

主编 / 万鄂湘 张军



最新法律文件 解读

# 最新行政审判与行政 执法文件解读

2007 3

(总第27辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

- ◎ 迅速刊登最新法律规范
- ◎ 权威点评新型疑难案例
- ◎ 追踪法学前沿理论动态
- ◎ 同步解读相关法律文件
- ◎ 专家解答法律适用问题
- ◎ 剖析立法司法执法热点

人民法院出版社

最新法律文件解读

主编 万鄂湘 张 军

# 最新行政审判与行政执法文件解读

(2007·3 总第27辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

人民法院出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

最新行政审判与行政执法文件解读. 2007/万鄂湘, 张军主编.  
北京: 人民法院出版社, 2007

(最新法律文件解读)

ISBN 978 - 7 - 80217 - 425 - 2

I. 最… II. ①万…②张… III. ①行政诉讼 - 审判 - 法律解释 - 中国②行政执法 - 法律解释 - 中国 IV. D925.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 006170 号

## 最新行政审判与行政执法文件解读 (2007·3 总第 27 辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

---

责任编辑 侯笑宇

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010) 85250518 (责任编辑) 85250516 (出版部)  
85250558 85250559 (发行部)

网 址 <http://courtpress.chinacourt.org>

E - mail courtpress@sohu.com

印 刷

经 销 新华书店

---

开 本 890 × 1240 毫米 A5

字 数 208 千字

印 张 8

版 次 2007 年 3 月第 1 版 2007 年 3 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 80217 - 425 - 2

定 价 16.00 元

---

版权所有 侵权必究

# 《最新法律文件解读》编辑委员会

主 编 万鄂湘 张 军

特邀顾问 (按姓氏笔画为序)

王胜明 王振川 甘国屏 李子彬

张 穹 陈冀平 罗 锋 袁曙宏

专家委员 (按姓氏笔画为序)

方 向 王 晋 王运声 王利明 刘学文 孙华璞

纪 敏 任卫华 宋晓明 杜 春 李忠信 邵文虹

沈四宝 应松年 杨润时 杨万明 怀效锋 官 鸣

青 锋 柯良栋 胡安福 赵大光 赵秉志 姜明安

俞灵雨 钱 锋 高憬宏 高贵君 蒋志培 樊崇义

戴玉忠

## 编辑人员

### 《最新民事法律文件解读》

责任编辑: 范春雪 电话: (010) 85250525 邮箱: fcx122@sohu.com

### 《最新商事法律文件解读》

责任编辑: 姜 娇 电话: (010) 85250573 邮箱: oasis55@sohu.com

### 《最新行政审判与行政执法文件解读》

责任编辑: 侯笑宇 电话: (010) 85250518 邮箱: bjhouxy@163.com

### 《最新刑事法律文件解读》

责任编辑: 范春雪 电话: (010) 85250525 邮箱: fcx122@sohu.com

杜 澎 电话: (010) 85250561 邮箱: xianou@sohu.com

### 《最新执行与司法程序法律文件解读》

责任编辑: 陈 健 电话: (010) 85250580 邮箱: cj610@vip.sina.com

为更好地为司法工作与行政执法工作服务，为促进经济建设与发展服务，经最高人民法院和中央有关部委同意，我国首套法律文件解读类连续性出版物《最新法律文件解读》系列于2005年元月起正式出版。

本丛书由最高人民法院与中央有关部委领导担任主编和特邀顾问；最高人民法院、最高人民检察院、全国人大法工委、公安部、司法部等有关业务庭室负责人、我国法律有关学科学术带头人等专家委员组成编辑委员会进行编撰。

近些年来，针对司法、行政执法实践中出现的许多新情况新问题，有关立法、司法和行政执法部门往往以解释、解答、批复、意见、通知、纪要等形式，出台大量的解释性法律文件，以弥补立法中的漏洞与缺陷，解决执法中的热点、疑点和难点问题。因此，如何正确理解与把握这些相关法律及其解释性文件的具体内容、正确理解与把握相关法律与其解释性文件的相互关系，就成为广大司法、行政执法部门和经济管理部门特别关注的重大问题，亦是法律适用中亟需解决的焦点问题。

《最新法律文件解读》系列旨在解决上述重大问题与焦点问题。其以“解读”为重点，通过对最新法律、法规特别是解释性法律文件的同步动态解读，为广大读者学习理解最新法律规范，及时解决实践中的新情况新问题，提供了一个全方位、多层面的高速信息平台。其中，对最新法律文件的“解读”部分，由我国最高立法机关、最高司法机关、国务院及其部委，以及有关院校参与和熟悉该法律文件起草讨论的法律专家撰写，并开设专栏，针对读者提出的法律适用中的热点、疑点、难点问题进行专题解答，对相关新类型疑难案例进行点评。

# 出版前言

本解读系列与《司法文件选》相配套，优势互补，同时又是对《司法文件选》的拓展与深化。本解读突出全、专、新、快、准等特点，其栏目设置、编辑体例、出版周期均不同于出版界现有图书，弥补了法规汇编类出版物没有同步阐释、解读内容，而阐释、解读类图书出版周期长、空白点多且不连贯的缺憾。期望能以其作者队伍的权威性、法律文件的新颖性、解读内容的科学性、编排体例的实用性、出版发行的及时性等特色，成为广大读者理解与适用最新法律规范的良师益友。

《最新行政法律文件解读》(2007·3总第27辑)遵循丛书确立的宗旨和原则，按设置的相关栏目收录最新的行政法律文件、权威解读、司法工作热点研究、案例点评、问题解答等文章计47篇。包括《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》及其解读、《关于加强国家科普能力建设的若干意见》及其解读、《机动车驾驶证申领和使用规定》及其解读、《河南省行政执法责任追究试行办法》及其解读等；疑难案例选评收录了《李尚英等与广饶县交通局不履行法定职责行政赔偿上诉案》等案例，并由专家予以点评；疑难问题解答主要收录了几个有关行政方面的问题。

本解读按月出版，全年12辑，适合广大法官、检察官、警官、行政执法人员、企事业单位高层管理人员、律师、院校师生和其他法律爱好者等阅读使用。

最高人民法院出版社

2007年3月

## 第3期行政

## 行政法规、行政规范性文件与解读

## 地方各级人民政府机构设置和编制管理条例

(2007年2月24日) ..... (1)

**【解读】**

解读《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》 ..... 中央编办、国务院法制办负责人(6)

## 国务院办公厅

转发监察部等部门关于清理评比达标表彰活动意见的通知

(2006年12月24日) ..... (8)

**【解读】**

解读《国务院办公厅转发监察部等部门关于清理评比达标表彰活动意见的通知》

..... 监察部副部长 屈万祥(12)

## 国务院办公厅

关于开展行政法规规章清理工作的通知

(2007年2月25日) ..... (15)

## 国务院办公厅

转发人事部“十一五”行政机关公务员培训纲要的通知

(2007年2月7日) ..... (17)

# 目 录

## 部门规章、部门规章性文件与解读

- 中华人民共和国海关办理行政处罚案件程序规定  
(2007年3月2日) ..... (23)
- 国家工商行政管理总局  
关于开展治理自行车被盗问题专项行动的通知  
(2007年3月1日) ..... (44)
- 科学技术部 中共中央宣传部 国家发展和改革委员会  
教育部 国防科学技术工业委员会 财政部  
中国科学技术协会 中国科学院  
关于加强国家科普能力建设的若干意见  
(2007年1月17日) ..... (48)
- 【解读】**  
解读《关于加强国家科普能力建设的若干意见》  
..... 科学技术部 付哲(57)
- 机动车驾驶证申领和使用规定  
(2006年12月20日) ..... (60)
- 【解读】**  
解读《机动车驾驶证申领和使用规定》  
..... 公安部交管局有关负责人(74)
- 国土资源部 国家发展和改革委员会  
关于发布实施《限制用地项目目录(2006年本)》和

《禁止用地项目目录(2006年本)》的通知

(2006年12月12日) ..... (83)

## 【解读】

解读《关于发布实施〈限制用地项目目录(2006年本)〉和〈禁止用地项目目录(2006年本)〉的通知》

…国土资源部、国家发展和改革委员会负责人(96)

公安部 中央综治办 建设部

商务部 国家工商总局 国家质检总局

关于印发治理自行车被盗问题专项行动工作方案和考核标准的通知

2007年2月16日 ..... (99)

公安部 中央综治办 建设部

商务部 国家工商总局 国家质检总局

传发关于严厉打击盗窃自行车等违法犯罪活动的通告

(2007年2月28日) ..... (107)

加强市场监管 维护市场秩序

认真开展治理自行车被盗问题专项行动

——国家工商行政管理总局副局长刘凡在“全国治理自行车被盗问题专项行动电视电话会议”上的讲话

(2007年2月28日) ..... (109)

卫生部

关于印发卫生部国家环保总局环境与健康工作协作机

# 目 录

制的通知 (2007年2月15日) .....	(112)
国家工商行政管理总局	
关于印发《2007年流通环节食品安全专项整治工作方案》的通知 (2007年2月15日) .....	(115)
国家食品药品监督管理局	
关于向药品生产企业试行派驻监督员的通知 (2007年2月15日) .....	(123)
文化部 国家工商行政管理总局 公安部 教育部 信息产业部 财政部 监察部 卫生部 中国人民银行 国务院法制办公室 新闻出版总署 中央文明办 中央综治办 共青团中央	
关于进一步加强网吧及网络游戏管理工作的通知 (2007年2月15日) .....	(124)
国家工商行政管理总局	
关于深入开展“农村食品市场整顿年”工作的通知 (2007年2月14日) .....	(132)
国家食品药品监督管理局	
关于加强春节和“两会”期间食品安全综合监督工作的 紧急通知 (2007年2月13日) .....	(140)
商务部 文化部	

## 关于加强老字号非物质文化遗产保护工作的通知

(2007年2月12日) ..... (142)

国家食品药品监督管理局

## 关于《药品管理法》《药品管理法实施条例》“违法所得”问题的批复

(2007年2月8日) ..... (144)

国防科工委

## 关于修改《国防科学技术工业委员会行政复议实施办法》的决定

(2007年2月7日) ..... (145)

国防科工委

## 关于印发《武器装备科研生产许可监督检查工作规程》的通知

(2007年1月24日) ..... (157)

新闻出版总署 商务部 海关总署

## 关于加强承接境外印刷复制业务监管的紧急通知

(2006年12月30日) ..... (161)

## 地方性法规、地方政府规章与解读

河南省人民政府

## 关于印发河南省行政执法责任追究试行的办法的通知

(2007年1月4日) ..... (164)

# 目 录

## 【解读】

- 解读《河南省行政执法责任追究试行办法》  
..... 河南省人民政府 砒志往(173)

### 徐州市规范性文件制定程序规定

- (2006年11月8日) ..... (177)

## 【解读】

- 解读《徐州市规范性文件制定程序》  
..... 徐州市政府法制办主任 谢建林(181)

### 山东省人事厅

#### 关于印发山东省事业单位公开招聘人员实施办法的通知

- (2006年9月30日) ..... (185)

## 【解读】

- 解读《山东省事业单位公开招聘人员实施办法》  
..... 山东省委组织部副部长、  
山东省人事厅厅长 焦连合(191)

## 新类型疑难案例选评

- 李尚英等与广饶县交通局不履行法定职责行政赔偿上诉  
案 ..... (196)

## 【点评】

- 公物管理瑕疵的国家赔偿责任

..... 北京大学法学院 王贵松(204)

中国平安人保公司宜昌中心支公司诉夷陵区劳动和社会保障局工伤行政确认案 ..... (208)

## 【点评】

行政诉讼中对实施和证据、适用法律法规的审查问题

... 湖北省宜昌市夷陵区人民法院 张静波(217)

邱建明等诉如皋市建设局履行法定职责案 ..... (219)

## 【点评】

未满足定期限诉请履行法定职责,已受理的裁定驳回

..... 江苏省南通市中级人民法院 杜开林(222)

## 司法工作热点问题研究

国家赔偿中损害赔偿的有关思考

... 山东省淄博市临淄区人民法院 刘海红(225)

## 法律适用热点、疑点、难点问题解答

行政许可法对公开的具体要求有哪些?

..... 专家顾问组(235)

安全生产培训及通过劳动部门的职业技术培训获得的资

# 目 录

格是不是行政许可? .....	专家顾问组(236)
哪些种类的医疗广告算是违法违规的医疗广告? .....	专家顾问组(237)
利用科普宣传形式作医疗广告宣传算不算违规? .....	专家顾问组(237)
卫生行政部门及其执法人员在实施卫生监督检查、卫生 行政处罚、行政强制措施等执法活动中发生执法过错, 应否被追究相应责任? .....	专家顾问组(238)
经营电信业务要有哪些许可条件? .....	专家顾问组(239)

## 行政法规、行政法规性文件与解读

# 地方各级人民政府机构 设置和编制管理条例

(2007年2月14日国务院第169次常务会议通过 2007年2月24日国务院令 第486号公布 自2007年5月1日起施行)

## 第一章 总 则

**第一条** 为了规范地方各级人民政府机构设置，加强编制管理，提高行政效能，根据宪法、地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法，制定本条例。

**第二条** 地方各级人民政府机构的设置、职责配置、编制核定以及对机构编制工作的监督管理，适用本条例。

**第三条** 地方各级人民政府机构设置和编制管理工作，应当按照经济社会全面协调可持续发展的要求，适应全面履行职能的需要，遵循精简、统一、效能的原则。

**第四条** 地方各级人民政府的机构编制工作，实行中央统一领

导、地方分级管理的体制。

**第五条** 县级以上各级人民政府机构编制管理机关应当按照管理权限履行管理职责，并对下级机构编制工作进行业务指导和监督。

**第六条** 依照国家规定的程序设置的机构和核定的编制，是录用、聘用、调配工作人员、配备领导成员和核拨经费的依据。

县级以上各级人民政府应当建立机构编制、人员工资与财政预算相互制约的机制，在设置机构、核定编制时，应当充分考虑财政的供养能力。机构实有人员不得突破规定的编制。禁止擅自设置机构和增加编制。对擅自设置机构和增加编制的，不得核拨财政资金或者挪用其他资金安排其经费。

**第七条** 县级以上各级人民政府行政机构不得干预下级人民政府行政机构的设置和编制管理工作，不得要求下级人民政府设立与其业务对口的行政机构。

## 第二章 机构设置管理

**第八条** 地方各级人民政府行政机构应当以职责的科学配置为基础，综合设置，做到职责明确、分工合理、机构精简、权责一致，决策和执行相协调。

地方各级人民政府行政机构应当根据履行职责的需要，适时调整。但是，在一届政府任期内，地方各级人民政府的工作部门应当保持相对稳定。

**第九条** 地方各级人民政府行政机构的设立、撤销、合并或者变更规格、名称，由本级人民政府提出方案，经上一级人民政府机构编制管理机关审核后，报上一级人民政府批准；其中，县级以上地方各级人民政府行政机构的设立、撤销或者合并，还应当依法报本级人民代表大会常务委员会备案。

**第十条** 地方各级人民政府行政机构职责相同或者相近的，原则上由一个行政机构承担。

行政机构之间对职责划分有异议的，应当主动协商解决。协商一致的，报本级人民政府机构编制管理机关备案；协商不一致的，应当提请本级人民政府机构编制管理机关提出协调意见，由机构编制管理机关报本级人民政府决定。

**第十一条** 地方各级人民政府设立议事协调机构，应当严格控制；可以交由现有机构承担职能的或者由现有机构进行协调可以解决问题的，不另设立议事协调机构。

为办理一定时期内某项特定工作设立的议事协调机构，应当明确规定其撤销的条件和期限。

**第十二条** 县级以上地方各级人民政府的议事协调机构不单独设立办事机构，具体工作由有关的行政机构承担。

**第十三条** 地方各级人民政府行政机构根据工作需要和精干的原则，设立必要的内设机构。县级以上地方各级人民政府行政机构的内设机构的设立、撤销、合并或者变更规格、名称，由该行政机构报本级人民政府机构编制管理机关审批。

### 第三章 编制管理

**第十四条** 地方各级人民政府行政机构的编制，应当根据其所承担的职责，按照精简的原则核定。

**第十五条** 机构编制管理机关应当按照编制的不同类别和使用范围审批编制。地方各级人民政府行政机构应当使用行政编制，事业单位应当使用事业编制，不得混用、挤占、挪用或者自行设定其他类别的编制。

**第十六条** 地方各级人民政府的行政编制总额，由省、自治区、直辖市人民政府提出，经国务院机构编制管理机关审核后，报