

中西医结合医院中医药文库

中药与中西医结合政策手册

马敏 丁润峰 赵建勇 秦红静 主编



河北科学技术出版社

# 目录

中华人民共和国中医药条例

中共中央 国务院关于深化医药卫生体制改革的意见

国务院关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见

国家中医药管理局印发《关于进一步加强中西医结合工作的指导意见》的通知

国家中医药管理局关于进一步加强中西医结合工作的指导意见

国家中医药管理局关于中医医院发挥中医药特色优势加强人员配备的通知

国家中医药管理局关于规范中医医院医院与临床科室名称的通知

国家中医药管理局办公室关于推荐第一批中医诊疗设备的通知

卫生部 国家中医药管理局关于印发医院中药房基本标准的通知

医院中药房基本标准

国家中医药管理局 卫生部关于印发《医院中药饮片管理规范》的通知

医院中药饮片管理规范

国家中医药管理局办公室关于确定小包装中药饮片推广使用单位的通知

卫生部、国家中医药管理局关于印发医疗机构中药煎药室管理规范的通知

医疗机构中药煎药室管理规范

国家中医药管理局关于中药饮片处方用名和调剂给付有关问题的通知

关于印发《关于加强医疗机构中药制剂管理的意见》的通知

关于加强医疗机构中药制剂管理的意见

国家中医药管理局关于加强中医医院中医药文化建设的指导意见的通知

关于加强中医医院中医药文化建设的指导意见

国家中医药管理局关于印发中医医院中医药文化建设指南的通知

中医医院中医药文化建设指南

国家中医药管理局关于印发 2010 年中医医院管理年活动方案的通知

2010 年“以病人为中心，以发挥中医药特色优势为主题”的中医医院管理年活动方案

关于印发国家中医药管理局“十一五”重点专科（专病）项目建设目标与要求的通知

国家中医药管理局“十一五”重点专科（专病）项目建设目标与要求

中西医结合医院工作指南（2011 年版）

中医医院临床科室建设与管理指南中医医院肺病科建设与管理指南（试行）

中医医院肺病科常用方剂目录

中医医院脾胃病科建设与管理指南（试行）

中医医院脾胃病科常用方剂目录

中医医院脑病科建设与管理指南（试行）

中医医院脑病科常用方剂目录

中医医院心血管病科建设与管理指南（试行）

中医医院心血管病科常用方剂目录

中医医院血液病科建设与管理指南（试行）

中医医院血液病科常用方剂目录

中医医院肾病科建设与管理指南（试行）

中医医院肾病科常用方剂目录

中医医院内分泌病科建设与管理指南（试行）

中医医院内分泌病科常用方剂目录

中医医院风湿病科建设与管理指南（试行）

中医医院风湿病科常用方剂目录

中医医院老年病科建设与管理指南（试行）

中医医院老年病科常用方剂目录

中医医院神志病科建设与管理指南（试行）

中医医院神志病科设备配备目录

中医医院神志病科常用方剂目录

中医医院儿科建设与管理指南(试行)

中医医院儿科常用方剂目录

中医医院耳鼻咽喉科建设与管理指南(试行)

中医医院耳鼻喉科常用方剂目录

中医医院妇科建设与管理指南(试行)

中医医院妇科常用方剂目录

中医医院肛肠科建设与管理指南(试行)

中医医院肛肠科常用方剂目录

中医医院骨伤科建设与管理指南(试行)

中医医院骨伤科常用方剂目录

中医医院急诊科建设与管理指南(试行)

中医医院急诊科常用方剂目录

中医急诊医师、护士技术和技能要求

中医医院皮肤科建设与管理指南(试行)

中医医院皮肤科常用方剂目录

中医医院推拿科建设与管理指南(试行)

中医医院推拿科常用方剂目录

中医医院眼科建设与管理指南(试行)

中医医院眼科常用方剂目录

中医医院针灸科建设与管理指南(试行)

中医医院针灸科常用方剂目录

中医医院肿瘤科建设与管理指南(试行)

中医医院肿瘤科常用方剂中药目录

中医医院肝病科建设与管理指南(征求意见稿)

中医医院肝病科常用方剂目录

中医医院外科建设与管理指南(试行)(征求意见稿)

中医医院外科常用中药方剂目录

中医医院外科常用中药外治方剂目录

中医医院感染性疾病科建设与管理指南（征求意见稿）

中医医院感染性疾病科常用中药方剂目录

中医医院重症医学科建设与管理指南（征求意见稿）

中医医院重症医学科设备配备目录

常用中药方剂目录

中医重症医学科医师、护士技术和技能要求

中医医院预防保健科建设与管理指南（征求意见稿）

中医医院预防保健科常用方剂目录

中医医院康复科建设与管理指南（征求意见稿）

中医医院康复科常用方剂目录

中医医院康复科常用技术目录

中医医院中医药特色评价指南（试行）

中医医院中医护理工作指南（试行）

中成药临床应用指导原则

# 中华人民共和国中医药条例

中华人民共和国国务院令

第 374 号

《中华人民共和国中医药条例》已经 2003 年 4 月 2 日国务院第 3 次常务会议通过，现予公布，自 2003 年 10 月 1 日起施行。

总 理 温家宝

二〇〇三年四月七日

# 中华人民共和国中医药条例

## 第一章 总 则

**第一条** 为了继承和发展中医药学，保障和促进中医药事业的发展，保护人体健康，制定本条例。

**第二条** 在中华人民共和国境内从事中医医疗、预防、保健、康复服务和中医药教育、科研、对外交流以及中医药事业管理活动的单位或者个人，应当遵守本条例。

中药的研制、生产、经营、使用和监督管理依照《中华人民共和国药品管理法》执行。

**第三条** 国家保护、扶持、发展中医药事业，实行中西医并重的方针，鼓励中西医相互学习、相互补充、共同提高，推动中医、西医两种医学体系的有机结合，全面发展我国中医药事业。

**第四条** 发展中医药事业应当遵循继承与创新相结合的原则，保持和发扬中医药特色和优势，积极利用现代科学技术，促进中医药理论和实践的发展，推进中医药现代化。

**第五条** 县级以上各级人民政府应当将中医药事业纳入国民经济和社会发展规划，使中医药事业与经济、社会协调发展。

县级以上地方人民政府在制定区域卫生规划时，应当根据本地区社会、经济发展状况和居民医疗需求，统筹安排中医医疗机构的设置和布局，完善城乡中医服务网络。

**第六条** 国务院中医药管理部门负责全国中医药管理工作。国务院有关部门在各自的职责范围内负责与中医药有关的工作。

县级以上地方人民政府负责中医药管理的部门负责本行政区域内的中



医药管理工作。县级以上地方人民政府有关部门在各自的职责范围内负责与中医药有关的工作。

**第七条** 对在继承和发展中医药事业中做出显著贡献和在边远地区从事中医药工作做出突出成绩的单位和个人，县级以上各级人民政府应当给予奖励。

## 第二章 中医医疗机构与从业人员

**第八条** 开办中医医疗机构，应当符合国务院卫生行政部门制定的中医医疗机构设置标准和当地区域卫生规划，并按照《医疗机构管理条例》的规定办理审批手续，取得医疗机构执业许可证后，方可从事中医医疗活动。

**第九条** 中医医疗机构从事医疗服务活动，应当充分发挥中医药特色和优势，遵循中医药自身发展规律，运用传统理论和方法，结合现代科学技术手段，发挥中医药在防治疾病、保健、康复中的作用，为群众提供价格合理、质量优良的中医药服务。

**第十条** 依法设立的社区卫生服务中心(站)、乡镇卫生院等城乡基层卫生服务机构，应当能够提供中医医疗服务。

**第十一条** 中医从业人员，应当依照有关卫生管理的法律、行政法规、部门规章的规定通过资格考试，并经注册取得执业证书后，方可从事中医服务活动。

以师承方式学习中医学的人员以及确有专长的人员，应当按照国务院卫生行政部门的规定，通过执业医师或者执业助理医师资格考核考试，并经注册取得医师执业证书后，方可从事中医医疗活动。

**第十二条** 中医从业人员应当遵守相应的中医诊断治疗原则、医疗技术标准和技术操作规范。

全科医师和乡村医生应当具备中医药基本知识以及运用中医诊疗知识、技术，处理常见病和多发病的基本技能。

**第十三条** 发布中医医疗广告，医疗机构应当按照规定向所在地省、自治区、直辖市人民政府负责中医药管理的部门申请并报送有关材料。省、自治区、直辖市人民政府负责中医药管理的部门应当自收到有关材料之日起 10 个工作日内进行审查，并作出是否核发中医医疗广告批准文号的决定。对符合规定要求的，发给中医医疗广告批准文号。未取得中医医疗广告批准文号的，不得发布中医医疗广告。

发布的中医医疗广告，其内容应当与审查批准发布的内容一致。

### 第三章 中医药教育与科研

**第十四条** 国家采取措施发展中医药教育事业。

各类中医药教育机构应当加强中医药基础理论教学，重视中医药基础理论与中医药临床实践相结合，推进素质教育。

**第十五条** 设立各类中医药教育机构，应当符合国家规定的设置标准，并建立符合国家规定标准的临床教学基地。

中医药教育机构的设置标准，由国务院卫生行政部门会同国务院教育行政部门制定；中医药教育机构临床教学基地标准，由国务院卫生行政部门制定。

**第十六条** 国家鼓励开展中医药专家学术经验和技术专长继承工作，培养高层次的中医临床人才和中药技术人才。

**第十七条** 承担中医药专家学术经验和技术专长继承工作的指导老师应当具备下列条件：

(一)具有较高学术水平和丰富的实践经验、技术专长和良好的职业品德；

(二)从事中医药专业工作 30 年以上并担任高级专业技术职务 10 年以上。

**第十八条** 中医药专家学术经验和技术专长继承工作的继承人应当具备下列条件：

(一)具有大学本科以上学历和良好的职业品德；

(二)受聘于医疗卫生机构或者医学教育、科研机构从事中医药工作，并担任中级以上专业技术职务。

**第十九条** 中医药专家学术经验和技术专长继承工作的指导老师以及继承人的管理办法，由国务院中医药管理部门会同有关部门制定。

**第二十条** 省、自治区、直辖市人民政府负责中医药管理的部门应当依据国家有关规定，完善本地区中医药人员继续教育制度，制定中医药人员培训规划。

县级以上地方人民政府负责中医药管理的部门应当按照中医药人员培训规划的要求，对城乡基层卫生服务人员进行中医药基本知识和基本技能的培训。

医疗机构应当为中医药技术人员接受继续教育创造条件。

**第二十一条** 国家发展中医药科学技术，将其纳入科学技术发展规划，加强重点中医药科研机构建设。

县级以上地方人民政府应当充分利用中医药资源，重视中医药科学研究和技术开发，采取措施开发、推广、应用中医药技术成果，促进中医药科学技术发展。

**第二十二条** 中医药科学研究应当注重运用传统方法和现代方法开展中医药基础理论研究和临床研究，运用中医药理论和现代科学技术开展对常见病、多发病和疑难病的防治研究。

中医药科研机构、高等院校、医疗机构应当加强中医药科研的协作攻

关和中医药科技成果的推广应用，培养中医药学科带头人和中青年技术骨干。

**第二十三条** 捐献对中医药科学技术发展有重大意义的中医诊疗方法和中医药文献、秘方、验方的，参照《国家科学技术奖励条例》的规定给予奖励。

**第二十四条** 国家支持中医药的对外交流与合作，推进中医药的国际传播。

重大中医药科研成果的推广、转让、对外交流，中外合作研究中医药技术，应当经省级以上人民政府负责中医药管理的部门批准，防止重大中医药资源流失。

属于国家科学技术秘密的中医药科研成果，确需转让、对外交流的，应当符合有关保守国家秘密的法律、行政法规和部门规章的规定。

#### 第四章 保障措施

**第二十五条** 县级以上地方人民政府应当根据中医药事业发展的需要以及本地区国民经济和社会发展状况，逐步增加对中医药事业的投入，扶持中医药事业的发展。

任何单位和个人不得将中医药事业经费挪作他用。

国家鼓励境内外组织和个人通过捐资、投资等方式扶持中医药事业发展。

**第二十六条** 非营利性中医医疗机构，依照国家有关规定享受财政补贴、税收减免等优惠政策。

**第二十七条** 县级以上地方人民政府劳动保障行政部门确定的城镇职工基本医疗保险定点医疗机构，应当包括符合条件的中医医疗机构。

获得定点资格的中医医疗机构，应当按照规定向参保人员提供基本医

疗服务。

**第二十八条** 县级以上各级人民政府应当采取措施加强对中医药文献的收集、整理、研究和保护工作。

有关单位和中医医疗机构应当加强重要中医药文献资料的管理、保护和利用。

**第二十九条** 国家保护野生中药材资源，扶持濒危动植物中药材人工代用品的研究和开发利用。

县级以上地方人民政府应当加强中药材的合理开发和利用，鼓励建立中药材种植、培育基地，促进短缺中药材的开发、生产。

**第三十条** 与中医药有关的评审或者鉴定活动，应当体现中医药特色，遵循中医药自身的发展规律。

中医药专业技术职务任职资格的评审，中医医疗、教育、科研机构的评审、评估，中医药科研课题的立项和成果鉴定，应当成立专门的中医药评审、鉴定组织或者由中医药专家参加评审、鉴定。

## 第五章 法律 责任

**第三十一条** 负责中医药管理的部门的工作人员在中医药管理工作中违反本条例的规定，利用职务上的便利收受他人财物或者获取其他利益，滥用职权，玩忽职守，或者发现违法行为不予查处，造成严重后果，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，依法给予降级或者撤职的行政处分。

**第三十二条** 中医医疗机构违反本条例的规定，有下列情形之一的，由县级以上地方人民政府负责中医药管理的部门责令限期改正；逾期不改正的，责令停业整顿，直至由原审批机关吊销其医疗机构执业许可证、取消其城镇职工基本医疗保险定点医疗机构资格，并对负有责任的主管

人员和其他直接责任人员依法给予纪律处分：

(一)不符合中医医疗机构设置标准的；

(二)获得城镇职工基本医疗保险定点医疗机构资格，未按照规定向参保人员提供基本医疗服务的。

**第三十三条** 未经批准擅自开办中医医疗机构或者未按照规定通过执业医师或者执业助理医师资格考试取得执业许可，从事中医医疗活动的，依照《中华人民共和国执业医师法》和《医疗机构管理条例》的有关规定给予处罚。

**第三十四条** 中医药教育机构违反本条例的规定，有下列情形之一的，由县级以上地方人民政府负责中医药管理的部门责令限期改正；逾期不改正的，由原审批机关予以撤销：

(一)不符合规定的设置标准的；

(二)没有建立符合规定标准的临床教学基地的。

**第三十五条** 违反本条例规定，造成重大中医药资源流失和国家科学技术秘密泄露，情节严重，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，由县级以上地方人民政府负责中医药管理的部门责令改正，对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予纪律处分。

**第三十六条** 违反本条例规定，损毁或者破坏中医药文献的，由县级以上地方人民政府负责中医药管理的部门责令改正，对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予纪律处分；损毁或者破坏属于国家保护文物的中医药文献，情节严重，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第三十七条** 篡改经批准的中医医疗广告内容的，由原审批部门撤销广告批准文号，1年内不受理该中医医疗机构的广告审批申请。

负责中医药管理的部门撤销中医医疗广告批准文号后，应当自作出生行政处理决定之日起5个工作日内通知广告监督管理机关。广告监督管理

机关应当自收到负责中医药管理的部门通知之日起 15 个工作日内，依照《中华人民共和国广告法》的有关规定查处。

## 第六章 附 则

**第三十八条** 本条例所称中医医疗机构，是指依法取得医疗机构执业许可证的中医、中西医结合的医院、门诊部和诊所。

民族医药的管理参照本条例执行。

**第三十九条** 本条例自 2003 年 10 月 1 日起施行。

# 中共中央 国务院

## 关于深化医药卫生体制改革的意见

按照党的十七大精神，为建立中国特色医药卫生体制，逐步实现人人享有基本医疗卫生服务的目标，提高全民健康水平，现就深化医药卫生体制改革提出如下意见。

### 一、充分认识深化医药卫生体制改革的重要性、紧迫性和艰巨性

医药卫生事业关系亿万人民的健康，关系千家万户的幸福，是重大民生问题。深化医药卫生体制改革，加快医药卫生事业发展，适应人民群众日益增长的医药卫生需求，不断提高人民群众健康素质，是贯彻落实科学发展观、促进经济社会全面协调可持续发展的必然要求，是维护社会公平正义、提高人民生活质量的重要举措，是全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的一项重大任务。

新中国成立以来，特别是改革开放以来，我国医药卫生事业取得了显著成就，覆盖城乡的医药卫生服务体系基本形成，疾病防治能力不断增强，医疗保障覆盖人口逐步扩大，卫生科技水平迅速提高，人民群众健康水平明显改善，居民主要健康指标处于发展中国家前列。尤其是抗击非典取得重大胜利以来，各级政府投入加大，公共卫生、农村医疗卫生和城市社区卫生发展加快，新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险取得突破性进展，为深化医药卫生体制改革打下了良好基础。同时，也应该看到，当前我国医药卫生事业发展水平与人民群众健康需求及经济社会协调发展要求不适应的矛盾还比较突出。城乡和区域医疗卫生事业发展不平衡，资源配置不合理，公共卫生和农村、社区医疗卫生工作比较薄弱，医疗保障制度不健全，药品生产流通秩序不规范，医院管理



体制和运行机制不完善，政府卫生投入不足，医药费用上涨过快，个人负担过重，对此，人民群众反映强烈。

从现在到 2020 年，是我国全面建设小康社会的关键时期，医药卫生工作任务繁重。随着经济的发展和人民生活水平的提高，群众对改善医药卫生服务将会有更高的要求。工业化、城镇化、人口老龄化、疾病谱变化和生态环境变化等，都给医药卫生工作带来一系列新的严峻挑战。深化医药卫生体制改革，是加快医药卫生事业发展的战略选择，是实现人民共享改革发展成果的重要途径，是广大人民群众迫切愿望。

深化医药卫生体制改革是一项涉及面广、难度大的社会系统工程。我国人口多，人均收入水平低，城乡、区域差距大，长期处于社会主义初级阶段的基本国情，决定了深化医药卫生体制改革是一项十分复杂艰巨的任务，是一个渐进的过程，需要在明确方向和框架的基础上，经过长期艰苦努力和坚持不懈的探索，才能逐步建立符合我国国情的医药卫生体制。因此，对深化医药卫生体制改革，既要坚定决心、抓紧推进，又要精心组织、稳步实施，确保改革顺利进行，达到预期目标。

## **二、深化医药卫生体制改革的指导思想、基本原则和总体目标**

（一）深化医药卫生体制改革的指导思想。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，从我国国情出发，借鉴国际有益经验，着眼于实现人人享有基本医疗卫生服务的目标，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。坚持公共医疗卫生的公益性质，坚持预防为主、以农村为重点、中西医并重的方针，实行政事分开、管办分开、医药分开、营利性和非营利性分开，强化政府责任和投入，完善国民健康政策，健全制度体系，加强监督管理，创新体制机制，鼓励社会参与，建设覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，不断提高全民健康水平，促进社会和谐。