

内 部 资 料
注 意 保 存

加入 WTO 对辽宁经济 的影响与对策

辽宁省 WTO 对策研究领导小组

二〇〇〇年十二月

内 部 资 料
注 意 保 存

加入 WTO 对辽宁经济 的影响与对策

辽宁省 WTO 对策研究领导小组

二〇〇〇年十二月

序

我国即将加入世界贸易组织（WTO）。这标志着我国对外开放进入了一个新阶段，我国将在更大的范围和更深的程度上参与经济全球化的进程。江总书记在中央经济工作会议要求我们要“做好加入世界贸易组织的各项准备工作，迎接对外开放的新阶段。”客观地、准确地分析加入 WTO 对我省经济发展产生的影响，是摆在我们面前的一项迫切任务。

WTO 是一个规范国际贸易秩序、制定贸易规则、组织多边贸易谈判、解决国际贸易争端的经济组织。WTO 的规则同我国改革开放的总方向基本一致，加入 WTO 将成为我国改革开放的巨大推动力。既是机遇也是挑战。政府管理经济的方式、企业经营机制、经济运行规则和环境，都需要进行深刻的变革。加入 WTO 可以推进经济体制特别是外贸体制改革的进程；可以获得 140 个成员占世界贸易量 90% 以上的巨大的市场，扩大对外贸易；可以参加国际贸易规则的修改和制定，利用 WTO 规则来保护我们自身的合法利益。

加入 WTO 对我国经济社会发展的影响是深远的，它将沿着贸易领域、生产和服务领域、社会政治文化领域的轨迹展开。对贸易的影响，将主要从关税税率、贸易政策和经济体制变化三个方面体现出来。税率变化的影响比较直接而且明显，但经过数次关税调整，我国目前的税率已同发展中国家的水平接近。按照我国政府的承诺继续调整税率，对绝大多数行业和产品不会产生太大的影响。同税率变化的影响相比，贸易政策和经济体制变化产生的影响则更加广泛和深远。加入 WTO 对辽宁经济产生的影响主要表现在关税减让、非关税措施取消、开放服务贸易、知识产权保护等方面，有利有弊。与改革开放进程较快的沿海省、市相比，对辽宁的负面影响更大一些。

“十五”期间，正是我国加入 WTO 过渡期。我们一方面应将加入 WTO 后的形势作为制定“十五”计划、特别是产业调整的一个重要依据，认真贯彻中央和省委关于“十五”计划的建议，科学地制定“十五”计划。另一方

面，要认真实施“十五”计划，不断增强地区和企业的综合竞争力，这是迎接加入 WTO 挑战的根本性措施。在加入 WTO 的过渡期内，还应尽快熟悉 WTO 规则，适应 WTO 规则，利用 WTO 规则保护、发展、调整我省经济。在一个新的水平上实施科教兴省、对外开放和可持续发展战略，以促进我省经济的健康发展。

省委、省政府很重视对 WTO 的研究，在九九年底成立了研究领导小组，组织省直有关部门和省、市咨询研究机构共同开展了对策研究。在前一段研究的基础上形成了这份研究报告，供省市领导决策参考，希望起到抛砖引玉的作用，引起有关部门、企业对此问题的重视，并深入研究、制定具体措施，扎扎实实做好加入世贸组织的各方面的准备工作。

马明珠

目 录

序	1
总报告：加入 WTO 对辽宁经济的影响与对策	1
分报告：对我省主要产业和相关领域的影响	
1、加入 WTO 对辽宁农业的影响与对策研究	39
2、加入 WTO 辽宁钢铁工业面临的形势与对策	55
3、加入 WTO 对辽宁石化工业的影响及对策	72
4、加入 WTO 辽宁机电行业的对策研究	84
5、加入 WTO 对辽宁服务贸易的影响及对策	96
6、加入 WTO 辽宁重点高新技术产业面临的机遇和挑战	108
7、加入 WTO 对辽宁外贸和利用外资的影响及对策	126
8、加入 WTO 辽宁知识产权面临的问题及对策	168
分报告：对各市经济发展的影响	
1、加入 WTO 与沈阳支柱产业发展	183
2、加入 WTO 对大连经济的影响及对策研究	208
3、加入 WTO 对鞍山经济影响的分析	260
4、加入 WTO 对抚顺经济发展的影响	278
5、加入 WTO 对本溪经济发展的影响及对策研究	289
6、加入 WTO 对丹东经济的影响及对策	321
7、加入 WTO，锦州基本对策探讨	335
8、加入 WTO 对营口经济发展的影响及对策研究	341
9、加入 WTO 对阜新经济影响综述	352
10、加入 WTO 对辽阳经济发展的影响及对策	363
11、加入 WTO 对铁岭经济产生的影响及对策	376
12、加入 WTO 对朝阳市经济发展的影响	397
13、加入 WTO 对盘锦工、农业的影响	408

14、加入 WTO 对葫芦岛产业经济的总体影响及评估	415
附：WTO 简介.....	422
图表 1、WTO 法律体系框架图.....	430
图表 2、WTO 组织结构框架图.....	431
后记	432

加入 WTO 对辽宁经济的影响与对策

加入世界贸易组织（WTO）是我国坚持对外开放的重大战略选择，标志着我国对外开放进入了一个新阶段，我国的经济将在更广泛的领域和更高的层次融入世界经济发展的主流，这将对辽宁经济发展产生重大影响。省 WTO 对策研究领导小组在前期研究工作的基础上，吸收了各市及重点企业的意见，分析了加入 WTO 对辽宁经济总体影响及主要产业的影响，提出调整方向与应对措施，供省领导及有关部门参考。

一、加入 WTO 对我国经济发展影响的方式和特点

WTO 是制定国际贸易规则、组织多边贸易谈判、解决国际贸易争端的专门性国际机构。

根据对一些国家加入 WTO 后经济发展的规律和我国现行的经济体制改革状况的分析，加入 WTO 后，我国宏观经济发展环境必将逐渐发生许多变化。WTO 通过其一整套协议、规则、机制对成员方的贸易政策、贸易行为进行规范和制约。这既是促进国际贸易发展的途径，也是对各国国内经济发展产生影响的主要方式。而贸易政策及规则的调整对整个经济发展产生的影响，将沿着从贸易领域、向生产领域、服务领域和社会文化等其它领域延深的轨迹展开，主要从税率变化、贸易政策变化、经济体制变化三个方面展现出来。第一个变化比较直观，而且可以直接加大进口产品竞争力，因此国内各界对此比较敏感。从对经济发展环境及经济体制产生影响的效果看，后两个变化则是渐进的、宏观的、深远的。

根据我国政府的承诺，按照发展中国家的水平进一步调整税率，对国内经济发展影响不大。九十年代以来，我国经过数次大范围、大幅度的税率调

整，名义关税平均税率已从 44.6% 降到了 2000 年内的 15% 左右，同发展中国家 13% 的关税税率水平相差不多，并且，在现有的一些减免税优惠政策的作用下，实际进口关税税率大大低于名义关税税率。测算《中国统计年鉴》公布的实际征收海关关税和实际进口额，“八五”期间我国的实际关税税率仅为 3.50%，1996 - 1999 年的实际关税税率仅为 3.07%。改革开放的实践，已经使国内绝大多数企业具有一定的承受进口关税税率调整而形成的市场价格变化的能力，除一部分用高关税和非关税措施保护的产品外，进一步降低进口关税税率不会对国内经济的发展和大多数的国内企业产生太大的影响。

按照 WTO 规则调整现行的贸易政策，现有的贸易格局将发生较大的变化。我国国内市场正处于加快开放的过程中，经济政策和经济立法也处在向现代市场经济迈进的过程中。按照 WTO 的法律规则调整和规范现行的贸易政策及相关法规，必然带动政府职能及行为、企业结构及经营机制的重大调整。在适应 WTO 条款的过渡期里，国外实力较强的企业（包括境内的一些三资企业）会利用熟悉国际竞争规则和在国际市场上已具备的有利条件，加快形成对他们有利的竞争态势；目前的对外贸易的结构（市场结构、进出口产品结构、具有外贸经营权的企业组织结构等）也将发生相应的变化，并对国内的流通领域、生产领域、行业和地区的经济发展产生大范围的影响。

执行 WTO 规则能够加快国内经济体制改革进程，经济发展过程中的市场导向作用将进一步加强，市场在社会再生产过程中的导向作用、调节作用、优化配置资源 and 生产要素的作用会得到充分的发挥。我国改革开放的方向与 WTO 规则的要求基本一致，加入 WTO 在国内不同地区产生的影响也将因各地开放水平的差异有所不同。在一段时间内，不同企业、行业和地区之间的差距会在市场经济规律的作用下有所加大。

二、对辽宁经济影响的总体判断

加入 WTO 对辽宁经济产生的影响主要表现在关税减让、非关税措施取消、开放服务贸易、知识产权保护等方面，有利有弊。我省是一个以传统产业为主的工业省份，加入 WTO 后受保护的产业越来越少，而高新技术领域

又尚未培育出能够牵动全省经济发展的主导产业。在新一轮的开放过程中，我省的大多数领域（尤其是在利用外资、同跨国公司合作改造传统产业、建立高新技术产业方面）难以出现优于开放水平较高地区的发展机遇。对许多尚未最终完成体制改革、各种历史包袱又很重的国有企业来讲，3-5年的过渡期显得非常短暂。在高新技术领域受到国外竞争对手的冲击，在传统产业面对国内后起之秀的挑战，将成为我省加入 WTO 后遇到的双重压力。同国内市场经济发达地区相比，我省各级政府、行业主管部门和企业普遍程度不同的存在着准备工作不足，对外贸、海外投资和 WTO 条款的相关法规普遍缺乏认真研究。在这种情况下，环境、资源、人口、就业、教育等诸多因素的制约会进一步凸显，使辽宁在中国加入 WTO 后承受更多的竞争压力，面对更多的挑战。

（一）我省经济发展面临的市场环境发生重大变化

加入 WTO 后，我省经济发展面临的市场环境变化主要表现在市场空间扩大、市场环境公平、竞争规范、国内市场国际化等方面，使我省经济的进一步发展和增长面临新的可能和空间。

辽宁是我国的老工业基地，长期形成的产业结构、产品结构和现实的生产技术水平，使我省的产品主要以满足国内市场需求为主。按照 WTO 的规则，我国对外开放国内市场，其它成员方也必须对我国开放他们的市场。加入 WTO，在某种意义上可以说是我国政府为国内的各类企业开辟了发展空间和潜力都极其巨大的外部市场。企业所面临的市场空间将迅速扩展为 WTO 的所有成员方，并且将使我省的企业、特别是国有企业获得一个公平的市场环境。

改革开放以来，国内市场以渐进的方式逐步对外开放。加入 WTO 使对外开放的领域从物质生产部门扩大到服务贸易领域，境外企业进入国内市场的方式已从商品输出逐步转为产业资本输出和金融资本输出并举，在生产、销售和服务领域的各个环节同国内企业进行全面竞争。由于国内市场进一步对外开放，国外企业进入国内市场的环境和条件趋于宽松，我省企业在国内市场上会有越来越多的国外竞争对手，面对的竞争也将日趋激烈和国际化。

加入 WTO 后，消除贸易保护主义、增加透明度的机制也将成为规范国内各类企业市场竞争行为的准则，国内各地区原有的自成体系的经济格局将

会改变，地方保护主义、部门保护主义以及各种区域性的优惠政策的作用和影响也会在一个不太长的时间内消失，这会使辽宁相当一部分经营规范的企业受益。

(二) 将推动经济体制改革进程,加快建立和完善社会主义市场经济的步伐

我省由于受结构性、机制性矛盾的影响较深，市场经济因素增长滞后于国内一些省份，市场经济体制的发育不及东南沿海等发达地区。在当前建立社会主义市场经济体制的过程中，我省在各个层面上的思想观念转变、经济体制改革和企业经营机制转化都还没有到位，现行的政府管理方式和政策手段在诸多方面不适应 WTO 的规则。加入 WTO 履行对外承诺，客观上要求我们必须按市场经济的一般规律，在经济管理体制、运行机制和法律法规等方面，加快改革进程，与国际规范和标准全面对接，从而进一步扫除发展生产力的体制和机制障碍，激发创新力，建立公平的竞争环境，促进经济管理体制的根本性转变。

(三) 将进一步扩大对外开放，促进开放型经济发展

加入 WTO，将使我省开放型经济发展形势和发展格局发生重大变化。外贸管理体制改革进一步深化，对外贸易总量的增长速度加快，外贸结构发生较大的变化，利用外资的水平和规模得到较大的发展，我省对外开放领域逐步扩大。

1、将加快外贸管理体制改革，促进外贸结构的优化调整

加入 WTO 后，必须按照 WTO 规则要求，改革我国的外贸管理体制。在外贸政策的实施中，要符合 WTO 透明度的原则；以配额、许可证为主的外贸计划管理体制，将按照 WTO 贸易自由化的原则进行改革；外贸经营权的审批制度将逐步转变为登记制；政府直接干预企业经营和给予企业特殊支持的管理方式，将受到 WTO 国营贸易企业和反补贴规则要求的限制。

贸易商品结构的优化升级将受到正反两个方面的影响。一方面由于实施“科技兴贸”和“以质取胜”战略，以及在高科技领域外商投资的带动，机电产品和高新技术产品出口竞争力将继续提高，成为扩大出口的增长点，明显促进出口商品结构乃至产业结构的优化升级。另一方面，由于比较优势的作用，以纺织品、农产品等为代表的劳动密集型商品出口将会大量增加，导

致重新提升传统商品的出口比重，但由于新技术、新观念的引入，传统商品的内涵将发生变化，质量会有所提高。

生产企业自营进出口贸易比重的上升，将促进贸易经营结构的优化。随着外贸经营权的进一步放开，将使生产企业、科研院所和民营企业以及其它非国有企业直接参与国际市场竞争，开展国际贸易，增加其在经营结构中的比重。由于我省国有外贸企业规模小而散、实业化程度低、人才流失严重，加入 WTO 后，国家外贸政策的变化、外贸经营权的进一步放开、外国同类企业的参与竞争等因素都将对我省国有外贸企业产生全面而深刻的影响。这就促使我省国有外贸企业必须加速进行改革、改造、改组，建立现代企业制度，提高竞争能力。

在贸易市场结构方面，我省将直接与 WTO 各成员方开展经贸活动，可以充分利用 WTO 规则，尽可能地减少我省开发国际市场、扩大商品出口的障碍，进一步开拓所有 WTO 成员方的市场，从更广泛的意义上加速我省对外贸市场多元化进程。同时进一步扩大进口，从 WTO 成员方进口满足省内市场需要的高技术产品、先进技术、设备、各类大宗产品和资源，实现进口来源多元化。

在贸易方式结构方面，一般贸易与加工贸易两者共同发展。在现行体制下，往往十分重视一般贸易出口的增长。加入 WTO 后，加工贸易是 WTO 规则内自由化力度最大的领域，也是大多属于劳动密集型产业。针对辽宁严重的就业压力，发展加工贸易具有广阔的前景。因此，在贸易方式结构的调整中，对一般贸易出口仍然要积极支持，同时，对加工贸易出口也应大力发展。

2、利用外资的领域拓宽，规模扩大

将按照市场经济的原则，促进我省与国外跨国公司更广泛地合作。跨国公司不但可以用传统的方式同我省的企业进行合资、合作，而且可以通过兼并和收购省内企业来实现全球经营战略。跨国公司将从新的视野看待同中国各省的经济合作，这将为我省企业与国际跨国公司合作创造机会，我省企业如果实现同跨国公司合作，就将在全球范围内实现资源优化配置，降低产品成本，提高产品质量，提高企业的国际竞争力。要从提高企业在国际市场综合竞争实力的角度，主动寻求同各跨国公司开展方式多样的合作。

加入 WTO 将进一步放宽外商投资领域，外资进入的空间进一步扩大。根据 WTO 的服务总协定、金融服务贸易协议、中美等双边市场进入协议，我国服务贸易对外开放将加快，其中电信行业将允许外商投资，金融、保险、证券、商业及其它服务业，将扩大对外资的开放。对外商投资服务贸易领域在业务范围、地域范围、股权比例、批准数量等方面的限制将大幅度减少。这将进一步拓展外商在我省投资的空间。

将有利于我省绩优企业在国际资本市场融资。加入 WTO 后，我国在服务贸易领域将与国际规则对接，将有利我省绩优企业在国外资本市场进行融资。盘活国有资产存量，利用国外先进技术，输出我省有比较优势的技术设备，以此促进我省产业结构的调整。我省可选择绩优业好的基础设施项目、高科技项目、有市场前景的项目和企业，到香港、欧洲和美国资本市场发行股票和债券来筹集资金。

3、将有利于“走出去”战略的贯彻实施

加入 WTO 后，我国不仅对 WTO 成员方承诺按市场准入规则开放市场，与此同时 WTO 成员方也同样按市场准入规则对我国开放市场。随着我省企业参与国际市场的综合竞争能力提高，部分有实力的企业将积极以 WTO 成员的资源为基础，有系统地到对方境内去开发，特别是资源类项目，包括森林资源、矿产资源等。另一方面，加入 WTO 为我省庞大资产存量的盘活带来机遇，面对 WTO 成员方特别是发展中国家的 WTO 成员方，对方有市场需求，给我省具有比较优势的资产存量，又可能有效对接的企业带来合作机遇。同时，加入 WTO 将进一步推动我省劳务输出，对外工程承包和成套设备出口。

（四）将使我省结构性矛盾进一步显露，促进经济结构调整与产业升级

结构性矛盾严重制约我省经济和社会的发展。加入 WTO，我省经济将进一步融入全球经济，竞争更加激烈。以关税减让、逐步取消非关税措施以及开放服务贸易为主要内容的市场准入，将使某些竞争力不强的产业和产品失掉保护伞，将受到不同程度的冲击，有的可能遭到淘汰，结构性矛盾会进一步显露，产业升级难度加大。面对我国加入 WTO，从静止的观点看待我省目前的经济结构，一、二、三产业，特别是第二产业在诸多方面很不适应加入 WTO 的要求；但从动态的观点辩证地分析我省经济现有的发展水平和

总体实力，可以说已经具备了应对市场形势变化的一些基本条件。只要全省上下高度重视，认真准备，以调整结构为主线，利用国际经济结构调整和产业重组提供的机遇，扬长避短，密切协调，有进有退，勇于面对市场，敢于参与竞争，善于创新，完全可以在加入 WTO 的条件下加快我省产业升级的进程。

（五）面对可能增加的就业矛盾，将促进劳动力的战略转移与安置

原有经济模式为我省留下了沉重的历史包袱，其中就业问题已经成为全省最突出的社会矛盾，加之社会保障制度尚不健全，影响了社会稳定。在加入 WTO 的过渡期内，可能使就业矛盾进一步加大，结构性失业人口增加。这种压力将主要来自以下几个方面：

第一，市场竞争的加剧，经济结构调整的深入，将迫使企业减员增效，部分企业可能会破产倒闭，使城镇下岗和失业人员增加，社会劳动力需求数量趋缓，新增劳动力的安置难度加大。

第二，农产品价格直接受到国际市场价格挑战及进口量增加影响，将加大农村剩余劳动力数量，迫使部分农村劳动力加速转移。

第三，外商投资的增加，不能从根本上缓解结构性失业矛盾。按照国际市场规律外国直接投资一般以购并方式进行，其新增就业量不会很大。另外，随着我省利用外资水平、质量的提高，外资企业中资本、技术密集型比重将提高，这类企业的就业容量有限，加之外资企业吸纳的员工大多数是高素质、有丰富工作经验和技能等优秀的劳动力，而对普通劳动者的吸纳容量将趋减少，就业竞争将更加激烈。因此，结构性失业矛盾会进一步加大。

新增加的城乡富余劳动力，若不能为新的就业机会和渠道所吸纳，将加剧就业矛盾，加重社会保障负担，增加财政压力，影响社会稳定。

三、对我省主要产业的影响及调整方向

应对加入 WTO 给我省产业带来的挑战，总的原则是综合分析我省产业在国内、国际市场竞争中的相对优势和劣势，围绕产业结构调整这条主线，明确结构调整和改革的方向、重点和主要措施，充分利用外部竞争加剧带来的动力，促进内部机制变革，发挥比较优势，依据可持续发展的战略要求，

有所为、有所不为，优化、提升我省产业结构，提高总体经济竞争力。

（一）农业

改革开放以来，特别是进入九十年代，我省农业和农村经济打破了长期徘徊的局面，步入了快速发展的阶段，实现了由短缺型农业向供需平衡型农业的转变。粮食生产能力和畜牧、水产、水果、蔬菜等产量大幅度提高，粮、肉、蛋、鱼、蔬菜等人均占有量居全国前列，一些品种不但自给有余，而且销往省外。农业产业化经营成效显著，各类农副产品的加工、销售、贮藏企业发展到 5000 多家，各类农产品生产基地近 150 个，基本形成了粮食、畜牧、水产、水果、蔬菜、林木、土特产等七大主导产业生产体系。

“十五”时期是我省农业向质量效益型转变、产业及产品结构调整的重要时期，也是我国做好准备、加入 WTO 的关键时期。我省农业是受自然资源禀赋条件 and 市场需求波动影响最深的产业。而这两大因素也正是我省农业发展的基本优势和制约所在。目前，我省的农业仍以小生产为主，组织化程度不高，劳动力素质低，科技投入水平低，农业基础设施薄弱，种植、养殖结构及地区分布尚未同自然资源形成合理配置，总体竞争能力较弱。因此，在我国农业逐步融入世界经济主流的过程中，加入 WTO 将对我省农业发展产生深远而广泛的影响。

1、粮食生产，特别是市场准入的玉米生产将面临冲击。我省粮食生产能力为 315 亿斤，其中玉米和大米占粮食总量的 85%。目前大米在国际市场尚具有一定的竞争能力，而玉米国内价格远远高于国际市场价格。根据我国对外承诺，加入 WTO 后，中国将进口一定数量的玉米。当美国质好价低的玉米出口到中国时，对我省玉米生产者来讲，冲击是显而易见的。因此就粮食品种而言，加入 WTO 后，影响最大的将是玉米。

2、粮食市场面临双重压力。一方面，内销市场面临被国外粮食挤占的压力。由于进口粮食成本较低，我国南方企业将从国外直接进口玉米，由“北粮南调”转为“南进北出”，使辽宁粮食产品丧失部分国内市场。另一方面，粮食出口受阻。按照目前的价格和粮食生产成本，国家取消补贴后，玉米和中低档大米将因价格原因丧失出口竞争力。其结果将导致省内粮食价格下跌，引发粮食及相关商品的市场波动，加重粮食超储压力，致使粮食阶段性、结构性过剩的局面在短时期难以改变，直接导致对现行粮食流通体制产

生冲击。

3、农民利益将会受到一定程度的损害。农民收益向多渠道、多元型转变，但在转变过程中将损害部分农民利益。由于省内粮食的阶段性和结构性过剩和超储，加之农产品的市场准入对省内农产品市场的冲击，农民面临的选择必然由单一种植粮食向畜产品、水产品、水果、蔬菜、特产品及劳务等劳动密集型产品的生产转移，变单一收入为多渠道、多元型收入。但由于转变的缓急和地区差异等主客观因素，将使转变迟缓地区的农民收益受到损害。

4、农村的就业矛盾将越来越突出。目前在我省有限的农业资源上仍然滞留过量的劳动力，随着农产品进口增加，农产品价格的下降，将可能导致农民收入的减少，损伤农民种粮积极性，迫使农民转向其它行业。由于乡镇企业和城市吸纳农民就业的能力有限，农村的就业矛盾将进一步加大。

调整方向

农业要在保证粮食综合生产能力不断提高的基础上，以适应市场需求，提高竞争力为目标，努力调整结构、改良品种、提高质量、缩小成本差距。处理好粮、果、菜的比例关系，稳定粮食生产，扩大高产、高效的经济作物面积，适当压缩玉米、高粱、小麦等不适销、效益低的作物面积，加快发展果菜种植，大力发展饲料作物。重点是培育和推广非转基因的优质、高产的玉米、水稻等优良品种，推广和普及先进的种植技术和节水灌溉。通过科技进步，以商品粮基地为依托，提高单产，稳定总产。同时，加快农业商品化和农村城镇化进程，通过完善农村市场和城镇服务业的发展，吸收农民就业，提高农村居民收入。

1、优化农业产业结构，推进农业产业化进程。针对我省种植业中玉米比重偏大、销路不畅、积压严重的现状，要大力推广种植饲用玉米和牧草，在辽北玉米主产区试种部分青饲料玉米、高油玉米、高赖氨酸玉米等品种，并在牛羊等草食动物商品生产基地县试种部分人工牧草，取得经验后，大力推广。同时，积极扶持发展有价格优势的养殖、畜禽、水果、蔬菜、食用菌、绿色食品、柞蚕、花卉、中草药等在国际市场价格优势比较明显的产品，走发展多元化农业的路子。

2、减轻农民负担，切实增加农民收入。随着地方财力的不断增强，既

要重点安排一些有利于农民直接增收项目，同时要扶持乡镇企业的发展，为农民增收创造条件。在农民增收困难的情况下，尤其要高度重视减轻农民负担，让农民休养生息，加快农村税费改革，精简财政供养人员，是减轻农民负担的治本之策。同时，健全农村金融体系，改善农村金融服务，确实解决农民贷款难的问题，真正为农业和农户服务。

3、加大对农业的投入，改善农业生产条件，增强我省农业产品的竞争力。加大政府对农业基础设施的投入力度，逐步改善抵御自然灾害的条件。引导社会形成多元化投融资体制，逐步建立以集体、农民投资为主体，政府投资为引导，信贷、基金和保险为补充的多元化投融资体系，加大对农业的投入。改变补贴方式，把原来对农产品购销环节的补贴转向 WTO 规则允许的对农业综合支持。重点增加对农业基础设施、科研、病虫害防治、良种繁育、节水灌溉、农产品检验、技术培训和推广、市场促销活动等方面的投入，降低农资成本和农业生产成本。

4、推进科教兴农战略，提高农业科技含量。强化农业科研攻关，抓好品种选育等重大科研攻关项目，适时引进急需的关键技术与设备。提高在生物工程等高新技术领域的创新能力，要抓紧培育和引进粮、油、菜、果、畜禽、水产等一批新品种，以及温室设施栽培、生物工程基因技术等，做好农作物品种资源的收集、整理和利用工作。同时加快农业科技成果转化与推广，办好农业科技先导示范区。实施农业质量振兴工程，建立健全农业标准和质量监控体系，加强农业科技人员队伍建设。

5、完善农产品流通体制，促进农产品出口。在积极发展多种形式的农村初级市场的同时，积极探索产销直挂、连锁经营、配送中心等新型流通方式，选择沈阳、大连、锦州等中心地区，规划建立区域性乃至全国性的农产品批发市场，加快农业社会化服务体系建设，建立高效的农产品流通体系。配合国家粮库建设和棉花储备库建设，加强仓储设施建设，完善农产品储备制度。针对日本、韩国市场需求，建立以出口为导向的农产品生产加工基地。同时，在巩固日本、韩国、利比亚等传统大米和玉米出口市场的同时，积极开拓中东及东欧国家市场，拓宽农产品出口渠道，鼓励发展农产品精深加工出口，特别是绿色食品的出口，实施品牌战略。

6、发展小城镇，加速农村城市化进程，解决农民就业问题。发展小城

镇是深化农村改革的新增长点，是解决农村剩余劳动力转移的有效途径，也是应对 WTO 的必要条件。要按国际通行的办法发展小城镇。从世界各国的经验看，富裕农民最根本的办法就是减少农民。小城镇的发展能够吸引和容纳大批农民进镇上市务工经商，能够促进人流、物流、商流、信息流的聚集，能够成为广大农村的政治、经济、文化中心，能够改变农民的传统生产、生活习性和改变农民的生产、生活条件，对农村“两个文明”建设和社会各项事业的发展起到巨大的牵动作用。因此，要结合村镇土地使用制度改革、小城镇户籍制度改革、财税体制改革等综合配套改革措施，完善和建立新的小城镇规划，强化小城镇基础设施建设，促进小城镇的产业升级。

（二）工业

辽宁是全国的重要工业基地，经过对产业结构、产品结构、技术结构、组织结构进行多次调整，建立了以石油化工、钢铁为代表的原材料工业和以数控机床、输变电、石化成套设备为代表的机械装备工业组成的较为完备的工业体系，新型建材、电子信息、汽车等新兴产业得到快速发展。加入 WTO 后，我国工业品进口关税税率将进一步下降，工业品进口配额将在 2005 年前逐步取消，各种所有制的工业企业将直接参与国际市场的竞争。我省企业将面临严峻的挑战，总体上劳动密集型企业、资源密集型企业会获得新的发展机遇，技术密集型企业、资本密集型企业将受到冲击。产业的介入门槛将因市场环境的变化和国外竞争者的进入不断提高，投资风险将进一步加大，中外企业争夺优秀人才的竞争将越演越烈，知识产权保护将逐步使仿制企业无法生存和发展。

针对加入 WTO 所带来的机遇与挑战，总体考虑是：辽宁工业经济调整出发点和方向将是做大做强汽车工业、石化工业、电子信息产品制造和钢铁工业四个支柱性产业，加速培育发展新型建筑材料、先进制造和成套设备、环保设备、生物和基因制药四个新兴产业；培育形成乙烯、轮胎、精品钢材、汽车、机床、微机、电视机、软件、机制纸及纸板、化纤、新型建材、船舶和民用客机等十三大类支柱产品。区分不同行业和企业类别，根据各个行业所受到的冲击程度，采取不同策略，利用外部竞争压力在过渡期内逐渐增强的特点，主动进行产业结构的调整和优化重组，尽快提高我省产业的生存能力和竞争能力。