解决移民出行困难，争取项目支持，修建宁夏境内最好的二级公路——盐兴公路；为了进一步改善生态环境，建设绿色新家园，工委、管委会积极协调宁夏军区组织各兵种，大军挺进红寺堡，全面打响百里绿色长廊生态建设战役。

一穷二白，这是红寺堡当时的真实写照。而如一张白纸的红寺堡在建设者眼里，这张白纸正是他们描绘美景的画卷，可以恣意挥毫描绘。一切从零开始！建设者在扶贫扬黄灌区建设指挥部的帮助下，与各县指挥部一道自力更生，向荒原发起挑战，组织搬迁移民平田整地、发展生产。旷野上，几百台推土机加大马力

向前挺进，推土机扬起的沙尘像群马在奔腾，一个个沙丘被推倒，一个个壕沟被填平，一片片平整的农田呈现在人们面前。移民点上，一座座房屋拔地而起，一条条水渠伸向家园田垄，一颗颗希望的种子播撒在这片热土上。

绿化家园是红寺堡开发建设“重中之重”的工作，工委、管委会坚持“分类对待、突出重点、整体推进”的指导思想，把机械造林与人工造林结合起来，变一季造林为三季造林，有墒造林，无墒整地，确保造林成效。坚持“因地制宜，适地种树，乔灌结合”的原则，采取突击栽植、雨季抢植、雨后补植等灵活方式，确保栽植一片，成活一片，绿化一片；探索绿化造林新路子，引导移民种植红枣、桑树等生态经济林，推广林草间作技术，使农田林网由单纯的防风林逐步向防风固沙与经济效益相结合的方向转化，拓宽农民增收渠道，提高林业经济效益；加大科技绿化力度，培育特色优势产业主导产业；探索适合开发区土壤、气候条件的科学林木栽培培育方法，推行“集团化”植树模式，加大荒漠化治理力度，提高林木成活率；加快苗圃建设，逐步实现苗木自给。高标准建设林产品示范园区，扩大葡萄、枸杞等特色产业繁育规模，推动特色林产品种植向规模化、标准化、产业化发展，为开发区产业结构调整和县域经济发展搭建平台，最终实现“荒山林草间作，灌区林网交错，城区园林点缀，庭院花果飘香”的远景目标。

宁夏扶贫扬黄灌溉工程指挥部，红寺堡开发区工委、管委会和各县指挥部的广大干部为了百万人的期盼，发扬“宁可苦自己，绝不误移民”的创业精神，迎沙尘，斗酷暑，早出晚归勤操劳，牺牲小家为大家，在中部干旱带这片广袤的土地上，为移民撑起一片蓝天，为建设者树起一座新世纪创业精神的丰碑。

人们永远不会忘记红寺堡大地上第一代开拓者和建设者；人们永远不会忘记邵金龙、汤生平，他们是移民群众的娘家人和保护神，一腔热血为移民，一片丹心铸忠诚；人们不会忘记舍己救人而英勇献身的辛近年、陈真和沙渊聪，为了别人更好地生存，献出了自己宝贵的生命。

历史将永远铭记他们！

三

红寺堡开发建设15年来,历届党委、政府充分发扬“宁可苦自己,绝不误移民”的精神,团结带领移民群众扎根红寺堡,鏖战风沙,艰苦创业,建设美好家园。经济社会各项事业从无到有,发生了翻天覆地的变化。基本实现了移民“搬得来、稳得住、逐步能致富”的目标,取得了生态效益、经济效益和社会效益共赢的成就。

1999年到2009年的10年间,从生态环境建设上看,10年再造一个绿洲。红寺堡开发区全力加快荒山荒地造林、天然林保护和平原绿化建设进程,累计投入资金15925.5万元,先后实施了“三北”防护林工程、退耕还林工程、天然林保护工程、绿色通道工程等大型生态环境保护工程,基本建成了以盐兴、滚新、黄同公路为主的“三纵三横”宽幅林带大骨架、大屏障,累计完成人工造林126万亩,林木保存率达到80%以上,植被覆盖率达到39%,治理水土流失967.6平方公里。以“生态立区,产业富区”为目标,创新机制,落实措施,坚持农田林网,荒山造林,庄点绿化,全力建设经济生态林业体系,着力培育以葡萄、高酸苹果、红枣、枸杞为主的特色林果产业,有力促进了以生态、节水经济林为主的林业生产发展,林业建设取得了良好的生态效益、经济效益和社会效益。十年的开发建设以实际行动实现了“搬出一方人民,恢复一方生态;开发一片土地,再造一片绿洲;安置一批移民,造福一方人民”的庄严承诺。

十年开发建设,红寺堡综合实力显著提高。到2009年9月,实现地区生产总值5.53亿元,全社会固定资产投资10.04亿元,地方财政一般预算收入2800万元,地方财政一般预算收入比吴忠市平均水平(18.4%)高出50个百分点,主要经济指标增幅均保持在两位数以上。

十年开发建设,红寺堡移民群众生产生活条件明显改善。城市框架已经拉开,城市功能基本健全,城市建成区面积达到6.4平方公里,建筑总面积64万平方米,城市人口2万多人,城镇化率达到16%,在荒漠中崛起了一座新城。建成25立方米/秒扬黄灌溉设施,主(支)泵站及高干渠工程14座、支干渠279.11公里;农村自来水入村、入户率分别达到100%和14.4%;农村清洁能源覆盖率达到25%

以上。高标准建设畦田累计达到 15 万亩，基本农田保护面积达到 30 万亩以上，耕地保有量达 39 万亩以上。农村等级公路里程达到 502 公里，投放公交车 78 辆，实行城乡公交一体化，实现了乡乡通柏油路、村村通硬化沙砾路，自然村村村通广播电视、通电、通宽带、通公交的目标，群众生产生活条件明显改善。

十年开发建设，“和谐红寺堡”逐步形成。科技支农力度明显加强，农村信息化覆盖率达到 100%，宣传文化中心大楼、数字电影院、电子阅览室、乡镇综合文化站等一批文化体育设施建成投入使用，农村广播电视覆盖率达 92%，移民精神文化生活质量明显提高。教育事业不断发展，在职教师有 1096 人，在校中小學生达到 34345 人，建成各类中小学校 65 所，校舍面积累计达到 17.7 万平方米，2005 年顺利通过“两基”评估验收，办学条件有了很大改善，办学质量不断提高，义务教育阶段入学率和巩固率保持在 99% 和 98% 以上，高考本科上线率达到 32%。城乡医疗卫生条件明显改善，县、乡、村三级医疗服务网络基本建全，建立县乡卫生服务机构 85 所，新农合参合率达到 90% 以上，计划生育率达到 87.8%，所有乡镇全部实现“一无”目标。社会保障体系逐步完善，农村低保覆盖率达到 7.3%，五保户集中供养率达 100%，基本实现了应保尽保，定居群众基本实现了稳定脱贫、解决温饱的目标。民族团结，经济发展，社会进步的移民新区正在中部干旱带上崛起。

红寺堡已走过整整 10 年时间，全面完成了开发水浇地 40 万亩，搬迁安置移民 20 万人的历史任务。红寺堡开发区已圆满完成了她的历史使命，也将永远载入国家扶贫开发和建设的辉煌史册，发展的潮流又将她推向一个全新的时代。

2009 年 9 月国务院批复设立了吴忠市红寺堡区，迎来了红寺堡发展史上最重要的里程碑。设区 5 年来，区委、区政府团结带领红寺堡区各族人民，紧紧抓住国家实施新一轮西部大开发、扶贫攻坚和自治区“两区”建设、“两大战略”“黄河善谷”等重大机遇，以解放思想为先导，以改革创新为动力，以项目建设为抓手，以“新型工业化、信息化、城镇特色化、农业现代化、环境优美化、文化旅游品牌化和公共服务均等化”为目标，知难而进，奋勇争先，积极克服经济社会发展中各种不利因素的影响，经济社会呈现出又好又快发展的良好势头，取得了令人

瞩目的巨大成就。

五年来，红寺堡区综合经济实力大幅提高，地区生产总值总量由 2009 年的 5.53 亿元增加到 2013 年的 12.85 亿元，增长 2.3 倍，年均现价增长 23.4%。其中：第一产业增加值由 2009 年的 2.3 亿元增加到 2013 年的 4.11 亿元，增长 1.8 倍，年均现价增长 15.6%；第二产业增加值由 2009 年的 1.31 亿元增加到 2013 年的 5.54 亿元，增长 4.2 倍，年均现价增长 43.4%；第三产业增加值由 2009 年的 1.92 亿元增加到 2013 年的 3.2 亿元，增长 1.7 倍，年均现价增长 13.7%。

五年来，红寺堡区始终以农业增产增效、农民增收致富、农村和谐繁荣为农业农村工作的中心任务，按照新农村建设的总体要求，以调整产业结构为主线，以发展现代农业为重点，以推广高新科技为支撑，以建设特色产业示范园和节水高效农业生态示范园为载体，加快发展优质葡萄、特色农业、肉牛养殖等优势特色产业，现代农业发展呈现良好的局面。截至 2013 年年底，红寺堡区农业总产值达到 7.9 亿元，较 2009 年增加 3.6 亿元，年均增长 16.4%。

五年来，红寺堡区高度重视发展工业，大力实施“工业强区”战略，依托“风能、光热、煤炭、葡萄和国有未利用土地”优势资源，以全国首个慈善工业园——宁夏弘德工业园为载体，努力探索具有地域特色的新型环保工业化路子，做大做强优势工业产业，工业经济在结构调整中不断壮大，规模以上工业企业由 2009 年的 2 家增加到 2013 年的 5 家，工业经济已逐步成为全区国民经济的主体和支柱，主导地位日趋凸显。截至 2013 年，红寺堡区实现工业总产值 8.76 亿元，较 2009 年增加了 6.64 亿元，增长 4.1 倍，年均增长 42.5%。其中：规模以上工业实现总产值 4.16 亿元，较 2009 年增加了 4 亿元，年均增长 122%；实现规模增加值 1.26 亿元。2013 年，全区风、光电发电量 6.7 亿千瓦时，实现工业总产值 2.31 亿元，占 2013 年规模以上工业总产值的 55.5%，风、光电已成为全区工业经济发展的主导。

五年来，全区紧紧抓住扩大内需的历史性机遇，努力争取项目扩大投入，固定资产投资总量快速增加。五年累计完成全社会固定资产投资额 154.4 亿元。2013 年，全社会固定资产投资 53.2 亿元，较 2009 年增长 3.6 倍，年均增长 38.0%。

五年来，重点实施了滚红高速公路、洪沟大桥、恩红公路改造、红寺堡回中、红寺堡三中、公检法办公大楼、弘德工业园基础设施、生态公园、移民博物馆等一批重点项目。成功引进弘德彩印包装、汉森酒业、嘉泽发电、大唐国际等项目。

五年来，美丽红寺堡建设取得明显成效。通过封、造、管、护多措并举，实施“山、田、路、林、渠”综合治理，建成了以滚红高速、盐中高速，盐兴、滚新、黄同公路及城北生态公园为主的生态大屏障，“围城林，围乡林，围村林”建设和居民点绿化同步推进，植被状况得到极大恢复，风蚀沙化状况得到全面遏制，生态环境持续改善，真正实现了由“沙逼人退”向“人进沙退”的历史性转变。大力培育发展葡萄这一富民增收的支柱产业，红寺堡被自治区政府确定为宁夏三大葡萄产区之一，截至2013年年底，葡萄累计种植总面积达到12.6万亩，走出了一条“区域化布局、规模化发展、特色化取胜”的发展之路。大力推进生态园林城市建设，全面开工建设城市新区，建成集中供热站、垃圾填埋场、污水处理厂等重点项目，完成了鹏胜花园、罗山花园、东方世纪城、圣丰花园、御泉明珠、书香雅园等住宅小区建设；汇达酒店、博大商业广场等公共服务设施投入运营，城市综合服务功能显著增强，城市品位明显提升。城市建成区面积由2009年年末的6.4平方公里扩展到2013年的15.6平方公里。城镇化率从2009年的18.8%提高到2013年的27.4%，年均增长2.15个百分点。2013年年底，顺利通过“自治区园林城市”验收，被命名为自治区级“园林城区”。

五年来，教育投入不断加大，教育教学质量明显提高，建成了回民中学、第三中学、第三小学，实施了中小学校舍安全工程、教师周转房，办学条件明显改善。建成人民医院住院综合楼、卫生监督所及弘德骨科和友谊2家民营医院；突出加强流动人口管理，深入开展计划生育“强村年”和“慈善计生”创建活动，2013年年末红寺堡区常住人口由2009年的152974人增加到2013年的179390人；人口自然增长率由2009年的14.4‰下降到2013年的9.72‰。文化体育事业取得新成效，建成移民博物馆、数字影剧院、青少年校外活动中心、灯光篮球场等基础设施。

红寺堡开发建设15年来，不断创新移民的搬迁与安置方法，拓宽移民脱贫